

# 代表委员建言如何“端牢中国人自己的饭碗” 构建保障粮食安全法律体系

推动高质量发展

□ 本报记者 万静

粮食安全事关国计民生，是国家安全的重要基础。

今年的政府工作报告提出，全面落实粮食安全党政同责，强化粮食和重要农产品稳产保供，始终不懈地把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。2023年粮食产量要保持在1.3万亿斤以上。围绕如何保证粮食安全实现稳产保供，代表委员们基于各自领域的调查实践，从加强农业基础设施建设，提高农民种粮积极性，加强粮食安全立法等方面提出了建议。

## 实施新一轮产能提升行动

今年的政府工作报告在“稳定粮食生产和推进乡村振兴”方面的安排具体包括：稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，完善农资保供稳价应对机制，加强农田水利和高标准农田等基础设施建设，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫，推进乡村建设行动。国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

对于如何“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”，安徽省农业科学院副院长赵皖平代表建议，要加强规划引领，推动农田建设立法，为国家粮食安全提供坚实的法治保障。同时，要加强信息化管理，整合资源强化管护，建立农田建设“一张图”和监管系统。

中国科学院院士曹晓风委员提出，加强

盐碱地等各种边际土地的开发利用以扩充产能储备，通过发展草业、养殖业节粮等途径，全方位构建我国的粮食安全体系。同时在组织边际土地情况调查的基础上，科学规划可开发利用的边际土地范围和先后次序，因地制宜丰富路径、方法和手段，使边际土地从牧草种植到改良土壤，逐步发展为后备耕地。

保障农业发展和粮食安全，当然离不开水利等基础设施建设。国家能源集团集煤焦化有限责任公司西来峰焦化厂炼焦二车间党支部书记吴英代表建议，建立水资源“丰枯枯用”动态调整机制，在保证黄河入海流量的前提下，建设应急分凌分洪区，将部分上游来汛期洪水及雨水进行分流存蓄，通过分期调度，推动沿黄河各地区丰水期增加水资源储存、取用量，枯水期减少取水量，进一步减轻黄河防汛抗旱减灾压力，并统筹解决沿黄地区粮食生产和生态用水需求。

## 探索多元化粮食补贴机制

今年中央一号文件提出“健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模”。山东省曹县曹城镇党委书记兼五里墩村党支部书记王银香代表提出，要进一步完善粮食主产区利益补偿机制，提高粮食生产的比较效益，切实调动农民种粮和地方重农的积极性，确保粮食安全。

具体包括：提高粮食生产补贴标准，农民是粮食生产的具体实践者，粮食生产能力能否保持稳定和提高，取决于农民种粮积极性的高低。要让农民在以同样的资源投入和劳动付出条件下，不因生产粮食而比经营其他产业收入减少。

同时，加大对产粮大市的补偿力度，在现行产粮大市奖励政策的基础上，探索对产粮区的利益补偿机制，中央再给予其合理

的粮食生产补助，满足其发展社会事业和改善民生的基本需求。

此外，探索多元化粮食补贴机制。探索面积、产量、品质等相结合的新型粮食补贴机制，在目前以种植面积补贴为主的情况下，将亩均产量、粮食品质等因素纳入考核范围，引导农民减少化肥、农药使用，推广农牧结合、有机循环等发展模式，加大对生态种粮的补贴力度，不仅要保障粮食的产量安全，还要保障粮食的质量安全。

## 加快保障粮食安全立法

粮食稳产增收是保障物价平稳运行的“压舱石”，完善粮食安全立法，加强执法，也是必不可少的“护法利剑”。

中华全国律师协会副秘书长、吉林功承律师事务所主任任天日大委员提出，我国粮食安全立法已具备现实基础和实践经验，立法条件已经成熟，“粮食安全保障法的立法进程应该加快”。

任天日认为，目前农业法等法律中关于保障粮食安全的规定零散，不成体系，现有《粮食流通管理条例》等法规效力层级相对较低。因此，加快立法既是化解粮食安全风险的必然要求，也是构建粮食安全法律体系的必然要求。粮食安全保障法要统筹考虑中央和地方各级政府在国家粮食安全上的责任与分工。中央层面要进一步明确粮食流通管理的责任体系，规范粮食流通的各环节，建立以信用监管为基础的新型监管机制，依法维护粮食流通秩序。地方各级政府要建立粮食风险基金制度，将粮食风险基金列入本级财政预算，确立粮食救济制度，完善粮食市场机制，采取多种形式鼓励社会资金投资建设粮食生产和流通基础设施，共同保障粮食安全。



3月10日，十四届全国人大一次会议第三次全体会议开始前，代表们交流履职感受。

本报记者 王建军 摄

## 解决乡村振兴人才不足问题 石文先委员提出 建立“荣誉村民”制度推进乡村振兴

两会热点

□ 本报记者 张维

“乡村振兴的难点在于难以持续吸引、培育大量有文化、有资源、有资金、有情怀的‘四有’新农人。”中审众环会计师事务所首席合伙人石文先委员近日在接受《法治日报》记者采访时，直言不讳地提出这一观点。

石文先给出的解决方案是建立“荣誉村民”制度。在石文先看来，乡村振兴的关键在于通过大量高素质人才和富集资源导入，建立起政府主导下的乡村振兴长效化市场机制，最终实现从脱贫攻坚时期的政府投入为主，向乡村振兴时期的社会投入为主、政府投

人为辅转变。

要切实解决当前乡村振兴人才难题，推进乡村振兴持续健康发展，在石文先看来，需要从三个方面入手：一是制度建设规范化。从立法层面建立“荣誉村民”制度，修订完善村规民约，明确“荣誉村民”获取条件、评选程序、权利义务，规范“荣誉村民”引进、管理、退出机制，将“荣誉村民”纳入村集体统一管理，对“荣誉村民”资金、技术、资源等进行量化管理，深化“荣誉村民”与村集体之间的利益联结。

二是政策配套系统化。协调相关部门，支持专业技术人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等多种形式到农村开展服务活动，作为职称评定、岗位聘用的重要参考。建立“荣誉村民”党组织党内关怀机制，“荣誉村民”可在服务农村按照党员发展程序和有关要求申请发展为中共党员。探索“荣誉村民”带头发展产业激励政策，其就业创业与其他市场主体享有同等或更优惠政策。

三是人才培育特色化。推动“内生+外援”式人才振兴。聚焦乡村产业发展需求，持续推进乡土人才建设工程，在村内培育一批果蔬、旅游、餐饮等专业性新型职业农民、农村技能人才等，不断发展壮大农村基层人才队伍。围绕短板弱项，通过内引外联、招商等方式，大力实施人力资源引进工程，引进一批懂农业、爱农村、爱农民的人才并授予其“荣誉村民”身份，让这部分人积极投身乡村产业发展，公益事业服务，为乡村振兴提供持续性的人才支撑。

两会关注

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

“如何更好地发挥仲裁在化解矛盾纠纷中的优势，将我国建设成为解决国际商事纠纷的重要目的地或国际商事仲裁首选地，对仲裁制度提出了新的考验，亟待通过修订现行法律来完善仲裁制度。”今年全国两会期间，山东国曜琴岛律师事务所首席合伙人李连祥委员在接受《法治日报》记者采访时表示。

李连祥认为，现行仲裁法规定

的可仲裁范围具有一定局限性，很多伴随新经济新业态涌现的新类型纠纷，以及国际上发展较为成熟的国际投资、体育领域的纠纷，无法纳入仲裁范围，一定程度上制约了仲裁解纷效能的发挥。

“建议全面准确贯彻当事人意思自治原则，既允许包括证券期货、知识产权及数据交易、碳交易等新类型纠纷的可仲裁，也支持国际投资、体育领域的纠纷选择仲裁途径，以当事人有权处分原则，以维护国家安全和公共利益为保留，适当扩大仲裁法调整范围。”李连祥说。

目前，我国现行的民事诉讼法和仲裁法尚未明确仲裁地这一概念，但在司法实务中，仲裁

地已得到较为普遍适用。李连祥希望，在修订时正式引入仲裁地概念，明确“仲裁地在中华人民共和国领域的仲裁，适用本法规定”等条款。

此外，李连祥建议在修订时明确仲裁机构公益性非营利性法人性质，健全内部治理机制，提升仲裁行业自治水平，减少行政隶属和介入，加强对仲裁机构、仲裁员、仲裁管理机构的监督规定，通过建立有效的约束机制，保障仲裁庭独立公正作出裁决，强化仲裁机构的独立性、专业性和公信力，更好地发挥仲裁作用。李连祥还建议要加强统筹规划，系统推进仲裁队伍建设，加快培养一批专业化、多元化、国际化的优秀仲裁人才。

部长通道

## 国家体育总局局长高志丹： 严厉惩处足球领域腐败问题

本报北京3月12日讯 记者朱宁宁 “要以猛药去疴、重典治乱的决心，聚焦当前‘三大球’工作中存在的精神不振、正气不足、作风不硬等突出问题，持之以恒转作风、强担当，抓落实。”国家体育总局局长高志丹今天在十四届全国人大一次会议“部长通道”上就我国推进足球、篮球、排球“三大球”发展情况不太理想这一问题作出回应。高志丹说，要坚决打击、严厉惩处足球和其他领域的腐败和假赌黑问题，正风肃纪，严明纪律，完善制度，强化规矩，全面修复重构“三大球”健康持续发展的良好生态。

“较长一段时间以来，我国‘三大球’，特别是男子项目发展不尽如人意，男子足球水平更是一路下滑，足球业内甚至出现了诸多乱象，这与党中央、全国人民对我们的要求和期盼形成了强烈的反差。”高志丹说，针对足球领域出现的严重问题，国家体

育总局一直在深刻反思，研究解决的办法和途径，准备从思想教育、作风建设、深化改革、抓好当前工作等方面系统施治，以重走长征路的精神，扎实做好“三大球”的各项工作。

“振兴‘三大球’，打好足球翻身仗，必须强基固本，厚植人才基础。”高志丹说，要沉下心来，从娃娃抓起，发挥举国体制的优势，用好市场机制的活力，推进校园足球健康发展，促进青少年足球人才规模化成长，夯实后备人才的基础，要从基层抓起，积极支持培育青少年足球俱乐部的发展，在政策、经费、人才等方面给予社会足球更多的支持和保障，促进社会足球和职业足球良性互动。要以基础抓起，不断完善足球竞赛体系和职业联赛体制，畅通优秀苗子从校园足球、社会足球到职业足球的成长通道，让更多的优秀后备苗子培养出来、输送上来。

## 国家统计局局长康义： 对统计造假零容忍露头就打

本报北京3月12日讯 记者朱宁宁 在今天举行的十四届全国人大一次会议“部长通道”上，国家统计局局长康义表示，要始终牢牢守住统计数据质量这个生命线，加大统计执法力度，坚持对统计造假零容忍、露头就打。

“只有数据真实准确，完整及时，才能够准确地反映经济社会的情况。”康义说，近年来统计数据质量明显提升，但是在个别地区还存在统计造假、数据造假的现象。他透露，今年将开展统计造假专项治理行

动，确保统计数据的真实性，确保数出有源、数出有据。

据康义介绍，今年我国将组织实施第五次全国经济普查，此次普查是党的二十大胜利召开之后开展的首次重大国情国力调查，也被称为“大国体检”。“这次经济普查将首次统筹开展投入产出调查，不仅要把我们的家底摸清楚，还要把结构弄清楚，把国民经济之间相互的联系弄清楚。现在注册的市场主体已经超过1.7亿户，大量的产业活动单位需要进行普查，任务十分繁重。”康义说。

## 自然资源部部长王广华： 将加快推进国家公园立法

本报北京3月12日讯 记者朱宁宁 张维 今天是我国第45个植树节，这也是我国在生态文明建设方面的重要法定节日。在今天举行的十四届全国人大一次会议“部长通道”上，自然资源部部长王广华介绍了在持续实施重要生态系统保护和修复重大工程方面将采取的举措。

“过去几年，我们在生态文明建设方面做了一系列有重要影响的工作。”王广华说，比如，在世界上率先提出并实施了生态红线保护制度，推动建设世界上最大的国家公园体系，在重要流域和重点区域组织实施了44个山水林田湖草沙一体化保护和修复的重大工程，在治理荒漠化、沙化土地方面已经连续多年实现了“双缩减”。“应该说，我们在生态文明建设方面取得了世所瞩目的成就。”王广华说。

据王广华透露，下一步，将立足构建国家生态安全屏障，推进美丽中国建设，做好

以下几个方面的工作：一是要坚持保护优先，加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系。根据国家公园的布局方案，今年着重推进黄河口、秦岭、若尔盖、羌塘、亚洲象等新一批国家公园的设立。同时，要加快推进国家公园的立法，修订自然保护区条例、风景名胜区条例。二是要坚持系统治理，继续部署一批新的生态保护修复的重大工程。今年将进一步在青藏高原、长江、黄河等重要的生态功能区再部署一批山水工程。同时，将继续实施好海岸线、海岸带的保护和修复，重点解决滨海湿地的退化、海岸线的退缩、外来物种的入侵等重大问题。此外，还将启动历史遗留的废弃矿山生态保护修复示范工程。三是要坚持因地制宜，科学开展大规模国土绿化行动，进一步提升我国生态系统的功能，提升生态系统的多样性、稳定性和持续性。

## 杨三可代表提出要 加强顶层设计防止资源浪费 引导新能源电池及材料产业健康发展

□ 本报记者 董凡超

“当前新能源电池及材料产业无序扩张导致阶段性产能过剩趋势日益凸显，如果在产业顶层设计层面加强引导，必将导致资源的严重浪费。”贵州磷化(集团)有限责任公司总经理杨三可代表在接受《法治日报》记者采访时说。

对此，杨三可建议：一是建立产能发布和预警机制，重点关注产能利用率和产能变化，通过产能预警信息帮助投资者和监管者合理决策，杜绝“烂尾”工程和“占坑”行为。二是引导产业聚集提升抗风险能力，按照要素配置优化原则，鼓励动力电池产业链向贵州、四川、湖北、云南等具有磷、氟资源和化工园区配套优势的西部省份布局，将资源和产业优势转化为经济优势。三是要研究制定引导加

快技术落后、规模过小、产能分散缺乏竞争力的企业退出机制，鼓励龙头企业通过市场化兼并重组，提升产业集中度，将产业向高端领域集中，创造竞争优势。

“产业要发展，人才须先行。”杨三可表示，未来新能源产业领域的竞争，归根到底是人才的竞争。针对新能源材料相关专业人才缺口较大的问题，应制定相关政策，鼓励高校、科研院所、企业建立系统性的新能源电池材料专业人才培养体系，壮大新能源材料产业技术人才队伍。同时发起新能源电池及材料全球重大问题研究项目，搭建国际科研平台，吸引国际顶尖科学家参与研究，联合开展科研攻关，并对新能源电池及材料领域人才，在创业、项目研发、政策配套、成果转化等方面予以倾斜支持，确保人才“留得住、用得好”，为行业健康持续发展打造人才支撑。

两会声音

## 樊董伟代表建议推动校园体育健康发展 加大校园体育事业司法保障力度

□ 本报记者 朱宁宁

有着19年体育工作经验的山东省单县一中副校长樊董伟代表时刻关注青少年体育工作。在今年的两会期间，他围绕校园体育事业发展提出了多方面的建议。

因为长期从事教育工作，有关孩子方方面面的事情都是樊董伟关心的内容。对于今年的最高人民法院工作报告，樊董伟格外关注与保护孩子相关的内容。

“可以看出，人民法院在司法为民方面取得了实实在在的业绩。”樊董伟说，在着力解决人民群众在司法领域的难点堵点问题方面，人民法院想群众之所想，急群众之所急。特别是在呵护少年儿童健康成长方面，进一步完善中国特色社会主义少年司法制度，努

力教育感化挽救失足未成年人，不断延伸司法服务触角，积极开展未成年人法治教育，有效防治中小学生欺凌和暴力，维护了校园安全和青少年健康成长，老百姓的幸福感更强了。

在樊董伟看来，未成年人保护离不开法治保障。他特别看重司法对教育的保障和促进作用。在樊董伟工作的单县一中，当地法院建立了“助星驿站”，针对在校体育特长生，开展个性化、定制式的法治教育和司法服务，用司法力量助力校园体育的健康发展。

结合工作实际，樊董伟建议加大对教育、特别是校园体育事业的司法保障力度，将司法服务触角向校园延伸，在普法教育、预防青少年犯罪、保护青少年合法权益方面继续发力。

两会特刊

06

法治日报

马怀德委员建议  
编纂行政基本法典

□ 本报记者 蒲晓磊

“加快行政法典化的步伐，编纂一部具有中国特色、世界影响的行政基本法典，对于推动政府治理现代化具有重要意义。”中国政法大学校长马怀德委员表示。

马怀德指出，编纂行政基本法典有利于加快形成完备的法律规范体系，有利于加快法治政府建设，有利于更好保护人民合法权益，有利于推动政府治理现代化，可以为世界法治文明贡献中国智慧。目前来看，编纂行政基本法典的基础条件已经具备，应尽快启动相关立法工作。

关于行政基本法典的主要内容，马怀德提出，行政基本法典是行政领域的基本法，也是行政活动的一般性、通用性规则。行政基本法典的内容应覆盖行政机关主要的活动形式，其体例结构可分为总则、行政组织、行政活动、行政程序、政务公开和数据治理、行政监督与问责、行政复议与行政诉讼七编。

星期一

2023年3月13日

编辑 刘欣  
校对 李景红  
邮箱 fzbzb@26.com