



浙江发挥民事检察职能助力优化营商环境

办理涉企民事案件5732件挽回损失7.9亿元

优化法治化营商环境

□ 本报记者 王春

法治是最好的营商环境,检察机关是优化提升法治化营商环境的重要力量。近年来,浙江省检察机关在司法办案中坚持依法能动履职,为民营经济健康发展提供了有力法治保障。

浙江省人民检察院党组成员、副检察长孙颖向《法治日报》记者介绍,2020年以来,全省检察机关共办理涉企民事案件5732件,提出监督意见3448件,法院采纳3220件,支持起诉83件,促成和解68件,合计为企业挽回损失7.9亿元;入企宣讲138次,提供法律咨询300余次,推动为企业解决问题150余个。

诉讼监督维护企业合法权益

浙江检察机关认真贯彻落实精准监督理念,依法审查涉企民事生效裁判,通过抗诉、提出检察建议等方式,维护企业及其经营者的合法权益。

一起投资企业申请监督案,检察机关审查发现生效判决适用公司人格否认,让股东承担巨额财产责任存在错误,遂依法抗诉。再审查法院经审查认定股东没有滥用公司法人独立地位和股东有限责任逃避债务,采纳抗诉意见,改判股东不承担责任,为股东挽回巨额经济损失,增强了投资者信心。

上接第一版

把好法治政府建设“航船舵”

推广“免证办”服务,优化车辆检测等便民举措……

加快诚信政府建设,健全政府守信践诺机制,对已出台的政策进行评估问效,对绩效低下的及时清理,构建市场环境公平、投资贸易便利、政务服务优质、法治体系健全的营商环境……

这是在刚刚结束的延安市“两会”上,政府工作报告中所列举有关法治政府建设类的重点工作任务清单。

在创建工作中,延安制定出台了《法治延安建设实施规划(2021—2025年)》《延安市法治政府建设实施方案(2022—2025年)》,统筹推进法治政府建设领域各项工作;把法治政府建设纳入全市高质量发展综合绩效评价考核,确保法治政府建设工作任务全面完成。

配套实行了《关于推进行政机关负责人出庭应诉工作的实施意见》《延安市行政执法监督办法》等依法行政方面的制度20余项,保障工作规范有序运行。

制定了《延安市重大行政决策暂行规定》,提高决策质效;把全面推行政府法律顾问制度作为推进依法行政决策的必要条件,市政府连续20年聘任11届法律顾问,累计提出意见建议4000余条。

同时,延安市政府还自觉接受人大法律监督和政协民主监督,近三年累计办理人大代表建议276件,办理满意率99.3%;政协提案826件,办复率99.6%。2019年以来参加在线学法用法考试的国家工作人员达11万余人次,

年来,兴庆区推行“一网通办”,依托网上政务服务平台,“网上办”事项占总事项的95%以上。推行“跨省通办”“全市通办”改革,与广东省广州市天河区、江苏省淮安市等121个县(市、区)实现144个事项跨省通办,推进“四减一优”,246项政务服务事项实现办理申请材料缩减30%,办理环节压缩20%,办理时限压缩20%。

村村都有代办点

今年75岁的掌政镇镇河村村民顾女士怎么也想不到,她手术后还在康复期,就有镇政府工作人员和民政专干上门核实情况,为她代办申请临时救助。一个月前,顾女士因为腰疼住院检查,经检查发现是椎体病理性质骨折,做手术除医保报销后,自己还承担了1.4万元手术费。由于儿女不在身边,她和老伴除了4亩地的土地流转费,再无其他经济来源。

顾女士的情况经网格员上报后,民政专干认定她符合申报临时救助的条件,便主动上门为老人代办。掌政镇民生服务中心主任孙乐告诉记者,目前,银川市有47项行政审批项目下放至乡镇,像临时救助这样的审批项目下放后,民政专干可以第一时间到申请人的家中了解、核实情况,由于临时救助具有时效性,如果救助不能及时发放到申请人的手中,就失去了临时救助的意义。去年,掌政镇发放临时救助金30.8万元,惠及全镇122户185人,真正把党和政府的温暖第一时间送到了困难群众手中。不仅如此,为了便于腿脚不方便的老人和困难群众办事,掌政镇11个村3个社区都设立了代办点。

兴庆区司法局局长杜新艳告诉记者,近

3年来,全省有1个案件入选最高人民法院民营经济司法保护指导性案例,5个人选最高检典型案例,两个人选服务保障长三角法治化营商环境典型案例。

浙江积极开展涉企审判活动,执行行为监督,维护企业及其经营者实体权益。省检察院在全省范围先后组织信用惩戒措施、涉不动产权查封、涉车辆查封扣押等民事审判活动,执行行为监督专项行动,以此为抓手,强化对涉企违法审判活动、执行行为的监督,重点解决违法查封、扣押、冻结、处置企业及其经营者财产、违法信用惩戒等实质性问题,助力企业盘活资产、修复信用,依法维护市场主体生产要素自由流动。

杭州一健身房因经营不善闭店,消费者诉至法院并申请财产保全。法院查封了经营场地内的健身器材,并指令场地出租方某广场公司协助保管,检察机关接到申诉后,通过公开听证为消费者、某广场公司搭建交流平台,推动法院及时变更保全财产保管地,帮助某广场公司盘活1000多平方米的经营场地,保障了企业正常经营。

营造诚信和谐市场环境

虚假诉讼监督是浙江民事检察的工作重点。3年来,各级检察院注重发挥运用数字化手段发现监督特色,一体化开展调查核实等方面的工作,常态化开展涉企虚假诉讼监督,纠正了一批“假案”,为企业挽回损失3.7亿元,同时向公安机关移送线索155

以“延安精神”为法治政府建设凝心铸魂

优秀率达95%。

唱响法治便民利民“主打歌”

“从备案到取得施工许可证,只用了43个工作日,比过去节约了3个多月时间。”延安市某大型综合商城项目负责人孙洪阳向记者介绍说,“审批快、效率高,尤其在网上申报项目,就跟网购一样方便。”

这得益于延安市推出的工程建设项目审批标准化体系。在改革前,过去一个工程项目需要20多个部门审批,盖各类公章50多个。改革后,延安市破解了工程项目审批存在的部门多、环节多、材料多、时间长等问题,建立了“一张蓝图、一个系统、一个窗口、一张表单、一个部门、一套标准”“六个一”工程建设项目审批管理体系。

除了推出工程建设项目审批标准化体系这项便民利民的措施之外,还编制了《延安市行政许可事项清单》,所有行政许可事项审批时限平均压缩74.4%,申报材料精简60.2%,企业投资项目全流程审批时间由改革前289个工作日压缩到20至70个工作日。设立了“营商环境直通热线”,创新开展“营商环境体验官”活动,对全市营商环境各领域全方位体验监督,有效解决了转供电加价、临时停车位乱收费等典型问题。人民群众满意度测评持续保持在98%以上。

“近年来,延安市始终坚持以人民为中心推进法治政府建设,在深化简政放权上下功夫,在优化营商环境上找突破,在推进政务服务上求实效,在便民利民为民上出实招,全力建设人民满意的服务型政府。”郭光辉坦言。

近3年,延安全市共答复行政复议咨

询1500余人次,办理384件。制定《延安市行政复议便民为民八项措施》,全市114个镇街司法所和23个基层法律服务站挂牌设立行政复议申请代办点,实现群众复议申请在家门口提交,行政争议在家门口化解。

在1784个村、143个社区设立了公共法律服务工作室,提供法律咨询服1万余人次,办理法律援助案件10129件,公证6124件,司法鉴定3852件,打通了法律服务群众的“最后一公里”。

增添矛盾纠纷化解“推动器”

“红白事”每盒烟不超过20元,每瓶酒不超过80元,村民随礼每人不超过100元,酒席不超过20桌,每桌饭菜不超过300元……这是延安市富县羊泉镇安子头村多次集体讨论后制定了“28123”村规民约,该规定的落实找准了民俗和面子的平衡点,为群众的心里松了绑。在法治政府建设过程中,延安市始终坚持把解放思想、实事求是贯穿于延安实际,聚焦重点热点难点问题,紧扣“小快灵、小切口、大成效”发力,保障经济社会高质量发展的引领规范作用得到有效发挥。

安子头村的做法是延安市域社会治理中村民自治的一个缩影。延安市还在各村村建立村规民约,成立道德评议会、禁毒禁赌会、村民议事会等,有效破除农村铺张浪费,炫富攀比、薄养厚葬等陈规陋习和不良风气,实现乡风文明与乡村振兴互融共进。

多措并举提升服务保障水平

浙江检察机关全面贯彻落实最高检关于企业司法保护的规范性文件,因地制宜出台台企定制机制,大力加强护企工作机制建设,提升服务保障的针对性和专业性。

以“延安精神”为法治政府建设凝心铸魂

定新时代“十个没有”平安建设标准体系,全市各行各业都在积极开展新时代“十个没有”平安创建活动,共创建“十个没有”平安网格1175个、平安村组(社区)1625个,平安校园、平安宾馆等单位3247个。

马家店村村民都某修缮其父留下的窑洞,施工期间,不料窑洞坍塌,致使工人惠某、股某被砸伤,双方因后期赔偿费用达不成一致,矛盾激化。

延川县大禹街道办得知后,及时启用“两说一联”机制,组成调解团队多次走访入户,向双方讲解有关规定,明确等级伤残赔偿范围和标准,最终,双方当事人达成调解协议。

近年来,延安市坚持以“三治结合”(自治、法治、德治)为目标,不断加强和创新“两说一联”(群众说事、法官说法、干部包联)工作机制,搭建起千群“连心桥”,全市建成各级人民调解组织2305个,专业性行业性调委会73个,成为“枫桥经验”在延安的生动实践。

全省各级检察院牢固树立“数字赋能监督、监督促进治理”理念,注重运用数字化思维发现监督线索,通过类案综合办理,实现深层次、治理式监督。

绍兴市柯桥区一段时间不少轻纺商户遭遇花样版权索赔,遭受巨额损失,柯桥区人民检察院通过提升检察智慧监督系统检索分析发现诸多疑点,经专案组调查核实,查明周某某等人明知他人无著作权,仍伪造材料代为办理著作权登记,并以此索赔“维权”,骗取赔偿款的恶意诉讼事实。当地司法机关追究了相关当事人的刑事责任,检察机关就60余件民事诉讼案件提出监督后,法院及时撤销相关裁判,柯桥区检察院结合办案积极参与社会治理,拍摄专题宣传片,深入开展法治宣传,让经营者吃下“定心丸”。

浙江检察加强与工商联、行业协会、协会等的沟通联系,建立深入合作的长效工作机制,共同推动保护民营经济发展相关工作的开展,与公安、法院等执法司法机关建立定期会商、协调机制,就工作中存在的问题进行交流探讨,不断统一司法理念和执法司法尺度,共同推动建立高水平法治化营商环境。

孙颖表示,按照省委营商环境优化提升“一号改革工程”的决策部署,浙江检察机关依法能动履行民事检察职能,进一步畅通涉企民事案件司法救济渠道,强化精准监督理念,提高工作实效,全面提升司法办案质量和水平,为打造法治化营商环境作出更大贡献。

定新时代“十个没有”平安建设标准体系,全市各行各业都在积极开展新时代“十个没有”平安创建活动,共创建“十个没有”平安网格1175个、平安村组(社区)1625个,平安校园、平安宾馆等单位3247个。

马家店村村民都某修缮其父留下的窑洞,施工期间,不料窑洞坍塌,致使工人惠某、股某被砸伤,双方因后期赔偿费用达不成一致,矛盾激化。

延川县大禹街道办得知后,及时启用“两说一联”机制,组成调解团队多次走访入户,向双方讲解有关规定,明确等级伤残赔偿范围和标准,最终,双方当事人达成调解协议。

近年来,延安市坚持以“三治结合”(自治、法治、德治)为目标,不断加强和创新“两说一联”(群众说事、法官说法、干部包联)工作机制,搭建起千群“连心桥”,全市建成各级人民调解组织2305个,专业性行业性调委会73个,成为“枫桥经验”在延安的生动实践。

记者手记

延安是革命圣地,“延安精神”是中国共产党的宝贵精神财富。正因有如此厚重的“红色基因”传承,延安市在法治政府建设中始终秉持“延安精神”把舵护航,自觉主动把实事求是的法治精神、依靠群众的法治路线、平等公正的法治原则,求真务实的法治作风贯穿于新时代法治政府建设全过程各方面,为延安法治政府建设新局面打下坚实基础。

得知企业需求后,兴庆区政府相关部门主动帮助企业协调综合执法等部门办理相关作业许可,从而保证了施工进度。

法治是最好的营商环境。兴庆区大力推进商事制度改革,开展“服务企业提升年”活动,实行“首席服务官”和县级领导包抓机制,强化项目服务保障措施,确保80多个在建项目加快推进。

兴庆区26位在职县级以上领导干部担任重大项目“首席服务官”,全面负责重点项目推进过程中遇到的各种问题,同时由28位县级领导和150多个乡镇(街道)党政“一把手”包抓143个重点企业,主动为企业提供有关政策、资金和技术支持,实现重点企业“首席服务官”全覆盖。“首席服务官”对包抓项目一抓到底,一线指挥,对重点项目推进工作研究、对接、过问、落实,全力协调解决项目实施过程中的各种问题,促进重点项目及时落地,按时开工、加快建设、及早投产。真正让辖区各类企业、感谢到兴庆区政府服务企业的诚信和举措,进一步增强企业扎根兴庆区的信心和决心,吸引更多的企业落户兴庆区。

记者手记

乡镇行政执法改革后,以前“看得见的管不着,管得着的看不见”的执法难题迎刃而解。兴庆区综合执法局借外脑提高办案质效,加强内部监督杜绝人情案、关系案,使乡镇行政执法的每一起案件经得起历史检验,让老百姓能在每一起案件中感受到公平,这就是法治政府示范创建最大的进步。

政法资讯

海南高院与世界知识产权组织仲裁与调解中心签署合作协议

本报三亚(海南)3月31日电 记者邢东伟 翟小功 通讯员崔善红 今天,海南省高级人民法院与世界知识产权组织仲裁与调解中心在海南三亚隆重举行签约仪式。海南高院院长戴军与世界知识产权组织仲裁与调解中心高级司长埃里克·威尔伯斯签署《加强知识产权领域替代性争议解决交流与合作协议》,海南高院副院长皮修雁发布《海南省高级人民法院关于与世界知识产权组织仲裁与调解上海中心诉调对接工作办法》,海南自由贸易港知识产权法院院长夏君丽向世界知识产权组织仲裁与调解上海中心负责人吕国强移交首批委托案件。

世界知识产权组织副总干事王彬耀表示,欢迎海南高院与世界知识产权组织仲裁与调解中心在涉外知识产权领域开展合作,双方在知识产权领域替代性争议解决

河北开展“燕赵山海·公益检察”专项监督

本报讯 记者周宵鹏 见习记者李雯 河北省人民检察院近日召开“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督动员部署会,以专项监督活动最大限度发挥公益诉讼检察作用,剑指环境领域突出问题,以法治之力促进污染治理修复,以决战决胜的姿态打好蓝天碧水净土保卫战,以有效履职服务中国式现代化河北场景建设。

会议要求,全省检察机关要聚焦破坏大气环境、水环境、土壤环境和破坏生态资源等主要领域开展专项监督,坚持问题导向,加大办案力度,提升办案质效,准确把

□ 本报记者 章宁旦 邓君

“晴天有鉴,司法为民”,这是受害人顾某某为感谢广东省佛山市禅城区人民检察院雪中送炭专门送来的锦旗。

在办理一起涉嫌故意伤害案时,禅城区检察院发现,因家庭纠纷被丈夫捅伤致八级伤残的受害人顾某某生活困难,立即依职权启动司法救助程序,不但联系法律援助中心为顾某某的离婚诉讼提供法律服务,在其两个孩子开学前将救助金发放到位并开展心理疏导,还为其大儿子联系暑期工作减轻其家庭经济压力,一家人的生活就此渐回正轨。

据广东省人民检察院党组副书记、副检察长王雁林介绍,2022年以来,广东省检察院系统联合广东省妇联着力优化妇女生活和发展的社会环境,围绕“凡是符合救助条件的困难妇女,均应当及时提供救助帮扶”目标,扎实开展“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”活动,共办理司法救助困难妇女的案件1683件,救助困难妇女2131人,发放救助金4215.85万元,救助金额位居全国前列,为困难妇女撑起司法救助暖心伞。

在开展困难妇女司法救助专项活动中,广东检察机关和妇联组织建立信息共享机制,畅通困难妇女或受侵害妇女反映问题的渠道。然而,在实践中,许多妇女却并没有向检察机关或妇联咨询、反映问题。

“这是因为一些遭受家庭暴力、就业性别歧视、职场性骚扰等案件中的女性,或者是性侵害刑事案件中的受害人,往往顾及个人名誉耻于发声,不愿求助;也有部分困难妇女法律知识欠缺,缺乏自我保护意识和方法,不懂得合理利用法律维护自身合法权益。”广东省检察院相关负责人表示,为此,全省检察院系统在加强救助权利告知的同时,持续通过多种形式,加强女性保护普法宣传和司法救助知识宣传。

为全面筛查救助线索,努力实现应救尽救,全省检察机关通过网上信访信息系统、12309检察服务热线来电、12309中国检察网络信访、内部案件管理系统等渠道,对进入检察办案环节的受害人及其近亲属妇女的案件,逐一筛查是否符合司法救助条件,还利用检察大数据优势,从当地妇联困难妇女数据与检察机关案件管理系统的受害人信息进行比对,高效发现司法救助线索。

除加大对符合司法救助条件的困难妇女帮扶力度外,广东还根据侵犯女性权益案件的特点,把因就业性别歧视、职场性骚扰等民事侵权案件导致生活困难,通过法律途径难以解决,以及因遭受家庭暴力起诉离婚性生活确有困难,根据实际情况需要进行救助的妇女,也纳入救助帮扶范围。全省共救助上述重点对象1466人,占全部人数的68.8%。

在东莞市第二市区人民检察院接待大厅,专门安排女性工作人员进行接待;梅州市人民检察院对妇女群众司法救助案件坚持做到3日内带案上访核实,10日内发放救助金……为确保信息保密,保障困难妇女的人格尊严、名誉权和隐私权等合法权益,避免造成“二次伤害”,广东省检察机关对困难妇女司法救助案件设置了专门通道,对符合司法救助条件的困难妇女,第一时间启动救助工作程序,指定专门检察人员优先办理,积极协助妇女提交书面救助申请,生活困难情况的证明材料等,并尽快提出是否给予救助和具体救助金额的审核意见,实现主动告知救助权利、主动协助备齐材料,主动调查核实情况“三个主动”,审查、审批、发放“三个从快”。

为切实增强救助实效,广东省检察院把困难妇女的司法救助与其他社会救助衔接,探索多元化救助方式。在广东省妇联的密切配合下,江门市人民检察院、湛江市人民检察院等多地检察机关与同级妇联共同搭建困难妇女救助平台,切实加强协作会商,及时共享专项活动和救助案件信息,建立多元帮扶协调机制,形成推进合力。同时,联合民政、人力资源和社会保障,社区街道、村居委、学校、企业等多方力量,因人施策进行帮扶。

此外,充分调动妇女权益保护组织、公益慈善组织、社会工作服务机构、志愿者队伍等社会力量,运用相关公益项目和利用公共志愿服务平台,形成全社会共同参与救助帮扶的良好机制。

广州温泉镇毒品预防教育进校园

本报讯 为进一步提高辖区青少年禁毒、防毒、拒毒意识和能力,近日,广东省广州市从化区温泉镇联合广州市越秀区福广社会工作服务中心,在桃园中学开展毒品预防教育活动。活动中,工作人员通过设置禁毒宣传展板、展示仿真毒品模型等多种方式,详细讲解毒品种类及识毒拒毒方法,重点介绍“笑气”“邮票”“奶茶”等新型毒品与传统毒品的区别,使同学们更加直观和深刻地认识到毒品对个人、家庭和社会的严重危害,引导大家自觉抵制毒品,树立健康无毒生活理念。 王艳

的合作将助力海南知识产权强省建设。

海南省政协主席李荣灿指出,海南将以此次签约为契机,深入推进海南自由贸易港知识产权法院建设,为公正高效处理知识产权纠纷提供坚实保障,进一步推动海南成为新时代中国改革开放的示范。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员王淑梅表示,海南高院与世界知识产权组织仲裁与调解中心签署合作协议,充分体现了国际社会对海南自贸港营商环境及知识产权司法保护水平的信任。

戴军表示,海南法院将主动融入知识产权强国省战略,深度参与全球知识产权国际交流与合作,推动健全国际知识产权争端解决机制,努力打造争端解决优选地,服务创新先行地,智慧审判示范地和司法交流新高地。

河北开展“燕赵山海·公益检察”专项监督

据专项监督全面性、统一性、群众性的鲜明特点,全力以赴主动出击,上下联动统一行动,要拓展案源渠道,搜集梳理一批案件线索;善于攻坚克难,集中办理一批影响力大、社会效果好的案件;强化恢复性司法,修复治理一批遭破坏的生态环境;深化溯源治理,推动解决一批系统性行业性治理难题;持续深化协作,健全完善一批长效机制;积极探索实践,总结形成一批环保领域办案指引;注重示范引领,及时发布一批典型案例;勇于开拓进取,着力打造一批具有河北特色和辨识度的生态环境检察品牌。

年发四千余万元救助金帮助两千余名困难妇女

广东检察机关为困难妇女撑起司法救助暖心伞