

牢牢守住18亿亩耕地红线 为粮食丰收经济稳定筑牢根基

代表委员点赞我国耕地保护和节约集约用地成就

推动高质量发展

□ 本报记者 张维

五年来,加强耕地保护,实施黑土地保护工程。

五年来,全面划定耕地和永久基本农田保护红线,生态保护红线和城镇开发边界。

五年来,始终不懈地把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

……

今年的政府工作报告中透露的这些信息,让所有关注耕地保护的委员感受到了信心与力量。

“我备受鼓舞,倍增信心。”全国政协委员、辽宁省盘锦市政协副主席潘元松发出的这句话代表了很多人的心声。在他看来,我国18亿亩耕地红线,确保了14亿中国人的基本口粮自给自足,对于我国经济社会持续稳定发展具有重大的战略意义。粮食安全的基础是耕地,耕地数量要足,同时质量还要高。

耕地保护硬措施落地见效

粮安天下,地为根基。一条耕地红线,关乎“国之大事”。

党的十八大以来,我国逐步健全耕地保护制度和轮作休耕制度,全面落实永久基本农田特殊保护,持续健全的新时代耕地保护制度体系和“一揽子”“长牙齿”的改革举措,牢牢守住了18亿亩耕地红线,为粮食连年丰收,经济稳定发展筑牢了根基。

自然资源部近日公布的2022年度全国国土变更调查初步汇总结果显示,以2022年12月31日为标准时点,全国耕地面积19.14亿亩,较上年末净增加约130万亩;建设用地6.30亿亩,较上年末净增加约440万亩,年度增幅从0.83%降至0.70%。这是在2021年首次净减回增120万亩的基础上,连续第二年实现全国耕地总量净增加。

这得益于自然资源部会同有关部门发文加强严格耕地用途管制,建立耕地“进出平衡”制度,对于耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的,要在年度内补足“同等数量、质量”且“可以长期稳定利用的耕地”。

这得益于在国土空间规划编制和“三区三线”划定工作中,确定了耕地保护优先序,做到现状耕地应保尽保、应划尽划,扣除必要合理情形后全部带位置纳入耕地保护任务,确保耕地实至名归。

这得益于组织各地在尊重农民意愿和防止“一刀切”前提下,稳妥开展了耕地流出问题排查整改复耕工作。

这得益于“长牙齿”的耕地保护硬措施落地见效。“实行耕地保护党政同责”成为2022年中央一号文件中落实“长牙齿”的耕地保护硬措施一大亮点,“由中央和地方签订耕地保护目标责任书,作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责”。

以2022年为例,2022年,督察、执法与考核协同联动,共同推动党政同责到位。对31个省份发出督察意见书,约谈36个地市政府负责人,公开通报45个典型违法案例……国家自然

资源督察机构聚焦省级政府耕地保护责任,对新增农村乱占耕地建房、“大棚房”、侵占耕地挖湖造景、绿化造林和超标准建设绿色通道、永久基本农田“非粮化”、补充耕地不实等突出问题,紧盯不放,一督到底。

执法工作对违法行为持续保持高压态势,采取直接立案,联合查处,挂牌督办、公开通报等方式,及时发现,严肃查处违法占用耕地和永久基本农田等违法案件。2022年,自然资源部挂牌督办7起,公开通报18起重大典型土地违法案件。督促地方自然资源主管部门履职尽责,严肃查处违法改变耕地用途实施非农建设行为。

守数量更要守住质量红线

对于牢牢守住18亿亩耕地红线,代表委员坚决予以支持。

“耕地保护是一项基本国策,确保18亿亩耕地也是政策底线,不可能轻易改变。”全国政协委员、中国经济和信息化研究中心主任、全国工商联执委万祥军说,节约集约用地,不仅关系当前经济社会发展,而且关系国家长远利益和民族生存根基。

全国人大代表、江苏里下河地区农科所小麦研究室主任高德荣认为,要坚守耕地红线,扎实推进“藏粮于地”战略,坚持良田粮用大原则,坚决遏制耕地“非农化”。

为守住这一红线,还要解决部分地方耕地保护工作中基层组织力量薄弱的问题。全国政协委员、重庆市政协副主席丁时勇建议,从农村致富能手、退伍军人、外出务工返乡农民中选拔村干部,并引导高校毕业生到村任职,充

实基层耕地保护力量;开展相关业务培训,确保他们在耕地保护工作中对于守住红线“认识到位、宣传到位、执行到位”。

“守住耕地数量红线,更要守住耕地质量红线。”全国政协委员、江西农业大学副校长刘木华说。

到2022年底,我国累计建成10亿亩高标准农田,稳定保障1万亿斤以上粮食产能。然而,耕地质量总体仍然不高,布局也不尽合理,改造中低产田的任务依然很重。

全国人大代表、四川农业大学校长吴德建议提高耕地的质量,整合撂荒地,提高土地利用率,进一步发挥土地产能。通过技术改造提高粮食产量的单位面积产量。

提高耕地质量,在全国人大代表、四川省农业农村厅厅长徐芝文看来,资金要有保障。“以四川省为例,此前,中央明确提出要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,但现有高标准农田建设中央补贴标准仅为1000元/亩,不足全省平原地区平均建设投入水平的七分之一,省级以下自筹资金压力大。”徐芝文建议,扩大涉农项目资金整合范围等,为高标准农田建设再添一把火。

保护好“耕地中的大熊猫”

如何保护好被称为“耕地中的大熊猫”的黑土地,也是代表委员关注的焦点问题。

东北黑土地是全球三大黑土区之一,是我国最大的商品粮生产基地。全国政协委员、中华全国律师协会副监事长、吉林功承律师事务所主任迟日大对于黑土地的保护利用格外关

推进法治政府建设 高小玫委员呼吁

加力提速行政程序法立法进程

两会热点

□ 本报记者 张维

“实现《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》中‘到2025年,政府行为全面纳入法治轨道’的目标,一部‘统一’的行政程序法立法进程还须加力提速。”全国政协委员、上海市人大常委会副主任高小玫近日在接受《法治日报》记者采访时说。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,依法行政是法治政府的基本要求。在高小玫看来,依法行政首先须“依程序”行政,行政程序法是法治政府的基本制度。

高小玫告诉记者,关于行政程序立法此前已有动静——“行政程序立法”很早就被全国人大常委会列入二类立法计划。地方的相关探索也一度非常积极,自2008年《湖南省行政程序规定》出台到现在,已有十几个地区制定了地方行政程序规定。但

这项立法进展并不顺利,从中央层面,行政程序法的立法至今没有正式启动;从地方层面,仅江苏省人大常委会在2022年将原省政府规章《江苏省行政程序规定》上升为地方性法规。

高小玫认为,一些新的情况出现,决定了行政程序立法的这种停滞状态亟待打破。比如,数字技术在行政管理领域已大量应用,制定行政程序法规制“科技之能”迫在眉睫。再如,引发舆论关注的巴黎贝甜处罚案、五斤芹菜罚六万事件等暴露出的以罚代管、程序规范不健全等问题,也使得行政程序法的出台愈加迫切。

此外,由于行政管理职能的垂直条线专业化与程序的统一规范性存在着一定内在冲突,地方立法很难作出集中规范的设计。“因此,行政程序立法更需要中央层面的顶层设计。”高小玫说。

值得注意的是,2022年底,全国人大常委会宪法和法律委员会的会议审议结果显示,行政程序方面的立法项目已列入十三届全国人大常委会立法规划,但至今具体时间仍未明确。

高小玫说,要贯彻落实党的二十大精神关于“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”的专章部署,呼吁中央层面面对行政程序立法给予更大更紧迫的关注。

为此,高小玫建议加快立法进程,早日出台行政程序法。“无论是地方立法实践,还是学界理论共识,都已经具备了制定行政程序法的基础,建议明确行政程序法进入全国人大常委会五年立法计划,并尽快落实为年度立法一类项目,将行政立法程序、重大行政决策程序、行政程序以及监督程序和责任机制等囊括其中,大力推进。”

在采访中,高小玫特别提到了“立法宣教”,扩大行政程序法的“宣示性影响”。她说,“法治政府建设和依法行政,公众的参与和监督具有无可替代的作用。行政程序立法,是普法的好时机,更是当前彰显法治建设决心的良机。”可以将行政程序立法工作与“八五”普法相结合,加大立法宣传教育力度,掀起社会的普遍关注和参与热潮,以收获提升全民法治信心之效。

两会关注

□ 本报记者 万静

从国内网购到国际海淘,中国消费者在电商平台的购物车已推向全球,跨境电商如今成为中国外贸发展的新生力量。2022年,我国外贸规模再创历史新高,为推动经济运行总体回升作出了重要贡献。今年以来,全球经贸形势及发展环境变得复杂严峻,在外需走弱、订单下降的情况下,如何培育外贸发展新动能?成为今年两会代表委员重点关注的议题。

跨境电商发展仍有“痛点”

商务部有关负责人表示,今年要更大力度推动外贸规模优结构,要稳定出口对国民经济的支撑作用,把尊重和激发贸易主体的创造力摆在突出位置,推进高水平开放,要让外贸更简单、更便利、更有获得感。全国各地相继出台一系列政策,支持外贸企业扩订单、拓市场。

海关总署公布的数据显示,2022年我国跨境电商进出口额达2111亿元,同比增长9.8%。但在快速发展的同时,跨境电商行业仍然存在影响创新和发展的诸多问题。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平指出,目前我国跨境电商发展中存在的“痛点”:中小外贸企业数字化能力不足。2021年4月,全球最大的跨境电商平台亚马逊突然“封杀”了大量中国卖家的店铺,冻结了资金,导致大批中小企业陷入困境,充分暴露了国内中小外贸企业缺乏数字化能力的短板。

同时,跨境电商企业品牌建设难度大。在跨境电商中,很多制造业企业都是国内各产业带的隐形冠军,但因缺乏品牌建设能力,导致出口的商品大多以低价值商品为主,一直处于国际供应链的末端,难以获取品牌溢价,影响跨境供应链的高质量发展。

此外,跨境企业竞争环境仍有优化空间。在跨境电商新业态中,存在大量中小商家之间的恶意投诉、滥用商标等恶劣竞争现象,同时跨境电商平台之间也存在恶性竞争,严重扰乱了正常市场秩序,阻碍了中小企业发展和外贸模式的创新。

提升服务能力改善营商环境

为加快跨境电商等新业态新模式发展,我国一直以来都对跨境电商采取开放包容扶持的政策。

全国人大代表、海关总署广东分署主任李魁文认为,推动跨境电商等新业态高质量发展,就要积极优化口岸营商环境,做好各跨境电商综合试验区方案的有效实施,形成“跨部门协同配合、跨关区分区协作”的合力,来优化跨境电商营商环境;在市场采购方面,应加强市场主体准入和分类管理,加强对违法违规行为的联合惩戒力度,促进市场采购贸易健康发展。

赵皖平也建议相关职能部门,应提升对跨境电商公共服务能力,鼓励电商企业自主创新,为充分发挥跨境电商市场主体的能动性,职能部门应进一步提高各地的跨境电商综合服务能力,提升跨境结算等公共服务的运行效率,加快跨境物流,产业园区等配套基础设施的建设,鼓励跨境电商企业自主创新,培育具有竞争力的数字化平台,鼓励有实力的跨境电商企业建设海外仓,为中小企业出海保驾护航,以提升中国供应链的国际竞争力。

近年来,海关总署也陆续推出跨境电商B2B出口、零售进口退货中心仓模式,以及跨境电商出口退货、海外仓备案无纸化等一系列支持外贸贸易新业态发展的创新举措。2023年初,商务部适时推动优化对入境人员的服务保障措施,为境外商务人员来华开展商务洽谈活动提供更多便利。

赵皖平建议,要完善跨境电商市场的监管治理体系和协同治理机制,以维护公平竞争市场秩序,通过搭建涵盖政府监管、平台自治、行业自律和公众监督的立体治理体系,加强对跨境电商商家恶意竞争行为的排查和监督,从而推动跨境电商市场健康有序发展。

提高跨境供应链数字化水平

全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然指出,目前我国跨境电商发展存在诸多挑战,其中亟须破解的问题是跨境电商数字物流基础设施投入不足,海外仓建设等缺少公共服务网络,仓货互“看不见”,从而增加跨境物流成本,进而影响整个供应链安全与稳定。

此外,江浩然建议,提高中国跨境供应链数字化水平,可由国家发改委与商务部统筹建立海外仓政企混合基金,构建“通道+枢纽+网络”的现代物流网络运行体系。在重点国家和地区搭建以海外仓和干线运输为主的全球物流运输网络;盘活国家在“一带一路”沿线投入的固定资产,提供政策解读等合规服务,持续稳定跨境供应链。同时支持国际贸易规则与数字化接轨,在国内市场推广建设“商业+政务”服务一体化的政企合作数字系统;推动电子传输免关税、数字证书、电子签名等的国际互认,为中小企业“出海”提供方便,并及时提供政企合作数字系统相关培训。

赵皖平则建议应发挥跨境电商平台的数字化能力,推动制造业转型升级。在跨境电商的探索中,以B2C模式为主导的出海平台为国内制造业商家提供直面海外消费者、打造自主品牌的机会。

“推动国内制造业与出海平台的加速融合,充分发挥平台的数字化能力,赋能国内制造业供应链,对产品、技术和营销进行转型升级,是助力跨境电商把失去的海外订单‘抢’回来的‘秘密武器’。”赵皖平说。



3月7日,十四届全国人大一次会议第二次全体会议开始前,广东省佛山市公安局三水分局副局长孙建国代表(前排左一)与其他代表进行交流。本报记者 王建军 摄

进一步服务产业工人转型 邹彬代表建议

完善新时代工匠人才培养保障机制

两会声音

□ 本报记者 万静

当前,推进中国式现代化,进一步服务产业工人转型,弘扬工匠精神,对于推动“中国速度”向“中国质量”、“制造大国”向“质量强国”转变具有重要作用。为此,全国人大代表、中建五局总承包公司项目质量总监邹彬提出建议,要完善新时代工匠人才的培育机制,进一步落实国有企业职业院校来培养技术人才的相关激励政策。

邹彬向记者介绍说,我国“十四五”规划提出:加大人力资本投入,增强职业技术教育适应性,深化产教融合、校企合作,探索中国特色学徒制,大力培

养技术技能人才。2019年出台的《国家职业教育改革实施方案》(《建设产教融合型企业实施办法(试行)》)都明确指出,鼓励国有大型企业举办、创办职业学校,并给予“金融+土地+信用+税收”的组合式激励政策。

邹彬认为,当前职业教育和技能培训的蓝图已经绘就,应进一步发挥国有大型企业办学的特色和优势,深入推进产教融合,校企合作,加快建立国企办职业院校生均经费投入机制,开设生均经费拨款财政专户,参照国家生均财政拨款水平进行拨付,引导国有企业办职业院校积极参与技术技能人才培训,鼓励大型企业办好企业大学,助力打造新时代高素质管理人才,高技能产业大军,培养培育好门类齐全、体系完备的“专精特新”工匠人才。

此外,他还建议应加强新时代工匠人才保障机制,进一步营造发扬工匠精神的良好氛围。这里包括两个层面,即一方面要完善技工技师等级晋升制度,职业技能等级认定制度,建立学历、技能证书互认制度,加大对工匠人才的权益保障。同时,提高对工匠人才的公共服务水平,在子女教育、医疗保障等方面给予支持,增强人才获得感和归属感。另一方面国家、政府应该多搭建类型丰富的技能大赛平台,让各行各业的人才涌现出来,并给予相应的荣誉和奖励,让社会上尊重技能人才,产业人才达成共识并蔚然成风,进一步营造关心关注工匠人才,注重质量品牌的社会氛围,着力提升工匠人才的社会地位,帮助他们更好地融入各行各业转型升级的过程,为实现中华民族伟大复兴贡献工匠力量。

代表委员积极“献计”培育外贸发展新动能

提升服务能力助跨境电商“出海抢单”

LEGAL DAILY

两会特刊

06

法治日报

为企业合规改革提供有力制度保障

□ 本报记者 罗莎莎

全国人大代表、江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳长期关注企业合规建设工作。他告诉记者,“实践中,一些企业对合规建设的积极性有所欠缺,有些是成本有限无力合规,有些是固期限制无法在法定期限内完成,有些则是想申请合规却不在范围内。”

为此,吴惠芳建议,继续做好各地试点情况总结,提炼典型案例,进一步丰富可复制、可推广的改革经验,为深化改革、完善立法提供更坚实的实践基础;进一步明确涉案企业合规附条件不起诉制度的适用范围,合理规划期限、适用程序及配套保障措施,为企业合规改革提供有力制度保障。

“此外,要持续深入推进第三方机制管委会及第三方专业机构建设工作,提升规范化制度化水平,从而着力督促第三方组织、人员做到‘真监督’‘真评估’,确保涉案企业‘真整改’‘真合规’。”吴惠芳说。

星期四
2023年3月9日

校对 邓春川
编辑 刘欣
邮箱 fzbzb@126.com