

为公益诉讼司法实践提供法治保障

陈武代表建议加快制定检察公益诉讼法

两会特稿

本报记者 李光明

“随着司法实践的深入，检察公益诉讼领域立法分散，供给不足，层级不高等问题，逐渐成为影响该项制度可持续发展及治理效能发挥的掣肘。”在全国两会上，全国人大代表、安徽省人民检察院检察长陈武领衔提出议案，建议加快制定检察公益诉讼法，为维护国家利益和社会公共利益，维护社会公平正义，充分发挥人民检察院公益诉讼法律监督职能、人民法院审判职能、监督适格主体依法行使公益诉讼权，保障公益诉讼秩序，促进依法行政、严格执法、促进国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

适应检察公益诉讼发展需要

陈武认为，检察机关是宪法规定的国家法律监督机关，公益诉讼检察是检察机关履行法律监督职能的重要组成部分，开展检察公益诉讼专门立法工作是贯彻落实党的二十大精神，党中央对检察公益诉讼工作作出的系列决策部署，深入实施宪法的具体举措。

“由于法律供给不足，检察公益诉讼在受案范围、办案程序、职能作用等方面易受质疑，甚至在工作中受到阻力，影响了办案质效，也降低了人民群众的获得感。”陈武说，通过完善专门立法搭建系统集成、衔接协调、规范可操作的制度体系，提高检察机关履职监督能力，促进各方协同履职，促进检察机关提供更高质量的法律服务，答好“人民至上”的检察答卷，厚植党的执政基础。

实践经验丰富奠定立法基础

检察公益诉讼制度全面实施五年多来，检察机关不断更新理念、完善机制，探索办案新领域，办案数量稳步上升，案件范围不断拓展，办案质效不断提升，公益诉讼制度实践中被不断检视完善，有成效、可复制、可推广的做法可以总结上升为顶层设计，为专门立法提供了日趋成熟的公益保护“中国方案”。

陈武说，近年来，检察公益诉讼法定领域已从“4+1”大幅扩展到“4+9”，“4+9+N”的格局得到进一步规范拓展，在实践中一些行之有效的条款加以完善即可上升为立法条文，为开展专门立法工作提供了有益的借鉴。



图为陈武代表在十四届全国人大一次会议安徽代表团审议时发言。

“尤其是，检察公益诉讼程序中的线索发现、调查取证、诉前程序、起诉审查、出庭庭审、裁判和执行监督各个环节的功能和特点逐渐显现，并在遵循和把握民事诉讼法、行政诉讼法立法原意的基础上，检察机关结合公益诉讼独特属性对各个环节的办案程序和机制保障等作出了有益的探索和设计，为立法提供了基础。”陈武说。

法律结构可采取“总分总”模式

在议案中，陈武提出了制定检察公益诉讼法的立法总体框架设计，内容涵盖检察公益诉讼受案范围、检察公益诉讼管辖制度、检察公益诉讼调查取证制度、行政公益诉讼诉前程序机制、检察公益诉讼审判程序、惩罚性赔偿的适用及损害赔偿金的管理使用，检察公益诉讼与生态环境损害赔偿的衔接机制、检察公益诉讼判决执行跟踪监督机制等方面，对完善检察公益诉讼制度提出了很多真知灼见，有的具有创新性、前瞻性研究。

陈武建议，在立法结构上，采取“总分总”的模式：在行政公益诉讼与民事公益诉讼中提取一般规则，形成其总则

部分着重规定诉讼程序的共性问题；在分别部分可根据检察公益诉讼的一般问题和不同类型设置相应章节，分别就具体办案程序规则作出规定。对于一些通用的规定，可以规定“本法没有规定的，适用民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定”。

陈武还建议，采取“重点列举+概括兜底”的方式，一方面，对现阶段公益受损严重、群众反映强烈的领域进行重点列举，现行法律已明确规定的“4+9”领域以及实践探索已较为成熟的文物和文化遗产保护、国防军事、公共卫生安全、生物安全、大数据安全、网络安全、特殊群体合法权益保护等领域损害国家利益和社会公共利益的行为，人民检察院可以提起公益诉讼。另一方面，考虑到经济社会发展和后续单行法授权情况，通过概括兜底的方式，留下开放空间，方便今后根据司法实践进行后续修法工作。

“相较于制定一部涵盖不同主体、不同案件范围、不同诉讼领域的公益诉讼法，难免存在立法周期长、技术难度大等问题，而制定一部单行的检察公益诉讼法相对而言立法周期短、难度小，更符合当前实际需要。”陈武说。

王少峰代表为稳就业促创业支招

探索青年社区“生活+创业”新模式

本报记者 万静

就业问题是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，政府工作报告提出，“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。

如何“千方百计”？对此，全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰建议，可以依托青年人聚居集中的公租房等小区，探索创立创业社区等模式来解决就业问题。创业社区是一个以人与人之间交流为基础的共享创业居住社区，通过提供舒适开放的办公场地，为创业者提供生活、工作、休闲一体化的创业社区服务，以“空间+生活+社交”的模式促进创新资源整合。

王少峰告诉记者：“目前像北京这些大城市的很多城乡接合部地带，一些公司企业、政府部门提供了不少用于解决青年人居住问题的青年社区，但这只是用来居住，工作大多在距离较远的市中心，还是摆脱不了‘钟摆式’上下班模式和交通拥堵问题。”因此这种“生活+创业”模式很适合解决这样的问题。

王少峰代表认为，这种“生活+创业”的创业社区可以最大限度地整合空间资源，克服传统“产城分离”的诸多弊端，通过政府、物业公司、青年就业群体的三方合作，用创



图为全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰。

业社区的这种模式，来整合创业所需的技术、资金、人脉、市场等资源，为年轻人创业搭建平台，这无疑是对灵活就业新模式的有益尝试。现在北京丰台区就在积极探索这种模式。

目前我国劳动力市场上，一方面企业寻觅急需的合适人

才不容易；另一方面，部分劳动者知识技能缺乏，不能适应现代产业发展变化，求职和就业难度加大。

为此王少峰代表建议，应该关注外卖、快递、闪送等新业态从业人员的二次就业问题，鼓励具备条件的平台企业支持新就业群体，可以顺利实现二次就业或持续就业。因为这类就业群体人员随着年龄增加，很多都不再适合继续风雨奔波走街串巷，这些人退出后又没有其他就业技能，就面临二次就业的问题。为此建议人事部门、教育部门、商务部门和平台企业、教育院校合作，鼓励这些新就业群体，能够在岗或即将转岗之际进行有关的技能培训来平稳实现二次就业。或者对那些有一定积蓄的人员回家乡进行创业，可以和平台企业的线下板块合作，参与线下店、实体店的经营运行工作，通过他们这些人的创业来带动更多人就业，形成良性循环，这样既能平稳就业也能保持社会稳定，充分利用这些人人力资源而不是浪费。

“创业是推动就业不竭的源泉。就业是民生之本，创业是民生之源，稳就业促创业是高质量发展的重要基础工作。”王少峰说。围绕高质量发展，2023年丰台区将紧密围绕首都功能的发展，进一步强产业、扩内需、优环境、谋合作，促发展，推动区域经济实力全面跃升。此前丰台区已经制定了“倍增计划”，将更好地落实首都城市功能定位，担负起作为首都功能拓展区、中心城区增长带、城南行动引领区的任务使命，推动丰台区高质量发展。

代表通道

本报记者 朱宁宁

3月12日，六位全国人大代表在十四届全国人大一次会议最后一场“代表通道”上亮相。

福建农林大学教授廖红代表是一位农业科技领域的专家，也是一名科技特派员。2016年，廖红加入科技特派员团队，带领团队成员走遍福建省大大小小的茶叶产区，收集并分析了上万份茶叶样品和茶园土壤样品。“科技特派员制度始于福建南平，现已走向全国，遍地开花。如果每一个科技特派员在各自领域里发挥作用，真正地将论文写在田野大地上，必将成为科技创新、助力乡村振兴的中坚力量。”

在北京冬奥会上，中国男子短道速滑队运动员任子威代表为中国赢得了两块金牌，尤其是在男子1000米短道速滑项目

六位一线代表讲述亲身经历

目上更是为我国实现了金牌零的突破。很多熟悉任子威的人都喜欢叫他“大象”。“跟大家分享一个冷知识，‘大象’躺下是很困难的，‘躺平’更是十分要命的事情。我的人词典里没有‘躺平’这个词。”任子威说，人生需要有梦想，需要有目标，需要坚持，需要不断突破。

手机越用越慢、卡顿，其实是存储在手机上的文字、图片、视频等信息越来越多，导致存储访问变慢。华中科技大学计算机学院教授冯丹代表长期从事信息存储技术研究。她和团队研发了存储碎片整理和高效检索技术，让几款国产主流品牌手机性能提升了50%以上。“国家需求就是科研工作者努力的方向。”冯丹说，20多年来，自己见证并参与了我国存储技术和产品从无到有、从有到全、从弱到强，深深体会到只有靠科技自立自强才能赢得未来。

作为天津港生产一线拖车工人，成卫东代表左右脚都能驾驶拖车。“中国式现代化离不开产业工人的现代化。作为新

时代的港口产业工人，我们一定会脚踏实地，用实际行动落实高质量发展要求。我们有信心把港口建设得更智慧、更绿色，有信心把祖国建设得更富强！”

读者杂志社副总编辑陈竺代表经常要与读者和文字打交道。在这个过程中，她体会到了阅读和文字的力量。陈竺讲述了她和一名初二留守孩子之间的故事。如今，这个孩子已经从一所师范大学毕业，成为一名语文老师。这也让陈竺见证了阅读如涓涓细流、润物无声，不仅自增智慧，而且带给人强大的精神力量，也让她更深刻地理解编辑这份职业的价值和使命。

山东大学儒学高等研究院教授杨朝明代表长期从事中华优秀传统文化研究工作。“现在，许多文化经典作品已经进入中小学校园，成为诵读教材。”杨朝明说，“如果把中华文明比喻成一棵生生不息的大树，树干之所以又粗又壮，是因为它的根扎得很深很牢。这是我们中华民族的突出优势之一，是我们深厚的文化软实力。”

委员通道

本报记者 赵晨熙

3月11日下午，全国政协十四届一次会议第三场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂新闻发布厅举行。

《流浪地球2》《满江红》……一部部耳熟能详的今年春节档热映大片成为全国政协委员、中国电影艺术研究中心研究员皇甫宣川的开场白。

皇甫宣川介绍，今年春节档票房超过了67亿，而且在1月的最后一天突破了100亿，这证明了有好电影才能有观众，电影才能生存和发展的朴素道理。以多样化的优秀电影来满足人民日益增长的对美好生活的需要，就是中国电影发展的硬道理和着力点。

逐渐复苏的不仅只有电影行业。全国政协

委员、月星集团董事长周子宏表示，2022年，国家及时出台了一系列促进消费的好政策，有力地稳住了市场一直向好的基本面。兔年春节，我国的交通运输共发送旅客2.62亿人次，同比去年上涨了71.2%。

“春暖花开，市场也开始暖起来了。”周子宏说，中国有14亿多人口，有着巨大的消费市场，随着营商环境不断优化，相信消费市场会一路向好，消费市场的活力也一定能够为我国经济发展添砖加瓦。

税收政策直接关系到百姓的钱袋子。全国政协委员、国家税务总局江西省税务局党委书记范礼根表示，税收在国家治理中具有基础性、支柱性、保障性作用，既关乎国家前途命运又关乎人民切身利益。去年仅“留抵退税”这一项，国家就拿出了2.46万亿元，用“真金白银”提振了企业发展信心。

病有所医是广大人民的共同期盼。作为一名从事肺病诊治工作的临床医生，全国政协委员、广东省人民医院肺病医

院院长周清分享了一段经历。前几天，她在医院的5G互联网线上图文问诊平台见到了她三年前诊治的一位患者。三年前，来自河北的张奶奶确诊肺癌晚期，家人千里迢迢把她带到广州，经过三个月治疗，老人病情稳定后，家人带老人回家乡基层医院继续治疗，如今三年多过去了，张奶奶病情依然稳定。

“要让灵活就业者实现老有所养、病有所医、伤有所赔。”因为工作原因，全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏接触过很多快递员、外卖骑手这类灵活就业群体。2021年我国灵活就业群体就已突破2亿人，但曹鹏发现他们中投保职工医疗保险的比例非常低。

“每一个灵活就业者可能都是一个家庭的顶梁柱，用工单位不管是大小，都有责任也有义务把这些灵活就业者的权益保障好。”曹鹏呼吁，用工企业要用好保险工具，社会要撑好保障伞，让灵活就业群体受安心、更安心。

代表心声

本报记者 丁国锋 罗莎莎

“高水平法治是高质量发展的核心竞争力之一和显著优势，良好的法治营商环境是推动中国式现代化的重要保障。”全国人大代表、江苏省律师协会会长、江苏新高的律师事务所首席合伙人薛济民认为，律师行业要高质量发展，为中国式现代化注入法治动能。

推动行业服务能力现代化

推进中国式现代化，关键在人，首要的是推进队伍能力的现代化。律师是推进全面依法治国的重要力量，加强律师队伍建设，打造一支政治坚定、精通法律、维护正义、恪守诚信、专业过硬、能力优秀的高素质现代化律师队伍是行业发展的内在要求，也是服务中国式现代化江苏实践的现实需要。

薛济民告诉《法治日报》记者，一直以来，江苏省律师协会坚持把问题导向贯穿行业发展全过程，致力解决影响全省律师行业发展不平衡不充分的突出问题，在推动行业高质量发展上作了积极的实践探索。

早在2014年，江苏省律师协会就推动开展江苏律师业南北挂钩结对互助工程，在事务所管理模式、业务平台打造、执业技能提升、青年律师培养等方面健全完善南北挂钩结对互助机制。仅2015年，就推动了苏南、苏北54家律师事务所签署结对协议，有效促进江苏律师业区域协调发展。

2018年，江苏省律师协会与省司法厅联合出台扶持县域律师发展的三年行动规划和20条措施，经过3年努力，县域律师业务领域有效拓展，业务结构更加合理，县域律师业规范化建设水平显著提高。

2019年，江苏省律师协会全面践行贯彻新发展理念，出台《江苏律师行业高质量发展实施纲要（2019-2023年）》，在全国率先制定《江苏律师业高质量发展监测评估指标》和评估办法，明确律师队伍、律师事务所竞争力、律师服务能力、律师业均衡发展、律师执业环境优化、律师行业自律、律师行业党建等7个高质量发展目标，持续推动江苏律师业高质量发展行稳致远。

薛济民谈到，律师行业高质量发展是一场接力赛，需要始终聚焦痛点、难点、堵点问题，以持之以恒的韧劲持续抓推进、抓落实，推动行业服务能力现代化，这是全省律师奋进新征程、建功新时代的永恒课题。

主动服务构建新发展格局

近年来，江苏律师行业聚焦高质量发展目标，主动围绕党委、政府中心工作，发挥专业优势，履行社会责任，为市场主体、稳经济大盘积极贡献律师力量。

对标省“产业强链三年行动”，聚焦110条省级优势产业链，开展“产业链+法律服务”纾困解难促循环活动，将法律服务全流程嵌入产业空间链、企业链、供应链、价值链，为链上企业送去精准“法治套餐”。在过去的一年，江苏律师行业有针对性地组建产业链法律服务团，对接全省及地方优势产业链112条、1025家法律服务机构服务1056个产业链重点企业，为2300余家企业提供防范风险法律建议近3000条。

健全“万所联万会”机制，开展“小微企业法律服务月”“苏商法务名企行”活动，推进民营企业公司律师工作，建成300余人涉外法律服务专业人才培养基地……一系列“组合拳”引领着江苏律师走在前、挑大梁、多作贡献。

“服务党和国家中心大局，贯彻落实省委、省政府的要求是江苏律师光荣神圣使命和应尽的职责。贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，必须把律师这支一支全面依法治国的重要力量的作用发挥好。”薛济民对此信心满满。

积极融入基层社会治理

维护当事人的合法权益，维护法律的正确实施，维护社会的公平正义，用高质量法治守护人民群众高品质生活，也是律师这一职业的内在价值追求。

近年来，江苏律师行业全面落实“我为群众办实事”实践活动要求，持续深化律师公益法律服务工作，在全省创新开展律师公益法律服务品牌选树工作，引领广大律师走到群众身边、走入学生课堂、走向田间地头、走进特殊群体开展普法宣传、化解矛盾纠纷，让尊法信法守法用法蔚然成风。选树的淮安“守护花开巾帼律师公益联盟”、镇江“八姑娘公益律师联盟”，获得“全国维护妇女儿童权益先进集体”荣誉称号。

连续8年，江苏累计选派援藏律师65人，“1+1”法律援助志愿服务48人，为律师资源短缺的中西部地区开展法律援助服务。目前，共有5家律所登上雪域高原，助力解决全国“无律师县”的问题。

在重大突发事件面前，江苏律师始终是冲在一线，先后参与处置20余起重大案件，有效避免和化解了群体性事件，有力维护了社会大局稳定。

“律师行业的高质量发展除了自身发展要求外，最终的成果要体现在服务经济社会高质量发展成效上。江苏律师行业将紧扣中心大局发挥职能作用，在服务科技自立自强、服务构建新发展格局、服务农业现代化、服务基层治理和改善民生等方面，充分展现律师担当、贡献律师力量。”薛济民坚定地说。

全国人大代表薛济民：

推动律师行业高质量发展

