



# 中共中央国务院印发《党和国家机构改革方案》

**上接第一版**

（二）组建中央金融工作委员会，统一领导金融系统党的工作，指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等，作为党中央派出机关，同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

（三）组建中央科技委员会，加强党中央对科技工作的集中统一领导，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题，研究确定国家战略科技任务和重大科研项目，统筹布局国家实验室等战略科技力量，统筹协调军民科技融合发展等，作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会，服务党中央重大科技决策，对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会，不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组，国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

（四）组建中央社会工作部，负责统筹协调指导人民信访工作，指导人民建议征集工作，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，指导社会工作人才队伍建设等，作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设，拟订社会政策等职责，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会的建设职责，划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门，相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

（五）组建中央港澳工作办公室，承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责，在国务院港澳事务办公室基础上组建，作为党中央办事机构，保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

**上接第一版**

“人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。现代化的最终目标是实现人民自由而全面的发展”；“现代化不是少数国家的‘专利品’，也不是非此即彼的‘单选题’”；

“任何国家追求现代化，都应该秉持团结合作、共同发展的理念，走共建共享共赢之路”；

“现代化不会从天上掉下来，而是要通过发扬历史主动精神干出来”；

……

现代化，各国人民的共同梦想。回望历史烟云，当西方列强伴随对外扩张掠夺率先踏上现代化之路时，广大发展中国家在现代化道路上艰难求索，屡遇挫折，“现代化=西方化”的迷思一度笼罩全球。

天翻地覆慨而慷。今天，中国共产党带领中国人民成功推进并拓展的中国式现代化，展现了不同于西方现代化模式的新图景，深刻改写着世界现代化版图，为发展中国家走向现代化提供宝贵经验启示，全新路径选择。此次高层对话会，与会的外国政党领导人

和代表人数，大大超过了最初受邀的人数。各方都很关心：中国式现代化，作为一种全新的人类文明形态，将给世界带来什么？

面对各国政党朋友，习近平总书记娓娓道来，深入阐释——

中国式现代化“是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界

**上接第一版** 在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，事实表明，“两个确立”是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。国家安全机关要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为实现党的二十大确定的目标任务而

**二、深化全国人大机构改革**

（六）组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作，指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作，统筹管理全国人大代表议案建议工作，负责全国人大代表履职监督管理，统筹全国人大代表学习培训工作，指导省级人大常委会代表工作等，承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作，作为全国人大常委会的工作委员会。

**三、深化国务院机构改革**

（七）重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化，促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设和科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设，国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策，指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术

开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

（八）组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责，有关金融消费者保护职责，中国证券监督

大同的必由之路”；

“随着中国现代化产业体系建设的推进，我们将为世界提供更多更好的中国制造和中国创造，为世界提供更大规模的中国市场和

“中国式现代化不走殖民掠夺的老路，不走国强必霸的歪路，走的是和平发展的人间正道”；

“中国式现代化作为人类文明新形态，与全球其他文明相互借鉴，必将极大丰富世界文明百花园”；

……

芳华苑的巨幅屏幕上，实时显示着全球各地大洋的画面。从亚洲、非洲，到欧洲、美洲、大洋洲……各国政党领导人及代表全神贯注，细心聆听，有的认真做着笔记，有的频频点头表示赞同。

历史长河波澜壮阔。人类追求现代化的历史，也是一部不同文明在交流互鉴中推陈出新的历史。在世界百年未有之大变局加速演进的时代逐梦现代化，对文明的信仰、对文明的珍视、对文明的坚守，至为关键。

带着对人类文明过去、现在和未来的宏观思考，习近平总书记面向全球政党，郑重提出全球文明倡议——

“我们要共同倡导尊重世界文明多样性”；“我们要共同倡导弘扬全人类共同价值”；“我们要共同倡导重视文明传承和创新”；

“我们要共同倡导加强国际人文交流

共同奋斗。会议指出，国家安全机关要学习好、贯彻好、落实好全国两会精神，重点在四个方面下功夫：

——要在学深悟透上下功夫。把学习习近平总书记重要讲话和大会审议通过的各项文件精神，与学习党的二十、二届二中全会文件精神结合起来，学习习近平总书记对

管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

（九）深化地方金融监管体制改革，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

（十）中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构，强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

（十一）统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部，总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行，中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职责上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸依存度业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

（十二）完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

（十三）加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构，派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

（十四）组建国家数据局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案，协调推进公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和，协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展，组织实施国家大数据战略，推进数据要素基础制度建设，推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

（十五）优化农业农村部职责，为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村帮扶重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提

合作”。

这是一位有着深厚天下情怀、文明情怀的大党大国领导人，为推动人类文明进步事业贡献的又一中国智慧、中国方案。

党的十八大以来，从访问联合国教科文组织总部，到亲自倡议举办亚洲文明对话大会；从出访期间“最喜欢做的一件事情就是了解5个国家的不同文明”，到强调化解人类面临的突出矛盾和问题“需要依靠精神的力量诚意正心”……习近平总书记亲力亲为，倡导平等、互鉴、对话、包容的文明观，推动各国以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，共同繁荣世界文明的百花园。

听吧，这是来自世界不同地区政党的回响——

“祝贺习近平总书记刚刚闭幕的全国人民代表大会上全票当选中国国家主席，我们期待继续加强同中方在各领域的合作。”在非洲，南非非洲人国民大会主席、总统拉马福萨在发言中说。

“相信在习近平总书记的带领下，中国将在建设具有本国特色社会主义现代化国家的道路上继续前进，取得更大的发展成就。”在拉美，委内瑞拉拉丁社会主义党主席、总统马杜罗说。

“世界正遭遇前所未有的挑战，亟需以非凡勇气探索解决问题的远见卓识，您的高超领导能力比以往任何时候都更加重要。”在欧

出中央财政衔接推进乡村振兴资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

（十六）完善老龄工作体制，实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

（十七）完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

**四、深化全国政协机构改革**

（十八）优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”，将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合，设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

**五、优化机构编制资源配置**

（十九）精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围，根据行业和系统实际，盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定改革信心和决心，加强组织领导，落实工作责任，不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下，中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作，地方机构改革由省级党委统一领导，改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

“在人类面临诸多考验之际，习近平总书记提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等国际地区和平合作倡议，蒙方对此表示支持。”在亚洲，蒙古人民党主席、蒙古国政府总理奥云额尔登说。

……

一声声祝贺，一句句赞誉，一份份期待，致敬新时代新征程中国共产党的领路人，中国号巨轮的掌舵人，礼赞中国共产党与各国政党携手同行现代化之路，推动构建人类命运共同体的博大胸襟。

行程万里，初心不忘。命运与共，大道同行。历史记忆犹新——10年前的2013年3月，习近平担任中共中央总书记、国家主席后首次出访，面向世界阐释人类命运共同体理念。时代呼唤担当——当世界进入新的动荡变革期，习近平总书记先后提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，为新形势下推动构建人类命运共同体指引前进方向、明确现实路径。

“人类社会现代化的征程难免遭遇坎坷，但前途终归光明。中国共产党愿同各方一道努力，让各具特色的现代化事业汇聚成推动世界繁荣进步的时代洪流，在历史长河中滚滚向前、永续发展！”坚定有力的话语，在人们心中久久回荡。

芳华苑外，星光满天，春风阵阵。

新华社北京3月16日电

**□ 人民日报评论员**

习近平主席在十四届全国人大一次会议上发表重要讲话，深刻指出“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”，强调在强国建设、民族复兴的新征程“我们要始终坚持人民至上”。

人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是中国共产党的根本政治立场。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。特别是新时代这十年，从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，到深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，再到高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护人民生命财产安全和身体健康，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党始终锚定“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，牢记“江山就是人民，人民就是江山”，秉持“让人民生活幸福是‘国之大者’”，坚持“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”，书写下国家富强、民族振兴、人民幸福的壮美华章，赢得了人民群众的真心拥护、高度信赖和大力支持。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，将“坚持以人民为中心的发展思想”列为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，党的二十大报告系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，把“必须坚持以人民为中心”“六个必须坚持”的首位。要深刻认识到，为了人民而发展，发展才有意义，依靠人民而发展，发展才有动力。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观，前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们党最坚实的依托，最强大的底气。我们要始终坚持以人民为中心，一切依靠人民，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够一往无前、无往不胜。强国建设、民族复兴的新征程上，要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导，人民当家作主，依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，实现人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要始终把人民放在心中最高位置，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

团结就是力量，团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和实力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要把各方面智慧和力量凝聚起来，形成同心共圆中国梦的强大合力。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，从群众中来、到群众中去，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。要围绕新时代新征程党的中心任务凝心聚力，不断巩固全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。”一路走来，我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢掌握人民，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

新华社北京3月16日电

## 抓实抓好公正与效率 为大局服务为人民司法

**上接第一版** 在全国法院广大干警共同努力下取得了突出成绩。这些成绩殊为不易，必须承继好、发扬光大，在现有扎实基础上坚持、巩固、深化、发展，为大局服务、为人民司法，促进厚植党执政的政治根基，这是人民法院的职责使命。要履行好这个职责使命，就要紧紧围绕“公正和效率”这个主题，抓住审判工作这个“实处”，着力在促公正、提效率、强队伍上下功夫——

公正根本要求。首先是实体公正，要切实避免简单的“依法办案”，“依法办案”只是底线要求，法定自由裁量范围内，要在法律空间中寻求最佳处理效果，让人民群众充分感受到公平正义、感受公平正义的主体是人民群众，不是我们自己。要高度重视“公正”“老百姓到法院是为了解决问题的，绝不是来“走程序”的，程序合乎规范，同时能实质解决问题，案结事了，才是诉讼的目的，才能体现诉讼的价值。”

效率是人民期盼，效率服务于公正，“快”必须以“好”为基础，一味图快，导致后续上诉、申诉、上访无休无止，这样不考虑

## 奋力续写新征程以检察工作现代化服务中国式现代化新篇章

**上接第一版** 着力深化完善，着力添柴加油，着力接棒奔跑，奋力续写新时代新征程以检察工作现代化服务中国式现代化的新篇章。”

应勇强调，要旗帜鲜明讲政治。检察机关是党绝对领导下的国家法律监督机关，司法机关，讲政治是第一位的要求。最高检必须在讲政治上走在前、作表率。最根本的是要深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要积极履行检察职能，充分运用法治力量，坚决捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，并使之成为新时代新征程上检察机关、检察人员最鲜明的政治底色。

要守正创新抓落实，保持工作的延续性、稳定性，在不断深化完善上抓落实、下功夫。要坚持目标导向、问题导向，把路走稳、把脚踩实，让求真务实、真抓实干成为最高检检验鲜明履职特点。要持续深化落实中

共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，紧密结合检察工作实际，努力做创造性的组织者、实施者、执行者，创造性提出落实的思路和方法，推出更多为大局服务、为人民司法、为法治担当的检察举措。

要调查研究解新题。新征程上检察机关必须大兴调查研究之风。新一轮检察改革规划正在制定，要通过充分的科学调查研究，想清楚检察改革要解决什么问题、采取什么措施、建立什么样的制度机制，把未来一个时期检察改革的规划制定好、落实好。

要从严治检强队伍，建设一支政治过硬、本领高强，适应新时代新要求的高素质检察队伍，最高检党组要担起主体责任，党组书记要担起第一责任人责任，党组成员要担起“一岗双责”责任，严于律己，严负其责，严管所辖，要一以贯之提升队伍能力素质，一以贯之全面加强从严治检治检，一以贯之狠抓基层检察院建设。