为法治中国首善之区建设提供更有力保障

访北京市人民检察院检察长朱雅频代表

图为北京市人民检察院检察长朱雅频代表。 资料图片

□ 本报记者 黄洁 张雪泓

“我们举纲张目推进新一轮检察改革，把握‘数字检察’驱动检察高质量发展关键变量、以依法能动履职推进个案办理促类案监督、助力溯源治理、系统治理等重点工作，以专项监督支撑提升监督效能，推进检察实践取得更多制度性成果和更大治理效能。”全国人大代表、北京市人民检察院党组书记、检察长朱雅频近日接受《法治日报》记者采访时说，北京检察机关将在检察履职中增强识变应变求变意识，持续深化以党的政治建设统领检察发展、以首善标准创造一流工作业绩的实践，为首都现代化发展和法治中国首善之区建设提供更为有力的检察保障。

大数据赋能检察监督

一子落而全盘活。大数据赋能检察办案正成为北京检察机关提升检察监督质效的利器。

“我们要释放数字检察监督效能，发挥‘数字革命’牵引和带动新时代检察理念、方式、机制和实践创新的效能，以推动业务数据化向数据业务化转变，探索开辟检察高质量发展新领域新赛道。”朱雅频说。

2022年以来，依托“25+N”项数据赋能检察工作布局，北京市检察院建用大数据法律监督模型75项，朝阳、丰台、房山、通州、顺义、大兴、昌平、怀柔等区院试点带动应用成品油涉税数据模型，以最低成本的法治约谈方式，督促124家加油站主动补缴税款等1.5亿余元。

“大数据赋能检察的应用场景不断丰富，数字检察对监督线索发现、监督案件办理的贡献率首度达到27.1%和33.6%，数字检察实践成为驱动法律监督高质量发展的重要引擎和关键变量。”朱雅频说。

朱雅频告诉记者，近年来，北京市检察机关不断强化法律监督职能，统筹把握检察履职的司法被动性和监督主动性，通过监督线索集约管理、重大监督事项案件化办理，促进法律监督由虚向实、由软向硬转变。2022年，全市检察机关靶向侦查、审判、执行等领域监督办案55494件，占全年办案总量的比重由2020年的25.1%上升至60.9%；审查逮捕、审查起诉等司法办案35615件，比重由74.9%下降至39.1%，两类案件比重首次实现逆转，检察行权的监督属性明显增强。

站稳为民检察立场

“要站稳为民检察立场，通过提升司法公正性增强人民群众的司法获得感。”朱雅频透露，5年间，北京检察机关已有69件案件入选最高人民检察院指导性案例和典型案例，两件案件入选2022年度十大法律监督案例，检察办案的代表性指向性明显增强。

朱雅频向记者展示了这样一组数据：5年来，全市检察机关共起诉杀人、抢劫、重伤害等严重暴力犯罪12506人，形成有力震慑，该类案件同比下降45%；起诉盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪28595人，侵财型犯罪案件追赃挽损率提升到2022年的57.4%。“我们通过严惩危害群众生命财产安全、公共安全等犯罪，助力实现首都群众安全感创历史最好水平。”朱雅频说。

在以法治方式稳企业保就业方面，北京检察机关把握经济发展内生法治需求，5年来依法起诉破坏市场经济秩序犯罪15697人，妥善办理各类侵害企业产权与合法权益案件，监督撤销涉民营企业刑事诉讼“挂案”412件。坚持依法保障企业权益和促进守法合规经营并重，以推进涉案企业合规改革保市场主体，建立完善合规必要性审查、第三方监督评估等配套机制，出台知识产权、税收、证券等类案合规办案指引，推动法治元素成为企业发展要素。

助力超大城市治理

近年来，北京检察机关准确把握北京超大城市基层治理和法治中国首善之区建设的特殊需求，在司法监督办案中加快轻罪治理体系建设。朱雅频说，北京检察机关制定了《关于开展轻罪治理体系建设的实施方案》，针对高发轻罪案件，打通“个案办理—类案监督—系统治理”路径，加强溯源治理、系统治理。

“超市盗”是商超自助结账盗窃类案件，属于典型的轻罪案件，近年来伴随“无人值守自助结账”等新型经营模式而产生。北京市检察院为此组织专门力量，为全市1609件“超市盗”案件建立数据库，通过全面分析涉案主体基本情况、作案细节和各类量刑情节，就入罪标准、强制措施适用等问题制定捕诉指引，统一办案标准。同时，检察机关结合行政处罚、移转违法犯罪线索等后续处置情况，开展类案溯源治理调研工作并提出治理建议。

去年8月，北京市检察院向北京市商务局发出综合治理检察建议。同时，提供了规范自助结账超市防损工作的32条具体建议措施，推进治罪与治理相结合，2022年该类案件同比下降28.1%。

朱雅频介绍，北京检察机关发挥检察建议查漏补缺、完善制度体系的功能作用，5年已制发社会治理类检察建议4759件。

以高质量司法服务护航重大国家战略实施

访广东省高级人民法院院长张海波代表

图为广东省高级人民法院院长张海波代表。 资料图片

□ 本报记者 章宁旦

广东法院系统认真学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦服务粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台建设等重大国家战略实施，主动适应高质量发展新要求，以高质量司法护航广东经济社会高质量发展。近日，《法治日报》记者就此采访了全国人大代表、广东省高级人民法院党组书记、院长张海波。

持续优化法治化营商环境

记者：请介绍一下，全省法院如何服务保障广东经济社会高质量发展。

张海波：广东法院找准切入点，实施“百千万工程”，打好“五外联动”组合拳，积极推进绿美广东建设，为广东经济社会高质量发展提供坚实司法保障。

持续优化法治化营商环境。坚持对各类市场主体一视同仁，努力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。积极服务新时代更高水平对外开放，加快粤港澳商事纠纷一体化解决机制建设。深化粤港澳司法协助，拓展国际司法交流渠道。

树立稳企安商的司法导向。围绕“大产业”“大平台”“大项目”“大企业”提升司法服务保障水平，把稳企安商要求落到实处。依法规范资本市场投融资秩序，发挥金融“活水”作用赋能实体经济高质量发展。服务深化供给侧结构性改革，对标营商环境评价指标进一步优化破产案件办理机制。

依法促进区域协调发展。打造一批劳动争议、金融、旅游、环境资源等专业法庭，全面强化基层纠纷化解能力、服务发展能力和参与社会治理能力。

服务绿美广东生态建设。加快完善环境司法专门化体系，推动在重点区域设立特色生态法庭，健全生态环境公益诉讼、生态补偿等制度机制。

打造跨境商事纠纷解决优选地

记者：今年两会上，“双区”和三大平台建设是广东代表团的热点“词汇”，广东法院在这方面有哪些创新举措？

张海波：近年来，广东高院先后出台优化营商环境十条和促进民营经济健康发展十条，制定支持粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设行动方案和服务保障广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作等意见。2022年，在最高人民法院的指导下，广东还出台了粤港澳商事纠纷司法规则衔接指引和法律专家协助查明域外法指引。我们还推进大湾区诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，为2672名境外当事人“零成本”“跨空间”办理跨境授权委托见证手续，认证周期从30天缩短至最快5分钟。5年来，共审结涉外涉港澳台一审案件9.1万件、海事海商一审案件8424件。

同时，我们还建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的一站式国际商事纠纷多元化解机制，与省司法厅联合发布《广东自贸区跨境商事纠纷调解规则》，连续发布6批100个粤港澳跨境纠纷典型案例，支持港澳律师在大湾区9市执业。助力打造“环大湾区司法服务圈”，建立全省统一的港澳调解员名册，聘请81名港澳特邀调解员，依托社会力量和线上调解平台调解案件111.9万件。

此外，我们还制定了《关于办理司法协助案件的工作指引》，近5年办结国际、区际司法协助案件8694件，涉外涉港澳司法协助案件平均结案周期缩短35%。

下一步，广东法院将聚焦机制对接和规则衔接，加快完善粤港澳商事纠纷一体化解决机制，提升粤港澳大湾区商事争议解决整体效能和国际影响力。

构建最严知识产权司法保护体系

记者：2022年中国知识产权发展状况评价报告显示，广东知识产权保护指数连续9年居全国首位。广东法院在这方面做了哪些工作？

张海波：创新是引领发展的第一动力，是高质量发展的核心动能。5年来，广东法院审结各类知识产权案件76.14万件，占全国近三分之一。

统一裁判规则助力科技创新。构建最严知识产权司法保护体系，制定发布知识产权司法保护十二条意见，持续加大对关键核心技术、重点领域、新兴产业等知识产权司法保护力度。在全国率先出台标准必要专利、网络游戏案件审判指引等。

加大对侵权行为的惩治力度。审结知识产权刑事案件10222件，民事侵权判赔数额“提档升级”，5年来有156件案件判赔超1000万元。“欧普”商标案、“卡波”技术秘密案入选全国首批惩罚性赔偿典型案例。

以改革打造“快保护”“大保护”。持续深化“三合一”改革，大力推进繁简分流、速裁快审，65%的案件快速化解，速裁案件45天内审结，当庭宣判率超80%。与省市场监管局等11个部门联合打造知识产权司法与行政协同保护的大保护格局。“完善技术事实查明机制”入选国务院首批知识产权强国建设典型案例，“跨区域知识产权远程诉讼平台建设”经验写入《知识产权强国建设纲要（2021-2035年）》。

以“四个聚焦发力”服务中国式现代化新疆实践

访新疆维吾尔自治区人民检察院检察长高继明代表

图为新疆维吾尔自治区人民检察院检察长高继明代表。 资料图片

□ 本报记者 潘从武

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是贯彻落实新时代党的治疆方略，推进新疆社会稳定和长治久安的重要一年。近日，全国人大代表、新疆维吾尔自治区人民检察院检察长高继明围绕立足检察职能、抓好开局之年工作，更好地服务中国式现代化的新疆实践，接受了《法治日报》记者采访。

“全疆检察机关要以党的二十大精神为指引，坚决捍卫‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，自觉把思想和行动统一到党中央、自治区党委和最高人民检察院的新部署新要求上来，围绕‘四个聚焦发力’，努力以检察工作现代化服务中国式现代化的新疆实践。”高继明说。

围绕维护国家安全和社会稳定聚焦发力

高继明介绍说：“今年1月，我从黑龙江来到新疆工作。短短两个来月的学习调研，我深切感受到了新疆经济社会的发展变化。”在党中央的坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族干部群众，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，天山南北呈现一派安定有序、蓬勃发展的新气象，迈上了建设美好新疆的新征程。其中也饱含着检察机关的担当和作为，凝聚着检察干警的付出和奉献。

检察机关如何立足新疆实际坚决维护国家安全和社会稳定？高继明表示，新疆检察机关要坚决落实党中央和自治区党委的部署要求，深入推进反恐维稳法治化常态化，在保持严打高压态势的同时，坚持做到依法精准打击。要坚持宽严相济惩防各类刑事犯罪，持续抓好常态化扫黑除恶，持续惩治群众反映强烈的严重暴力犯罪及危害食品药品安全、电信网络诈骗、养老诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪。坚持上下一体联动，及时制发高质量的检察建议，积极参与社会治理助力平安新疆建设。

围绕服务经济社会高质量发展聚焦发力

检察机关立足职能，围绕服务高质量发展应当如何履职尽责？高继明表示，检察机关作为国家法律监督机关和司法机关，首先是政治机关。要立足检察职能，为经济社会高质量发展创造良好的法治环境。要拿出更多务实管用的检察举措，着力保障丝绸之路经济带核心区建设等重大战略实施，运用法治力量更加有力服务新疆经济社会高质量发展。近日，自治区发布了政法机关优化法治化营商环境50条措施，全疆检察机关要进一步强化检察供给，护航民营企业健康发展。

高继明说：“服务高质量发展，要始终把检察工作融入党委中心工作，自觉做到党委决策部署到哪里，检察监督保障就跟进到哪里。”今年年初召开的自治区党委十届七次全会，对持续推进生态文明建设，促进经济社会发展全面绿色转型作出了专门部署。全疆检察机关要自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，切实履行好“公共利益代表”的职责，积极助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

围绕践行人民至上司法为民聚焦发力

人民检察为人民始终是检察机关做好各项工作的出发点和落脚点。高继明说：“全疆检察机关要始终坚持人民至上，办好群众身边的‘小案’，做好群众诉求的‘小事’，着力推进‘能动检察’，扎实做好‘民生检察’，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”

在实现人民对美好生活的向往过程中，检察机关应当如何发挥作用？高继明表示，全疆检察机关要深化法治为民服务，办好民生检察实事，持续深化司法救助，立足检察职能保障就业者、劳动者合法权益等，并采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好群众急难愁盼问题。“全疆检察机关将认真践行新时代‘枫桥经验’，进一步提升运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷的能力和水平，努力让各族群众感受到公平正义就在身边。”

围绕强化法律监督促进依法治疆聚焦发力

去年以来，自治区党委先后召开十届三次、五次、六次和七次全会，围绕贯彻落实党的二十大精神，对做好新疆改革发展稳定各项工作进行系统谋划部署，特别是把依法治疆摆在突出位置，要求把依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。“完整准确贯彻新时代党的治疆方略，助力平安新疆法治新疆建设，检察机关肩负双重责任。一方面作为司法机关，自身要严格依法办案，通过办案维护社会大局稳定、服务保障经济社会高质量发展。另一方面作为法律监督机关，要监督其他司法机关严格执法公正司法，以检察履职助力法治新疆、法治政府、法治社会一体建设。”高继明说。

高继明表示，全疆检察机关要在敢于监督、善于监督上下功夫，以系统观念拓宽法律监督工作视野、构建检察工作格局，提升监督办案效果，促进严格执法公正司法，在推进依法治疆实践中发挥应有的作用。

深耕主责主业彰显湖南法院新担当新作为

访湖南省高级人民法院院长朱玉代表

图为湖南省高级人民法院院长朱玉代表。 资料图片

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 陶 琛

“最高人民法院工作报告坚持党对法院工作的绝对领导，总结成绩实事求是，剖析问题深刻到位，部署工作重点突出，是高举伟大旗帜、心怀‘国之大者’、饱含为民情怀、彰显法治精神、激发奋进力量的好报告。”3月7日，在听取最高人民法院工作报告后，全国人大代表、湖南省高级人民法院党组书记、院长朱玉在接受《法治日报》记者采访时说。

“近年来，最高法围绕‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的工作要求，指导全国各级法院坚持服务大局、司法为民、公正司法，认真依法履职尽责，各项工作都取得了令人瞩目的成绩。”朱玉表示，今年最高法工作报告中，9次提及湖南法院工作和湖南元素，体现了对湖南的关心和对湖南法院工作的激励、鞭策，包括对杜少平等依法判处并执行死刑，裁定没收彭旭峰等死亡或外逃腐败分子境内外违法所得，审理请求返还冷冻胚胎案，审结“夕阳红”等针对老年人的非法集资案件，建立涉企案件生产经营影响评估制度，通过家庭教育令督促甩手家长“依法带娃”，妥善解决边防战士家庭涉法问题，指导创作电视剧《底线》，周春梅法官先进事迹。

如何在新时代奋力推进全省法院工作现代化，为建设社会主义现代化新湖南提供有力司法服务和保障，这是湖南高院新一届党组开新局、起好步的关键。

“湖南法院将全面贯彻落实党的二十大精神，始终坚持党对法院工作的绝对领导，紧紧锚定‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的工作目标，奋力推进全省法院工作现代化。”朱玉介绍，湖南法院将按照“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”的总体要求，坚持聚焦中心大局、聚焦主责主业及两者有机结合的“两聚焦一结合”工作思路，加快推进审判体系和审判能力现代化，努力提高审判质量、效率和公信力，为全面建设社会主义现代化新湖南提供有力司法服务和保障。

党的二十大强调，“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“全面推进国家各方面工作法治化”。“新时代融入大局、服务大局是审判机关义不容辞的政治责任。我们要对‘国之大者’心中有数，对‘省之大计’了然于心，更加精准为大局服务、为人民司法。我们将坚决维护国家安全，全力维护社会安定，着力化解重大风险，守护好公平正义最后一道防线。”朱玉说道。

谈及今年的总体工作思路时，朱玉说，湖南各级法院是审判机关，更是政治机关，将坚持旗帜鲜明讲政治，牢牢把握全省法院工作正确政治方向，始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实把党的绝对领导贯彻到全省法院工作各方面全过程。坚持依法履职精主业，持续提升审判质量、效率和公信力。坚持全面从严强队伍，着力锻造忠诚干净担当的湖南法院铁军。

谈到今年工作的具体部署时，朱玉告诉记者，湖南在全省法院开展“服务高质量发展年”专项活动。要做精刑事审判，持续推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，准确把握宽严相济的刑事政策，加强人权司法保障；要做强民商事审判，深化民事案件繁简分流改革，加强裁判文书释法说理，整治虚假诉讼问题；要做实行政审判，坚持行政行为合法性审查，深化一审行政案件集中管辖改革，强化司法与行政良性互动，优化行政审判环境；要做优立案和执行工作，严格落实立案登记制，优化一站式诉讼服务，加大执行工作力度，进一步规范执行行为；要做细改革创新，深化四级法院审级职能定位改革，全面准确落实司法责任制，推进审判管理机制改革，加快建设智慧法院。

不谋全局者，不足以谋一域。履行人民法院审判职能作用，是服务中心大局、服务人民群众的着力点，也是实现法院工作现代化的关键环节。

理念决定思路，思路决定出路。朱玉介绍，“这就要求我们要树立‘八个有机统一’的现代化司法理念，既登高望远，又脚踏实地，进一步激发干事创业、履职尽责的使命感和责任感，做到坚持讲政治和讲法律有机统一，服务中心大局和抓好主责主业有机统一，政治效果、法律效果、社会效果有机统一，法治和德治有机统一，惩治与保护有机统一，程序公正和实体公正有机统一，质量和效率有机统一，依法独立公正行使审判权与自觉接受监督有机统一”。

朱玉表示，湖南法院将进一步强化政治担当，自觉把全省法院工作放到社会主义现代化新湖南建设的大局中，聚焦主责主业，充分发挥审判职能，助力建设更高水平平安湖南，以高质量司法服务保障全省经济社会高质量发展。

粟斌委员：加大新就业形态劳动者社会保障

两会建言

□ 本报记者 蒲晓磊

随着数字化和平台经济的迅速发展，新就业形态已成为劳动者就业增收的重要渠道，在“稳就业，保民生”中发挥着日益重要的作用。“但与之相适应的社会保障体系尚未形成，在社会保险参保、缴费、享受待遇等方面仍存在短板弱项。”全国政协委员、全国总工会权益保障部部长粟斌说。

粟斌建议，拓展法律法规适用范围，加快完善劳动法、社会保险法等相关法律法规及司法解释，消除新就业形态劳动者在法律适用上的现实困难。优化社会保险层次设计，建立“社会保险+商业保险+社会救助”直通车的社会保障模式。完善数字化常态化监测平台，通过数字技术在网络平台实现与税务、社会保障机构等部门之间的信息共享，实现参保人群的数据采集、数据共享和数据监管。

星期五
2023年3月10日

邮箱/zhengfazongzhi@126.com
校对/陈维华
美编/高岳
编辑/郭文青 秦晶