



# 非公企业维权办覆盖全省所有检察院

## 江西优质检察服务送到企业“家门口”“心坎上”

法治是最好的营商环境

□ 本报记者 黄辉 □ 本报通讯员 荣松 刘宇

“唐检察官,我想咨询几个关于知识产权保护的问题。”2月9日,江西省鹰潭市月湖区人民检察院检察官唐海群到鹰潭高新技术产业开发区开展“送法进企业”活动,江西某林业有限公司负责人毛某迫不及待地发问。毛某的公司是全国知名袜企,市场占有率较高,针织、印染生产工艺技术富有特色。“如何保护我们现有产品专利?市场上发现假冒商品该如何维权?”面对提问,唐海群现场详细解答,并就如何防范商标侵权问题给出建议。

“检察官送法上门,不仅有助于我们降低企业运营成本,也能防患于未然,减少损失,我们特别欢迎。”毛某赞叹道。

这是江西省检察机关探索建立联系服务重点企业、为企业知识产权保护提供精准服务的一个缩影。

打击侵害企业权益犯罪,落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,强化知识产权综合司法保护,为企业提供优质法律服务……身处人民检察制度的发源地,在江西经济社会地位赶超的“主战场”,活跃着这样一支能歌善舞的“检察蓝”力量——全省123个检察院均成立非公企业维权办,103个工业园区工商联分会,67个商会设立检察联系点。

《法治日报》记者近日走进江西检察机关,感受他们将检察服务送到企业“家门口”“心坎上”,为营造法治化营商环境,推动江西经济社会高质量跨越式发展贡献检察力量的生动实践。

### 设立检察联系点 开展菜单式服务

企业是经济发展的活力源泉和重要力量。如何充分发挥“四大检察”职能作用,更好为企业提供便捷优质法律服务,江西检察机关久久为功、持续发力。

在深入调研和积极沟通的基础上,2018年12月,江西省人民检察院、江西省工商联联合下发《关于检察机关与工商联建立联系协调机制的通知》,要求全省各地检察机关主动与工商联建立联系协调机制,成立非公企业维权工作办公室和检察联系点,对接工商联和民营企业。

“收到园区企业诉求后应于当日转交本院维权办”“及时向商会或相关企业反馈处理结果”“设立检察联系点不得增加有关商会工作负担”……为进一步推动工作规范化,省人民检察院分别制定《江西省检察机关非公企业维权工作暂行规定》和《江西省检察院驻商会检察联系点工作暂行规定》,对工作机构及职能、诉求受理及办理、联系协调及反馈等内容一一明确。

谋定后动,满盘皆活。全省三级检察院迅速行动,有力落实。截至2023年2月,全省检察机关非公企业维权办和检察联系点共受理非公企业诉求2643件,办结2607件,办结率98.64%,服务非公企业1.2万余人次,帮助各级工商联或非公企业维权中心分析研判诉求353件。

赣州市南康区市场主体总量达11.6万户,素有商贸繁荣、经济活跃。南康区人民检察院创新“检察+工商联+商(协)+企业+N”工作机制,在中国化学、城发集团、家具协会等29家单位,组织、企业设立检察联系点,为企业开展风险评估、风险控制、风险化解等10次,堵塞法律风险漏点12个,构建“亲”不逾矩、“清”不远的新型检企关系。

南昌市检察机关充分发挥检察联系点作用,在该市组织“百名检察官进百企”活动,通过开展进企走访、组建服务民企专业团队、搭建线上受理渠道等一系列措

施,打造“无事不扰、有呼必应”的为民办实事工作品牌。上饶市玉山县人民检察院打造“玉山微检察”掌上服务平台,集成案件网上查询、企业家直通车、司法救助等多个服务板块,快速回应企业司法诉求,收集意见建议,实现与企业家的“指尖对话”,让检察服务由“静态服务”向“动态互动”转变。

全省各级检察院组建专业法律服务团队,积极深入商会、企业开展法治服务,近距离倾听企业心声。上饶市人民检察院为企“检”忧工作队、南昌青山湖区人民检察院“检察官巾帼法治服务团”、九江市德安县人民检察院“服务非公企业检察工作站”等根据企业需求,开展菜单式服务民营企业法治活动,得到企业一致认可。

对此,江西省总商会副会长胡恩雪评价说:“检察机关主动上门提供法律服务,这一做法非常好。”

“省人民检察院到商会设立检察联系点,犹如冬天里的一把火,温暖人心,让我们更加安心扎根在江西这片红土地上!”江西省江苏总商会会长徐申点赞道。

### 推企业合规改革 涉案企业获新生

翻耕起垄,挖土施肥、修剪枝条……春日暖阳下,在新余市某合作社,田间地头一派忙碌,村民们有条不紊地做着各种农事,春耕备耕序幕悄然拉开。

胡某作为新余市某合作社和某公司法定代表人,曾伪造材料,涉嫌犯罪。新余市望城工矿区人民检察院经审查认为,胡某的行为符合诈骗罪的构成要件,但考虑到其具有自首情节,自愿认罪认罚,且该合作社发展势头良好,决定对涉案合作社开展合规整改。

该合作社严格按照要求合规整改,经第三方监督评估组评估验收,认定该合作社合规整改合格。检察机关结合评估结果,开展公开听证后,依法对胡某作出不予起诉处理。

为依法依规推进全省涉案企业合规工作,2022年5月,省人民检察院联合省工商联等8家单位,建立涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办法和专业人员选任管理办法,对第三方机制管理委员会的组成和职责、第三方机制的运行、专业人员选任等进行明确和细化。

抚州市南城县人民检察院在办理3起涉企案件时,发现涉案企业均符合企业合规改革适用条件,决定启动第三方机制。南城县市场监督管理局副局长、南城县人民检察院特邀检察官助理黎卓琼积极协助案件办理,参与对3家涉案企业合规调查、评估、监督和考察工作,出具企业合规审查第三方监督评估报告。

“企业合规改革制度不但给了涉案企业一次‘新生’机会,而且引导企业走上法治轨道高质量发展。”黎卓琼说。

“今后我们一定好好经营,遵守法律法规,为地方经济发展多作贡献。”上饶市弋阳县人民检察院通过开展企业合规整改,对某公司作出不予起诉决定,企业负责人当场作出上述承诺。

原来,该公司生产了两次共300多吨非成品油石油制品,公司副总经理姜某通过他人介绍,以公司名义销售非成品油石油制品32吨,总价14万元。弋阳县人民检察院审查认定,姜某作为公司高管,以公司名义实施的行为,系为了单位利益,于是追加该公司为犯罪嫌疑单位。2022年4月,该公司和姜某向检察机关提出企业合规申请。

检察机关了解到,该公司已经经营多年,为当地提供了稳定的就业岗位,经营期间依法纳税,较好履行了社会责任,且姜某具有自首情节,案发后如实供述自己的犯罪事实,退缴全部违法所得,认罪态度较好。弋阳县人民检察院会同第三方评估组对该公司合规情况进行实地考察,督促整改,通过了企业合规的考察标准,最终,检察院依法对该公司和姜某作出不予起诉决定。

对拟适用涉案企业合规改革的案件,江西省人民

检察院统一审核把关,实施清单化管理、常态化调度,坚持“一案一台账,一案一跟进”,要求办理案件的检察院督促涉案企业立足实际,制定针对性、操作性强的合规计划并整改落实到位,以严监督促真整改,真合规,努力将优质的合规个案办理转化为保市场主体、促经济发展的实际成效。截至2023年2月,全省检察机关办理涉案企业合规案件255件,全面释放这项改革的法治红利。

“检察机关充分发挥检察作用,积极探索涉企案件办理新模式,为企业提供专业化、多元化法治服务,为经济社会高质量发展提供有力司法保障。”江西省人大代表、华宏汽车集团股份有限公司董事长戴华评价说。

### 坚持“少捕慎诉” 审查羁押必要性

在办理涉民营企业刑事案件时,江西省检察机关坚持以事实为依据,以法律为准绳,正确把握实施法律和落实政策的关系,依法审慎稳妥办理。2020年5月,江西省人民检察院制定了在办理涉民营企业刑事案件中做好“少捕慎诉”工作的意见,进一步贯彻“少捕慎诉”司法理念,更好服务保障民营经济健康发展。

“办理涉企案件时,我们想尽办法做到办理一起案件,救活一家企业。”赣州市赣县区人民检察院办案检察官说。

赣州某公司在未经林业主管部门审核同意的情况下,用建筑垃圾将承租的山场排水沟和山窝平整,新建砂厂。案发后,该公司及公司执行董事、经理、法定代表人曾某主动投案自首、认罪认罚,并积极补办用地许可手续,以缴纳生态修复金,补植复绿等方法对生态进行恢复。

经公开听证,赣县区检察院对该公司、曾某作出不起诉决定。案件办结后,赣州市检察机关梳理制作了企业常见刑事法律风险提示宣传系列手册,开展普法宣传,助力企业健康发展。

为进一步落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,深入贯彻《江西省优化营商环境条例》,2022年12月,江西省检察院出台在刑事诉讼中规范民营企业经营管理人员取保候审工作指引,要求办理犯罪嫌疑人、被告人、民营企业经营管理人员的刑事案件,应当坚持依法惩治犯罪和保障企业发展有机统一,在立案、侦查、审查逮捕、审查起诉和审判等刑事诉讼全流程,强化羁押必要性审查,综合考量犯罪事实、性质、情节,对社会的危害程度,犯罪嫌疑人、被告人社会危险性以及是否具有坦白、自首、立功、认罪认罚、积极退赃等法定、酌定情节,依法充分适用取保候审强制措施,最大限度避免办案对企业正常生产经营的不利影响。

5年来,江西省检察机关落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,对民营企业涉罪人员每案开展羁押必要性审查,不捕3935人,不诉7534人,诉前羁押率降至8.81%。

“对涉企案件,江西省检察机关每案开展羁押必要性审查,让民营企业人员切实感受到检察机关释放的司法保护温度。”江西省政协委员王妮娜说。

### 知产案集中管辖 全方位综合保护

几个人围着案卷,讨论得热火朝天。这个场景经常出现在南昌高新区人民检察院第一检察部主任黄娟的办公室。作为入选首批全国检察机关知识产权检察人才库的检察官,黄娟乐于和同事们共同探讨、共同提高。2022年6月,她办理的胡某假冒注册商标案,入选最高人民法院、公安部联合发布的依法惩治妨害疫情防控保障犯罪典型案例。

知识产权是创新发展的关键要素。2022年10月,江西省检察院、江西省市场监管局联合印发《关于强化知识产权协同保护工作的实施意见》,合力构建江西知识



产权“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局,全方位加强知识产权综合司法保护,助力塑造发展新动能新优势。明确检察机关与市场监督管理部门建立常态化联络机制,定期召开沟通协调联席会议,相互通报知识产权保护工作情况;加强业务支撑,构建双方知识产权技术调查官、技术咨询专家、技术鉴定人员、专家辅助人参与案件技术性审查认定机制;加强办案协作,建立线索双向移送机制,联合挂牌督办重大案件。

南昌市人民检察院大力推动涉侵犯知识产权案件集中管辖,实行知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能集中统一履行,构建“捕、诉、监、防、治”全链条一体化综合司法保护体系,该院第三检察部被确定为最高检知识产权检察办公室首批办案联系点。2022年8月,江西省检察院联合宜春市检察院、南昌市检察院,先后在江西四特酒有限公司、二十一世纪出版社集团、江铃汽车股份有限公司挂牌设立首批省级检察机关知识产权检察保护联系点。

采取“滴灌式”定点服务,建立知识产权综合保护检察联系点,为企业提供“点对点”检察服务……宜春市万载县人民检察院积极运用信息化手段,搭建“万企·企业维权云平台”,依托派驻县工商联检察联系点,

针对各商会特点作出行业风险提示,围绕版权登记、商标注册、企业知识产权管理等内容提供指导,增强企业知识产权保护意识。

2022年,为强化知识产权综合司法保护,江西省检察院机关实体化运行知识产权检察办公室,加大对涉高新技术、关键核心技术等重点领域保护力度,共起诉侵犯知识产权犯罪嫌疑人308人。

在2023年1月召开的全省检察长会议上,江西省检察院要求,推进知识产权检察办公室实体化运作,完善知识产权检察“四大检察”融合履职、刑事案件集中管辖、跨部门协作配合等机制,深化知识产权恶意诉讼专项监督,聚焦江西省航空、中医药、新材料、新能源等重点企业,聚焦高新技术、关键核心技术等,全方位加强知识产权综合司法保护。

“检察机关充分发挥法治对营商环境的保障作用,依法打击破坏市场经济秩序、危害企业生产经营、侵犯企业合法权益等犯罪,加大对涉企民事、行政裁判和执行的监督力度,加强了对企业和企业家权益的司法保护。”全国人大代表、江西省萍乡市萍钢安源钢铁有限公司冶炼工程师温菲说。

漫画/高岳

# 重庆:深化川渝检察协作服务保障“一号工程”

□ 本报记者 吴晓峰

1月28日,重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会举行。会议提出,深入实施双城经济圈建设“一号工程”,全面推进现代化新重庆建设开好局起好步。

随后,重庆市人民检察院召开的第五次全市检察工作会议明确:成渝地区双城经济圈建设是市委“一号工程”,也是重庆检察机关服务发展大局的“一号任务”。

重庆检察机关将如何围绕中心服务大局,推动川渝检察协作“走深走实”?《法治日报》记者近日围绕这一问题进行了深入采访。

### 共护西部金融中心特色品牌

去年9月28日,全国首个跨省域管辖的法院——成渝金融法院正式揭牌,并于今年1月正式收案运行。

“设立成渝金融法院是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出的重大任务,对完善中国特色金融司法体系,推动成渝地区双城经济圈建设意义重大,将有力推进重庆打造西部金融中心。”不少专家学者对此高度评价。

随之而来的是,对成渝金融法院的跨省域法律监督该如何展开?经最高人民法院检察院研究决定,由重庆市检察院第五分院履行对成渝金融法院的法律监督职责,同时由重庆两江地区人民检察院集中管辖对重庆中心城区范围内基层人民法院审理的第一审金融商事案件、涉金融行政案件及其生效裁判的执行案件的监督案件。

今年1月,重庆市检察院、四川省人民检察院“云签约”一份会议纪要——聚焦共同推进成渝金融法院的法律监督工作,围绕协作配合所涉案件管辖、受案范

围、程序衔接、交流协作等方面达成18项共识。

在此基础上,“五检会”绘出“施工图”,亮出“小目标”——设立成渝金融检察监管办公室,在案件管辖、线索移送、协作办案、接力监督等方面建立健全工作机制,努力蹚出一条可复制可推广的法律监督新路子,打造川渝检察共护西部金融中心特色品牌。

3月3日,重庆市检察院召开新闻发布会,向社会公布重庆检察机关受理金融检察监督案件指南,详细介绍案件管辖、申请监督条件、所需提交的材料以及申请监督的方式途径等内容。记者了解到,截至目前,检察机关已办理金融检察监督案件11件,并已完成涉成渝金融法院监督案件的受案全流程演练。

心怀“国之大者”,主动担当作为。3年来,川渝检察机关树牢“一盘棋”思想,认真贯彻落实党中央、重庆市委和四川省委决策部署,制定川渝检察协作“24条责任清单”,构建成渝地区“4+2”检察协作意见,聚焦交通物流、生态环保、知识产权、经济金融等重点领域,双方检察协作水平不断提质升级。

重庆市检察院相关负责人表示,为主动服务成渝地区双城经济圈建设,全市检察机关将聚焦重庆市委“六个跃升”“七个更大突破”目标,以西部科学城、西部金融中心、川渝自贸试验区协同开放示范区、万达开川渝统筹发展示范区等重要平台为着力点,部署开展新一轮川渝检察协作项目,推动重点领域联合执法、大要案协调联动、法律政策统一适用,推动川渝检察协作走深走实。

### 共守川渝生态家园文化血脉

山水相依,人文同脉。一体守护川渝生态家园和文

化血脉,检察机关始终在路上。

“现在不光是水清亮了,村居环境也更安逸喽!”春光明媚,重庆市永川区人民检察院检察官来到大陆溪河朱沱镇河段回访,有当地村民正在挑水灌溉自家菜圃,一幅美丽乡村、和谐共生的新农村画面跃然眼前。

大陆溪河发源于永川区吉安镇,流经四川省泸州市泸县,合江县后进入永川区沱沱镇,最后汇入长江。2020年底,永川区检察院接到朱沱镇河段一监测点反馈,该河段多项监测数据超标。

原来,四川省合江县某农业公司种植养殖基地紧靠大陆溪河边,养殖废水未经任何处理就通过厂区排水口直排大陆溪河。案件线索很快移送至合江县检察院。

2021年2月,合江县检察院向该基地所在镇政府发出公益诉讼诉前检察建议,督促履行监管职责,督导企业立即整改。案涉企业通过建设约900米雨污分流管道、永久性封堵3处外排口,扩容升级尾水收集池,建设尾水循环利用系统,调整养殖品种和结构等多项措施,逐步消除了污染隐患,该区域水质得到明显改善。

“以桥为中界,桥南属重庆市管辖,桥北属四川省管辖,这座桥见证着川渝山水相依、邻里相守的历史。”近200岁的五星桥,位于重庆市合川区双槐镇双门村与四川省华蓥市庆华镇三河村交界处,是一座始建于清代的五拱廊桥建筑。

“早在2007年,五星桥就被列为四川省文物保护单位,2009年被列为重庆市文物保护单位,现由两地分别管理。”合川区文管文博副研究员黄理介绍。

去年4月,合川区检察院接获线索后调查发现,五星桥桥面廊坊建筑风化,屋顶雨水多处瓦片破损,大部分木质檩条长期暴露在外,雨水从破洞流入侵蚀横梁。

此外,华蓥一侧上梯桥步还铺设水泥板供摩托车通行,令这座历经200年风雨洗礼的古桥不堪重负。

对此,该院与四川省华蓥市人民检察院共同启动五星桥保护专项行动。1个月后,检察机关依法发出公益诉讼诉前检察建议,推动有关部门进行五星桥文物保护专项排查,积极争取修缮工程和保护资金,并举行听证会最终敲定一整套保护方案——在附近规划建设新桥,解决群众出行问题;待其建成后,再拆除五星桥桥面水泥坡道,解决桥体承重问题。

截至目前,五星桥20余处残旧瓦片全部更换,文化保护标志碑重新喷绘,桥体廊坊、横梁也做了防水和加固。“这座桥是川渝两地共有的不可再生历史文物,需要两地检察机关深化协作一体能动履职,共同保护、传承、利用和发展好这笔文化财富。”合川区检察院检察长杨洪广说。

### 共推川渝检察一体化现代化

“平时忙于工作,忽视了对孩子的关心教育,这一点,我们家长应该检讨。”2022年4月20日,重庆市大渡口区区和四川省攀枝花市西市区两地检察官,向小杨、小唐和小周3名未成年父母发出督促监护令,现场开展家庭教育指导。

据悉,这也是川渝检察机关联合开展的首例家庭教育指导。2021年1月,小杨、小唐和小周在网上结识一名诈骗案犯罪嫌疑人后,帮助其利用诈骗赃款购买虚拟货币“掩人耳目”。同年3月,3人被公安机关抓获归案,后以涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪移送大渡口区人民检察院审查起诉。“我们发现,这三个孩子犯罪的背后,都不同程

度存在父母忙于工作,无暇顾及孩子教育的问题。”办案检察官梅玫说。

2022年4月,依托川渝协作机制,该院依法对3人作附条件不起诉处理,并与攀枝花西市区人民检察院、司法局、犯罪嫌疑人及其法定监护人等四方共同签署《附条件不起诉监督考察协议》。

一体化办案,协同式监督。事实上,随着川渝检察协作范围越来越广,程度越来越深,力度越来越大,一批特色协作机制在各领域、各地间相继建立——

重庆市检察院与四川省检察院联合出台《关于加强川渝检察禁毒协作的意见(试行)》,合力推进跨区域禁毒工作,推动毒品犯罪溯源治理。

重庆市检察院一分院与四川广安、广元、南充、遂宁、资阳五市检察院,建立嘉陵江川渝段首个全流域公益诉讼跨区域协作机制。

重庆市渝北区人民检察院与四川省邻水县人民检察院建立全方位跨区域检察协作伙伴关系,共同为川渝高竹新区设立检察服务中心。

开州区人民检察院与宣汉县人民检察院依托协作机制,联合办理杨柳关红军战役遗址保护公益诉讼案,携手擦亮川渝边区红色文化金字招牌。

荣昌、泸县两地检察机关开展濑溪河流域跨省(市)联合巡查。

截至目前,川渝检察机关共建立协作机制76项,协同办案241件,联合督办案件6件,联合发布典型案例10件,共建跨界生态司法修复基地2个,共同开展现场观摩、同堂培训、业务交流1400余人次,携手谱写护航成渝地区双城经济圈建设“协奏曲”。