编辑/郭文青 李沐 校对/郭海鹏 法治日报

擘画中俄关系发展愿景 为世界和平进步提供启迪

国际社会高度评价习近平主席在俄罗斯媒体发表的署名文章

□ 新华社记者

春日正好，万象更新。莫斯科街头冰雪消融，生机勃勃。“热烈欢迎习近平主席访问俄罗斯”的巨幅标语牌竖立在主要街道旁，俄罗斯各界人士欢迎中国国家主席习近平的到访。

3月20日，在赴莫斯科对俄罗斯联邦进行国事访问之际，国家主席习近平在《俄罗斯报》和俄新社网站发表题为《踔厉前行，开启中俄友好合作、共同发展新篇章》的署名文章。

文章引发俄罗斯和多国人士的热烈反响，他们表示相信习近平主席此访将开启中俄关系发展新篇章，期待中国在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的过程中，携手世界推动构建人类命运共同体，共创人类美好未来。

为中俄关系持续健康稳定发展定向把舵

“中国是俄罗斯的好邻居、好朋友。我们热切期盼习近平主席今天来到莫斯科。”在莫斯科市中心的一家报刊亭内，年逾六旬的报刊亭主人瓦莲京娜仔细阅读习近平主席的署名文章。她说，自己非常关注习近平主席此访期间俄中双方将如何进一步深化合作。“我的孙女正在学习中文，希望以后能为两国贸易发展、人文交流添砖加瓦。”

《俄罗斯报》社长涅戈伊察说，习近平主席的署名文章高屋建瓴，“具有全局性”。“文章不仅总结了过去10年俄中关系的发展历程，同时也阐述了未来两国关系发展的指导方针。”涅戈伊察表示，俄社会各界都对习近平主席此访充满期待。“中国是我们的好邻居，也是我们值得信赖的伙伴。两国关系保持高水平发展离不开两国元首之间的互动，快速提升的俄中合作离不开两国元首的战略引领。”

“习近平主席的署名文章让人印象深刻，我连续读了好几遍。”“今日俄罗斯”国际媒体集团国际合作局局长瓦西里·普什科夫对记者说，“习近平主席的文章用平和的声音与我们对话交流，文章阐释的重要内容，恰恰是我们每个人在艰难岁月中需要听到的话”。他说，近年来，两国元首密集互动为两国关系稳步发展发挥了最关键的战略引领作用，此访是两国元首长期对话的延续。

在俄罗斯智库“瓦尔代”国际辩论俱乐部项目主任季莫费·博尔达切夫看来，习近平主席再次到访俄罗斯充分体现两国友好关系的稳定性，“俄中战略协作在过去一年得到进一步增强。”博尔达切夫表示，期待双方能就贸易等众多领域新合作达成一致。

俄罗斯高等经济大学东方学院院长安德烈·卡尔涅耶夫对文章中强调两国元首“为双边关系持续健康稳定发展牢牢定向把舵”感触很深，他表示，“俄中元首的密集互动证明了俄中新时代全面战略协作伙伴关系的特殊重要性。相信习近平主席此访将为深化双边合作提供新的动力”。

俄中友好协会副主席谢尔盖·萨纳科耶夫认为，俄中新时代全面战略协作伙伴关系近年来一直保持高水平运行，得益于两国元首长期保持密切沟通，“完备的高层交往为双边关系发展提供了战略引领。”

俄罗斯圣彼得堡国立大学东方系常务副主任阿列克谢·罗季奥诺夫说，中国已成为俄罗斯高校最重要的合作伙伴国家，中文已成为俄罗斯高考科目之一。中国当代文学的俄文翻译书籍发行量从一年几千册增至数十万册，很多中国作家受到越来越多俄罗斯读者的欢迎。“习近平主席这次访问将推动俄中文化交流进一步拓宽。”

“过去10年间，俄中关系在各领域都保持积极发展态势。”俄罗斯外贸银行行长安德烈·科斯京说，俄中元首之间富有成效的互动，为进一步深化双边经贸、金融合作创造了有利条件，相信习近平主席此访将推动俄中各领域交流，为扩大两国合作注入强大新动力。

为中俄关系未来发展擘画新蓝图

习近平主席在文章中说，“我期待同普京总统一道，共同擘画未来一个时期中俄全面战略协作伙伴关系发展新愿景、新蓝图、新举措。”对此，罗季奥诺夫备感振奋，“我们非常期待习近平主席对俄罗斯的访问，希望这次访问为俄中两国关系的进一步发展打开新境界。”

“习近平主席此访将为中俄双边合作勾勒新的广阔前景，在加强科技、太空等领域合作方面更是如此。”乌兹别克斯坦塔什干国立东方大学专家沙扎莫诺夫阅读署名文章后说，在逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升的背景下，俄中关系不断向前发展，对中亚国家经济稳定发展将产生重要积极影响，对进一步维护和平、安全与稳定，发展各国人民之间的友谊与理解至关重要。

俄罗斯莫斯科国立大学亚非学院院长阿列克谢·马斯洛夫对习近平主席在文章中强调的“中俄全面战略协作伙伴关系发展新愿景、新蓝图、新举措”非常期待，认为此访将推动俄中两国贸易更加多元化，加强两国在科技、金融等领域合作，深化两国在国际关系和构建多极化世界格局方面的协调合作。

阿列克谢·罗季奥诺夫十分赞同习近平主席“办好中俄体育交流年”“推动两国友好省州、友城积极开展对口交往”等倡议主张。他说，10年来，俄中两国不仅在政治和经贸方面密切合作，教育和文化领域合作也取得丰硕成果。他相信习近平主席这次访问将加深两国各领域合作，推动民间交流。

习近平主席在署名文章中强调，要持续推进共建“一带一路”同欧亚经济联盟对接合作，为双边和区域合作提供更多制度性安排。

“这必将深化俄中在欧亚经济联盟和‘一带一路’对接框架内贸易、金融、工业等方面合作，给欧亚经济联盟国家带来更多合作机会和经济红利。”白俄罗斯战略研究所分析员阿夫多宁说，欧亚经济联盟与“一带一路”对接日趋成熟，中国与其他欧亚经济联盟国家的贸易额也大幅上涨，合作潜力巨大。

《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫说，在欧亚经济联盟与“一带一路”对接框架下，全方位务实合作在欧亚国家各领域落地生根开花结果，将为欧亚国家民生带来更多实实在在的好处。

为应对世界、时代、历史之变提供中国方案

当今世界正处于百年未有之大变局。传统与非传统安全挑战错综交织，霸权霸道霸凌行径危害深重，世界经济复苏道阻且长。多国人士指出，习近平主席在署名文章中提出的中国方案，提供了驱散危机的合作良方。

“10年前习近平主席访俄期间在莫斯科提出的命运共同体理念，或许是本世纪最实际、最有力、最中肯的思想理念，它为解决当今世界所面临的问题和挑战提供了非常有效的办法。”巴基斯坦欧亚世纪研究所所长伊尔凡·沙赫扎德·塔卡尔维说。各国携手前行，将有利于世界的和平与发展，有利于全人类共赢的未来。

塞内加尔中国问题专家、《太阳报》前驻华记者阿马杜·迪奥普对署名文章中强调的构建人类命运共同体理念和共建“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议产生的积极影响感触很深，认为上述理念和倡议为当前纷繁复杂的世界局势注入了更多稳定性，体现了中国对于促进世界和平稳定、推动全球共同繁荣的大国担当。

伊朗伊斯兰共和国通讯社资深编辑穆罕默德·礼萨·马纳菲认真研读了习近平主席的署名文章后说，“在当今世界，中国不仅在全球经济和工业领域举足轻重，还致力于通过政治手段和对话帮助解决全球性问题，中国外交在世界舞台上发挥着独特作用，这就是为何世界对习主席访俄高度关注。”

习近平主席在文章中说“世界上不存在高人一等的国家，不存在放之四海而皆准的国家治理模式，不存在由某个国家说了算的国际秩序”，这引发匈牙利约翰·冯·诺依曼大学欧亚中心研究主任莫尔迪茨·乔鲍的强烈共鸣。他表示：“每个文明都有自己的历史和文化，不能仅从西方视角和思维模式去理解其他国家的内外政策，更不能把一个国家的制度复制到另一个国家。”

匈牙利萨佐德韦格研究所政治分析中心主任基塞伊·佐尔坦说，西方当前无法向世界提供有吸引力的全球公共产品，因而推行一种文化殖民主义，想把自己的价值观强加给世界。中国在相互尊重的基础上与其他国家打交道，习近平主席提出的一系列重要理念和倡议为世界和平发展提供了全球共同参与的解决方案。

对于习近平主席在文章中强调的“我们将坚定不移推进中国式现代化事业，努力实现高质量发展，扩大高水平对外开放，相信这将为包括俄罗斯在内的世界各国提供新的发展机遇”，阿马杜·迪奥普深感振奋。他说，中国式现代化事业将继续启迪包括塞内加尔在内的世界各国，中国为世界其他国家提供了实现共同繁荣的绝佳机会。“中国通过中非合作论坛这样重要的机制、计划等将重要主张具体化，通过紧密而创新式的双多边合作将其落实。在当今动荡不安的全球背景下，世界各国必须合作。”

印尼智库亚洲创新研究中心主席班邦·苏尔约诺也对习近平主席在文章中对中国式现代化展开的论述感受很深，认为中国式现代化真正做到了以人民为中心，是对全球现代化理论的创新和突破。他说，中国机遇论越来越成为全球主流观点，中国发展必将使周边和世界各国受益良多。中国不仅为全球提供一个巨大的市场，还成为发展中国家引进技术与投资的重要来源，中国式现代化作为人类文明新形态必将为全球提供重要借鉴和启示。

“中国领导人选择了在春天到来的时刻，在这个万物复苏、生机勃勃的时节访问俄罗斯。我衷心祝愿此次访问为全人类带来春天。”“今日俄罗斯”国际媒体集团国际合作局局长瓦西里·普什科夫说。

（综合新华社驻外记者报道，执笔记者：谢琳 王晓梅 王雅楠 齐紫剑）

新华社北京3月20日电

为强国建设、民族复兴提供坚强保证

论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

□ 人民日报评论员

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席着眼全党全国人民的中心任务，强调“要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证”。

治国必先治党，党兴才能国强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，深入推进全面从严治党，提出和落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本引领和坚强保障，推动实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

中国共产党是最高政治领导力量，中国共产党领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的二十大报告明确提出中国式现代化的本质要求，首要的就是“坚持中国共产党领导”；明确提出推进中国式现代化必须牢牢把握的重大原则，第一条就是“坚持和加强党的全面领导”。必须深刻认识到，我们党是一个拥有9600多万名党员、490多万个基层党组织的大党，肩负着团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史重任。治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。新征程上，只要坚定不移坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，就一定能确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴伟力。

打铁必须自身硬。党的二十大报告提出“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党”，作出坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过十八大以来全面从严治党，党内许多突出问题得到解决，但党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底，就一定能为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。向着新目标，奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

新华社北京3月20日电

发扬“红烛精神”守护申城平安

上接第一版 “三个找准”则是找准刀刃向内、补足短板的切入点，找准问题查摆、即知即改的落脚点，找准作风建设、常态长效的发力点，确保上海监狱的各项工作在特殊时期下行稳致远。

改革创新

“报告指挥中心，防暴队巡逻到位，情况正常！”

“报告指挥中心，一监区巡视楼面，是否可以开始，请指示！”

……

每天清晨天还没亮，青浦监狱指挥中心的指令呼叫就已此起彼伏。而正是这一声声铿锵有力的呼叫声确保了封闭管理期间的监狱安全。记者翻开《上海市青浦监狱封闭管理期间工作运行操作手册》后发现，这是一份聚焦“三大现场”“六大场景”，优化罪犯管理的一日工作规范。

“我们在传统监狱十大安全的基础上，深入研判安全风险，从综合、党务、业务、防疫、保障五大方面，制定46项疫情防控常态化文件制度并汇编，形成一整套全新的疫情防控闭环式监管流程，打通内外壁垒，强化联动合作，消除割裂状态，保证各项监管措施落地见效。”青浦监狱负责人说。

青浦监狱创新监管模式，正是上海监狱系统应对疫情大考的一个缩影。据了解，上海监狱深化“三做一优”工程，重塑监区警务工作流程，推进基层党务、业务、警务、队伍等一揽子标准的建设和执行，让监区更强、承包监组更实、警务组更精、科室运行更优。并为此创新了一系列既符合疫情防控实际，又符合监狱管理规律的制度流程，确保上海监狱追求卓越、推进高质量发展的节奏和步伐不被打乱。

据了解，在疫情防控方面，从预案启动、疫情排查、密接分类、物资调配、警力集结、核酸检测、环境消杀、医疗救治、舆情监控等各个环节，到狱内隔离点布局，再到“三区两通道两走道”的建设，全面实现了处置流程的规范化。

在教育改造方面，上海监狱构建了“监狱分类、监区分功能、监组承包、罪犯个别化矫治”改造工作框架体系，培育评估管理矫正、产学业、老病残罪犯管理“三个一体化”品牌。

在依法治监方面，上海监狱健全“减假暂”案件办理标准、流程和规范，实现案件全过程在网上流转、有记录留痕、受监督管理，助力减刑、假释案件实质化审理。其中，《狱务公开管理规范》被纳入上海地方标准，在全国率先建成罪犯医疗信息一体化平台。

行稳致远

一边是早已筹划的“梦幻婚礼”，一边是紧急下发的“援沪通知”，远在江苏盐城的四岔河监狱团委书记刘超凡最终选择紧急“援沪”，并在方舱医院与妻子举办了隔空“云婚礼”，这场特殊时期的特殊婚礼让两位新人铭记一生。

“申城多少平安夜，天湖几代守夜人”是上海监狱“红烛精神”的真实写照。“四岔河监狱同样是‘红烛精神’发源地之一。3年来，我们在‘红烛精神’指引下，提出‘严于平时、高于地方’特殊监管要求，上下一盘棋左右一条心，坚决打赢疫情防控保卫战，并有力支援了上海本部监狱。”四岔河监狱负责人说。

据悉，在江苏和安徽分别有上海的4个域外监狱，当年“为了上海而远离上海，为育新人而远离亲人”，一大批监狱民警远离故土，用辛勤汗水和流逝岁月写下了“人地二易，法铸方圆”、“艰苦奋斗，无私奉献”和“相融相谐，追求卓越”的“红烛精神”，而在这3年战“疫”中，这也成了指引上海监狱民警正确前行的“灯塔”，并涌现出了无数像刘超凡这样的感人故事和先进典型。

他们舍小家为大家，有的主动签下请战书，放弃正常换班回家团圆，连续封闭执勤；有的把婚礼一推再推坚持奋战在第一线；有的因执勤而没能见到逝去亲人的最后一面；还有的不能见证孩子呱呱坠地的时刻……

“正是有了这么一群可爱可敬可亲的‘逆行者’才最终打赢了艰巨而又光荣的抗疫保卫战，也正是因为他们的负重前行和无私奉献，才能在最艰难的时刻推动上海监狱改革发展行稳致远。3年战‘疫’是一段难忘历史，也是上海监狱确保未来更好发展的实践基石，培养了广大干警更有担当、更有韧劲、更能战斗的时代精神，为今后上海监狱应对重大挑战、抵御重大风险增强了底气和力量。”上海市监狱管理局负责人说。

陕西省富平县公安局梅家坪派出所为进一步优化营商环境，密切警企关系，组织民辅警集中深入辖区重点企业开展走访活动。图为3月20日，民警与企业负责人进行沟通交流。

本报通讯员 刘苍锋 摄

行政复议化解行政争议主渠道作用有效彰显

上接第一版 比如，浙江省杭州市研发“智慧复议”平台，集网上申请、网上受理、网上听证、网上送达等功能于一体，实现行政复议“一次都不用跑”，为行政复议插上“智慧的翅膀”。

“没想到在手机上点点就可以申请行政复议，用不了5分钟，实在是太方便了。”“疫情期间，通过在线上参加复议调解会就解决了我的问题，真的非常感谢。”杭州群众的反馈最能体现“智慧复议”平台的受欢迎程度。

据了解，各地按改革要求为政府行政复议机构合理调配编制，增强了行政复议工作力量，并在经费、场所、车辆等方面加大了保障力度，为行政复议案件办理提供了有力支撑，推动了“案多人少”矛盾的有效破解。

浙江、广西、甘肃等地还探索建立行政复议员制度，促进了行政复议队伍职业化、专业化建设。

此外，杭州提出了“行政复议监审员”的概念，创新性地设立了行政复议监审制度。14名行政复议监审员积极行使监审权利，履行监审职责，共监审案件50余件，参与行政复议听证、调解、开放日活动共计20余次，对于深化政务公开，提升行政复议办案效能，增强复议公信力、化解社会矛盾、保障人民群众合法权益等都起到了积极作用。

行政复议案件数量大幅提升 大量违法行为得到有力纠正

行政复议体制改革不是简单的“做加减法”，更以解决办案质效短板为突破口，提高行政复议公信力。

据司法部行政复议与应诉局负责人介绍，通过改革，各级行政复议机关进一步统一案件审理标准，推动“同案同判”，属地化解行政争议实现了“无推诿、责任清、标准明”。集中优势资源办理行政复议案件，优化复议决定体系，切实回应当事人的复议请求，并在办案中注重运用调解、和解等手段实质性化解涉及群众切身利益的行政争议，复议更加公正为民。

行政复议案件数量的大幅提升是对此的最好证明。上海、浙江、福建等地的行政复议案件数量均较改革前同期增长了100%以上，部分市（县、区）一级更是高达300%以上。

行政复议的监督功能也在行政复议体制改革中得到强化，倒逼依法行政更加务实有力。改革在整合地方行政复议职责的基础上，更加强化行政复议的监督功能，加大监督纠错力度，规范行政行为，促进法治政府建设。

司法部行政复议与应诉局负责人说，通过改革，充分发挥行政复议“政府主导”的优势，各地普遍建立运用行政复议倒逼依法行政、促进法治政府建设的监督机制。各级行政复议机关不断提升行政复议吸纳和化解行政争议的能力，坚持围绕中心、服务大局，聚焦改革发展重点领域，统筹疫情防控和经济发展，加大对违法和不当行政行为的纠错力度，为促进经济社会高质量发展提供了有力保障。对办案中发现的相关违法问题通过制发行政复议意见书、约谈、责令整改、通报批评等方式，从源头推动严格规范公正文明执法，行政复议在监督政府依法行政方面“长出了牙齿”。

司法部统计的数据显示，2022年，全国行政复议案件的纠错率达到13.9%，大量违法或者不当行政行为得到有力纠正。严格依法办理与市场主体关系密切的行政复议案件1.9万件，纠错率达到12.6%，累计为企业挽回经济损失20.4亿元，助力优化营商环境。各级行政复议机关还通过制发行政复议意见书、建议书和各类提醒（整改函）等，从源头规范了行政机关的行政行为。

复议改革成果斐然广受认可 打造便民利民法律服务产品

据了解，通过改革，司法部积极推动将改革方案转化为相应的法律制度，在征求各方面意见基础上，修改完善形成《中华人民共和国行政复议法（修订草案）》，按程序报请国务院常务会议审议后，已提请全国人大常委会审议，并同步启动了行政复议法实施条例的研究修订工作，进一步增强行政复议制度体系的完备性和可操作性。

各地以提高行政复议规范化和公信力为导向，主动加强制度建设，积极健全完善适应本行政区域特点的工作机制。不少地方先后出台了行政复议规范化建设的意见，并通过建立案件繁简分流机制、规范证据提交及案件审理、出台文书示范文本、促进文书公开等方式，进一步优化办案流程，全面规范行政复议工作。大部分地方建立了政府主导、专家学者等多方参与的行政复议咨询委员会（行政复议委员会），为复议案件办理提供专业咨询意见，提高了行政复议公信力。

“行政复议体制改革成果斐然，行政复议正在成为解决行政争议的主渠道，纠错功能彰显，倒逼依法行政效果突出，人民群众普遍拥护。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵在接受记者采访时如是评价行政复议体制改革。

吕红兵建议尽快将行政复议体制改革的成果固定化、法制化，加快行政复议法全面修订进程。“行政复议制度‘无偿、专业、高效’的运行理念，目的在于打造一款便民利民的公共法律服务产品。在行政复议制度修订完善过程中，应将便民利民原则渗入到每一个环节，实现统一受理、集中管辖，打造智慧复议，降低人民群众维权成本，让人民群众在每一个复议决定中感受到公平正义。”

全国政协委员、中华全国律师协会副监事长迟日大认为，行政复议体制改革以来，成效明显：复议机关进一步明确，复议职责得到依法全面履行；相对人的权益救济渠道进一步畅通，行政复议案件立案受理机制进一步完善；行政争议实质化解率明显提升，行政相对人权益保护力度进一步加大；行政争议前端介入、后续与司法机关的衔接机制进一步确立，以吉林省为代表的“府院联动工作机制”，在推进行政复议工作和行政争议解决方面发挥了重要作用；地市一级人民政府的复议队伍能力不断增强。

迟日大建议，进一步扩大行政复议案件的受理范围；进一步完善行政复议机关的纠错机制；加强行政复议案件网上立案，加大公开听证审理行政复议案件的力度，可尝试行政复议文书的网上公开，以增强行政复议制度的法治宣传功能；进一步加强基层的行政复议机构能力建设。