海淀法院跑出劳动争议速裁加速度

□ 本报记者 张雪泓 文/图

2022年，北京市海淀区地区生产总值迈过万亿大关，产业布局不断完善，新型业态蓬勃发展。同时，劳资双方对于化解劳动争议纠纷的需求也在不断上升，高效解纷更与推进发展紧密相连。

司法保障如何更好维护用工秩序，又该怎样“润滑”经济运行？以判带调，简案快审，让劳动争议速裁职能向“源头一步”，是海淀区人民法院给出的答案。

以判带调 案结事了

“我们曾经是蓝天公司的保安，公司不与我们签订劳动合同，不缴纳社会保险，还拖欠了半年的工资，请法院主持公道！”“没有依据！我公司从来没有录用过你们。”在海淀法院西2-31法庭里，郑某等11名劳动者正与蓝天公司针锋相对。

作为案件承办法官，海淀法院第一速裁团队法官马敬知道，本案的争议焦点，就在于郑某等人与蓝天公司是否存在劳动关系。但原告仅就此提交了初步证据，还不能充分地证明这一问题，在此前的劳动仲裁中，蓝天公司就因此“先下一城”。眼看庭审将陷入僵局，怎么办？马敬当庭有了决定，她要把发现事实的“战场”，由法庭改到被告办公现场。

马敬驱车会同双方当事人赶赴被告公司所在大厦开展突击调查。在办公场地，她找来了大厦物业负责人、工作人员等逐一询问，又核实了郑某等人的入职经过、出勤情况。不出所料，现场情形与原告所述基本一致。带着这样的确信，马敬作出了认定郑某等人与蓝天公司存在劳动关系的判决，11名劳动者拿回了期盼已久的工资。

在普通人眼中，做法官就意味着坐堂问案。但在第一速裁团队的法官们看来，办出“放心案”要求他们经常走出法庭，实地踏勘。作为海淀法院办理劳动争议速裁案件的专业团队，第一速裁团队在2022年审理了2000多起劳动争议案件。

当事人的诉讼能力千差万别。在劳动者要求确认劳动关系并提交初步证据的情况下，法官们摸索出通过主动审查、突击调查，合理有效运用司法调查权，以扎实裁判维护当事人权益的工作方法，使很多矛盾尖锐的案件迎刃而解。

在郑某等人的案子中，原告在判决后曾以要求支付未签劳动合同二倍工资差额、解除补偿金等另案诉至法院。正是法官此前扎实的工作，使蓝天公司拿出了解决问题的诚意。最终，在法院调解下双方达成调解协议，使纠纷得到一揽子解决。主动出击、以判带调，成为化解劳资双方争议、一站式解决纠纷屡试不爽的法宝。

简案快审 批量化解

“我从没想到过，打官司能这么快，又这么简单。”拿到胜诉判决后，曾供职于某互联网企业的小李这样感叹。因被解除劳动合同、决定起诉“老东家”后，小李也曾在网上查过胜诉攻略、维权模版，但心里还是没底。立案后，小李在法官的要求下填写了劳动争议案件要素表，入职时间、缔约情况、月工资标准等主要事实，简明又清晰。他对照要素表梳理了证据，用人单位也有针对性地进行应诉，使法官通过一次庭审就核对了全案情况。从填表到宣判，小李只用了7天。

为实现前端速调快审，法官们结合劳动争议案件类案特点，准确提炼、不断优化类案裁判要素，制作了案件要素表。当事人在要素表中填写的主要事实，与要素式裁判文书一一对应，实现了高效查明事实、快速锁定争点。同时，法官们深度适用小额诉讼程序，向当事人制发《小额诉讼程序告知书》，在充分保障当事人知情、选择和异议权基础上，引导其选择适用小额诉讼程序，切实发挥了简案快审效能。

要素式审判的系列举措，曾让劳动争议速裁案件在2020年实现办理周期比一般的简易程序案件缩短71.3%。2022年，海淀法院第一速裁团队深度开发要素式裁判潜能，全年共作出410份劳动争议要素式判决书，占全部判决结案案件的68.56%，要素式审判已经成为劳动争议速裁案件的重要审理方式。

长效治理 紧盯诉源

在海淀法院的速裁法官看来，典型劳动争议案件是诉源治理“富矿”，当事人的常见疑问中蕴藏着长效治理契机。

在米某等15名劳动者起诉某汽车销售服务公司劳动争议案件中，承办法官李鹏注意到，这些案件尽管立案时间不同，但争议焦点都涉及加班费的计算方式，这背后也许就存在着用工企业的机制短板。

为此，李鹏先在判决中紧扣焦点问题，深度阐述了工时认定及加班费计算方式。在判决生效后，他又主动与某汽车销售服务公司进行了判后沟通，对劳动法相关规定进行充分说明和解释。最终，该汽车销售服务公司合理调整劳动者工作时间，将六天工作制变更为五天工作制。随着审判职能“向源头一步”，劳动争议的司法化解不再局限于消弭个案，更在以文书示范推动用工规范中发挥着独有价值。

记者在采访中了解到，为促进劳动争议矛盾纠纷源头预防、柔性化解，海淀法院积极探索源头属地化解机制，深化12368热线、“人和海淀”小程序应用，及时响应辖区单位治理需求。法院与海淀区人社局、仲裁院等建立联席会议制度，分类摸排特定行业企业经营用工情况，全程指导调解。2022年7月，海淀法院与海淀区总工会开展“劳动争议调解联动”“总对总”平台建设座谈会，通过劳动争议调解工作的信息互通互享，以“工会+法院”模式提升劳动争议调解公信力。

图为速裁团队法官开庭审理案件。

伊犁州法院用活『特色调解』增强治理效能

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张婷

在新疆维吾尔自治区伊犁州尼勒克县胡吉尔台乡的胡吉尔台人民法庭有个“奶茶调解室”，村民们提起“奶茶调解室”都赞不绝口，大家有什么矛盾纠纷都喜欢到这里寻求帮助。

今年1月27日一大早，胡吉尔台人民法庭庭长叶尔兰·奴尔波拉提就开始忙碌了，村民艾某愁眉苦脸地找到叶尔兰讨要说法。

原来，2017年5月，阿某承包了艾某的540亩草场，承包期10年，承包费5.5万元，签订土地承包合同当日，阿某向艾某支付了5.5万元承包费。2022年10月底，艾某找到阿某，打算要收回草场，阿某不同意解除承包合同，双方产生矛盾，始终僵持不下。

考虑双方是同村村民，原本就相识，为尽快解决纠纷、修复关系，叶尔兰将艾某、阿某约到“奶茶调解室”，叶尔兰和书记员木拉提江·巴哈提江与当事人围坐在炕上，大家边喝着奶茶，边坦诚交流，在叶尔兰和风细雨的调解下，最终双方达成调解协议，阿某同意解除承包合同，将540亩草场退还给艾某，艾某向阿某支付了2万元，双方握手言和。

“我们因为这个事闹翻了，心里很不好受，还以为要打官司，没想到3个月没谈妥的难题，在法官的帮助下，2个小时就解决了。”事后，艾某向叶尔兰表达了感激之情。

胡吉尔台人民法庭结合当地居民的风俗习惯，将民俗文化充分融入调解中，打造“一庭一品”特色调解室“奶茶调解室”，将村两委、司法所、派出所、人民调解委员会、“五老”、乡贤等熟悉当地群众、了解民俗习惯和风土人情的调解员纳入调解员队伍，调解过程中，积极倡导社会主义核心价值观，与当事人聊民俗、摆事实、讲法理，在轻松愉悦的环境中，让当事人放下思想包袱，互谅互让、消除隔阂、达成共识。去年以来，成功化解纠纷189件，调解率90.86%。

“过去村民有纠纷就大吵大闹或直接上法院打官司，现在村民的矛盾在‘奶茶调解室’都能得到及时解决，法官还经常上门服务，组织调解、开展普法宣传和法律咨询，邻里关系也更加和睦和谐了。”胡吉尔台乡铁尔斯托干村党支部书记阿克木江·吾鲁斯拜说。

伊犁州两级法院持续优化人民法庭布局，围绕“一庭一品牌、一室一特色”，设立人民法庭26个，在村（社区）设立法官工作站332个，在4A、5A级景区设立旅游法庭14个。各法院因地制宜打造“毡房调解室”“江格尔调解室”“老法官说法调解室”“金融调解室”等特色调解室12个，培养了一支懂法律、知风俗、善调解的“草根”调解队伍，实现诉调对接平台网格化管理，做到哪里有群众，司法服务就跟进到哪里，去年以来，26个人民法庭共化解矛盾纠纷7196件。

徐汇『公约治理』寻求群众利益最大公约数

上接第一版

“市域社会治理重在基层，智慧源自基层，力量也源自基层，治理成果更要让基层群众共享，只有这样才能奠定市域社会治理现代化的强大基础。”徐汇区委常委、政法委书记习挺松说。

四治融合

穿上褐色马甲，吴先生正式成为了武康大楼“居民公约文明实践倡导队”的成员，他的职责就是和队友一起在周边街区开展巡逻，及时发现并制止居民、商户、游客的“违约”行为。

为了提升居民公约的执行力，湖南路街道开展积极探索，邀请社区住户、居委会、业委会、物业、邻里汇、居委警务室、弄管会、基层商会以及基层服务管理机构成立基层治理共同体，监督软法的执行和落实。

“‘公约治理’充分体现了四治融合，其中‘德治’部分以树立良好家风和培养崇德意识为根本，‘法治’部分以提升公民法治素养为依托，‘共治’部分以整合基层治理资源和治理力量为基础，‘自治’部分以培养居民良好行为习惯和全新精神面貌为重点，这种方式的四治融合为基层治理注入全新力量。”湖南路街道党工委书记杨海英说。

在之前实践基础上，徐汇区目前正在打造“对话-共创-共享”的街坊参与机制，通过进一步激发多元社会主体参与治理的积极性，继续深挖潜力，为“公约治理”营造更加积极的社会环境与人文环境。

徐汇区还在各街道和社区配备最优质的公共法律服务资源，确保居民在家门口即可接受法治教育、享受公共法律服务，为“公约治理”构建良好法治氛围。

“‘公约治理’是推进市域社会治理现代化的重要体现，是‘人民城市’重要理念的生动实践，是‘平安徐汇’‘法治徐汇’建设的压舱石。这种以全过程人民民主为内核的治理方式得到最广泛群众的支持和参与，多年实践所形成的有益探索为徐汇区进一步深入推进市域社会治理现代化提供了重要经验参考。”习挺松说。

番禺移民管理警察学雷锋行公益

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 王涵 赵梓妤

今年是毛泽东同志为雷锋题词并发出“向雷锋同志学习”号召60周年。雷锋精神激励着一代又一代人前仆后继奉献自我、砥砺前行，也感召着驻守在莲花山畔、粤港通道广州出入境边防检查总站番禺边检站一批又一批的移民管理警察，他们在忠诚于党、奉献祖国、服务人民的实践中，让雷锋精神火种在新时代绽放璀璨光芒。

“只要有光，就去追逐。”这是番禺边检站民警贺福在自己朋友圈写下的一句话。2023年，是他跟随站志愿服务队伍走进居委会开展走访慰问活动的第13个年头。

人们常说，公益参与容易，难在坚持。而这支移民管理警察队伍，则以13年的无声奉献，用爱心与善意为孤寡老人点亮一盏又一盏温暖的灯。无论夏暑冬寒，只要接收到社区居委会的信息，志愿服务的红马甲便会集结在一户户独居特困老人家中、流动在采购支援物资的路上。

“当帮助行动不便的老人整理居所、陪他们唠家常时，他们脸上慈祥的笑容就是我们最宝贵的收获。”贺福展示着手机里留存的一张张与老人们共处的照片，眼中泛着别样的神采。

2018年，时逢国家移民管理局正式成立，为响应深入推进“放管服”改革的号召，番禺边检站进一步整合优化志愿服务工作，“移路有我”志愿服务队正式登上新时期国门公益舞台，依托机制化运行模式，队伍逐渐壮大，成员达到全站民警职工总量的89.5%。5年来，这支“年轻”的队伍，不断探索公益服务创新形式，以社区定点“菜单式”服务为基础，先后开展社区慰问、课后助学等志愿活动53次；以线上“云公益”向学生群体开展“反诈”等普法宣传48场次；走进社区，义务为居民宣讲政策法规近70次。

“去年以来，我们尝试运用‘1+N’模式拓展公益覆盖点线面，动员民警职工以志愿服务队为基点，积极注册加入‘罕见病’‘公益小家’‘金丝带’等公益平台开展志愿服务，还配套建立了‘学雷锋·行公益’主题群组，让大家能够即时分享践行公益的感人瞬间和宝贵经验，让这支队伍焕发了新的生机和活力。”志愿服务队领队、番禺边检站政治处主任何燕介绍。

截至2023年2月，“移路有我”志愿服务队已先后投入民警职工650余人次，开展服务活动240余次，总服务时长达到1330余小时，成为一束璀璨的爱心炬火。

60年来，雷锋精神滋养着一代代中华儿女的心灵。在新时期，番禺边检站不断赓续精神火种，用希望的烛光照亮逆行战“疫”的暗夜，将爱心焰火投射在三江学童心中，让奋斗的炬火燃烧在服务粤港澳大湾区高质量发展的实践路上……

2022年，广州本土疫情形势严峻，在战“疫”攻坚最吃劲的时刻，番禺边检站先后派出40名警力驰援钟村街等涉疫重点区域社会面防控，即时响应驻地所属区委动员，连夜组建20人应急支援队伍，24小时开展工作，在莲花山畔迅速筑起一道疫情防控志愿防线。

这抹“志愿红”不仅在战“疫”一线熠熠生辉，也绽放在600公里外的一座小山城。

2020年，民警赵子雅主动报名参与广西壮族自治区三江县富禄乡培进村小学英语科目支教工作。“孩子们眼里的渴望和纯真，我一辈子都忘不了，我想尽己所能帮助他们。”赵子雅回忆，在授课之余，他总是细心了解孩子们的需求，及时将有针对性的帮扶计划反馈至站里。随后，4批次12人次赴培进村开展联创共建活动，捐献投影仪、教学用具、校服等物资6万余元，采购扶贫产品81.4万余元……2019年以来，番禺边检站积极投入脱贫攻坚和乡村振兴实践中，注入人才“活水”，办好群众“难事”，打通保障“堵点”，将奉献的种子播撒在广袤的乡野上。

“抢工期就是抢生命，7天见证中国速度。”2022年6月，一枚由援港抗疫中央专班隔离检疫设施建设组赠送的参建荣誉奖章被送至番禺边检站。小小的奖章背后，是番禺边检站全面保障、全力护航援港抗疫“海上快线”的不懈努力——第一时间组建全程闭环勤务小组，24小时随到随检，确保130航次船舶、4582吨物资通关“零等待”“零延时”，源源不断地从莲花山输送至狮子山脚下。

多年来，番禺边检站移民管理警察队伍，始终坚持将雷锋同志的崇高理想信念和道德品质转化为具体行动，在粤港山海间架起一道同呼吸、共命运的服务“莲”心桥。一颗颗身着“警服蓝”的螺丝钉，以“咬定青山不放松”的精神，优化口岸边检管理措施，助力落实移民管理服务新举措，全力服务经济社会高质量发展，让这座连心桥梁日益坚实。

贵阳综保党建引领作风建设

本报讯 记者**王家梁 王鹤霖** 通讯员**龚丛林** 自贵州全省“改进作风、狠抓落实”年自查自纠工作开展以来，贵阳综合保税区以党建为引领，聚焦“庸、懒、散、软、浮、推”六大作风顽疾，念好“谋、严、动”三字经，推进干部作风整肃工作。

据介绍，贵阳综保区紧紧围绕“谋”字出实招、“严”字干实事、“动”字求实效，严格对标中央、省、市干部作风整肃重大举措，紧扣干部队伍实际和高质量打造内陆开放型经济新高地先行区的发展定位，成立干部队伍作风整肃工作领导小组，制定印发“强作风、优环境、强省会”干部队伍作风整肃区级实施方案1个、部门工作方案17个，召开干部队伍作风整肃动员部署会18场次，编发“口袋书”300册。同时，贵阳综保区针对思想松懈、纪律执行不严等问题，坚持长期整改，以打造敢干、实干、快干、会干的干部队伍，营造敢闯敢试、风清气正的良好干事创业生态。

滇池网格监督破解市容顽疾

本报讯 通讯员**陆敏** 近日，昆明滇池国家旅游度假区网格监督员在日常巡查过程中发现，西海路与海埂路交叉路口处存在大量无主认领的垃圾，严重影响市容环境。滇池度假区网格化分中心随即组织应急处置队伍对该类情况进行统一兜底处置。

为认真做好度假区城市网格化案件处置工作，以“网格化”助推城市管理精细化，度假区网格化分中心与城市管理、规划建设、卫生监管等部门形成联动机制，积极部署、多措并举，针对网格监督员巡查过程中发现的重难点问题逐一分析，第一时间组织责任部门工作人员至现场踏勘研判，践行“先处置，后申诉”，建设度假区美好、和谐宜居环境。

连日来，陕西省铜川市公安局新区分局组织民辅警深入辖区各村、社区开展禁毒宣传，同时对房前屋后、山坡果园等进行地毯式排查，从源头上减少涉毒违法犯罪行为，进一步提高群众识毒、防毒、拒毒意识和禁毒能力。图为3月12日，民警通过展示仿真毒品向群众普及禁毒知识。

本报通讯员 刘苍锋 摄

上接第一版

原来，刘某1986年到松江镇社办参场承包参地，1994年社办参场倒闭，因参农与社办参场只是承包关系，故均未分得土地。但刘某要求享受与2006年松江镇社办林场分流职工改制分配集体参地的相同政策。

会前由双方当事人从城区百名评议代表中抽取61名代表参会，同时还邀请了农业局、人社局、法律援助中心等工作人员参加。会上，双方分别进行举证、质证，评议代表们认真听取陈述后进行公开投票。代表们最终认可了松江镇政府的观点，而刘某也通过评议大会认识到自己的理由确实不充分，并进一步了解了农村土地承包的相关政策法规。

“我们创新探索了‘群众代表评理、现场开会说事、民智民策建言’三个平台，加大公众参与力度，不断提升解决疑难纠纷的能力。”县综治中心负责人马莉说。

据了解，2011年7月，安图县创新成立“群众诉求中心”，取得了良好的社会效果。为加快推进社会治理现代化，2021年，安图县整合群众诉求中心、信访接待中心，法院、司法及相关政府职能部门进驻，打造了“一中心五平台”架构的“综治中心”。

“如今已实现从‘诉求中心’到‘综治中心’的转型升级。”安图县委政法委常务副书记蒋伟说，自综治中心运行以来，共受理访诉事项2477件，现已办结2458件，办结率99.23%。

“其他市县结合本地实际情况，也积极打造符合区域特色的矛盾纠纷化解工作品牌。”省委政法委基层社会治理处处长李密说。

“梨园街道在辖区醒目位置张贴智慧云码‘三长’公示牌，居民可通过扫码对矛盾纠纷、安全隐患等问题进行线上反映。”龙井市委政法委常务副书记孙可平介绍，为进一步做好矛盾纠纷排查化解工作，梨园街道打造了“梨小二”智慧服务平台，畅通了诉求反映渠道，拉近了与群众的距离。

长春市整合人民法庭、检察室、公安等资源力量，推动综治中心实效化、实体化、实战化运行；四平市组建矛盾纠纷调解人才库，组成“矛盾纠纷帮帮团”等调解团队；辉南县通过“友邻携手 相知相帮”互助组，收集民意定分止争；前郭尔罗斯蒙古族自治县创新建立“萨日朗小组”，形成多部门联调联动工作机制……如今，吉林省已走出一条具有时代特点和地域特色的共建共治共享基层社会治理的新路径。

“完善‘一站式’矛盾纠纷排查化解平台建设，是坚持发展新时代‘枫桥经验’，加强人民内部矛盾纠纷调处的积极探索，也是高水平推进市域社会治理现代化的有力举措，对维护社会和谐稳定具有重大意义。”吕洋说。

藏身快递包裹里的“金条”

上接第一版

经查，该团伙首先通过设置在境外的服务器拨打诈骗电话，通过假称能消除征信、赌博、嫖娼记录等多种方式，骗取被害人打款至犯罪分子提前准备好的不同银行卡账户上。随后，再通过用非法途径购买的个人信息在某电商平台上注册一批实名账号，并以此购买金条，将金条通过快递方式，送货至指定地址，再由徐某等人取货送至指定金店。

这些金店也非普通金店，而是犯罪分子提前部署好的指定金店。徐某等人将金条送至金店，金店老板郑某等人将金条邮寄至珠宝公司兑换成现金，珠宝公司按照每克比当日黄金价格略低的价格，将现金打款至犯罪分子指定的银行卡账户。至此，一条涉及上游诈骗、中间流转、下游洗白的犯罪链条完成。

承办检察官王婉秋告诉《法治日报》记者，徐某等人根据阿虎等人的指示将金条送往指定金店、茶叶店进行回收，以此伪造形式上的合法。据悉，该诈骗团伙仅在厦门等地区所收取的黄金就涉及全国诈骗案件受害人160余名，诈骗所得用于购买金条的资金共计1200余万元。

据王婉秋介绍，本案起诉的14人涉及电信网络诈骗的不同分工，如徐某等4人的角色是“车手”，专门在下游取送金条，金店老板郑某夫妻二人则负责将金条“变现”，潘某等三人则将自己的银行卡、对公账户帮助他人用于收款转账，此9人涉及掩饰隐瞒犯罪所得罪，而李某等4人为电信网络诈骗提供通信传输技术支持，涉及诈骗罪，谭某某则提供手机卡给予通信帮助，涉及帮助信息网络犯罪活动罪。

2023年2月11日，海州区检察院依法对徐某等14人提起公诉，目前该案件中涉及的上游电信诈骗团伙和违法收受黄金的珠宝店、茶叶店人员正在进一步办理中。

针对犯罪分子将诈骗资金利用线上软件购买黄金再通过金店转售给珠宝公司进行二次“洗白”的特点，海州区检察院积极参与网络犯罪共治，向涉案珠宝公司、线上电商平台发出法律风险提示函，强化企业合规意识，共同筑牢电信诈骗的“防火线”。

目前已进入春耕生产关键时期，河南省焦作市中站区人民检察院公益诉讼办案团队深入农资服务商店，通过抽样检查、现场询问等方式对农资产品质量问题进行排查。图为检察官向农资经营者讲解涉农法律法规。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 王玲 摄

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元贰角 订阅电话:(010)84772800