

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2023年3月15日

今日12版 总第13405期

www.legaldaily.com.cn

向着强国建设、民族复兴的宏伟目标，奋进！

国家主席习近平在十四届全国人大一次会议闭幕会讲话侧记

□新华社记者 熊争艳 丁小漠

“我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！”

13日上午，北京人民大会堂，十四届全国人大一次会议举行闭幕会。9时30分许，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。

灯光璀璨，春意融融。习近平迈着稳健而坚毅的步伐走到主席台中央，向全体代表鞠躬致意，雷鸣般的掌声响彻大礼堂。

面向近3000名全国人大代表、面向全国各族人民，习近平郑重宣示——“在新征程上作出无愧时代、无愧历史、无愧人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！”

习近平在讲话中回顾中华民族5000多年文明史，指出：中国共产党成立之后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人。

“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。”习近平的话语字字千钧。非凡十年，行非凡之举，建非凡之功。

从决战决胜脱贫攻坚取得疫情防控重大决定性胜利，从实现全面小康迈向共同富裕……以习近平同志为核心的党中央以伟大

的历史主动精神，带领人民打赢了一场又一场硬仗，取得了一个又一个彪炳史册的胜利。

事实雄辩证明，新时代十年伟大变革，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，亿万人民紧跟伟大复兴领航人建功新时代、奋进新征程。

4个多月前，习近平全票继续当选中国共产党第二十届中央委员会总书记。

几天前，习近平全票继续当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。

“这是我第三次担任国家主席这一崇高职务。人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩下沉甸甸的责任。”习近平沉稳有力的讲话，直抵人心。

人民大会堂见证人民领袖对人民的赤子之心。

10年前，2013年3月17日，新当选国家主席的习近平在这里强调，“中国梦归根到底是人民的梦。”

5年前，2018年3月20日，再次当选国家主席的习近平在这里宣示，“让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！”

一路走来，初心如磐，使命如炬，将赤子之心写入党史、融入血脉，把庄严承诺融进许党许国的使命担当。

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

奋进在强国建设、民族复兴的新征程，习近平在讲话中提出五方面要求——

“我们要坚定不移推动高质量发展”；

“我们要始终坚持人民至上”；

“我们要更好统筹发展和安全”；

“我们要扎实推进‘一国两制’实践和祖国统一大业”；

“我们要努力推动构建人类命运共同体”……

无负时代、无负历史、无负人民！习近平的讲话坚守人民立场，彰显勇毅担当，指引前进方向。

这是高瞻远瞩的战略指引——两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记看望民建、工商联界委员并参加联组会时强调，高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。

习近平在13日的讲话中强调，“要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力”。

下转第四版

习近平致电祝贺鲍德尔就任尼泊尔总统

新华社北京3月14日电 3月14日，国家主席习近平致电鲍德尔，祝贺他就任尼泊尔总统。

习近平指出，中国和尼泊尔是山水相连

的友好邻邦。自1955年建交以来，中尼关系始终保持健康稳定发展，树立了大小国家间和平共处、友好互助的典范。我高度重视中尼关系发展，愿同鲍德尔总统一道努力，弘扬中尼

传统友好，巩固两国政治互信，高质量共建“一带一路”，拓展人文交流合作，推动中尼面向发展与繁荣的世代友好的战略合作伙伴关系不断向前发展。

谱写全面依法治国壮丽新篇章

□本报记者 张维

“依法治国”，在近年来的全国两会上热度居高不下，今年依旧如此。在人民网开展的2023年全国两会调查中，“依法治国”入选十大热词。

《法治日报》记者在采访中发现，“党的十八大以来，全面依法治国成就辉煌”是代表委员们在谈到“依法治国”时所用的高频句。这些成就在不同的代表委员那里，又具体化为对某一个或某几个方面的重点关注。

有的看到党领导全面依法治国制度和体制机制的不断完善；有的强调法治服务保障党和国家工作大局的重要作用日益凸显；有的点赞科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的统筹推进；有的发现法治服务保障和改善民生力度日益加大；还有的注意到涉外法治建设的加速推进……

新起点上，全面依法治国新征程的壮丽篇章将继续谱写，将进一步健全完善党领导全面依法治国制度机制，进一步推动法治建设顶层设计落地落实，进一步深化法治领域改革发展，进一步加大涉外法治工作力度，全面推进各方面工作法治化，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

十四届全国人大常委会第一次会议在京举行

赵乐际主持

本报北京3月14日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会第一次会议14日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

常委会组成人员174人出席会议，出席人数符合法定人数。

顶层设计明确蓝图 管党治党有规可依

“全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，注重系统性、整体性、协同性。”全国政协委员、中国政法大学校长、中国法学会副会长马怀德说。

为实现基本建成法治国家、法治政府、法治社会的奋斗目标，党中央制定了法治建设“一规划两纲要”（即《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》）。这一顶层设计，明确了法治建设总蓝图、路线图、施工图，为“十四五”时期经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

有灯塔才能引领航向，有核心才能万众一心。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。2018年8月24日，我国社会主义法治建设史上一个具有里程碑意义的时刻——中央全面依法治国委员会第一次会议召开，对全面依法治国作出新的重大部署。

如马怀德所说，这是中国法治建设的一个新起点。随着中央全面依法治国委员会的组建，依法治省、市、县委员会的全部设立，党委

法治建设（决策）议事协调机构统筹协调，督促落实法治建设的工作格局也基本形成。

依法而治，循法而行。党首先从自身法规体系的健全入手。党的十八大以来出台党内法规数量之多前所未有，形成了比较完善的党内法规体系，实现了党的领导有章可循、管党治党有规可依。

作为“关键少数”的领导干部法治建设责任也在不断压实。党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况被列入年终述职内容，目前已实现县级以上党政主要负责人述法全覆盖。法治建设情况也纳入了领导班子和领导干部年度考核内容，重视法治素养、法治能力的用人导向正在形成。

为了服务经济高质量发展，外商投资法及其实施条例、优化营商环境条例先后出台。妨碍统一市场和公平竞争的法律法规、政策措施得到清理，产权执法司法保护制度不断完善，各类市场主体产权和合法权益得到了平等保护。在保障长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南全面深化改革开放等国家重大战略方面，相关法律法规和法治保障意见也随之出台。

下转第四版

赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第一次委员长会议

本报北京3月14日讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第一次委员长会议14日上午在北京人民大会堂举行。会议决定，会后举行十四届全国人大常委会第一次会议。赵乐际委员长主持会议并讲话。

赵乐际说，委员长会议组成人员必须忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于宪法法律，恪尽职守、竭诚奉献，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，不断提高人大工作质量和水平。

赵乐际强调，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，确保党的理论、路线、方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。 下转第二版

全国人大常委会举行宪法宣誓仪式

赵乐际主持并监誓

本报北京3月14日讯 记者赵晨熙 十四届全国人大常委会14日上午在北京人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会委员长赵乐际主持并监誓。

宣誓后，赵乐际希望大家始终牢记誓言，忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，加强宪法实施，履行宪法使命。全国人大机关有关负责同志参加了宣誓活动。

下转第二版

2023政法智能化建设创新案例及论文征集宣传活动启动

本报北京3月14日讯 记者蔡长春 由本报主办的“2023政法智能化建设创新案例及论文征集宣传活动”即日起正式启动。征集宣传活动旨在深化政法智能化建设，对新的科技应用和成熟方案进行成果

展示，进一步调动科研单位、企业参与政法智能化建设的积极性，提供更好的方案和科技支撑，为政法单位、科技企业搭建一个经验交流、技术对接平台；加强“智慧治理”“智慧法院”“智慧检务”“智慧警务”“智慧

司法”等信息平台建设，深入实施大数据战略，实现科技创新成果同政法工作深度融合，奋力推进新时代新征程政法工作现代化。

下转第四版

政府工作报告

2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表： 本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就。

方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人，年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%，货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算，支出略有结余，国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健，粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善。在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度，受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退

税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩大投资促进消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投放政策性开发性金融工

具7400亿元，为重大项目建设补充资本金。运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造，采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作，帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外贸企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长。针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政

策支持。去年城镇调查失业率一度明显攀升，财税、金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈，脱贫人口务工规模超过3200万人，实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重

要农产品稳定供给，发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障，阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围。延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇，向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息，及时救助工作，切实兜住民生底线。

与此同时，我们全面落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作，经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

各位代表！ 过去一年，我国经济社会发展取得来之不易的新成就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验， 下转第三版