



“瀛山之声”院坝会开出基层治理新气象

□ 本报记者 战海峰 文/图
□ 本报通讯员 邹承言 张锐

一条横幅,几块板凳……干部群众围坐一圈就形成了一个简单的“院坝会”。可就是这简单的“院坝会”却发挥了大作用,它不仅是民意自下而上传达的“枢纽站”,更是问题自上而下解决的“助推器”,让群众问可答、难可解、理可辨、情可抒,共同绘就了社会基层治理的“同心圆”。

“三角镇坐落于重庆市綦江区老瀛山森林生态保护区旁,因此,三角镇院坝会又称为“瀛山之声”院坝会。”三角镇相关负责人向《法治日报》记者介绍说,三角镇所辖21个村居依托“瀛山之声”院坝会,创新性地利用三角半、贯口等形式,用独具匠心的表演,将党的二十大精神宣讲与三角镇近年来的产业发展、基层治理、乡村振兴等重点工作相结合,打通宣讲进村入户“最后一公里”,搭建乡村治理大舞台。



图① 3月22日,在三角镇塘堰村开展“瀛山之声”院坝会。

图② 2022年11月4日,在三角镇三角社区召开“瀛山之声”院坝会之警察进院坝传授“反诈”小妙招。



□ 本报记者 姜东良 梁平妮

“老板拖欠我工资不给,讨要了很多次都没有要回来,这可怎么办?”前不久,山东省禹城市张庄镇某村村民王某来到位于张庄司法所的“律来帮”法律诊所进行咨询。当日“坐诊”的洪峰律师充分了解情况后,帮助王某厘清了其中的法律关系,当即为其撰写民事起诉状。了解到王某家庭经济困难,符合法律援助申请条件,司法所工作人员随即协助其申请了法律援助。

2022年5月,为解决群众生产生活中遇到的法律“急难愁盼”问题,张庄司法所创建了“律来帮”法律诊所,采用集法律咨询、法律援助、普法宣传、法治体检、诉讼代理、矛盾化解为一体的法律服务新模式,设立“法律普通门诊”和“法律专家门诊”,“法律普通门诊”由司法所工作人员、专职调解员全天候“坐诊”,“法律专家门诊”由特邀律师、法律服务工作者每周五到所轮值“坐诊”,让群众在家门口就能享受到方便、快捷、高效的法律“诊疗”。

在张庄镇,“有事您说话,真心律来帮”的郑重承诺已深入人心。“以前咱老百姓遇到法律问题,不知道该怎么办、找谁办,现在到镇上上个集的工夫,就能到司法所坐一坐,聊一聊,咨询不花钱,有纠纷还给调解,遇到法律难题再也不用愁了!”王某说。

近年来,禹城市以新时代“枫桥式司法所”建设为载体,不断强化法治赋能,通过开展“一所一品”项目创建,聚合法律援助、公证、司法鉴定、律师等各类法律服务资源下沉一线,持续夯实司法行政基层基础,打造助推基层法治建设的前沿阵地。

“张庄司法所开设的‘律来帮’法律诊所就是‘一所以一’的重点项目之一”,禹城市司法局党组书记、局长韩培俊告诉记者,自开展“一所以一”项目创建以来,禹城市着力引导和督促辖区司法所改革创新,大胆探索,深入挖掘在人民调解、公共法律服务、法治镇街建设等方面的创新做法,形成亮点品牌加以实践推广。目前,莒镇“小龙调解室多元化解”、辛店“五治共建”法治镇街建设、安仁“老赵调解”、伦镇“中小微企业法律服务工作站”等项目也已初见成效,形成了一批“人无我有、人有我新、人新我优”的司法所品牌。

“近年来,随着‘枫桥式司法所’建设的深入推进,镇街司法所已经不仅仅局限于发挥调解纠纷、普法宣传等传统的司法行政职能,公共法律服务力量不断向基层倾斜,司法所长列席党政会议、合法性审查等法治建设职能也逐渐向司法所拓展,与之相配套的办公用房、人员、经费等已全部落地落实。”韩培俊介绍说,品牌项目的创建,使司法所的服务触角进一步延伸,成为服务群众、推进基层依法治理和镇街法治建设的全时空、全方位、全覆盖的法治平台。

2022年以来,禹城市已打造独具特色、成效显著司法所亮点品牌17个,涵盖纠纷调解、涉企法律服务、镇街法治建设等方面,司法所累计化解矛盾纠纷2213件,解答法律咨询212起,协助办理法律援助案件4件,出具法律意见书20余份,开展各类法治宣传教育活动百余场次,司法所长及镇街法律顾问共列席镇街党政会议125次,审核镇街合同、协议87件,提出意见建议120余条,向社会各界征集立法意见42条。目前,禹城市11个镇街司法所中已有9个被命名为德州市新时代“枫桥式司法所”。

凤凰街道小网格撬动大治理

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 张慧 李明

近年来,江苏省南京市鼓楼区凤凰街道从细微处入手,着眼于群众大事小情,推行“社区大党员先知,小区难事党员先知、身边实事党员先行”的党员“三先”工作法,积极探索“党建+网格”治理新路径,开创“小网格”撬动“大治理”新局面。尤其是2022年以来,街道社区针对群众反映的痛点难点问题,发挥党建引领网格化管理优势,组织专场“疑难杂症会诊”,有效解决了小区路面破损、封控期间服务保障以及民生大事推进困难等问题,提升了基层社会治理效能。

据介绍,凤凰街道辖区共有98个网格,112个社区二级支部,全面落实了1个网格设立1个党支部要求。网格党支部书记兼任红色楼栋长,实现党的组织和工作进楼入户,全面覆盖,打通党组织联系服务群众的“最后一米”。在选任“红色楼栋长”工作中切实发挥网格员组织动员以及党员引领作用,调动网格员支部党员以及楼栋群众骨干的积极性,431名党员主动认领“红色楼栋长”岗位,有效带动357名热心群众共同参与“红色楼栋长”团队中,以“红色引擎”打通城市基层治理“神经末梢”。

同时,依托网格内党员人头熟、情况明的优势,凤凰街道在格内实行“发现上报—分流交办—分级处置—督察督办—评价反馈”矛盾调处机制。日常通过实地走访、上门行动等,及时准确收集社情民意并分类整理,同时结合“马上办”主任热线和凤凰“理”事会平台,推动党的组织和网格支部、大事网格跟、难事网格帮的工作局面。依托网格协商,居民共议以及凤凰“理”事会等方式顺利解决地铁9号线建设永久占用裕华里小区740m²公共土地签约以及补偿款分配事宜,面对清溪园小区物业临时撤出管理局面,街道社区将落脚点放在网格,带动网格支部党员引进选聘小组,发动“红色楼栋长”上门入户宣传,最终成功引进小区物业并落实长效管理。

“格”制宜推动网格支部与结对单位共建共治,重点在城市建管、文明创建、疫情防控、志愿服务、扶困助老等工作中促进共建单位互通合作。街道社区联合区水务局党员干部,深入网格内困难群体开展“微心愿”活动,由党员带头收集困难群体“微心愿”,整理成“菜单”逐级上报,街道社区根据“菜单”内容组织召开研判会,发动党员主动认领“菜单”服务项目,共同完成困难群体“微心愿”。截至目前已帮助7户困难家庭完成“微心愿”,解决涌泉里22-302号多年未解的污水管道重新改造难题,并积极推进完成了莫愁新寓小广场围挡升级改造。

凤凰街道办事处主任纪明敏表示,未来,凤凰街道将持续依托“马上办”主任热线、党员“三先”工作法,凤凰“理”事会等现有机制和平台整合资源力量,进一步深化网格治理、升级网格服务,提升网格管理,切实以“微网格”激发基层治理“大能量”。

专家「坐诊」,法律诊所成了「香饽饽」

宣讲会的“上座率”,也赢得了群众的“满堂彩”。

俯下身聚民智

“为什么我在自家的宅基地建一个养鸡场也不行呢?”

“因为宅基地主要功能用于居住建房,规模化的养殖场改变了土地的使用性质,这是违反法律法规的。而且养殖场排污会产生环境污染,对隔壁邻居的影响也不好。”

来自綦江区三角镇石盘村的朱廷明是该镇“夕阳红”调解小分队的成员之一,类似这样的问题他每天要回答10个以上。2022年以来,三角镇将农村老党员、老干部、老教师等吸纳进网格员队伍,充分发挥老同志长期工作生活在农村基层一线,农村阅历和基层经验丰富,群众基础好的优势,开展各项矛盾纠纷调解行动。

另外,三角镇还针对现阶段基层群众守法意识增强,但对法律条文不了解容易误解的特点,瞄准乡村治理新变化,给“夕阳红”网格员增设了“法律明白人”培训课程,所以日常生活中,网格员们不仅要处理化解各类家庭矛盾纠纷、邻里关系纠纷,还要化身“说法人”说法释理。

“夕阳红”网格员们坚持“摸排工作常态化,预防走在调解前,调解走在激化前”的工作模式,做到“小事不出村,大事不出镇”。

对于每一起矛盾纠纷,网格员都会认真分析矛盾根源,累积过程,引发原因等问题,对症下药,把问

题摆到“桌面上”,把道理放到明面上,用“法、理、情”解开双方当事人的心结,并且每月还会汇总典型案例在“瀛山之声”院坝会上“以案说法”。

镇村干部与“夕阳红”网格员在院坝会上配合共同化解家庭、邻里等矛盾纠纷已有60余起,调解成功率达95%以上。

用心用情纾民困

“去年各种人情往来我就花了两万多,不送礼面子过不去,送礼礼包遭不住!”

对于大操大办宴席这一棘手问题,三角镇通过院坝会与群众商议将抵制大操大办宴席纳入村规民约,切实减轻了群众人情往来负担,焕发文明乡风新气象。

几场成功的“瀛山之声”院坝会开后,村民们很多事不再大老远跑到村居办公室或是镇政府,直接在院坝会上“倒苦水”。“瀛山之声”院坝会也成为了了解社情民意的“小窗口”。

21支由镇班子成员任宣讲组长的“瀛山之声”宣讲小组,每月到各挂片村开展“瀛山之声”院坝会时,会切实询问群众的“急难愁盼”,能够当场回应的绝不留到会后,会上遗留问题形成问题整改台账,下发到各责任办公室,落实到人,限时解决。

对于其中较为棘手的农村饮水、人居环境等问题,三角镇更是成立了专班,专项进行逐一解决。

小小“议事亭”撬动共建共治共享“大格局”

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 施安铃

能纳凉,能聊天,还能商量大小事,位于新疆维吾尔自治区博乐市顾里木图街道爱博社区连馨苑小区的议事亭,亭子不大,功劳却不小。

看似简单的一座亭子,一张石桌,几条石凳,正是这种不拘束的环境下,让社区服务居民联系更紧密,从小区路面硬化,增设垃圾箱,停车位……一件件平日常在眼里的关键小事被居民代表摆上台面。

街道、社区共同商议解决方案,一个个议事平台,一个个民情通道,议出了居民美好生活,更撬动了共治大格局。

共建:擘画社区治理新图景

近年来,爱博社区积极将老旧小区改造与加强基层党组织建设,社区治理体系建设有机结合,推动“党建引领,多方协进,服务提质”的新型社区治理体系,探索实践“凉亭议事会”,组织老党员、退休干部、居民代表成立凉亭议事会,把会议从会议室搬到凉亭里,大家围绕邻里关系、社区治理,拉家常、聊工作、提建议。从提出小区改造、商量方案,再到监督改造施工,鼓励居民出智、出力,全程参与。

在全面调查摸底,全面倾听群众呼声的基础上,日前,爱博社区将3个封闭式住宅小区围墙打通,归

并整合,有效串联,变小小区为大小区,改造内容主要包括外墙维修、楼顶隔热、硬化道路,铺装人行道,修复室外破损台阶,改造雨水管道和污水管道,栽植苗木,修复花池,增设停车位等。

“以前这个位置垃圾随意堆放,杂草丛生,居民意见最大,在改造时,我们与居民代表通过议事亭商议,创新引入城市‘绿肺’理念,扩大了绿植面积,新建了休闲小游园,增设了6座凉亭和休闲座椅,添置了健身器材,小区改造后,脏乱的老旧小区实现华丽转身。”爱博社区第一书记吴晓欧说。

共治:议事亭建到“家门口”

爱博社区还积极引导法官两院老干部发挥专业特长,在法治宣传、法律服务等领域开展志愿服务活动,增强群众法律意识,提高群众学法、守法的积极性,在红色长廊设立展板,方便居民在日常生活中,随时随地学法、守法、用法,利用漫画、故事、图文等群众喜闻乐见的方式进行法治宣传教育,让居民在茶余饭后,漫步休闲中了解到法制建设的新内容和新动态,提高居民的法律素质和法治意识。

通过收集居民代表意见,爱博社区在小区内增设了“读书角”“幸福径”“廉政园”“悦心亭”“中国风”“圆梦园”6个特色主题凉亭,合理分布在楼栋间,让居民就近休闲、健身,让党员干部服务群众更紧密,促进了居民从“干好分内事”到“共同参与治理”的转变,架起了干部与居民的连心桥,提升了基层社

会自治能力,激活了党员服务群众的“红细胞”。

“亭子虽小,但它发挥的作用是无穷的,不仅使社区环境变美,还赢得了居民的认可,更激活了群众自治细胞,实现了社区共建共治共享。”顾里木图街道爱博社区负责人海尼卡木·木乃江说。

连馨苑小区居民李俊清说:“议事亭的建立,是社区构建群众参政议政的一个新平台,让我们把想法、困难、遇到的急需解决的事情反映到社区,提升居民的幸福感。”

共享:携手打造幸福家园

自议事亭建立以来,爱博社区已经组织多次“居民议事会”。居民普遍关心的民生实事和困扰居民的操心事、烦心事、揪心事为主要议事内容。爱博社区采用收集问题、确定议题、协商议事、分层落实、跟踪反馈的工作方法,形成了协商议事解决问题全闭环。

“我们近期已经开展了两场居民议事亭活动,除了增设健身器材以外,还希望把我们小区打造成花园式小区,种植各类花草。”居民吕政保说。

据介绍,“居民议事亭”将多元力量相互融合,构建起“群众说事,干部解围”的工作机制,通过议事协商,集思广益,实现了基层治理与民生改善的良性互动,充分调动了居民参与社区建设的积极性,提升了居民自治水平,增强了居民的归属感和凝聚力,促进了社区共建共享。

了那么久的车,我一点都没有觉得累。”看着到峡州后话题逐渐变多的叶某,民警于扬用一份刻在峡州人基因里的特色美食,撬开了叶某的心防。

果然,当叶某狼吞虎咽地吃完了一大碗炒年糕,心理防线彻底被击穿。在随后的审讯中,他不仅如实交代了作案经过,还与民警讲述了这些年来他如何缓解思乡之情。原来,虽然叶某早已不会说峡州话,却喜欢凑到当地有峡州人的地方听乡音,闲来无事的时候,也喜欢打开手机地图,搜索故乡的位置,看看这些年的变化。

因为害怕真实身份暴露,被警方追踪上门,在逃亡的这些年里,叶某始终孤身一人,不敢交朋友,不敢组建家庭,也不敢与故乡有一丝一毫的联系,甚至连父母去世的消息也是落网后从民警口中得知的。聊起家庭,亲人的话题,叶某难掩悲痛,他告诉民警,最后悔的就是当初没有投案自首。“在审讯中,他曾反复说道:‘我感觉自己失去了很多……’”

近年来,峡州市公安局以命案追逃工作室为载体,专业警种业务骨干为支撑,专业打击队及各派出所作为行动补充,同时选聘6名退休侦查员作为追逃顾问,按照“平战结合”的追逃模式,全力以赴开展命案“清零”工作,今年以来已抓获10年以上命案逃犯3名,叶某就是其中之一。目前,该案正在进一步侦办中。

湖北公安法制员为一线执法“补钙提能”

上接第一版
2月18日,天门市公安局“执法提能课堂”上,法制员于景文结合办案实际点评讲解,200余名一线办案民警仔细聆听,认真记录。

以实战需求为引领,耳提面命,金钟度人。湖北公安法制员发挥自身所长,主动当好“教练员”,通过法制培训、案例点评、送教上门、测试考评等方式,为全体办案民警“充电赋能”,全力提升执法人员法治素养和业务技能,为规范执法办案夯实基础。

除常规培训外,一线执法办案民警还可以享受“点菜”式培训。法制员定期收集执法民警“点菜”需求,将问题分类,送上定制的“法制套餐”,开展有针对性的法制辅导。

部分公安机关还推出边评边训,跟班学习等法制培训模式。

武汉、孝感、黄石、仙桃等地公安机关,组织法制员深入基层队面对面、点对点、手把手教学,明确执法规范要求和操作标准,将执法规范化培训推进到“最后一公里”。

黄冈、咸宁、潜江市公安局实行办案民警向法制员跟班学习机制,办案质量在实战加教学中明显提高。

“通过参加法制员‘量身定制’的系列培训,一线办案民警对各类违法犯罪的定性、办案流程等专业知识更熟悉,对公安工作新形势新任务也更加成竹在胸。”潜江市公安局总口派出所所长汪世尧说。

密云法院解纷“一站到位”

本报讯 记者张雪泓 近日,记者从北京市密云区人民法院了解到,经过一个月的试运行,该院升级改造后的诉讼服务中心正式启用。中心目前具有安全检查,诉讼指引、便民服务,诉讼辅助,多元立案、纠纷解决六类功能,力促矛盾纠纷“一次化解”,服务“一站到位”。

据了解,2022年密云法院共接待来院群众10万人次,全年诉前调解成功率为64%,位列全市基层法院第一。此次正式启用的密云法院诉讼服务中心占地820平方米,分为安检、导诉、立案、诉讼服务和多元解纷五个区域,为群众提供一站式、综合性、集约化、菜单式的诉讼服务,满足来访群众的各方面需求,为群众提供多样化纠纷解决方案和权利救济渠道。

在密云法院诉讼服务中心的诉前服务区,大学生志愿者、人民调解、行业调解共同参与诉讼服务,为群众提供全方位的非诉讼纠纷解决路径。多元解纷区由诉源治理中心、电子卷宗生成中心、多元调解与速裁快审三个部分组成,可为当事人提供集约高效、多元解纷、智慧精准、开放互动、交融共享的现代化诉讼服务。

吃完炒年糕,他终于“破防”

上接第一版

穷尽办法全力追逃

随着调查的深入,行凶者的身份很快被查清。此人姓叶,19岁,与死者袁某是同村人,二人此前并无过多交集,但在案发前几日,两人曾一起打麻将,因小事发生过口角。当天在游戏厅相遇后,两人一言不合又吵吵起来,这一次,冲动的叶某举起了随身携带的尖刀……

然而,叶某当夜便潜逃离城,去向不明,由于当时追查手段的局限,寻找叶某就像是大海捞针一般,案件进展陷入困境,成了一桩积案,也变成峡州刑侦民警的一个心结。27年间,尽管领导、民警换了一批又一批,但每个肩负追逃任务的刑侦民警都从未放弃对此案的侦办,追踪嫌疑人叶某的脚步也从未停歇。

按照命案积案“一人一档一策”的要求,追逃专班系统梳理历届经办人的工作笔记和案件材料,多次召集经办人回忆案件办理过程、侦办思路以及嫌疑人社会关系、可能潜逃地等信息,登记造册并建立电子档案。分管刑侦的副局长每季度都要认真听取该案的进展汇报,实时关注案件侦办进程。

“除了借助现代刑侦手段外,我们和派出所民警在每年的节假日,嫌疑人叶某家庭成员结婚、去世,

乔迁等重大发生时,都会走访他的亲属,做一些调查以及劝投工作,但是遗憾的是并未找到有关叶某的线索。”追逃专班顾问、负责命案侦办工作多年的老民警许廷锋说。

一次次尝试,一次次失败,再一次次努力……功夫不负有心人,今年2月份,通过大量的外围调查,数据分析,追逃专班民警吴楠发现,叶某在湖北荆州出现过,他极有可能蛰伏在荆州。

追逃专班抓捕组迅速前往荆州走访,侦查,发现叶某极有可能生活在荆州一个建筑工人聚居的棚户区。2月27日上午,抓捕组在该区域附近的十字路口,将正在打牌的叶某抓获。

当民警用方言喊出叶某的名字时,他愣住了,并没有反抗。

一个举动撬开心防

在返回峡州的途中,叶某始终不肯配合民警办案,抓捕组不断对其开展政策宣讲及情感感化,组长王建锋观察到他情绪逐渐有了波动,特别是乘车进入浙江境内后,他对抓捕组民警有了更多目光以及语言的回应。

“我有一个亲戚以前是在杭州的,我16岁的时候和我妈妈一起来过杭州的。”回家的路是最近的,坐