优化监管模式推动规则机制衔接

广东省内海关全力推进粤港澳大湾区建设任务落地实施

□ 本报记者 蔡岩红

“珠三角”一张蓝图绘到底，粤港澳深化合作展新机。作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，粤港澳大湾区在国家发展大局中具有重要战略地位。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》公布4年来，广东省内海关积极深化通关改革、优化监管模式、推动规则机制衔接、服务重大平台建设，全力推进粤港澳大湾区建设有关任务落地实施。加强与香港、澳门相关部门的联系配合，在提高资源集约节约利用、便利通关通行方面发挥海关作用，支持广东省高质量发展。海关总署广东分署近日提供的数据显示，2022年，大湾区内地9市进出口总值7.94万亿元，占广东省进出口总值的95.6%，占全国进出口总值的18.9%。

助力航空货物便捷通关

“2022年，我们空运中心出口货物总重量6.3万吨，总价值48.1亿美元，大幅超过2021年同期水平。”深圳市美邦链通国际航空物流有限公司关务部高级经理廖群芳指着一块区域说，“看，那里就是打板作业区，从深圳机场出口的货物，可在此完成航空货运全流程，出了仓库门就进机舱门，这种离港空运服务模式不仅可为企业节省约30%的物流成本，而且使物流时间也更为可控。”

为推动粤港澳大湾区国际空港中心发展，助力航空货物便捷通关，深圳海关推动国际中转集拼前海物流模式再升级，结合粤港澳大湾区机场群前海服务中心，发挥广深港“航空货运登机口”作用，在前海落地全国首个机场货运前置安检站，联通三地机场通达全球200多个国家和地区的航线资源，对标多国集拼贸易标准，支持企业在区内一站式完成集货、分流、订舱、打板、安检等航空货运全流程。同时积极推进澳门机场合作项目，打造“全国揽货—前海集拼—机场直飞”的进出口贸易生态圈。据统计，粤港澳大湾区机场群前海服务中心运行以来，货物进出口值超1000亿元，享惠企业超50家，为企业节约成本9000多万元。

据海关总署广东分署自贸区和特殊区域发展工作处处长黄祖活介绍，结合大湾区拥有7座运输机场以及11个综合保税区的优越条件，海关创新监管模式，充分发挥综保区的保税加工、保税物流、货物贸易、服务贸易、虚拟口岸及网外配套区等功能优势，助力航空货物便捷通关。

近日，随着广州南沙综合保税区出闸口栏杆的抬起，一辆海关监管车辆顺利在大湾区机场共享货站完成提货，随后货物将被运往广州白云机场，通过空运渠道准时发往欧洲国家。这批货物共计3660个跨境电商出口包裹，总价值7.7万美元。

据了解，在位于广州南沙的粤港澳大湾区机场共享国际货运中心，每一批货都可“一站式”完成申报、查验、放行等海关监管手续，随后即可发往广州白云机场出口，通关效率显著提升，有效畅通大湾区内地综合保税区往返香港、广州、深圳机场的物流通道。

2月16日，广东省东莞市人民政府与香港机场管理局签订东莞—香港国际机场物流园暨空侧海空联运码头项目合作框架协议。该项目是全球首个直达机场空侧的海陆空联运项目，被广东省列入实施《粤港合作框架协议》重点工作。该项目在东莞建设香港国际机场物流园，以及在机场新增空侧海空联运货运码头，发展全新的货物联运服务。黄埔海关在东莞虎门港综合保税区设立空港中心海关监管作业场所，将香港机场相关功能和服务延伸到东莞一线，实现海关监管与航空安检、理货打板一体化作业。从空港中心出境，经香港国际机场出口的货物实施“东莞单安检管理”模式，无需在香港国际机场进行二次安检，真正实现了跨境安检前置。

“在海关的创新监管模式下，出境货物真正实现了跨境安检前置，有效畅通大湾区内地综合保税区往返香港、广州、深圳机场的物流，促进大湾区国际空运资源的互补、互联、互通，进一步发挥粤港澳大湾区空港的集群效应，助力企业降本增效，节约货物二次仓储、理货、打板时间和约30%的资金成本。”黄祖活说。

优化跨境赛马运输监管

“得益于海关不断创新优化监管查验方式，跨境赛马的运输监管方式在进境审批和检疫隔离上明显优化，现在对香港赛马会跨境赛马实施‘云监管’‘无感查验’，不仅使进出境查验通关时间缩短一半以上，还使马匹应激反应明显减少，确保了赛马在粤港往返顺利进行。”广州香港马会赛马训练有限公司运输部叶经理说。

为建设宜居宜业宜游的优质生活圈，共建人文湾区，《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，共同推进大湾区体育事业和体育产业发展，联合打造一批国际性、区域性品牌赛事。推进马匹运动及相关产业发展，加强香港与内地在马匹、饲草饲料、兽药、生物制品等进出境检验检疫和通关等方面的合作。

据介绍，依照以往的赛马通关检疫监管要求，一匹赛马在进出境环节必须随附一份官方动物检疫证书，在赛马数量多、往返频密的情况下，此种模式在申报准备、单证整理、资料归档等方面耗费大量时间和人力。对此，广州海关主动对标世界动物卫生组织(WOAH)关于区域化和高健康高性能马匹跨境移动的管理理念，联合香港特区政府渔农自然护理署开展风险评估，在确保跨境运输赛马生物安全风险可控的前提下，实施跨境运输赛马动物检疫证书“一车一证”模式，即香港赛马会一台跨境运马车辆装载的所有赛马仅需随附一份动物检疫证书。

在通关检疫方面，内地海关与香港渔护署联合开展马匹疫病监测，双方统一监测项目、抽样时间、监测方法、处置程序，实现“联合监测、结果互信”。研发应用“粤港澳大湾区赛马检疫通关监管系统”，事先准入审核，线上全链条智慧监管，实现粤港两地管理部门信息共享、处置统一。海关打造的进出境赛马通关检疫监管模式，获得了WOAH、国际赛马组织联盟等专家的高度赞赏，并在WOAH国际会议上得到推介和认可。

常态化运输以来，香港马会赛马跨境运输从每周“一进一出”逐步增加至“两进两出”，每次查验时长较以往节约50%。2022年海关共监管进出境马匹4879匹次、货值11.9亿美元。2023年海关已快速监管服务粤港往返马匹581匹次，货值1.47亿美元。

同时，海关指导企业用好用足赛马饲草饲料“汇总征税”模式。广州海关所属从化海关指导企业通过“汇总征税”模式申报进口饲料饲草，逐步将“先税后放”转变为“先放后税、汇总缴税”，企业通过向海关担保备案实现货物先行验放，只需要在下一个月的第5个工作日前完成应缴税款汇总支付即可办结手续。在进一步叠加“两步申报”“提前申报”等海关通关便利化措施后，企业可以有30多天的资金调配时间，不仅有助于企业盘活流动资金，也提高了通关效率。

加强与港澳AEO互认合作

2月7日，海关总署与澳门海关签署《海关总署和澳门海关关于内地海关企业信用管理制度与澳门海关认可经济营运商计划互认的安排》，进一步促进内地与澳门贸易便利化，为推动两地经贸合作高质量发展创造更加良好的环境。

据了解，拱北关区港珠澳大桥珠海公路口岸、拱北口岸、珠澳跨境工业区专用口岸、横琴口岸等是内地与澳门贸易的主要通道。拱北海关积极推动珠澳两地互联互通，服务民生融合发展。2022年，内地经拱北关区对澳门地区进出口总值达257.2亿元人民币，较上年同期增长46.1%。

“2022年，我们公司与澳门进出口额达1700多万美元。内地与澳门海关AEO(Authorized Economic Operator)互认后，作为AEO企业，我们将在澳门海关享受优先查验等便利措施，对公司进一步降低贸易成本，继续扩大与澳门的贸易是一个重大利好。”中山伟立纺织品有限公司关务经理梁顺辉说。

据拱北海关企业管理和稽查处相关负责人介绍，拱北关区共有AEO企业127家，这部分企业将在此次内地与澳门海关AEO互认安排中获益。内地与澳门海关实施AEO互认安排后，双方AEO企业货物可享受较低查验率、优先查验、指定联络员服务、优先通关等4项互认便利措施，可帮助AEO企业大大压缩货物通关时间，最大限度地降低企业港口、保险、物流等贸易成本。

海关总署广东分署有关负责人表示，下一步，广东省内海关将持续聚焦优化监管、规则衔接、创新驱动、互联互通，全力推进“跨境一锁”“一单两报”“合作查验、一次放行”、车辆“一站式”等工作任务落实落地，高起点高标准高质量推进粤港澳大湾区建设。

核心阅读

《粤港澳大湾区发展规划纲要》公布4年来，广东省内海关积极深化通关改革，优化监管模式，推动规则机制衔接，服务重大平台建设，全力推进粤港澳大湾区建设有关任务落地实施。加强与香港、澳门相关部门的联系配合，在提高资源集约节约利用、便利通关通行方面发挥海关作用，支持广东省高质量发展。

石家庄海关“云签发”提升出口货物通关效率

3月8日上午，随着石家庄海关所属曹妃甸海关关员在属地查检业务管理系统最后一步操作完毕，自曹妃甸出口的1066立方米刨花板属地查检工作正式完成。1分钟后，企业顺利申领电子底账信息，通过检验检疫证书海关“云签发”功能，足不出户就拿到了这批货物的相关证书。据悉，这是石家庄海关首票运用属地查检业务管理系统，通过国际贸易“单一窗口”报检的出口货物，标志着该系统在石家庄海关正式应用。图为曹妃甸海关关员对出口刨花板进行属地查检。 本报记者 蔡岩红 本报通讯员 王新军 摄

海南自贸港加工增值超30%免关税政策首次惠及海产品

□ 本报记者 翟小功
□ 本报通讯员 陆一锐 曾颖异 陈春浪

近日，海南寰希进出口贸易有限公司申报的一批加工增值超30%免关税干制大青鲨鱼鳍，在海口海关顺利放行，进口货物价值220.7万元，该批货享受免关税36万元，这是海南自贸港加工增值政策落地实施首次惠及海产品。

“首批‘二线放行’的干制大青鲨鱼鳍实现加工增值免关税后，为我们企业节约了超60%的应缴税款金额。现在海南自贸港越来越多的利好政策出台，降低了成本，使得企业获利更多。”海南寰希进出口贸易有限公司负责人郑嘉豪说，该公司计划今年将进口海产品约600吨，货物6000万元，销往广东等地，加工增值政策覆盖产业得到进一步拓展，政策效应逐渐扩大。

为持续保障企业享受政策红利，海口海关研究制定海关监管办法，做好配套制度建设和信息化系统建设工作，联合地方政府和商务部门，成立专项工作专班，指导企业做好加工增值产品测算等准备，做好政策宣传解读和通关保障服务工作。

海口海关所属椰城海关精准开展企业信用培育，收集企业对加工增值试点扩区政策的诉求及建议，协调沟通解决相关疑难问题。海口海关所属洋浦经济开发区海关、洋浦港海关持续优化通关服务，提供“减单证、优流程、降成本”等一系列通关便利措施，以实际行动助力更多企业充分享惠。

海口海关关税处有关负责人表示，下一步，该关将继续积极推进加工增值试点扩区工作，持续释放政策红利，让更多企业享惠受惠，为全岛封关运作做好压力测试，全面助力海南自贸港产业高质量发展。

用好两个途径 以价值创造为抓手

国企对标开展世界一流企业价值创造行动启动

□ 本报记者 李立娟

近日，国务院国资委召开会议对国有企业对标开展世界一流企业价值创造行动进行动员部署。

“要全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议部署，牢牢把握做强做优做大国有资本和国有企业这一根本目标，用好提升核心竞争力和增强核心功能这两个途径，以价值创造为关键抓手，扎实推动企业高质量发展，加快建成世界一流企业，为服务构建新发展格局、全面推进中国式现代化提供坚实基础和战略支撑。”国务院国资委党委书记、主任张玉卓说。

新一轮改革重点明确

党的二十大报告首次提出，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。2023年政府工作报告再次强调，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。

近日，国务院国有企业改革领导小组办公室召开国企改革三年行动经验成果交流会议，通报三年行动重点任务完成情况及重要经验成果。并要求永不停歇扎实做好国企改革重点工作，围绕提高核心竞争力和增强核心功能抓好重点改革任务，切实推进改革有效做法制度化长效化，强化典型经验总结推广应用，抓紧研究谋划新一轮深化国企改革行动。

中国企业改革与发展研究会研究员吴刚梁告诉《法治日报》记者，新一轮国企改革深化提升行动提出了“一个目标、两个途径”，体现了国资改革与国企改革同步进行的思路。“两个途径”，一是指在国有企业层面，要提高核心竞争力，通过科技、效率、人才、品牌方面的提升，加快建设世界一流企业；二是指在国有资本层面，要优化布局，增强核心功能。两者是相辅相成、相互促进的关系，国有企业是国有资本的经营载体，国有资本是国有企业资产配置的结果。“我们只有做强做优做大了国有企业，才能做强做优国有资本。通过国有经济布局优化和结构调整，进而增强国有资本在战略安全、战略引领、国计民生、公共服务方面的功能。”

取得阶段性重要成效

“国资国企建设世界一流企业取得了阶段性的重要成效。”张玉卓指出，近年来，国资国企深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以建设世界一流企业为引领，持续深化国有企业改革，切实加大科技创新工作力度，扎实推进高质量发展，多层次、多领域组织开展对标世界一流企业专项行动，有力促进了国有企业发展方式加快转变、质量效益显著提升，一大批企业市场竞争力、科技创新力、产业引领力、品牌影响力和国际化水平明显提升，部分产业领域的龙头企业综合实力达到了全球同行业领先水平。

在清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎看来，国务院国资委对国有企业对标开展世界一流企业价值开展的系列部署，可以说是从“管理提升”到“价值创造”的转变。

她进一步解释道，一是从规模型数量型向质量型效益效率型转变。企业在保持量的合理增长基础上，聚焦企业创新驱动、可持续发展和治理效能，提升质量效益效率。考核是指挥棒，实际上从国资委对央企的业绩考核指标变化上也不难看出中央对央国企要求的重心发生了变化：从2020年就开始设置研发经费投入强度指标，强化企业创新驱动；首次设置了全员劳动生产率指标，更加强化了对投入产出效率的考核；2023年，业绩考核指标从“二利四率”调整为“一利五率”，并连续多年设置资产负债率指标，引导企业降低负债风险，不断提升资产质量。

二是从单一价值向整体价值理念转变。对标世界一流企业价值创造行动提出了从企业整体价值视角看待和衡量企业的价值创造。同时，打破了以往单一股东价值视角，扩展了企业价值范畴，提出从员工、客户、股东、社会、国家的多元价值视角看待企业的整体价值创造的目的，创新了国有企业建设世界一流的评价和估值方向。

三是从注重短期绩效向注重长期价值转变。首先从理念上要树立长期主义价值观，基业长青是每个企业追求的目标，企业发展的历史表明，很多企业因过分强调短期利益而牺牲了长期发展，只有树立长期主义价值观，企业才可能实现可持续的发展。其次从行动上，要求注重实现短期绩效和长期利益的平衡，要更加注重长期利益，对国企来说，必须聚焦主责主业，从客户价值创造出发，长期坚持创新驱动，打造卓越产品，建设卓著品牌，持续提升创造价值能力。

贯穿企业决策全过程

张玉卓强调，国资央企要强化改革攻坚，着力构建有利于企业价值创造的良好生态。要把价值创造理念贯穿于企业经营决策全过程，进一步完善中国特色现代企业治理，加强董事会建设，在准确判断市场、准确预见产业长远发展的基础上科学决策、理性决策。

把价值创造融入企业管理运营诸环节，以对标促达标、以达标促创标，增强集团化管控、集约化运作能力，加强成本管控、管理创新能力，进一步强化精益运营和精益管理。

把价值创造导向体现到有效激励约束各方面，加快建立科学评价体系，更大力度实施以价值创造为导向的中长期激励，营造人人想价值、人人创价值的良好氛围。

强化分类改革，针对不同类别企业，建立更加科学精准的考核工作体系，指导推动企业提升价值创造的整体功能。

加强组织领导，逐级落实责任，结合实际抓紧制定实施方案，明确整体目标、重点任务、主要措施精心组织实施。

张玉卓最后强调：“国务院国资委将加强调研督导，出台相关支持政策，确保开局之年推动价值创造行动开好局起好步。”

我国新型工业化步伐显著加快

锻长板补短板强基础加快建设现代化产业体系

□ 本报记者 刘欣

我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家；新能源汽车、光伏产量连续多年保持世界第一；建成了全球规模最大、技术领先的移动通信网络；2022年，全部工业增加值突破了40万亿元大关，占GDP比重达到了33.2%……

党的十八大以来，我国新型工业化步伐显著加快。近日，工业和信息化部部长金壮龙在介绍“加快推进新型工业化 做强做优做大实体经济”有关情况时表示，“推进新型工业化，是实现中国式现代化的必然要求，是全面建成社会主义现代化强国的根本支撑，是构建大国竞争优势的迫切需要，是实现经济高质量发展的战略选择。”

扎实推进新型工业化

党的十八大以来，我国工业体系更加健全。我国拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

工业规模进一步壮大。2022年，全部工业增加值突破了40万亿元大关，占GDP比重达到了33.2%。其中制造业增加值占GDP比重为27.7%，制造业规模已经连续13年居世界首位。65家制造业企业入围了2022年世界500强企业榜单，培育的专精特新中小企业达到了7万多家。

产业结构持续优化。高技术制造业占规模以上工业增加值比重15.5%，装备制造业占规模以上工业增加值比重31.8%。新能源汽车、光伏产量连续多年保持世界第一。传统产业改造升级加快，数字化绿色化转型成效明显，培育了45个国家先进制造业集群。

数字经济加快发展。我国移动通信实现了2G跟随、3G突破、4G同步、5G引领的跨越发展，建成了全球规模最大、技术领先的移动通信网络。截至2022年底，累计建设开通了5G基站231万个，实现了“县县通5G”“村村通宽带”。全国在用数据中心超过650万标准机架，算力总规模位居世界第二。

此外，重点领域创新取得一批重大成果。载人航天、探月探火、深海深地探测等领域捷报频传，C919飞机实现全球首架交付，首台国产F级50兆瓦重型燃气轮机点火成功，“华龙一号”核电机组并网运行。

“当前，新型工业化发展也面临着一些新的形势，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，全球产业结构和布局深度调整，我国处于制造大国向制造强国迈进的重要关口期。”金壮龙说。

“我们将扎实推进新型工业化，加快建设制造强国和网络强国，不断夯实全面建成社会主义现代化强国的物质技术基础。”金壮龙表示，将重点做好促进工业经济稳定增长、加快建设现代化产业体系、提升产业链供应链的韧性和安全水平、健全产业科技创新体系、推动高端化智能化绿色化发展、全面提升企业竞争力6个方面的工作。

建设现代化产业体系

制造业是实体经济的基础，是国家经济命脉所系，也是建设现代化产业体系的重要领域。我国已形成了规模大、体系全、竞争力较强的制造业体系。金壮龙表示，“我们将坚守实体经济特别是制造业，巩固完整产业体系优势，保持制造业占比基本稳定，通过锻长板、补短板、强基础，加快建设现代化产业体系。”

传统产业是现代化产业体系的基底，在制造业中占比超过80%。金壮龙说，将大力推进企业技术改造和设备更新，推广先进适用技术，促进工艺现代化、产品高端化。实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，提升产品质量和品牌效益。深入实施智能制造工程，加快发展服务型制造，大力发展生产性服务业。落实工业领域碳达峰实施方案，全面推行绿色制造，提高绿色低碳发展水平。鼓励采用市场化法治化的办法，推动重点行业加快兼并重组，提高产业集中度。

目前，我国高铁、船舶、电力装备、工程机械、通信设备等领域已经形成特色优势，个人计算机、手机、家用电器、太阳能电池板等一批重要产品产量占全球一半以上。金壮龙表示，将统筹资源，大力实施产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程，巩固提升全产业链优势，打造一批中国制造名片。发挥企业主体作用，支持龙头企业做强做优，培育一批世界一流企业。

据工信部总工程师、新闻发言人田玉龙介绍，将统筹协调推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，协同构建产业科技创新体系，不断提升制造业核心竞争力。在推动产业基础再造工程方面，一是聚焦产业基础高级化；二是创建一批产业基础共性技术中心；三是发挥产业政策引领作用。在推动重大技术装备攻关工程方面，主要聚焦实现重大技术装备的高端化、智能化、绿色化发展。

此外，还将培育壮大新兴产业，聚焦5G、人工智能、生物制造、工业互联网、智能网联汽车、绿色低碳等重点领域，不断丰富和拓展新的应用场景。前瞻布局未来产业，研究制定未来产业发展行动计划，加快布局人形机器人、元宇宙、量子科技等前沿领域，全面推进6G技术研发。

“总之，建设现代化产业体系，既要立足国内大循环，也要促进国内国际双循环，我们将加强国际合作，进一步深化改革开放，营造良好发展环境，为中外企业发展先进制造业提供服务和保障。”金壮龙表示。

培育数字化转型标杆

当前新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，数字经济和实体经济融合发展正深刻改变经济形态、制造方式和企业组织模式。

据悉，我国重点工业企业关键工序数控化率达到了58.6%，数字化研发设计工具普及率达到了77%。2022年软件业收入超过了10万亿元，工业互联网全面融入了45个国民经济大类，具有影响力的工业互联网平台达到了240个。

“目前，我国建成全球规模最大的移动物联网，连接数达到18.45亿户，占全球总连接数的70%以上，成为全球主要经济体率先实现了‘物超人’的国家。”田玉龙说，移动物联网应该说在数字城市建设、智能制造、智慧交通、移动支付等领域实现了较大规模应用，便利了我们的生活，改变了我们的生活方式

“信息化与工业化深度融合是数字经济和实体经济融合发展的重点领域。我国工业经济规模大、数字经济规模位居全球第二，融合发展前景广阔。”金壮龙表示，工信部将锚定制造强国、网络强国和数字中国战略目标，以数字技术创新突破和应用拓展为主攻方向，加大信息化和工业化的融合发展。

据介绍，今年将扎实推进网络基础设施建设，加快发展数字经济核心产业，大力推进制造业数字化转型。具体包括，深入实施千兆城市建设行动；加快人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业发展，引导支持企业加大研发投入，提升通信设备、核心电子元器件、超高清显示等产业水平；研究制定重点行业数字化转型路线图，培育一批数字化转型标杆等。