



# 用平安法治托起自贸港核心区扬帆起航

## 海口市2022年政法工作再创新绩亮点纷呈

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

建立全国首个自由贸易港与关内地区地市级的跨海映反走私协作共同体;在全国率先将地方政府行政决策程序规范范围扩大至全部行政决策活动;在全国率先推行知识产权审判两个“三合一”工作机制;全市社会治安形势处于十年来最好……

作为海南省省会,海口市始终走在前、干在前,在平安法治建设、制度集成创新等方面成绩显著。如今,海口市又承担着“做大做强海口经济圈,全面提升发展能级,建设自由贸易港核心引领区”的新使命。

“服务保障海南全面深化改革开放和自贸港建设,政法机关义不容辞。”近日,海口市委副书记、政法委书记林海宁接受《法治日报》记者采访时表示,过去一年里,全市政法机关着力抓好政治领航、维稳护安、治理创优、法治保障、铁军锻造“五个关键”,平安法治“双轮”驱动海南自贸港核心区高质量发展。

### 建设更高水平平安海口

一年来,海口市始终把平安建设放在经济社会发展大局中谋划抓实,建设更高水平平安海口,让平安成为海口深厚“底色”,提升人民群众幸福“成色”。

据介绍,海口市把平安建设和市域社会治理现代化试点工作作为“一把手”工程,纳入各级党委、政府重要议事日程统筹推进,成立由海南省委常委、海口市委书记罗增斌任组长,10名市领导为常务副组长、副组长,各区委书记及市48个相关单位部门主

要领导为成员的平安建设领导小组和推进市域社会治理现代化试点工作领导小组。

2022年,海口市打掉以陈家福为首的涉恶犯罪团伙,对“二曾”涉恶团伙线索落地收网。同时,深入推进新一轮禁毒三年大会战,全市现有吸毒人员千比降至0.41%,低于全国、全省平均水平。

同时,深入推进打击整治养老诈骗专项行动,破获10起养老诈骗违法犯罪案件,涉案金额近4000余万元,追赃挽损700余万元。破获电信诈骗案件1709起,止付涉案金额72.41亿元。一年来,全市共破获刑事案件上升21.7%,立刑事案下降5.6%,接报治安刑事警情下降37%,创近10年新低,全市社会治安形势处于十年来最好。

2022年,海口市全面防范化解走私风险,与湛江市合作,建立全国首个自贸港与关内地区地市级的跨海映反走私协作共同体,查处走私违法犯罪行为40起137人,打掉“套代购”走私团伙14个27人。

此外,海口市深入推进市域社会治理现代化试点工作,打造自贸港核心区社会治理新模式,创新推动小区议事室建设,总结推广智慧安防小区建设,禁毒海岸线驿站,枫桥式公安派出所等基层治理新模式。

2022年,根据第三方社会治安群众安全感和满意度调查,全市人民群众对社会治安的安全感达98.7%,同比上升0.07%,满意度为98.85%,同比上升0.03%。

### 以法治引领高质量发展

一年来,海口市全面推进依法治市工作,成功创

建全国法治政府建设示范城市,在全国率先将地方政府行政决策程序规范范围扩大至全部行政决策活动,实现合法性审查全覆盖。司法行政机关全年累计为市政府常务会议和市政府“两重一大”专题会议提供法律意见118件,审核市政府涉法行政事务878件,安排立法项目21件。

海口市在全省率先出台“一规划两方案”,制定落实“一规划两方案”重要举措分工方案,持续深化法治政府建设示范创建工作分工方案等,压实责任、有序推进,连续14年在全省法治政府建设考核中获评优秀等次。

据了解,海口市中级人民法院坚持院、庭长办案常态化,全年院长、庭长办理案件占比31.75%;全市法院刑事裁判财产刑执行集中执行等5个案例分别入选省、市制度创新案例。

2022年,海口市成立全省首个乡村振兴巡回法庭,首个免购置税巡回法庭,开通老年人、残疾人、退役军人诉讼服务窗口等绿色通道,着力提升司法服务水平,设立知识产权法庭,在全国率先推行知识产权审判两个“三合一”工作机制。成立海口国际商事调解中心和海口市知识产权人民调解委员会,打造海南自贸港商事调解品牌。

全市公安机关持续深化“放管服”改革,“零跑动”事项可办率达67.2%,高效办理引进人才落户26417人,占全省的83.7%。在美兰区挂牌成立首个“法律服务超市”,设立“7×24小时”法律服务室。开展全民普法宣传,提升全民法治意识。海口市司法局被评

为全国“七五”普法先进单位。

### 打造一支过硬政法铁军

海口市政法各部门坚持政治领航,严格落实政治学习“第一议题”制度,筑牢政治忠诚。健全完善政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查等机制,构建形成条块结合、上下联动、左右协同、齐抓共管的政法工作体系。

同时,深入推进全面从严治党,将巩固政法队伍教育整顿成果情况纳入政治督察和纪律作风督查巡查内容,做到全程抓、深入抓、抓到底,持续强化执纪监督,严格执行防止干预司法“三个规定”。

海口市组织实施政法干警政治轮训工作,全市政法系统分层分级举办政治轮训班181期,培训政法干警7106人次,确保政治轮训全覆盖。

2022年,全市政法系统受省部级以上表彰的先进集体31个,先进个人62名。市委政法委获得2019-2022年海南省维稳安保工作先进集体,2016-2020年全省依法治理创建活动先进单位等荣誉。施茶村、流水坡社区等4个村(社区)被命名为全国民主法治示范村(社区)。

“2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年,也是推进海南自由贸易港封关运作的关键之年。”林海宁表示,全市政法机关将按照中央和省委工作部署,紧紧把握政法工作规律和特点,全面推进平安法治建设各项任务落地落实,为海口打造海南自贸港核心区、全面建设现代化国际化新海口保驾护航。

# 为人生按下“重启键”

## 深圳市破产事务管理署探索个人破产制度改革纪实

□ 本报记者 唐荣 李文茜 □ 本报通讯员 张思池 程安邦

探索形成10余项制度创新,服务4574人次,实现各类型个人破产案件零的突破……这是广东省深圳市破产事务管理署成立两年来交出的一份成绩单。

2021年3月1日,我国首部个人破产法规《深圳经济特区个人破产条例》正式施行,同日,全国首家个人破产事务管理机构——深圳市破产事务管理署挂牌成立。成立以来,深圳市破产事务管理署通过创新配套制度,建立信息共享机制,优化服务举措,迈出实践第一步,为个人破产制度改革发挥先行先试和示范引领作用。

### 破冰

近日,记者走进深圳市破产事务管理署,几名工作人员和法律援助律师正在为群众提供咨询服务,两侧墙上关于个人破产的宣传海报尤为醒目。会议室里,正在进行个人破产申请前辅导集中讲解,以及一对一面谈。

李女士在填报材料时,面对巨大的债务压力,有几笔债务始终无法理清,讲述破产原因时一度情绪崩溃。在工作人员耐心引导、悉心安抚下,才完成辅

导,李女士离开时,由衷地对工作人员说了声:“谢谢你们。”

这样的故事,在深圳市破产事务管理署里经常发生。

“自《深圳经济特区个人破产条例》实施以来,陆续有群众上门咨询,后来人数越来越多。为了满足群众需求,帮助群众全面了解个人破产制度,我们探索建立了个人破产申请前辅导机制,启动了辅导工作。”深圳市破产事务管理署有关负责人介绍说。

据了解,2022年6月1日至今,深圳市破产事务管理署通过编印读本,组建专业团队,不断优化服务流程,实施集中讲解和个性化一对一面谈答疑,有效提升了个人破产申请审查效率。截至目前,已完成73批次,合计679人次的辅导工作。

### 创新

在个人破产案件办理中,管理人承担着债权审查、财产调查,破产财产分配执行等多项重要职责,是破产案件办理的重要依托。

为更好地开展管理人管理工作,自成立之日起,深圳市破产事务管理署广泛调研,收集材料,在立足于个人破产案件办理特点的同时,也参考了国内企业破产管理人册编制的经验做法。

2022年8月,深圳市破产事务管理署印发了《深圳市个人破产管理人册管理办法(试行)》,启动名册编制工作,收到市内外近百家专业机构报名参与遴选。

经过材料审核、初期评审、综合评审以及审核审定等程序,2022年12月,深圳市破产事务管理署正式发布《深圳市个人破产管理人册》,这是国内首部个人破产管理人册。

两年间,深圳市破产事务管理署的创新举措有十余项,通过推出个人破产管理人管理制度、个人破产委托和解制度等多项创新举措,深圳市破产事务管理署正持续打造可复制、可推广的深圳模式。

### 聚力

为进一步降低个人破产信息查询成本,同时避免个人破产程序被滥用,防范个人破产欺诈行为发生,深圳市破产事务管理署紧紧抓住信息公开互联网这一突破口,一方面,制定了《深圳市个人破产信息登记与公开暂行办法》加强信息合规管理,陆续上线个人破产信息公开平台,建立个人破产栏目,开通政务新媒体,向社会公开个人破产信息359条,通过广泛监督提升破产办理的透明度和公信力。另一方面,不断提升与各部门信息平台互联互通,在梳理出近50大类、细项超过650项的信息需求清单后,2022年7

月,深圳市破产事务管理署印发《深圳市个人破产信息共享目录(2022年版)》。

上述举措,是深圳市破产事务管理署推进个人破产信息工作的第一步。

2022年5月,深圳市政府同意在个人破产领域使用深圳市民政局家庭经济状况核对系统,深圳市司法局,深圳市民政局签署了《关于推进个人破产事务管理、法律援助与居民家庭经济状况核对联动合作协议》项目。

同年10月,深圳市司法局与深圳市国资委、深圳市市场监管局联合签署《关于推进破产事务办理与信用服务平台建设联动的框架协议》,3个多月后,破产企业信息查询系统正式上线试运行。

为快速提升个人破产事务管理的标准化、数字化、智能化水平,深圳市破产事务管理署积极申报“智慧+个人破产事务管理”标准化试点,获批入选国家2022年度社会管理和公共服务综合标准化试点(司法行政领域)项目。

据了解,试点将深度融合深圳个人破产事务办理实践经验,建立涵盖技术支撑、业务应用、业务管理的多层次一体化标准体系,并促进试点成果转化,争创地方标准、国家标准,以高水平法治赋能高质量发展。

# 帮村民讨回53万元承包金

## 大连普兰店莲山联动调解化解群体访

□ 本报记者 韩宇

近日,辽宁省大连市普兰店区莲山街道突发一起群体访事件:榆树房村数十名群众一股脑涌进街道信访办,大家情绪激动,要求主持公道,把承包商拖欠他们的土地承包金全部追回来,否则就越级上访。

收到访情后,莲山街道党工委高度重视,要求由街道信访办牵头,莲山司法所、经管站以及榆树房村等多部门全力配合,下沉一线,联合办公,及时将此事妥善办结,还群众一个公道。

工作中,莲山街道信访办工作人员兵分两路,深

入相关村组现场办公,很快查清了事件真相。

原来,土地承包商王某因2022年经营合同到期,无故拖欠94户村民承包金共53万元,榆树房村委会多次与王某沟通未果,引起群众强烈不满,因此集体来到街道办事处上访寻求帮助,讨要公道。

本着“小事不出村,大事不出街,矛盾不上交”的原则,莲山街道信访办与有关部门在摸清问题,掌握第一手材料基础上,分头接待群众代表,做好群众思想工作,引导他们依法依规反映诉求,杜绝过激行为。同时约谈土地承包商王某,摆清事实、讲明道理,宣传法律法规,打消其恶意拖欠、蒙混过关的幻想。

在多次调解未果的情况下,莲山街道信访办

调莲山司法所向法院寻求帮助,立即成立联合工作组,到榆树房村进行线下调解,加大法治宣传和依法调解工作力度,最终让承包商王某认识到自己的问题,双方矛盾得以顺利化解。

在联合工作组的监督下,承包商王某和群众代表达成调解协议,及时兑付了承包金。至此,一场突发性群体访事件得以圆满解决。

“这次多亏了政府各部门联合办公,把拖欠我们的土地承包金给结清了,真是太感谢了。”榆树房村小梁屯村民梁振清激动地说。“可不是嘛,非常感谢工作人员一趟又一趟来处理这件事,真是为我们解决了大难题。特别是信访办工作人员,针对老百姓的

急难愁盼问题那是真办啊。”榆树房村小张屯村民王廷高欣慰地说。村民们写满喜悦的笑脸和发自内心的感激,消除了联合工作组多日的疲惫。

据了解,多年来,莲山街道信访工作始终坚持“以人民为中心”的发展理念,落实普兰店区社会治理综合服务中心“1+N”工作模式,依托司法调解工作前沿阵地作用,开展多元化调解机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,实行多部门联合办公,在基层矛盾调解中形成合力,推动基层信访工作和社会治理专业化、智能化、精细化,同时吸纳更广泛的社会力量参与,引导广大群众通过内部调解化解各类矛盾纠纷,做到大事化小、小事化了,积极维护社会和谐稳定。

### 姜堰税务助力优化营商环境

本报讯 记者丁国锋 通讯员刁爱兰 近日,国家税务总局泰州市姜堰区税务局党委书记、局长张钧走访全国政协常委、泰州市姜堰区实验小学教育集团总校长高金凤。作为一名全国政协委员,高金凤也担负着地方营商环境观察的重任。“无论是作为全国政协委员,还是地方营商环境观察员,都不仅仅是身份,更是责任,需要认真履职。希望税务部门以精细服务提升纳税人缴费人满意度,以税惠支持政策落实助力经济回向好,以开展社会活动强化社会责任担当,进一步优化税收营商环境。”同时,作为一名教育工作者,高金凤希望能够加强“税”“校”共建,共同推进青少年税收普法教育,帮助青少年理解税收,引导青少年树立税收法治观念、培育诚信纳税意识。



近日,福建省司法厅、解放军福州军事法院发挥福建军地联动协作机制作用,联合派员赴福州第二离职干部休养所开展“传承红色基因,弘扬雷锋精神”系列活动,现场为200余名老首长、老阿姨解答法律和公证业务问题,发放普法宣传册,讲解法律常识。

图为福建省司法厅法律服务处党支部党员与福州军事法院的法官为老首长、老阿姨讲解法律常识。

本报记者 王莹 本报通讯员 黄毅 摄

## 陕西甘泉检察开展守护古树名木专项监督活动

□ 本报记者 孙立昊洋 □ 本报通讯员 马雅玲

“几位老者在千年银杏树下乘凉喝茶闲话,孩童在周围玩耍嬉闹……”这是陕西省延安市甘泉县人民检察院工作人员近日在守护古树名木公益诉讼检察专项监督活动“回头看”过程中见到的情形。

这棵“千年银杏”古树生长在甘泉县白鹿寺内,树龄已达1300余年。2022年5月,甘泉县检察院积极探索将保护古树名木纳入公益诉讼新领域,经多次修改制定《开展守护古树名木公益诉讼检察专项监督活动方案》在检察院党组会上通过并成文。

在检察建议推动下,甘泉县自然资源局对千年古银杏树采取了复壮、树体空洞修复、防腐消毒杀虫、树体加固支架、安装防护栏、换土、土壤透气技术和安装避雷塔等防护措施;对全县的古树进行了防蚁防虫保护,全面清理了古树周边乱堆的杂物、树枝上缠绕的电线等影响生长的不良因素。

甘泉县检察院还综合实地走访,座谈交流,制发检察建议,开展“回头看”等举措着力提升古树名木保护效能,督促职能部门建立了“一树一档一台账”,对古树名木进行动态巡查监管,每年根据树木的长势,分株制定养护方案,有针对性地安排基础养护。

同时,对每一棵古树名木精准定位,督促职能部门对全县域内332株古树、两株名木的标识牌全部核查,对错位漏挂的重挂补挂,健全档案,确定古树名木管理责任人,签订古树名木管理责任书,建立了长效机制。

甘泉县人民检察院党组书记、检察长王文喜表示:“我们开展守护古树名木专项监督活动,以检察办案保护古树名木,是保护承载着传统文化、记载着历史变迁的‘活文物’‘活化石’,是坚持‘绿水青山就是金山银山’理念的法律实践,对于保护自然生态环境与社会发展历史,推进生态文明建设具有十分重要的意义。”