

苏浙皖闽粤有关县(市、区)党政负责人:扛稳耕地保护政治责任 党政同责守好“自己的责任田”

□ 本报记者 张维

“苏湖熟，天下足”。这句出自宋代的谚语，生动地说明了我国南方一些省份曾经作为粮食主产区的历史地位。

不过，20世纪90年代初北方产粮比例开始发生变化，到21世纪初北方完全超越了南方，“南粮北调”的格局告终，其后更是开启了“北粮南运”的时代。

“我们南方的省份，自己的责任田还是要保住的。”这是习近平总书记3月5日在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调的。

自然资源部部长王广华表示，将坚持最严格的耕地保护制度，稳住耕地总量，优先布局，“今年将通过采取耕地经济奖惩措施，促使南方部分省份有序恢复一部分流失的优质耕地，有效遏制‘北粮南运’这种势头进一步加剧。”

近日，苏浙皖闽粤五省有关县(市、区)党政负责人纷纷表示，习近平总书记的重要讲话，彰显了端牢中国饭碗的坚定决心，既是态度鲜明的指示要求，也是深谋远虑的谆谆告诫。各地将坚决扛稳耕地保护政治责任，将党政同责落实、抓细，严格落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，牢牢守住18亿亩耕地红线。

扛起责任 守住红线

耕地是粮食生产的命根子，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。

严守耕地红线，稳住总量、优化布局、落实责任是关键。对此，要将《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》确定的耕地和永久基本农田保护目标任务逐级分解下达，落实到图斑和地块，层层压实地方各级党委和政府的耕地保护责任。同时，采取经济奖惩措施，促使南方部分省份有序恢复一部分流失的优质耕地，有效遏制“北粮南运”势头进一步加剧。

江苏省苏州太仓市因春秋时期吴王在此设立粮仓

核心阅读

苏浙皖闽粤五省有关县(市、区)党政负责人纷纷表示，习近平总书记的重要讲话，彰显了端牢中国饭碗的坚定决心，既是态度鲜明的指示要求，也是深谋远虑的谆谆告诫。各地将坚决扛稳耕地保护政治责任，将党政同责落实、抓细，严格落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，牢牢守住18亿亩耕地红线。



而得名，属于典型的江南鱼米之乡。“我们必须全方位、多维度扎实推进耕地保护，努力建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。”市委书记汪香元说。

浙江省湖州市南浔区是浙江省的农业大区，区委书记温建飞说，“耕地保护事关国运民生、关乎国家安全，是全体党员干部群众总不得、松不得的根本责任。”

安徽省蚌埠市地处秦岭南—淮河一线，是我国优质小麦主产区和商品粮基地，也是长三角绿色农产品生

产加工供应基地。市委书记黄晓武表示，“我们将把保障粮食等重要农产品供给作为首要任务，以明确的目标、规划的视野、严格的责任，牢牢守住耕地红线，保障粮食安全。”

福建省漳州市平和县是典型的农业大县。县委书记蔡绿璇表示，现有耕地是发展的红线，也是底线。平和县会将耕地保护工作置于重要位置，落实最严格的耕地保护制度，稳定耕地总量，提高耕地质量。

作为广东省域副中心城市，现代化沿海经济带重要发展的湛江市，全市耕地面积约占广东省耕地面积的六分之一，是广东第一产粮大市。副市长陈峻华表示：“湛江市要坚决扛起耕地保护的政治责任，按照党中央、国务院的决策部署和省、省政府的工作要求，实行最严格的耕地保护制度，落实耕地红线终身责任制，坚决守住耕地红线。”

一票否决 终身追责

在更加坚定守护耕地决心的同时，苏浙皖闽粤五省有关县(市、区)党政负责人也倍感党政同责“重若千钧”。

实行耕地保护党政同责，是必须抓好的一件大事。各级党委政府负有主体责任，相关部门负有监管责任。落实党政同责、终身追责的要求，要共同签订耕地保护责任书，按照中央的要求每年进行考核，突破耕地红线的要一票否决。

“加强耕地保护，明确责任主体是关键。”江苏省宿迁市泗阳县县委书记马伟表示，泗阳县将开展新一轮耕地保护责任书签订，严格考核耕地和永久基本农田保护目标任务完成情况。同时，强化考核导向，进一步健全耕地保护激励绩效评价指标体系和奖励机制。

浙江省衢州市柯城区区长胡益峰表示，柯城区将严格耕地用途管制，切实加大违法占用耕地的执法处罚力度；用好田长制，推动488名区、乡、村三级田长常态

化开展巡查检查；用好激励机制，迭代优化耕地保护激励体系。

温建飞表示，南浔区将探索建立耕地保护倒查机制，对于新增违法违规占用耕地问题，一律倒查田长履职情况、巡查员巡查情况和铁塔探头监管情况。

“建立和压实党政主要负责同志辖区耕地保护第一责任人、分管负责同志直接责任人职责，落实任期内耕地保护党政主要负责同志终身追责机制。”安徽省阜阳市委常委、太和县委书记邵兵表示。

“落实党政同责要落在实处，抓在细处。”福建省三明市尤溪县县委书记周庆裕表示，尤溪县将逐级分解任务，严格目标考核，细化考评细则。同时，建立自然资源审查制度，把耕地保护落实情况与干部表彰奖励、提拔晋升、评先评优相挂钩，与部门乡镇绩效、补充耕地收益分配相挂钩。

广东省阳江市阳西县创新实施了县、镇、村、网格四级田长制，“从我县田长制工作成效来看，这项机制能有效保护耕地，防止耕地‘非粮化’。我们将推广试点，建立分级联动全覆盖的耕地保护网格化监管体系。”县委书记张秀洁说。

素有“广东第一田”美誉的江门台山市，是国家优质商品粮基地。“台山市将严格落实耕地保护党政同责，市、镇、村三级签订耕地保护责任书，层层压实耕地保护主体责任，对镇一级耕地保有量、永久基本农田情况进行严格考核，党政同责、一票否决、终身追责。”江门市委常委、台山市委书记李惠文说。

严格执法 敢于亮剑

18亿亩耕地红线是不可突破的底线。要严控增量、盘活存量，依法从严治理有关违法违规行。一方面，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，采取措施促进增存挂钩，通过节约集约用地从源头上避免或减少占用耕地。另一方面，要严格执法，敢于亮剑，用严密的法治促进耕地保护。以“零容忍”的态度严肃查处违法建设

占用耕地的一些行为，冻结违法建设项目所在地的补充耕地指标，对此，苏浙皖闽粤五省有关县(市、区)党政负责同志谈思路、话举措。

“太仓市将全力破解部分耕地资源破碎化、零散化等耕地保护瓶颈问题。”汪香元说。据悉，太仓市计划在2024年前将所有永久基本农田建成高标准农田，积极探索推动耕地“身份证”发放，实现耕地的精准化定位和保护。

“虽然我们做了很大努力，也取得了积极成效，但依然存在一些薄弱之处。比如群众的耕地保护意识有待提升，土地供需的矛盾依然突出，‘非农化’‘非粮化’问题的反弹风险依旧存在，稳粮保供和农民增收如何更好兼顾等一些问题仍需加快破题。”对此，温建飞表示，南浔区将统筹协调耕地保护与共同富裕、乡村振兴的关系，努力实现农田占补和农民增收“双平衡”，在深化耕地连片整治、强化耕地用途管制，提升耕地保护意识方面再下功夫。

说起蚌埠的耕地保护责任，黄晓武列举了一系列数字：“我们将坚持守土有责，明确耕地保护目标，5年内计划恢复耕地8万亩；努力在‘十四五’末，全市灌溉面积343万亩，实现新增灌溉面积172万亩，‘早改水’34.3万亩；对全市15万亩稻渔综合种养进行全面整治，实现粮食稳产增收和农业稳步增效有机统一。”

作为全球重要农业文化遗产联合梯田的所在县，尤溪正在实施梯田维护、生态保护、农耕文化等提升工程。“尤溪要坚定不移移好‘责任田’，唤醒‘摆荒田’，填满‘米袋子’。”周庆裕表示，尤溪将用好全省首个驻县田长办公室法官工作室，优化耕地布局，严防死守全县33万亩耕地面积。

陈峻华说，湛江市将全面实施耕地用途管制，通过补充耕地来增加耕地面积。同时，大力垦造水田，年内计划垦造水田1万亩以上，深层次解决耕地碎片化问题，促进永久基本农田更加集中连片。

打造更具杭州辨识度的行政复议工作样板 杭州市县两级实现行政复议员任命制度全覆盖

行政复议体制改革进行时

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 吴攸 李文鹤

近日，浙江省杭州市司法局副局长、一级行政复议员任丹娅等行政复议员代表从杭州市委常委、常务副市长柯吉欣手中接过了行政复议员任命书。

从事行政复议工作27载，办理行政复议案件过万件的任丹娅代表全市行政复议员郑重承诺：“行政复议员任命书是依法履职的授权书，也是为民的责任状。接受任命，使命光荣、责任重大。我们将坚持始终围绕群众的急难愁盼，以真诚的服务、过硬的作风、透明的程序、公正的结果，让群众在每一件案件中感受公平正义。”

行政复议队伍专业化、规范化、职业化建设是改革“后半篇文章”落实的重要内容。为此，2022年7月，杭州市人民政府办公厅出台《杭州市行政复议员任命管理办法(试行)》，在浙江省率先建立以“行政复议机构提名，本级政府任命”为运行模式的行政复议员任命制度，在全国首创行政复议员宪法宣誓和分级管理制度，加强执业规范管理，统一行政复议员着装。

目前，杭州市市县两级已实现任命制度的全覆盖，共计任命了152名的行政复议员及助理。2022年，杭州市收到复议案件5359件，占全省26.2%。全市复议、诉讼收案比例达到2.59:1，连续两年位列浙江省第一。

化解矛盾纠纷的“消防员”

近年来，行政复议已成为化解行政争议的主渠道。作为化解行政争议的“救火队长”，要及时扑灭当事人和行政机关之间燃烧的“小火苗”，让双方心平气和地坐在一起调解；还要筑牢一堵“防火墙”，让当事人的不满情绪到行政复议员这里为止，不再蔓延；还要及时排查任何可能出现矛盾纠纷的“消防隐患”，给

行政机关做好“温馨提示”，防患于未然。

矛盾纠纷的警铃一响，行政复议员就和消防员一样分秒必争奔赴现场，在火势蔓延之前迅速扑灭，把损失控制在最小。这也正是行政复议的独特优势——高效便民，将矛盾纠纷吸附在当地、化解在行政机关内部，以最小代价快速修复社会关系。

桐庐县行政复议员沈宋杰在日常办理的行政复议案件中感悟很深。他经手的案件中有涉及职业打假的，冒名登记的，侵犯隐私的，未成年人打架的等，案件的表面是不服行政机关的决定，背后却是经济利益、个人尊严、家庭感情，案情法法交融，错综复杂，“定分止争”“案结事了”，看似简单，实则困难复杂。

沈宋杰把自己的经验总结成三个词：一是“真诚”，真诚是打开心门，化解争议的唯一钥匙；二是“换位思考”，有的时候，老百姓只是为了一个说法，沟通到位，自然案结事了；三是“超脱”，就是要跳出案件看全局，从个案中发现普遍性问题，变治病为预防，真正发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。

把脉执法痼疾的“医生”

滨江区行政复议员陈子娟从事行政复议工作已有三年，在她看来，行政复议是行政法治监督的重要手段，在复议办案过程中，行政复议员综合运用“望闻问切”等手段，不仅要帮行政机关找准“病灶”，还要找准“病因”，甚至要帮他们制定一整套“治疗方案”和“康复计划”。

换句话说，行政复议员就会告诉行政机关怎么做才是合规，怎么做才能让当事人无话可说。陈子娟说：“当然，我们也经常遇到‘疑难杂症’，但‘病人’须在90天内动手手术，你必须及时作出专业判断，直到‘手术’一朝成功——顺利结案，才能稍稍松一口气。”

守护公平正义的“无袍法官”

守护公平正义底线，是每一位行政复议员肩上任重道远的责任。

杭州市行政复议员喻文谈起自己办理的一起行政复议案件深有感触。那是一起某公司不服区人力资源和社会保障局的认定工伤决定申请的行政复议案。

喻文在案件办理中了解到，第三人王某在工地上抹水泥时突然摔倒，被诊断为脑出血，次日在家去世。死者配偶向某区人力资源和社会保障局提交了工伤认定申请，该局在法定期限内作出视同工伤的认定。

然而在本案中，各类关系交织叠加，异常复杂，既有死者未办理工伤保险与复议申请人资金严重短缺之间的矛盾，也有死者近亲属之间就赔偿金和部分遗产的分配问题存在较大的利益冲突，还有被申请人因为工伤认定过程中未能保证相对人的陈述申辩权利，存在程序违法。

鉴于案件的高度复杂性，喻文多次赶赴该区组织召开工伤争议调解会，同时也多次邀请申请人和第三人到市行政复议局沟通案情。在市县两级行政复议机构对各方当事人开展多次协调、反复沟通的基础上，最终申请人与死者家属达成了工伤赔偿调解协议，死者家属双方就赔偿金和部分遗产的分配问题签订了和解协议，申请人亦当场提交了撤回行政复议申请。

案后在复议机关的指导监督下，该区人社局进一步规范了工伤认定的行政程序，确保行政相对人的陈述申辩权。通过市县两级行政复议局不懈努力，促成了本案行政争议和民事纠纷得到实质性化解，既减轻了各方当事人的诉累，又最大程度维护了工伤职工家属的合法权益。

杭州市司法局局长、一级行政复议员徐前表示，杭州市两级行政复议机关将进一步深化行政复议体制机制改革，积极发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，以更高标准、更严作风、更优服务，打造更具有杭州辨识度的行政复议工作样板。

武汉设立首批行政立法基层联系点

本报讯 记者刘欢 湖北省武汉市近日为15个行政立法基层联系点授牌。据悉，这是该市设立的首批行政立法基层联系点，涵盖基层国家机关、群团组织、行业协会、高新企业以及律师事务所。

武汉市行政立法基层联系点设立期限一般为5年，可根据实际情况设立信息采集点，组建立法信息员队伍。行政立法基层联系点可采取座谈会、现场调研、使用即时通信软件等方式，征求基层群众对

法规草案、规章和其他立法工作的意见建议。武汉市司法局将对行政立法联系点提出的立法意见建议认真研究吸纳，并对采纳情况向行政立法基层联系点反馈。

重庆合川区政府负责人出庭应诉率连续两年保持100%

本报讯 记者战海峰 通讯员杨刚 王琴 自全面推行行政复议体制改革以来，重庆市合川区紧紧抓住领导干部“关键少数”，将行政机关负责人出庭应诉工作作为法治政府建设的突破口，推动负责人出庭发声，回应群众关切，社会关注。合川区政府负责人出庭应诉率连续两年保持100%。

负责人出庭应诉，倒逼行政机关履职尽责。采取季通报、年总结的工作机制，每季度对行政诉讼案件败诉、负责人未出庭、拒不执行人民法院生效裁判文书等行为在全区予以通报。研究制定行政执法过错责任追究制度，预防和纠正行政执法过错行为，追究行政执法人员行政执法过错责任，维护公民、法人和其他组织的合法权益。

同时，合川区领导率先垂范，全程参与庭审，积极发言，充分发挥行政机关负责人、政府法律顾问、行政执法办案人员的专业优势，合力推动行政机关负责人出庭应诉取得实效，促进行政争议实质性化解。

为确保政府负责人出庭应诉率100%，合川区建立完善案件信息共享和协调监督机制，督促行政机关

发言，充分发挥行政机关负责人、政府法律顾问、行政执法办案人员的专业优势，合力推动行政机关负责人出庭应诉取得实效，促进行政争议实质性化解。

“合川区将行政执法负责人出庭应诉作为一项‘硬指标’，纳入年终述职重要内容，推动行政机关负责人出庭应诉常态化、制度化、规范化，提升行政争议案件化解质效和群众满意度。”合川区政府相关负责人表示。

北京市场监管局发布2022年营商环境建设白皮书

本报讯 记者张雪泓 《北京市市场监督管理局2022年营商环境建设白皮书》(以下简称白皮书)近日发布。白皮书显示，轻微免罚政策实施以来，北京市市场监管系统依法不予行政处罚案件3917件，免罚金额约1.7亿元。

白皮书显示，截至2022年12月底，北京市场主体存量236.12万户，同比增长5.57%，全年新设市场主体27.14万户，同比增长5.25%，其中，新设企业24.68万户，同比增长3.72%，新设个体工商户2.42万户，同比增长23.54%。

白皮书称，北京试点市场主体登记确认制，畅通企业名称自主申报渠道。2022年，有超10000户市场主体通过确认制方式办理登记注册，1000余户企业进行了经营范围自主公示，近300户企业已享受“证照联办”服务，全市96%以上的登记注册业务通过信用承诺制办理。

白皮书显示，北京创新监管机制，针对“信用风险较高”以上等级市场主体开展部门联合抽查2.76万户。轻微免罚政策实施以来全市市场监管系统依法不予行

政处罚案件3917件，免罚金额约1.7亿元。针对疫情期间市场主体无法按时年报或暂时失联情况，采取审慎经营异常名录管理等柔性管理措施，已有14471户市场主体移出经营异常名录，实现信用修复。

在推进高效规范执法方面，白皮书显示，北京推进跨部门跨区域执法协同，与天津、河北签订《京津冀营商环境一体化发展框架协议监管执法领域合作谅解备忘录》。同时，开展涉企违规收费执法，2022年全市推动向市场主体退还(含核免、整改)各类费用超7.08亿元，惠及市场主体近1.5万户。此外，建立了知识产权案件繁简分流制度，全市市场监管系统知识产权类案件平均办案时限压缩20%。

据白皮书介绍，北京深化市场主体登记智慧网办，推进市场监管领域数字服务建设，特种设备作业人员证书电子化办理，简化检验检测机构人员信息变更办理流程。截至2022年12月底，85余万户企业通过全程电子化办理企业开办，全程网办率超95%；已有17.5万余人通过线上领取特种设备作业人员电子证书。

仪征司法局延伸服务触角打造法治化营商环境

□ 本报记者 丁国峰

记者近日从江苏省仪征市司法局了解到，今年以来，仪征市司法局积极推动法治政府建设，牢固树立“法治是最好的营商环境”的理念，聚焦基层企业和群众日益增长的法律需求，不断延伸法律服务触角，努力让数据“多跑路”，让群众少跑腿。

今年2月，仪征市司法局针对乡村振兴过程中涉及的继承、劳务、委托、声明等公证业务需求日趋增加的实际，破除“等、靠、要”的传统思维方式，按照“位置合理、有效覆盖、经济实用”的原则，先后在大仪、月塘、新集、真州等乡镇，设置了4个远程公证服务点，并安装了公证一体机和远程公证系统的电脑及配套硬件设备，开通了手机App、微信小程序，通过采用人脸识别、人脸识别、电子签名、区块链存证等技术，由当事人在服务点以视频方式，在线向公证机构提出公证申请，市公证处公证员第一时间完成事项受理、身份识别、文书签署并出具公证书，形成了“群众‘点单’我‘接单’”的全新工作格局。

为了确保线上“点开就能办”，仪征市司法局自觉践行为民初心，从优化办证流程入手，对委托公证、小额继承、声明、受赠等4种事项予以视频办理；对证照、出生、经历、亲属关系等13种事项则规定可以选择自助办理，保证基层

企业和群众既可以以往远程公证服务点办理有关事项，又可以通过手机办理相关事项。同时，主动助力企业复工复产，对申办资质证书(执照)、纳税证明、法人委托类公证，开辟“绿色通道”，不断提升涉企公证服务能力。

在仪征易力士土工合成材料有限公司，负责人姜勇正在阅读市司法局梳理制定的全市涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻、减轻行政处罚清单。据悉，这两项清单是仪征市司法局推行完善包容审慎监管的有力举措，内容涵盖市场监管、交通运输、城市管理、综合执法等21个执法监管领域，共517项。两项清单实施以来，全市办结各类涉企轻微违法案件825起，通过涉企法定轻微免罚法定事由为企业减负约2003万元，让市场主体感受到“有温度的执法”。

仪征市司法局党组书记、局长赵承钧告诉记者，为进一步优化营商环境，仪征市还注重提升综合执法质效，除印发基层综合执法规范化建设专项行动实施方案外，基层综合行政执法人员行为规范(试行)等各类文件外，还积极指导执法部门制定行政裁量基准规范制度，持续提升执法规范化水平。同时，通过开展行政执法案卷评查、乡镇综合执法队伍政治素养、业务技能“百人双培”等活动，不断提升执法人员业务能力和素质，为创造更优质的法治环境提供智力支持。