



两会特刊

07

法治日报

袁爱平委员建议
拓展培训费用解决渠道

两会建言

□ 本报记者 赵晨熙

近年来,参加非学历职业培训教育已成为劳动者提升职业能力重要选择之一。

全国政协委员、湖南启元律师事务所首席合伙人袁爱平在调研中发现,完成在校阶段学习的青年劳动者往往对切合市场的职业培训和长期收入增长具有强烈需求。但很多劳动者面临短期收入缺失等各类困境,具有寻求学费多样化支持途径的内在动力。

袁爱平注意到,目前有关部门出台了多项政策,对学历职业教育培训给予支持,但对非学历职业教育培训的信贷支持力度始终不高,有关贴息贷款的国家支持也没有覆盖到非学历职业教育培训。

袁爱平建议有关部门严格区分合法教育培训和非法办学机构,统一明确非学历职业培训教育贷款的贷款条件,适度支持发展非学历职业培训教育贷款,多元化拓展学员培训费用的金融解决渠道。

星期四
2023年3月9日

校对 张宇坤
编辑 张红兵
邮箱 fzbzwb@26.com

治理网暴被写入两高工作报告 多位代表委员建议

用“法律组合拳”严惩“按键伤人”

两会特稿

□ 本报记者 王芳 张博 文丽娟

3月7日,最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别向十四届全国人大一次会议作报告。《法治日报》记者注意到,两份报告均提及网暴,这也是网暴相关内容首次出现在最高检的报告中。

多位代表、委员纷纷就网暴治理建言献策,建议制定反网暴专门法律,明确网络暴力的法律定义,完善网暴治理体系建设,用组合拳加大对网暴的打击力度,坚决惩治网暴“按键伤人”。

多重原因造成网络暴力频发

全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生调研发现,当前在法律层面缺乏对网暴的精确定义,尤其缺乏反网络暴力的专门法律条款作为指引,导致治理网暴存在违法行为和主体责任难、违法证据取证难、治理周期长等问题,无法进入常态化治理阶段。

“网络暴力频发暴露出网络治理的法律保障机制不健全。”全国政协委员、广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲指出,目前我国相关法律仅规范了对网络暴力者实施侮辱、诽谤、侵犯他人名誉权、隐私权的行为应承担的法律责任,缺乏对网络平台的约束,容易造成管理漏洞。

违法成本低,同样是造成网络暴力的重要原因。全国人大代表、河北省新乐市检察院检察委员会专职委员陈莉娜认为,这在一定程度上弱化了网民的道德标准和守法意识。同时,由于网络具有匿名性、群体性等特征,导致一些网民抱着法不责众的心理“按键伤人”。

代表委员支招助受害者维权

如何取证,一直是网络暴力受害者维权的难点。

对于如何化解网暴造成的维权困难,韦震玲总结了一套行之有效的办法:“要及时通过截屏、录屏等方式对相关文字、图片、链接等进行保存,并及时到公证处用公证方式固定证据,同时注意向身边人寻求帮助,暂时远离网络环境,保护身心不受侵害。对大量泄露个人信息、侮辱、诽谤的主要施暴者,可以及时向平台投诉,申请删除侵犯隐私信息、禁言其账号,并视具体情形向网信部门投诉,向公安部门报案或向法院提起诉讼。”

“依据民法典第九百九十七条关于人格权行为禁令的规定,民事主体有证据证明他人正在实施或者即将实施侵害其人格权的违法行为,不及时制止将使其合法权益受到难以弥补的损害的,有权依法向人民法院申请采取责令行为人停止有关行为的措施。因此,必要时申请人格权行为禁令,对降低网络暴力的即时危害和传播范围是很有帮助的。”韦震玲说。

陈莉娜结合司法实践提出,2022年11月,中央网信办出台《互联网跟帖评论服务管理规定》,对注册用户进行基于移动电话号码、身份证件号码或统一社会信用代码等方式的真实身份信息认证。在此基础上,建议法院和网络平台加强联动,对于受害者提出的取证需求,平台应在合法合规的基础上,以落实实名制为基础,强化技术监管责任为手段,保证网络安全和正常传播秩序。

推动综合治理大力惩治网暴

谈及如何有效治理网络暴力,李东生建议尽快出台反网络暴力法,从法律层面明确界定网络暴力的定义和范畴。同时,构建网暴技术识别模型,持续强化监管发现保护机制,建立快速举报通道,从源头上加强对网暴受害人的保护,降低取证难度。此外,还要建立网络暴力黑名单机制与监察执法体系,将涉及网暴行为的个人或机构列入黑名单,对其采取更严厉处罚的限流、禁言、关闭账号等处理措施。

“建议尽快出台人格权禁令的司法解释,明确其程序和要件。细化法律规范,发布司法案例等方式,指引受害者维护自身合法权益。”陈莉娜说,“只有平台、网民、行业协会、司法系统等多方主体形成合力才能对网暴进行预防和制止,实现对网暴的综合治理。”

韦震玲从三个方面提出建议:一是进一步完善防止网络暴力的法律机制,特别是通过完善法律明确网络暴力主体对网络暴力行为实施管理责任;二是坚持有法必依,严厉惩治和打击网络暴力违法犯罪行为,推动网络领域综合治理;三是加强防范网络暴力的法治宣传,明确投诉渠道、救济途径、救助服务,从而让受害者懂得用法律武器维护自身合法权益,更要让网络施暴者不敢逾越法律底线。

全国人大代表、江西省水上运动管理中心运动员徐诗晓提出,法律应成为网络施暴者的悬顶之剑。要从源头查处,严厉打击水军上下游产业链。检察机关也要加强对网络暴力的治理,特别是在涉及公共利益的自诉案件中,检察机关主动作为,依法行使公诉权。

全国政协委员、中国音乐学院教授吴碧霞更注重平台企业的责任。她认为,平台企业应当履行与其技术能力和商业经验相匹配的网络暴力处置义务。在已有法律基础上,有关部门应加快网络暴力行为处置速度,不仅要向受害人和一般网民提供便捷化的违法线索反映渠道,还要及时判断和处置,避免网络暴力事件危害升级。

全国政协委员、北京通用人工智能研究院院长朱松纯从技术层面提出建议,如组建平台算法治理独立专家委员会,发挥人工智能技术效率优势,拟定网络生态评价标准。

“具体包括制定用户画像颗粒度、个人隐私采集的范围标准;制定推送信息的多元化标准,杜绝信息茧房的形成;制定平台生态污染指数,指数涵盖违规行为数量规模、事件恶劣性与传播范围、举报频次等因素,定期在显著渠道发布,限期整改。”朱松纯说。



十四届全国人大一次会议代表通道



3月7日,十四届全国人大一次会议举行第二场“代表通道”采访活动,6位来自基层一线的全民代表大会代表走上“代表通道”,回答记者提问。

本报记者 王建军 摄

六位基层代表讲述点滴动人故事

代表通道

□ 本报记者 朱宁宁

十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”3月7日下午在北京人民大会堂开启,6位来自基层一线的全民代表大会代表走上“代表通道”讲述各自的点滴故事。

率先走上“代表通道”的3位代表是北京航天科技集团五院嫦娥四号探测器总设计师孙泽洲代表,广东团南方科技大学校长、中国科学院院士薛其坤代表,湖南团湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表。

孙泽洲主要从事月球和火星探测器的设计和研制工作。他和团队亲手打造了嫦娥一号、嫦娥二号和嫦娥四号月球探测器以及天问一号火星探测器,使我国在月球和火星探测领域进入世界前列。作为一名航天员,孙泽洲深深体会到科技创新、跨越发展对使命目标实现的重要作用。“月球和火星探测,我们起步晚,需要向先行者、先进者学习,但绝不是亦步亦趋地效仿别人,更需要把握时代科技发展规律,敢于创新,敢为人先。”孙泽洲说,“未来,我们将继续向浩瀚宇宙进军,为高水平的科技自立自强和航天强国建设贡献更大的力量。”

薛其坤是一名从事量子物理基础研究的科学工作者,也是一名大学校长。作为一名新时代的科教教育工作者,他以南方科技大学的发展和自己的科研教学经历为例,讲述了国家对教育科技特别重视的故事。“科教和教育工作者的事业和国家的富强是紧密联系在一起。目前,我国正在全力建设创新型国家,广东省正在全力建设教育强省,科技创新强省和人才强省,大力推动创新链和产业链深度融合

等,还有很多重大的举措。无疑,这些举措给科学和教育工作者提供了更广阔的舞台,我们备受鼓舞。”薛其坤说,面向未来,将更加珍惜难得的历史机遇,不断努力前行,生命不息,奋斗不止,把毕生精力献给国家的科技和教育事业,用更多的科研突破,用更大的科研突破回报祖国。

2021年4月7日,万步炎主持研发的“海牛II号”海底大孔深保压取芯钻机系统在南海2000多米的深海海底成功钻进了231米,创造了一个新的世界纪录,实现了重大的技术突破。到目前为止,仍然保持着这一海底钻机在海底实际钻探深度的世界纪录。“海牛II号”被誉为“深海神兽”,万步炎分享了他如何创造并驾驭这尊“神兽”的故事。“可以说,我们已经将深海资源与地质勘探的核心关键技术牢牢掌握在了我们中国人自己手里。”万步炎说:“自己30多年的科研经历证明了两件事:一是科技的进步,国家的强大要靠我们自己,关键核心技术是买不来的;二是我们中国人有能力、有志气,如果有人想卡我们的脖子,那也是卡不住的。”

紧随其后,青海团西宁市兴海路街道党工委书记刘小蓉代表,辽宁团中国科学院金属研究所研究员孙东明代表,贵州团“中国天眼”总工程师姜鹏代表一起走上“代表通道”。

社区工作连着千家万户,关系着百姓冷暖。刘小蓉分享了作为基层工作者的点滴故事。在讲述了两件替群众排忧解难的小故事后,她动情地说:“脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。作为一名来自基层的全民代表大会代表,我希望通过一点一滴的服务和努力,通过一件一件具体的事,让老百姓真切切实感受到我们党就是全心全意为人民服务的。我想,这就是党的二十大精神在基层开花结果的生动体现。”

用手机看视频或玩游戏时间久了,手机就有可能发烫,同时反应有可能变慢。这是什么原因呢?一直从事新型半导体器件研究的孙东明在“代表通道”上解释:“究其原因,在于半导体芯片的性能会随着温度发生显著变化。要让半导体芯片把最好的性能发挥出来,就一定需要温度控制器件,也就是我们所说的温控器件。”孙东明和他的科研团队研制的微型半导体温控器件就是这样一种很小却很强大的器件。在中科院和辽宁的科技成果转化政策支持下,他们团队的科研成果以专利等无形资产作价入股的方式,很快在沈阳实现了落地和转化,成立了冷芯半导体科技有限公司。从项目选址到建成投产只花了3个月,目前温控器件的月产能已突破了30万枚。“我们已经实现了包括宇航级到工业级这样一系列的微型半导体器件的真正国产化,打破了以往国外对于我国高端温控器件的垄断。”孙东明信心满满地说道。

姜鹏一毕业就走进贵州大山深处,投身到FAST“中国天眼”工程研制中,开启了与之相伴的14年生涯。作为“中国天眼”总工程师,他亲历了天眼建设,也经历了很多酸甜苦辣。在“代表通道”上,他带来的就是“中国天眼”的故事。时光荏苒,在社会各界的支持下,在团队20年的努力下,终于把看似天马行空的设想落地为“国之重器”。“如果我们把视线方向再调向未来,我们还要保持足够的清醒。我们必须努力推进先导阵列的规划和建设,扎扎实实地解决一些关键技术问题,不断提升望远性能。只有这样,我们才有可能在日趋激烈的国际竞争背景下,保持FAST来之不易的领先优势。”最后,姜鹏用一句话表达了他对“中国天眼”精神的感受:“我们目光之所及是星辰大海,但我们走过的每一步路都是脚踏实地。”

依法推进旅游业高质量发展

访江西省上饶市市长邱向军代表

代表风采

□ 本报记者 陈东升

江西省上饶市自然景观雄奇秀丽,名山秀水数不胜数,2022年共接待游客2.2亿人次,实现旅游综合收入2300亿元,成功入选中国旅游业最发达城市“十强榜”。

全国人大代表、江西省上饶市市委书记、市长邱向军在接受《法治日报》记者采访时介绍说,推进旅游业高质量发展,法治是重要抓手,上饶市全面落实法治政府建设各项工作任务,努力提高行政机关依法行政水平,着力推进旅游领域治理体系和治理能力现代化,为建设区域性中心城市、打造现代化大美上饶营造了良好的文旅法治环境,全面推动旅游在江西“作示范、勇争先”。

如何推动法治建设与旅游业融合发展?记者了解到,上饶市文广新旅局将法治建设纳入中心工作中,2022年将法治建设纳入《上饶市文

化和旅游“十四五”规划》和《2022年全市文化旅游工作要点》。

邱向军说,上饶坚持将法治建设与文化旅游发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩;将专项整治文化旅游行业领域存在的突出问题和乱象作为推动依法治市的重要抓手,加强文化和旅游市场执法检查,依法查处各类违法违规经营行为,规范文化和旅游市场经营秩序;深化执法改革,严格行政执法,自觉接受监督,强化法治宣传,重点整治行业公共安全,加强文化旅游市场整治。

上饶在依法推进旅游业高质量发展的同时,还有效推动了基层治理体系和治理能力现代化。

“我们创新‘两山’理论价值转换模式,统筹保护与发展,积极推进生态产品价值实现机制,加快打通‘绿水青山’和‘金山银山’双向转化通道,实现了生态保护、绿色发展、民生改善相统一。”邱向军进一步举例说,婺源篁岭村开发前人走屋空、田荒村散,通过复原和发展“婺源晒

秋”民俗,导入特色小吃、民宿、文创等产品,迅速成为中国乡村旅游模范村,中国最美休闲乡村,成功入选全国生态产品价值实现典型案例。

邱向军颇为自豪的是,上饶创新旅游带动乡村振兴模式,通过大力倡导“农文旅+特色小镇+康养”模式,强化与观光农业、体验农业、乡村振兴的同频共振,培育了以葛仙村、望仙谷、云谷田园等为代表的休闲观光农业,实现成片连线带动乡村全面振兴,有效带动了周边民宿4000余间,提供就业岗位1.5万余个,带动就业5万余人,当地群众人均收入提高5000元以上。

邱向军说,以法治为助力保障,上饶坚持“旅游+”+旅游,大力发展复合型旅游新业态,探索形成了农业观光游、生态休闲游、城市度假游、体育游,进一步唱响“山”的强音、做好“水”的文章、释放“城”的潜能、彰显“村”的魅力,致力把上饶打造成为处处是景、步步如画,全国人民驰神往和至沓来的“诗和远方”,成为世界知名文化旅游目的地和有国际知名度的旅游热点城市。

两会提案

□ 本报记者 赵晨熙
□ 《法治周末》记者 戴蕾蕾

在今年全国政协会议期间,全国政协常委、副秘书长,民建中央副主席李世杰提交了一件关于支持企业落实按比例安置残疾人就业的提案。

李世杰提到,中国残疾人总人数已超过8500万,据统计,目前有1800万就业年龄段持证残疾人,截至2021年底,持证残疾人就业规模为881.6万人,就业率50%左右,这一比例远不能满足残疾人实现自我价值和美好生活的愿望。特别是1200万心智障碍者群体,就业率不足5%。

李世杰告诉《法治日报》记者,残疾人实现就业,是提高残疾人收入水平,促进其社会参与,实现共同富裕的有效途径。在当前总体就业形势愈发复杂、技术发展带来就业结构深刻调整的大背景下,对残疾人就业问题需要格外关注。

“残疾人按比例就业作为残疾人就业的重要形式,在国家相关部门大力推动下发挥了重要作用,2021年底按比例就业82万人,仍有很大提升空间。”李世杰说。

一项对300个企业残疾人用工情况的调研显示,影响企业落实残疾人用工的主要原因有企业对残疾人就业的政策认知程度不高(参与调研的一半企业表示不太了解)、选用育留各环节支持不足、担心残疾员工发生意外加大风险等。企业期望在残疾人用工上可获得公益性政策和资源支持,无障碍环境改造补贴,准许多种用工形式获得残保金减免,提供绿色通道完善残疾人意外和工伤理赔等。

为改善残疾人就业现状,李世杰建议修订《残疾人就业条例》(以下简称《条例》)。他表示,现行《条例》于2007年出台,有必要将近年特别是党的十八大以来推动残疾人就业的经验做法固定下来,适应新时代残疾人事业发展,配套优化《残疾人就业保障金征收使用管理办法》,为一级、二级、精神、智力等就业最困难的残疾人群体提供有就业机会的企业,适度加大残保金减免力度。合理使用残保金,增加就业辅导员供给,支持企业提供就业场所的资源服务。各地政府根据实际情况出台配套的实施办法,进一步推动相关政策落到实处。

此外,李世杰建议全面落实国务院《促进残疾人就业三年行动方案(2022-2024年)》,加大督导力度,检查和调度各部门各地区执行情况。出台具体指引措施,为企业提供更多支持。

例如,可由人力资源和社会保障部门牵头,协同残联共同优化人力资源招聘渠道的平台建设,开通专栏和绿色服务通道,促进供需平衡发展;建设残疾员工工伤意外保险服务的绿色通道,全面精准的风险界定与有效合理的额度及理赔程序,减轻企业对残疾人用工风险的顾虑。

可由残联牵头选拔和培育一批能够提供专业服务的社会组织,规范服务内容和收费标准,面向企业公开信息,协助企业根据需求申请专项支持。

完善企业按比例安排残疾人就业的公示制度,工信部、证监会等相关部门和金融监管部门可为企业披露残障用工的社会责任落实情况提供规范指引,除披露安置残疾人人数指标外,增加更多相关指标,引导企业在更多维度建设包容、平等融合的行动框架。

高子程代表:

剧本杀等新业态存在治理漏洞

□ 本报记者 万静

近年来,电竞酒店、密室逃脱、剧本杀、点播影院、盲盒销售等新业态受到包括未成年人在内的广大消费者追捧,但其中存在的风险隐患及治理漏洞也严重影响未成年人的身心健康。对此,全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程建议,立法明确将电竞酒店、剧本杀、点播影院等列为不适宜未成年人活动的场所,并由相关部门协调确定新业态的行业归属和主管部门,切实加强监管,形成对未成年人的保护合力。

“盲盒销售、密室逃脱等新业态中安全不达标、质量不过关、经营不规范等问题较为突出。”高子程说。比如,有的电竞酒店存在接纳未成年人无限制上网,未如实登记入住人员身份信息,男女混住,违规向未成年人出售烟酒、食品经营活动未办理经营许可等问题,有的密室逃脱、剧本杀经营者在入场时要求玩家签署免责声明,即经营者对玩家在场所内摔伤、擦伤、骨折等受伤情形概不负责。部分盲盒产品中的文具和玩具没有在显著位置标明注意事项,可能造成未成年人的身体伤害等。

同时,新业态领域中还存在治安、消防等隐患。以点播影院为例,作为一种新型观影形式,主要以个性化、私密化的观影体验吸引消费者,影院内部被分割成多个小型包间,包间内无监控且隔音,有的还设有床等可以躺卧的设施,可关闭型的内锁,可遮蔽门窗的遮帘等,形成高度私密的空间,为性侵犯等违法犯罪行为提供了条件。大部分密室逃脱、剧本杀的商家开设在商住两用房屋或综合性商场内,其装修材料、可燃道具、密闭环境,疏散指示标志等或安装位置不合理,或无应急照明设施,或灭火器数量配置不够等,这些都易产生消防安全隐患。此外,剧本杀、点播影院等的产品内容涉及大量血腥、暴力、恐怖惊悚等情节,质量堪忧,这些都可能对未成年人的身心健康造成不良影响。

同时,新业态治理中对未成年人保护的监督管理也面临难题。

高子程指出,电竞酒店涉及市场监管、公安、文旅等部门,职能交叉导致权责不清,使得相关部门难以依法充分履行监管职责。同时,针对点播影院的规范主要集中在电影放映、发行等领域,而我国相关法律法规未明确将点播影院列入监管范围,导致行政执法法依据不足。此外,电竞酒店作为一种新业态,目前多数按酒店行业管理,并没有被界定为“互联网上网服务经营场所”。如果只按照酒店性质进行管理,经营者在履行查验、登记、报告等义务后,即可以接待未成年人入住,这为未成年人通过入住电竞酒店使用网络游戏设备留下监管空白。

“关键还是社会关注度不够。电竞酒店、网约房、点播影院这些新兴行业给未成年人带来的风险或者伤害具有紧迫性,但从全国范围来看,各界对新兴行业治理工作的关注度还不够。”高子程不无忧虑地说。

“未成年人保护法第五十八条对不适宜未成年人活动场所,在设置和服务上作了严格的限制性规定。”高子程建议,应明确将电竞酒店、剧本杀、点播影院等列为不适宜未成年人活动的场所,由此纳入未成年人保护法的适用范围。这既实现对未成年人群体的特殊、优先保护,又能督促新业态产业依法繁荣发展。

全国政协副主席李季提出 支持企业落实按比例安置残疾人就业