

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年3月27日

今日8版 总第13417期

www.legaldaily.com.cn

## 习近平向中国发展高层论坛2023年年会致贺信

新华社北京3月26日电 3月26日，国家主席习近平向中国发展高层论坛2023年年会致贺信。

习近平指出，当前，世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，世界

经济复苏动力不足。促进复苏需要共识与合作。中国提出全球发展倡议，得到国际社会的广泛支持和积极响应。中国将坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇。中

国将稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动各国各方共享制度型开放机遇。

中国发展高层论坛2023年年会当日在北京开幕，主题为“经济复苏：机遇与合作”，由国务院发展研究中心主办。

## 习近平向巴西总统卢拉致慰问电

新华社北京3月26日电 3月26日，国家主席习近平向巴西总统卢拉致慰问电。

习近平表示，顷悉卢拉总统罹患流感和肺炎，不得不推迟访华，我谨向你表示诚挚慰问。祝愿总统先生早日康复，欢迎你在双方方便的时候尽早访华。

## 强化监督防止权力“任性”

行政执法监督的湖北探索

### 新时代新征程新伟业 全国两会精神看落实

□ 本报记者 胡新桥 何正鑫

湖北省行政执法监督工作又一制度性成果落地。

近日，湖北省司法厅印发《湖北省行政执法监督案件办理工作指引》，健全完善行政执法监督从线索发现到案卷归档一整套工作流程。

“加强行政执法监督，规范行政执法行为是推进依法行政、建设法治政府的重要环节，科学规范行政执法监督的重点、程序等十分必要。”全国政协委员、湖北首义律师事务所主任谢文敏说。

在今年全国两会上，谢文敏建议，通过立法进一步强化行政执法监督机制和能力建设，推进行政执法监督的科学化、规范化，提升行政执法公信力。

《法治日报》记者了解到，湖北司法行政系统秉持“具体与抽象行政行为并重”的监督理念，把“真解决问题、解决真问题”作为开展行政执法监督工作的标尺，工作成效初显。

确保监督质效

“执法人员现场查扣船舶约1200吨江砂，

20天后称重为何只剩下不到300吨？”在一次行政执法案卷评查工作中，鄂州市司法局行政执法监督工作人员发现线索。

经立案调查，鄂州市司法局查实执法单位存在“擅自使用扣留物品或者疏于管理致使扣留财物严重受损或者灭失”的情形。

依据《湖北省纪委监委机关 湖北省司法厅关于司法行政系统向纪检监察机关移送在行政执法监督中发现的问题线索实施办法（试行）》，该案符合移送的12种情形之一。鄂州市司法局启动执法执纪联动机制，将该问题线索移送市纪委监委。

最终，涉案执法支队负责人受到党内警告处分，其余工作人员分别受到批评教育、书面检查等处理。鄂州市水利局将5名执法人员调离岗位。

司法行政机关与纪检监察部门“协同作战”，是湖北创新开展行政执法监督，提升监督工作质效的探索之一。

致力于“督”，落脚于“效”。

湖北各地司法行政机关以专项行动为抓手，通过案卷评查、专项检查、评议考核等方式开展行政执法监督；构建“1+N”线索收集

机制，与纪检监察、法检、工商联、信访等部门建立问题线索互通通报机制，开通网上征集问题线索平台，扩大线索来源。

“我们还加大行政执法监督在法治绩效考核、法治政府建设示范创建和法治化营商环境建设中的考评权重，实施与转移支付挂钩的激励办法和向地方党委、政府通报制度，以效能考核促执法监督。”湖北省司法厅行政执法协调监督处处长向安平说。

2022年初，湖北省司法厅部署开展“加强行政执法监督优化法治化营商环境”专项行动，一年来累计办理行政执法监督案件1048件，向纪检监察机关移送问题线索287件。

健全监督体系

“目前，宜昌市本级及13个县区均挂牌成立了行政执法监督局，人员力量也得到很大加强。”接受记者采访时，宜昌市委依法治市办成员、市司法局副调研员姚玉庭说。

宜昌市是全国省市区四级行政执法协调监督工作体系建设试点城市。目前，该市行政执法监督机构已实现实体化运转，统一使用“行政执法监督局”名义开展监督工作。

构建制度完善、机制健全、监督有力、运转高效的行政执法协调监督工作体系，湖北各地司法行政机关一直在探索。

荆州市加强行政规范性文件全生命周期管理，

下转第三版

## 深耕法治沃土助力乡村振兴

广东扎实推进“民主法治示范村（社区）”创建

□ 本报记者 章宁旦

村民、村干部、律师、民警、司法所负责人等20余人围坐村委会会议桌前，就乡村法治建设等话题展开热烈讨论。近日举行的这场名为“法安乡村·德润人心”的法治沙龙，是广东省珠海市金湾区红旗镇三板村的例行安排。此次沙龙讨论的内容包括如何防范与化解宅基地纠纷、鱼塘养殖纠纷、水产买卖纠纷等。与会人员畅所欲言，通过观点碰撞，不断擦出思想的火花。

除了此类新颖活泼的普法活动，三板村还建有法治小公园、农家法治书屋等设施，为村民普及与生产生活息息相关的法律知识。今年1月，司法部、民政部公布了第九批“全国民主法治示范村（社区）”名单，广东省共有53个村（社区）入选，三板村榜上有名。

“民主法治示范村（社区）”创建是法治

乡村建设的重要内容，也是乡村振兴战略实施的重要组成部分。”广东省司法厅相关负责人介绍说，一直以来，广东省司法厅紧紧围绕全面依法治国总目标，高标准、高起点、高要求谋划推进“民主法治村（社区）”创建工作，助力构建法治乡村治理新格局，服务和保障乡村振兴战略实施。

以民主聚力量以法治促发展

在中山石板美镇里溪村，有一个特殊的“村民议事厅”，叫“屋仔树”，树下经常举行村民会议和普法活动，村里很多“重大决策”就是在树下敲定的。这样的议事场所让村民倍感亲切，表达意见也更轻松。

“每一名村民都是村务决策者，村里大事小情由他们当家做主。”里溪村党总支第一书记范展鹏介绍说，近年来，里溪村通过健全以“四议两公开”决策为主要内容的村级组织

管理制度，建设法治文化学习阵地，线上线下普法宣传扩大基层民主，大大增强了干部群众法治意识。村“两委”坚持村务不分大小，主动引导群众积极参与村组事务，实现村务公开、村务监督、民主协商、民主监督等基层工作贯通村组、直达家门。

以民主凝聚合力，以法治护航发展。近年来，里溪村乡村振兴各项事业齐头并进，并着力打造农村干部培训基地、湾区红色旅游基地、美丽乡村示范基地、农耕文化体验基地四大基地。

越来越多村民在民主法治建设中收获实惠。2021年，珠海市在乡村法治建设上再次加码，在全省率先制定印发《关于加强法治乡村建设的实施方案》，全面谋划部署法治乡村建设总体目标和任务。村居在变，人也在变。群众法治意识提高了，邻里矛盾纠纷少了，农村经济发展也更快了。

下转第三版



3月26日，2022年度国家统一法律职业资格主观题考试开考。图为安徽省合肥市考生在安徽工贸职业技术学院考点参加2022年度国家统一法律职业资格主观题考试。

本报通讯员 陈彬 摄

## 2022年度国家统一法律职业资格主观题考试顺利举行

本报北京3月26日讯 3月26日，2022年度国家统一法律职业资格主观题考试顺利举行。全国31个省（区、市）及新疆生产建设兵团和香港、澳门特别行政区考区共设置303个考区，485个考点，近6000个考场。本次考试全国共有29.4万余人参加考试，考生中年龄最大的75岁，最小的18岁。

据记者了解，司法部高度重视2022年度法律职业资格主观题考试组织实施工作，要求各级司法行政机关提高政治站位，积极履职尽责，切实将做好考试工作作为深入贯彻落实党的二十大精神 and 全国两会精神的生动实践，作为学习贯彻习近平法治思想的具体举措，为推进中国式现代化选拔储备高素质法治人才。

北京的清晨料峭轻寒。8点30分，在中国政法大学（海淀校区）考点，考生已经陆续按照规定人像采集、登录系统、存放好手机等电子设备进入考场。记者发现，此次考试北京考区特意为所有考生免费配发一次性耳塞，以防噪声干扰。

为给监考考生提供贴心、热心、细致服

务，天津考区在城建大学考点特别单独设置了视障考生考场，并安排有经验的考务人员提供技术服务。

在黑龙江省哈尔滨职业技术学院考点，考试即将开始，一名考生因刚做完腿部骨关节手术，申请调换到临近厕所的考场。黑龙江省司法厅报请司法部后，及时为其进行调整，并安排人员对其进行照顾，保证其顺利参加考试。

今天，广东沿海地区迎来强对流天气，许多考点迅速布置了遮雨棚、雨伞、雨衣等防雨装备，安排了往返接送至考场的“接驳车”，做好“最后一公里”的服务保障工作。茂名市司法局协调交通运输局开通了“定时、定点、定线”的“法考”定制公交专线。针对有特殊困难的考生，今天一大早，广州市司法局就安排工作人员到地铁口，迎接行动不便的考生到达考点。

“昨天我还在医院保胎，要不是你们提供的这些帮助，都打算放弃这次考试了。”考试结束后，在江苏省常州市旅游商贸学校考

点参加考试的一名考生感激地说。这名考生是位已有8个多月身孕的特殊考生。为了能让她顺利参加考试，常州市司法局为其安排了具有电梯设施的考场，并有具备医护知识的考务人员全程引导和护送。此外，镇江考区一名高位截瘫考生、无锡考区一名全盲考生在当地司法局协调帮助下成功参加此次考试。

8点30分，在四川省攀枝花学院考点，考生开始陆续进入考场，入场安检、人像采集、登录系统……各项工作有条不紊进行，仅仅20分钟，272名考生已全部做好开考准备。

在云南省，此次参考人数达10084人，全省共计213个考场，13615个机位保障考试，其中备用机位3116个，备用机位数占比达30%。

据悉，为做好此次年度考试工作，司法部多次专门部署，并在考试期间，强化统一指挥调度，派出多个巡考组，分赴部分省（市）考区巡考督导。各地司法行政机关按照司法部部署要求，落实属地责任，并在各级党委和政府有力领导下，

下转第七版

## 新版互联网广告管理办法5月1日起施行

本报讯 记者万静 为切实维护广告市场秩序，保护消费者合法权益，推动互联网广告业持续健康发展，近日，国家市场监督管理总局修订发布《互联网广告管理办法》（以下简称《办法》），将于2023年5月1日起正式施行。

根据《办法》规定，法律、行政法规规定禁止生产、销售的产品或者提供的服务以及禁止发布广告的商品或者服务，任何单位或者个人不得利用互联网设计、制作、代理、发布广告。禁止利用互联网发布烟草（含电子烟）广告；禁止利用互联网发布处方药广告；发布医疗、药品、医疗器械、农药、兽药、保健食品、特殊医学用途配方

食品广告等法律、行政法规规定应当进行审查的广告，应当在发布前由广告审查机关对广告内容进行审查，未经审查，不得发布；对须经审查的互联网广告，应当严格按照审查通过的内容发布，不得剪辑、拼接、修改；已经审查通过的广告内容需要改动的，应当重新申请广告审查；禁止以介绍健康、养生知识等形式，变相发布医疗、药品、医疗器械、保健食品、特殊医学用途配方食品广告；介绍健康、养生知识的，不得在同一页面或者同时出现相关医疗、药品、医疗器械、保健食品、特殊医学用途配方食品的商品经营者或者服务提供者地址、联系方式、购物链接等内容。



培训机构爆雷致购买大课包家长损失惨重 记者调查发现非学科类培训机构普遍不顾限令推销大课包  
详细报道见八版

## 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

成都市成华区：

## 勇当新时代法治政府建设排头兵

□ 本报记者 马利民 文/图

这里地处四川省“主干”核心区，这里是成渝相向发展的“桥头堡”——成都东站、北站“双枢纽”所在地四川省成都市成华区，一座由传统老工业区内向宜居宜业现代化城区蝶变的活力之城。

近年来，成华区抢抓四川省全面依法治国示范试点、全国法治政府建设示范创建两大有利契机，以“争第一、创唯一、树标杆”的奋进姿态，扎实推动政府各项工作全面纳入法治轨道，奋力打造新时代法治政府建设新标杆，积极当好基层法治建设和政府依法行政“排头兵”。

下转第二版



图为成华区政务服务中心服务导引台。

四川仪陇：

## 全力打造人民满意的服务型政府

□ 本报记者 马利民 文/图

四川省仪陇县是开国元勋朱德总司令和为人民服务的楷模张思德同志的故乡。近年来，仪陇立足县域实际，认真践行“法治是最好的营商环境”理念，以创建全国法治政府建设示范县为契机，将行政行为纳入法治轨道，全力打造人民满意的服务型政府，走出了一条欠发达地区法治政府建设特色之路，在实践中初步摸索形成了法治护航服务型政府建设的“仪陇特色”。

“关键少数”挑起法治重担

2020年1月，仪陇县委十三届八次全会通过《关于推动县域经济高质量发展的决定》，下转第二版



图为仪陇县综合行政执法局执法办案平台。