

中小学生心理健康问题检出率持续上升

学校家庭社会应联动施治

社会观察

□ 本报记者 蒲晓磊

近年来,我国中小学生心理健康问题检出率和精神疾病、情绪障碍发病率持续上升,中小学生抑郁、焦虑、自伤等心理问题频发,成为影响青少年健康成长和全面推进健康中国建设的重要问题。

“儿童青少年心理健康问题已经成为不可忽视的公共卫生问题。加强对中小学生心理教育的普及与深化,成为当前教育教学单位工作中迫切需要解决的问题。”全国政协委员、民进黑龙江省联络委员会副主任张凯说。

无论是加强对中小学生心理教育的普及,还是对心理健康问题的发现、识别和诊治,都需要专业的人员、技术和场所。但是,全国政协委员、民进云南省委副主委、云南工商学院执行校长李孝轩发现,青少年心理健康和专业化服务供给存在供给不足等突出问题,无法很好地应对这方面的挑战。

全国政协十四届一次会议期间,民进中央提交《构建中小学生心理健康家校社协同管理体系》的集体提案,建议加快构建学校、家庭、社会三位一体学生心理健康管理机制,加强对中小学校心理健康管理的指导和支持,优化中小学生精神卫生资源统筹和诊疗机制。

社会资源不足

近年来,中小学生心理健康问题的发生处于逐渐上升的态势。民进中央调研发现,当前,我国中小学生心理健康工作主要存在三个方面的问题:

一、中小学生学习心理管理和诊疗体系缺乏协同。以教育、卫生健康等行政部门主导,学校、家庭、社会三位一体的中小学生学习心理管理体系还没有建立起来;许多中小学生学习心理问题发现和转诊不及时,不顺畅。

二、学校的心理健康管理能力有待提升。教师上岗及日常教学工作培训中缺少学生心理识别管理课程;适合一线教师在实践中使用的心理健康教育教材(指南、手册)缺乏,培训资源不足;义务教育“体育与健康”课程中与心理相关的课程标准极少,辅导资料稀缺。

三、学生心理健康管理的社会资源不足。公立医院精神卫生资源缺口大,投入少,涉及青少年心理健康诊疗资源缺乏。社会心理咨询机构能力资质不足,不实、收费混乱。对危及青少年心理健康的社会新业态监管不到位。

李孝轩指出,随着经济社会快速发展,青少年心理问题发生率、精神障碍患病率逐年上升,青少年专业化服务供给不足的问题较为突出。

“精神卫生资源严重投入不足,县医院没有足够的精神科床位或专业医师,处置能力不足,人才流失严重。专业心理咨询师缺口大,违规组织认证考试,滥用心理量表等现象层出不穷,特别是滥用精神类药物对患者造成二次伤害,学校心理健康教育滞后,普遍存在心理教师数量少、兼职多、咨询设施缺失、课时挤占等问题,一些农村中小学至今未开设心理健康教育课程,心理健康教育普遍存在形式化、迎检化、边缘化、咨询、筛查、跟踪、诊治等环节相互脱节。”李孝轩说。

家政服务行业整体仍“大而不优” 马一德代表建议

推进家政服务业提质扩容规范发展

□ 本报记者 朱宁宇

家政服务业在提高生活品质、扩大就业等方面起到重要作用。近年来,我国家政服务业快速发展,但也面临家政服务供给不充分、行业乱象丛生等瓶颈,制约家政服务业高质量发展。在今年全国人大会议上,全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院特聘教授、知识产权学院院长马一德将关注的目光投向了如何促进家政服务业高质量发展。

“加快发展家政服务业,有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求,已成当务之急。”马一德说,当前,随着我国快速步入老龄化社会,对家政服务的需求更加迫切,亟须加快推进家政服务业提质扩容、规范化发展,更好满足人民群众日益增长的对美好生活的需要。

市场快速发展

党和国家高度重视家政服务业发展。《“十四五”规划和2035年远景目标纲要》提出“持续推动家政服务业提质扩容,与智慧社区、养老托育等融合发展”。中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》再次强调,推动家政服务提质扩容。促进家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展。

“成熟的家政服务业是现代化发展不可或缺的一环。家政服务业是民生工程,也是朝阳产业。”马一德说,一方面,随着人民生活水平提高,人口老龄化程度加深以及三孩生育政策实施,社会对家政服务的需求越来越大;另一方面,家政服务业给农村劳动力及城市失业人员提供了大量就业岗位,对于吸纳就业、促进乡村振兴起到重要推动作用。尤其随着人口老龄化的提前到来,加快推动家政服务业高质量发展更加刻不容缓。2022年我国65岁以上人口超过2.09亿,已逼近中度老龄化社会;预计到2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,在总人口中的占比将超过30%,进入重度老龄化社会。

随着老龄人口数量快速增长,养老服务需求也将快速扩张。值得一提的是,伴随着家政服务需求日益

增长,我国家政服务市场快速发展,从2015年的2776亿元提升至2021年的10149亿元,进入万亿级市场行列,目前家政服务人员已达3000万人。

痛点不容忽视

然而,家政服务业整体面临着“大而不优”的问题。一方面,家政服务业门槛低、管理乱。有的家政从业者什么都会就可以上岗,证书资格都可以花钱买或上个网课获得。另一方面,“找不到、找不好、找不起、留不住”,很多人都曾遇到“找阿姨”只能“拼运气”的难题。

在马一德看来,有效供给不足、市场供给与服务需求难以有效匹配已经成为行业发展的痛点。“目前家政从业人员普遍文化素质低,年龄偏大,专业技能整体偏低,专业类、高端家政服务短缺。而且,由于社会认同感低,年轻人从业意愿较低。”

与此同时,一些家政公司所谓的精准匹配只是吸引客户的一个噱头,绝大多数家政公司只是简单地建群,推荐各种来路的家政阿姨上门,然后两头收钱。由于缺乏有效监督管理,甚至家政服务人员偷盗、性侵、殴打虐待被看护人等现象时有发生。

行业无序竞争也是不可忽视的问题。“目前有多家平台公司经营客户数据,其中不乏一些大型互联网公司,但是这些企业的统一痛点就是不了解家政行业的实际经营模式,造成不深入了解行业但却垄断了行业资源的局面。”马一德指出,由于家政公司需要花费大量时间、经费成本在获客投放环节,只能挤压本来应该投入在标准化、制度化、规范化等更有利于行业提升上的经营性支出,也导致家政公司成本不断增高,一部分无法承受高成本的家政公司选择“跑路”,行业乱象频发。

促进提质扩容

针对当前家政服务业存在的问题,马一德建议,制定新时代家政服务业发展的中长期发展规划,促进

家政服务专业化、规模化、网络化、规范化发展。统筹家政服务、养老服务、社区照料服务和病患陪护服务等各类业态,明确政府、企业、社区等不同层面的主体责任,构建在创业、就业、培训等不同层面的政策扶持体系,加强专业化技能培训,提升家政从业人员素质,鼓励高校开设家政专业学科,发展各类职业技能培训机构,设立家政行业单独培训资质,建立健全家政服务业岗前培训、定期再培训等制度,健全完善家政服务业职业资格认证体系。

与此同时,马一德认为应当加强家政服务业基础设施建设,打造权威性、公益性家政服务信息平台,支持社区内建设家庭服务业机构场所设施,打通供给与需求之间的全链条。加强消费者咨询通路打造,可增设政府指导下的信息平台,避免出现咨询渠道垄断;同时,强化行业标准建设,有步骤地推进家政企业实现工作品牌化、员工职业化、服务标准化、发展规范化,并设立家政行业从业黑名单。此外,加强专业化技能培训,提升家政从业人员素质,鼓励高校开设家政专业学科,发展各类职业技能培训机构,设立家政行业单独培训资质,建立健全家政服务业岗前培训、定期再培训等制度,健全完善家政服务业职业资格认证体系。

“要让家政行业从业者有病(伤)有所医,老有所养,营造尊重家政服务业的良好环境,加强从业者劳动保障。”针对目前以自然人为主体雇佣家政行业从业者服务特性,马一德建议,设立更符合行业特性的社会保障体系及政策,在工伤、医疗、养老等领域覆盖家政行业从业者保障,吸引更多人才投身家政服务业。



学校监测干预

解决中小学生心理健康问题,需要加快构建学校、家庭、社会三位一体学生心理健康管理机制。

对此,民进中央建议,每个学校都应建立学生心理问题监测方案和干预预案,确保心理问题识别水平和教育干预质量,形成普通教师及时发现问题,心理健康教育教师快速干预处置联动机制,并把其作为学校常规工作。定期组织教师开展教育心理学培训,将学生心理问题发现和识别能力作为班主任上岗培训重要内容,建立中小学生学习心理问题的家长沟通机制,通过日常联系帮助家长建立家庭心理健康教育意识,当学生出现心理问题苗头时应及时进行家校沟通,在学生心理问题超出学校及家庭能力范围时,通过转介机制尽快转至专业心理健康机构进行诊疗,帮助康复。

“建立学校与社会、学校与家庭密切沟通的渠道,构建协同体系对学生心理健康辅导是学校、家庭和社会的共同责任。”张凯提出,建立协调联动的心理健康教育工作体系。

张凯建议,教育教学单位要充分利用社会面各宣传单位对心理健康教育多角度、多层次、全覆盖的宣传,通过多种形式对家长心理健康教育进行普及,良好引导和帮助学生家长树立正确的心理教育观,以良好的行为和正确的方式去影响教育子女。发挥各方优势共同推动构建、完善“学校、家庭、社会”三位一体的心理健康教育协调联动工作体系。

加强前瞻研究

近年来,青少年心理健康问题呈现低龄化趋势。同时,一些新兴业态诱发新隐患,给青少年心理健康带来了不小的影响。

李孝轩直言,某些剧本杀企业经营项目中掺杂异世界、恐怖、血腥暴力、人格分裂、灵魂附体等不健康元素,导致部分青少年产生严重心理障碍,甚至诱发

犯罪,呵护青少年心理健康的社会环境不容乐观。对此,民进中央和多位全国政协委员在提案中提出“两手抓”的建议——既要加大心理健康专业化服务供给,也要对涉及未成年人的产品和活动进行严格监管。

民进中央提出,优化中小学生精神卫生资源统筹和诊疗机制,加大青少年精神卫生服务体系投入和建设,由教育行政部门及卫生健康部门联合研究建立早期发现早期干预、学校到专业心理健康机构的转诊以及治疗恢复等一系列标准程序,指导相关工作。加强心理门诊建设,县级医院实现青少年心理健康全科覆盖。加大青少年精神科医生队伍建设的力度,增加精神科医生解决青少年心理健康问题的培训力度。考虑将抑郁症等心理疾病纳入医保门诊慢性病病种。

同时,加强对社会新业态影响青少年心理健康的前瞻性研究,涉及未成年人的产品和活动应严格监管,以“最有利于未成年人”为原则进行是否影响青少年心理健康的前置审查,严厉打击心理咨询机构虚假宣传、欺骗营销、滥用量表和精神类药物、高收费乱象,坚决取缔不合格机构。

李孝轩建议,建立学校心理健康教育定期评估机制,督导学校加快补齐心理健康教育短板,利用大数据技术建立心理高危学生筛查机制,及时给予干预。落实“一生一策”心理健康档案,切实改变心理健康教育形式化、边缘化、迎检化问题,把“软指标”变成“硬约束”。同时,压实学校主体责任,增加心理健康教育课时比重,深入开展珍爱生命主题教育,强化学生生命观。此外,还应加大中小学社会实践课时比重,在与大自然融入互动中,引导学生调适自我,从而减轻心理压力,预防心理问题的产生。

李孝轩提出,将密室逃脱、剧本杀等公共产品纳入立法、修法监管范围,建立前置审查、限制性分级机制,及时跟踪监测,支持打造益智类、法律推理类、主旋律类娱乐产品。此外,探索建立青少年心理健康监测网络平台,加快修订诊断标准(ICD和DSM诊断系统),强化心理咨询领域综合治理,还要加大对滥用心理量表、滥用精神类药物等行为的处罚力度。

漫画/李晓军

权威发布

教育部公安部联合发布防范校外培训退费诈骗提示 退款时需额外付费的均为诈骗

本报讯 记者赵晨熙 近期,有不法分子通过伪造教育部办公公文、冒充相关机构工作人员等方式,以校外培训退费名义实施诈骗犯罪,危害严重。为切实维护人民群众合法权益,教育部校外教育培训监管司与公安部刑事侦查局联合发布关于防范校外培训退费名义实施诈骗的预警提示。

提示强调,接到自称校外培训机构工作人员主动退费的电话时,一定要保持警惕。相关政策

要以政府部门官方网站发布的信息为准,不明事项可向教育、公安等行政部门核实,不轻信来历不明的文件、电话和短信。

正规退费流程一般会以原路返还的形式返给本人缴费账号,凡是退款时要求额外支付费用的,都是诈骗。如有疑问,应及时拨打110或有关培训机构主管部门电话求助咨询,如发觉上当受骗,应立即向公安机关报案,尽量减少损失。

人社部等联合发文

加强工作场所女职工权益保护

本报讯 记者朱宁宇 为加强用人单位内部规章制度规范指引,推动《中华人民共和国妇女权益保障法》在工作场所落实落地落细,近日,人力资源和社会保障部、国家卫生健康委、最高人民检察院、全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会、全国工商联联合发布《工作场所女职工特殊劳动保护制度(参考文本)》(消除工作场所性骚扰制度(参考文本))。

《工作场所女职工特殊劳动保护制度(参考文本)》共7章26条,以简洁明了的条文形式,对工作场所女职工劳动就业保护、工资福利保护、生育保护、职业安全健康保护等核心内容进行了一一列举。同时,为保障工作场所的正常生产秩序,

对履行程序给出规范指引。

《消除工作场所性骚扰制度(参考文本)》共7章20条,分别对性骚扰定义及主要表现为:公开承诺、宣传培训、职工举报投诉、调查处置、工会参与监督等主要内容予以明确。同时,指导用人单位对举报投诉人和调查处置工作予以保密,注意保护个人隐私权,通过采取调整工作岗位等措施,避免对受害者造成二次伤害。

两个参考文本,是将“条文中的法”落实转化为“现实中的法”的重要载体和有效途径,为用人单位将法言法语转化为广大职工听得懂、弄得名、可操作的具体行为规范提供了操作指南,有利于打通法律落地的最后一百米。

国家医保局发布2022年医疗保障事业发展统计快报

医保系统处理违法违规机构39.8万家

本报讯 记者赵晨熙 国家医疗保障局近日发布2022年医疗保障事业发展统计快报,截至2022年年底,基本医疗保险参保人数134570万人,比上年同期减少1727万人,同比下降1.3%,参保覆盖面稳定在95%以上。

疫情防控方面,国家医保局指导地方按规定支付看病就医时核酸检测费用,全年医保基金支付核酸检测费用433亿元。2021年至2022年,全国累计结算新冠病毒疫苗及接种费用1500余亿元。

乡村振兴方面,2022年,农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上。基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度累计惠及农村低收入人口就医14481.7万人次,减轻医疗费

用负担1487亿元。 医保基金监管方面,2022年,全国医保系统共检查定点医药机构76.7万家,处理违法违规机构39.8万家,共追回医保资金188.4亿元。2022年,国家医保局组织飞行检查24组次,检查23个省份的定点医疗机构48家、医保经办机构23家,查出涉嫌违法违规资金9.8亿元。

医药价格和招采信用评价方面,2022年,国家医保局累计通报4批全国医药商业贿赂案源,指导各地对涉案企业进行失信评级,截至2022年年底,评定一般失信企业197家,中等失信企业51家,严重失信企业21家,特别严重失信企业4家。

全国妇女爱国主义教育基地革命文物联展启动

本报讯 记者朱宁宇 “巾帼向党 奋进新征程”全国妇女爱国主义教育基地革命文物联展近日在京启动。

全国妇联指出,各级妇联组织要引领广大妇女和家庭凝聚巾帼之力,汇集巾帼之智,积极投身新时代新征程的伟大实践,争做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者,为推进中国式现代化贡献半边天力量。

据介绍,本次展览围绕“传承·赓续·新征程”,在中国妇女儿童博物馆展出,依托30个省区

市和新疆生产建设兵团的65家全国妇女爱国主义教育基地馆藏资源,精心甄选并集中展示文物数百件,生动讲述了百年来,党领导亿万妇女翻身解放、实现发展、过上美好生活、追求伟大梦想的英勇奋斗故事。

活动中,中国载人航天工程办公室向中国妇女儿童博物馆交接航天搭载物品,老红军张文后代、先进个人黄文秀亲属向博物馆捐赠文物。现场还发布了“我奋斗 家国美”双十佳优秀短视频,先进妇女典型于波、李洁、周丽辉、崔曼作主题宣讲。

资政一策

民进中央提交集体提案

对传播知识类短视频加强监管

本报讯 记者蒲晓磊 全国政协十四届一次会议期间,民进中央提交了《加强对传播知识类短视频进行监管》的集体提案。

提案指出,传播知识类短视频的数量出现井喷式增长,一些问题也随之产生,主要体现在:认证门槛低,不具有权威性,知识内容真假难辨。版权问题突出,解决困难。存在劣币驱逐良币现象。对此,建议提高传播知识类短视频的发布门槛,完善版权保护制度,落实平台主体责任,优化推送方式。

提案建议,建立短视频知识产权保护制度,建立跨平台的短视频申诉机制,维护创作者的合法权益。制定明确的短视频抄袭认定条款,规定擅自剪辑、抄袭他人作品的认定

标准和赔偿标准等,为平台、机构及个人处理短视频抄袭问题提供制度依据。可建立网络平台个人信用系统,将多次严重抄袭他人短视频内容的行为列入不良记录,提升惩戒效果。建立创作者法律援助机制,为创作者通过法律途径维护自身合法权益,给予扶持和帮助。督促平台完善短视频内容审核机制,严格把关短视频内容,要求平台及时删除存在伪科学、误导性言论的视频,并视情节对相关创作者予以警示、限制发布、关闭账号、追究法律责任等处理。建立“谁审核,谁负责”的连带责任机制,对因短视频平台把关不严、处理不善,导致相关视频内容造成恶劣社会影响的,平台方要承担相应责任。

全国总工会建言加大困难职工帮扶力度

推动相关劳动法律法规落实落地

本报讯 记者蒲晓磊 全国政协十四届一次会议期间,全国总工会向大会提交了《加大困难职工帮扶力度 兜牢基本生活保障底线》书面发言材料。

全国总工会指出,当前,就业难、收入少、支出大是一些职工群众面临的现实困难,严重影响职工的基本生活,容易带来劳动关系矛盾纠纷,消费市场低迷等系列衍生风险,潜在风险,建议高效统筹疫情防控和经济社会发展,实施就业优先导向的宏观调控,推动相关劳动法律法规优先落地,完善劳动关系协调机制和矛盾调处机制。

全国总工会建议,贯彻劳动法、劳动合同法、《保障农民工工资支付条例》等法律法规,依法保护劳动者合法权益。用好中央财政专项帮扶资金,加大对困难职工家庭帮扶救助力度,切实兜住兜牢困难职工基本生活保障底线。坚持尊重劳动、崇尚劳动,提高劳动报酬在初次分配中的比重,实现劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。提升技术工人薪酬待遇,扩大中等收入群体,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。加强重要民生商品保供稳价,加大价格监管力度,及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。