

湖北公安法制员为一线执法“补钙提能”

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 王振栋 操文

“昨天的《每日执法问题通报》已上局网页，有3条执法音视频未及时关联警情，请民警会后找我认领整改。”2月16日8时许，湖北省枣阳市公安局吴店派出所法制员王浩瀚在每日晨会上例行通报。

在执法工作中“挑刺”“找茬”，督促办案民警整改到位，这是王浩瀚每日必做工作。

近两年来，湖北公安机关始终把执法规范化建设作为公安工作的生命线，依托3458名法制员对接处警、受立案及案件办理全流程监督，在案件定性、调查取证、法律适用上全方位指导，为一线民警执法办案“把脉开方”“补钙提能”，努力筑牢规范执法“第一道防线”。

全流程监督

做好案件把关“质检员”

1月26日深夜，鄂州市公安局梁子湖区分局涂家垅派出所办案区灯火通明。所里的法制员周月正目不转睛地盯着一本案卷，手边的笔记本上密密麻麻写满了标注。

“这起案件还有其他关联人员，应该对到案人员重审，追查‘漏网之鱼’。”反复查阅卷宗5个小时，周月指出了问题所在。

此案涉及20多名犯罪嫌疑人，共13本卷宗。考虑到审问任务重、办案时间紧，周月全程跟踪，通过详细审查，在笔录中找到遗漏线索，与办案民警一同侦查补证，最终挖出“漏网之鱼”陈某。

通过陈某，涂家垅派出所民警又顺线破获3起积案。

“法制员就像‘啄木鸟’，每天对执法办案细致检

查，每起警情是否录入警综平台、受立案是否及时、涉案财物管理是否规范、案件定性是否准确等，他们都要细致检查，发现薄弱环节及时补漏，确保执法工作免遭‘病害’。”涂家垅派出所民警王晶说。

什么问题突出，就聚力查纠什么问题。湖北公安法制员以问题为导向，每日开展执法巡查，认真考究笔录上的每一处用语，缜密把握办案的每一个环节，从案件受理、文书制作、卷宗上传、法律指引等各方面“找问题”“挑毛病”，及时提醒预警，督促民警整改，直至达到规范要求。

湖北公安法制员全程监督，时时提醒、及时纠偏，有效助力了规范执法提档升级，2022年以来，湖北公安机关处警信息及及时反馈率、行政案件及时受案率、刑事案件及时受案率，刑事案件及时立案率4项指标均提升至99%以上，公正执法群众满意率达95.74%。

全方位指导

做好案件办理“参谋员”

2月10日，荆州市公安局沙市区分局对一起系列盗窃案收网，此时，最为紧张忙碌的除了分局一体化作战中心民警，还有沙市区公安分局西区派出所教导员兼法制员彭锐。

行动前，彭锐向专班民警提供了相关司法解释，抓捕执法标准，现场搜查重点，使民警心中有数，行动有章法。

收网时，彭锐和另一名法制民警罗博前往抓捕地，对人员抓捕、物证搜查、财物扣押工作全程指导。

最终，沙市警方顺利抓获所有犯罪嫌疑人，扣押全部被盗物品。

“这起盗窃案的主犯是惯犯，反侦查意识很强。”抓

捕结束后，彭锐针对犯罪嫌疑人的特点制定了审讯提纲，及时反馈需要补充的讯问重点，确保嫌疑人交代的犯罪事实能相互印证。

等证据固定下来，彭锐又根据每名犯罪嫌疑人的犯罪事实，向沙市区公安分局刑侦部门建议采取何种强制措施。

“此案得以顺利侦破，除了办案民警集体努力攻坚，更离不开法制员的主动靠前服务。”案件总结会上，沙市区公安分局负责人为法制员点赞。

既“靠前服务”，也“全程指导”，湖北公安法制员将办公桌搬到基层一线，主动靠前加强法律指导，通过制定执法指引、办案指导、法律提示，为执法办案提供全方位法律服务。

特别是在重大、疑难、复杂案件侦办期间，湖北明确法制员要与办案单位捆绑作战，及时在案件定性、调查取证、采取强制措施、法律适用上提出指导意见。

“通过近两年的法制员驻点工作推广普及，基层所队已普遍形成法制员同步上案、随警作战的习惯，让基层民警办案时更有底气。”湖北省公安厅法制总队负责人说。

据统计，仅在2022年夏季治安打击整治“百日行动”期间，湖北公安法制员就为全省执法办案部门解决问题21万余次，提出意见建议10万余条。

全覆盖就业

做好培训提能“教练员”

“取保候审是我们常用到的一项刑事强制措施，我今天大家一起从法律依据、相关规定、期限等方面进行交流。”

下转第三版



3月27日，安徽省含山县公安局交管大队组织民警走进环峰第三小学开展以“大手拉小手 一起学交安”为主题的宣传教育活动。民警根据现实生活中常见的一些交通违法行为，制作“交通安全游戏棋”，通过情景表演等形式，让孩子们在寓教于乐中学习交通安全知识，图为民警向学生讲解安全头盔的重要性。 本报通讯员 冯善军 摄

“矛盾忒复杂，得请老干部支支招”

□ 本报记者 徐伟伦
□ 本报实习生 范嘉豪

遇到群众“急难愁盼”的复杂问题，还得请老干部来给支支招；碰到历史遗留问题导致的纠纷，得听听老干部讲讲里面的前因后果……

为用好老干部资源，发挥老干部作用，北京市延庆区于2022年组建起老干部“海陀山”人民调解专家咨询志愿服务队，均由区委各委办局及乡镇街道退休的处级领导干部组成。成立以来，服务队秉承“人民群众需要什么，自己就做什么”的原则，由各乡镇街道拉清

精彩导读

4版 高海波：服务乡村振兴的“茶乡庭长”

5版 预付费商家频“跑路”，消费者须短期少存看清合同

单，找难点，专家咨询志愿服务队“接诊”，参与重大疑难复杂矛盾纠纷化解，努力把矛盾化解在萌芽、解决在基层。

一段时间以来，居住在延庆区振兴北社区的居民，对西门车辆乱停乱放引发的拥堵问题感到颇为困扰。社区居民听说“海陀山”服务队成立后，连忙寻求帮助：“我们这的矛盾纠纷忒复杂，还得请老干部来给支支招。”

“西门是社区进出车辆的唯一出入口，门外临街底商多为餐馆与早餐铺，早晚高峰时车辆乱停导致这里常常拥堵。去找物业反映，他们说自己没有执法权……”居民们见到服务队的老干部，你一句我一句，都希望能彻底解决乱象。

“海陀山”服务队的队长祝建忠，从原延庆区食品药品监督管理局退休后，作为“老局长”的他于去年加入了服务队，听闻振兴北社区长期存在乱停车现象，祝建忠带着两名队员开始解纷“出诊”，数次对业主代表和物业经理进行走访，积极协调居委会召开民主议事会。

在民主议事会上，祝建忠给大家支了一招：设置隔离桩，外加志愿者代替保安维护早晚高峰时段的交通秩序。“志愿者本身就是咱们的居民，大爷大妈又有威望，说的话不仅有亲和力、也有说服力，维护秩序时可以减少车主的对抗情绪。”祝建忠说。

就这样，在祝建忠的建议下，居委会监督物业公司在社区西门安装了软隔离桩，并发动业主代表轮流担任志愿者，乱停乱放的不文明行为至此有了根本性改观，路通了，群众的心气也顺了。

慢慢地，“‘海陀山’服务队解决疑难杂症有一手”的口碑越传越广，老干部们也变得越来越忙碌。延庆区纪检监察原副书记赵海元，延庆区商务局原正处级调研员朱秀耕等，先后为居民解决了社区环境秩序差、维修服务无人管理等烦心事、揪心事，同时也激发了居民主动参与社区治理的积极性。

在老干部们看来，“授人以鱼，不如授人以渔”，更重要的工作在于打造出一支专业化的调解队伍。

前不久，原延庆区农经站党组书记孙志元以“牢记初心使命 做人民满意的人民调解员”为题，为延庆区大榆树镇、四海镇、儒林街道的人民调解员开展业务培训，原延庆区社会工委书记、社会办主任韩贵海为香水园街道15个社区的“法律明白人”授课，号召“法律明白人”在基层治理和法治实践中更好地发挥职能作用。

延庆区司法局局长王晓娟表示，今年，延庆区将进一步深化法治政府示范创建，把“海陀山”服务队打造成法律服务京郊品牌，以法治带共治、促调解，助力建设生态文明幸福的最美冬奥城。



图为河北省吴桥县人民法院党组书记、院长朱婧红(右)调研企业，助力优化营商环境。

□ 本报记者 周霄鹏 文/图
□ 本报通讯员 纪录琨

河北省吴桥县人民法院牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，以打造“解纷吴优”品牌为抓手，持续巩固全国“为群众办实事示范法院”创建成果，聚焦企业的“堵点”“难点”“痛点”，高标准、全方位将优化营商环境各项举措融入执法办案全流程，精简流程、精准服务、精确执法，让各类市场主体投资放心、经营安心、创业专心，让群众办事更方便、更快捷、更高效，被最高人民法院命名为全国“为群众办实事示范法院”。

高效集约因案施策送上“及时雨”

“如果没有法院公平、正义、高效的服务，奋斗十余年的企业，绝无起死回生的可能，购房者的权益、债权人的利益更无从谈起。”近日，吴桥法院速裁团队和执行团队接收到锦旗和感谢信，涉事企业经理张哲感慨万分。

前不久，吴桥县一家房地产开发公司因未能如期支付某建筑工程款，被诉至法院。经查，该开发公司因资金困难，拖欠建筑公司100余万元工程款，导致后续交房成为难题，300多户购房业主无法如期收房，诸多农民工无法拿到工资。

“人民法院要优化速裁快审顶层设计，构建系统性分流、标准化速裁、精细化管理的速裁快审工作体系，大大缩短案件审理时间，避免企业因诉讼陷入困境，切实做到大局有所需，群众有所呼，则司法有所应，法院有所为。”吴桥法院党组书记、院长朱婧红说。

对于这起案件，办案法官“坐诊开方”，决定依法速审快判，力争最大程度降低企业诉讼时间及成本。吴桥法院执行局也对该案进行“会诊”，部署执行预案，调配力量、量化工作、分解任务。吴桥法院促使双方达成执行和解协议，确保企业正常运转，并牵头联合相关部门“对工程进展进行督促保障”。

最终，在多方共同努力下，濒临停滞的项目顺利竣工验收，企业收回资金，工程款如约支付，农民工工资顺利发放，涉案企业、农民工、购房都吃下“定心丸”。

近年来，吴桥法院组建民商事速裁团队，强化精准繁简分流，严守规范步骤，时间节点，因案施策，审理时长同比下降5.3个百分点，同时开展涉企案件专项执行行动，审慎采取强制执行措施，强化善意执行、文明执行理念，一年来受理涉小微企业案件167件，实际执结153件，对27件涉企执行案件采取“活封活扣”等善意执行措施，执行质效位列全省第一梯队。

打造品牌搭建诉前调解“连心桥”

2022年10月，吴桥县一家农产品公司向某银行借款993万元超期未还，在多次催要未果情况下，银行向法院提交诉讼材料，欲提起诉讼。

吴桥法院立案庭收案后，研判涉事公司目前存在继续运营盈利潜力，如果简单判决，公司即便不倒闭，也可能长期停业，100多名工人面临下岗风险。

为此，该院启动涉民营企业案件快速处理“绿色通道”，邀请特约金融调解员，协助法官对双方当事人进行诉前调解，最终，双方达成调解协议，涉事公司先行筹措还款300万元，剩余部分分期清还。

“多亏法院的助企绿色通道和真诚调解，帮我们解决了大难题，从立案到调解成功只用了两天，不但解决了彼此矛盾，还促进了双方的日后合作意向。”涉事公司负责人说。

近年来，吴桥法院创新打造“解纷吴优”品牌，在助企纾困方面倡导诉前、诉中、诉后“三全调解”，开设“助企窗口”，畅通快“听”、快“立”、快“结”、快“调”通道，实现涉企纠纷当日审核、全程调解、一次性告知。

同时，吴桥法院搭建起多元调处平台，牵头成立劳资、金融、环保、杂技旅游四种类型调解组织，一体纳入“冀时调”平台，实现线上联动委派案件，线下独立调解纠纷，使调解主体专业化、手段多样化，实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。一年来，该院诉前调解涉企案件52件，案件平均调解时长缩短至12天。

延伸服务触角下好解纷“先手棋”

吴桥是我国杂技发祥地，在世界杂坛有着广泛影响力。由于疫情原因，杂技表演行业受到严重冲击，杂技团体遇到诸多法律问题，面临经营困境。为助力企业复工复产，推进杂技旅游产业健康发展，吴桥法院成立杂技大世界法官工作站和旅游巡回法庭，延伸司法服务触角，积极开展“法官联系人”工作，为企业送上精准法律服务。

“真没想到在我没有起诉的情况下，拖欠我演出费的问题当天就能解决，真是省钱省时省心又省力！”杂技演员张硕激动地说。

2022年4月，吴桥法院法官李敬育实地走访某杂技团，在座谈交流中了解到，该团受疫情影响经营停摆，资金周转困难，拖欠演员演出费，其他损失及逾期利息15万余元。

李敬育结合实际情况，现场讲解劳动法适用范围以及劳动合同订立、履行期间劳动者权利义务等法律知识，同时从情理出发，分别对当事人进行劝解，引导其化解矛盾，促成调解。

在法官倾情劝说下，最终双方达成一致意见，杂技演员同意演出团尽快经营，分期履行，并不再主张其他损失和利息。至此，一场劳动纠纷在诉前得以圆满化解。

依托“法官联系人”机制，吴桥法院走进企业发放征求意见表，调查问卷、召开现场座谈会、进行培训授课，给企业“精准把脉”，为企业“开出良方”，激发企业发展活力，营造公平、透明、可预期的法治化营商环境。

一年来，吴桥法院组织法官进企业联系走访931人次，提供法律咨询766次，化解矛盾纠纷53件，提出司法建议18条，受到联系企业一致好评。

吃完炒年糕，他终于“破防”



案卷

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 戴茜 杨迪

近日，浙江省嵊州市公安局命案追逃专班在湖北省荆州市成功抓获一名在逃案犯，在几代刑侦人的不懈努力下，一起沉寂27年的命案终于告破。

当追逃专班从湖北将在逃案犯叶某带回嵊州的路上，他的心理包袱依旧非常重——始终坚称听不懂嵊州方言，不肯说出自己的身份信息，对27年前的犯罪事实也只字不提。

直到警车开进浙江境内，专案组民警王子扬发现，叶某盯着窗外的眼神显得柔和而茫然。“家乡能不能成为突破口？”王子扬灵机一动，在沿途路边买了一份嵊州特色炒年糕，吃完炒年糕，叶某终于

“破防”……

游戏厅里发生血案

1996年2月29日晚，嵊州市博济镇（目前已撤镇改村）一家名为博苑的老式游戏厅里，两个20岁左右的年轻人突然起了争执，推搡中，其中一名年轻人忽然从腰间抽出一把尖刀，猛地朝对方背部狠狠扎去！

此举一出，在场所有人都惊呆了，被刺伤的年轻人夺门而出，跌跌撞撞跑向镇卫生院，却最终倒在了卫生院门口。值班医生将他送到抢救室检查，发现刀伤及肺部，便又将其送往市区医院抢救，最终，年轻人袁某经抢救无效死亡。

而此时，接到报案，匆匆赶到现场的派出所民警还是迟了一步。游戏厅内的众人早已一哄而散，持刀行凶的男子也不知所踪。

下转第三版