

# 为助推中国式现代化建言献策

□ 本报记者 蒲晓磊

3月7日，全国政协十四届第一次会议第二次全体会议，13位委员作大会发言。

田红旗委员代表民革中央发言说，要以更实思想共识为助推中国式现代化提供决策参考，以更实服务为助推中国式现代化提振信心动力，以更实交流交往为助推中国式现代化凝聚爱国统一战线。

林毅夫委员发言说，着眼未来，应该看到我国具有五大创新和优势——后来者优势、换道超车优势、新型举国体制优势、人口质量红利优势、超大市场规模国内市场优势。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，建议充分挖掘创新潜力，大力开发人口质量红利，加快构建新发展格局，完整、准确、全面贯彻新发展理念。

苗圩委员发言说，产业链供应链安全稳定日益成为各方高度关注的重大问题。要进一步增强忧患意识、机遇意识，强化底线思维、极限思维，主动应变求变，扎实提升产业链韧性和安全水平。对此，建议大力加强关键核心技术攻关，着力破解“卡脖子”难题。

钱智民委员发言说，站在全新的历史阶段，国有企业在产业引领、科技创新、公司治理方面还面临着一些挑战——国有企业的产业引领作用还需进一步发挥，部分国有企业创新能力还需进一步增强，国有企业董事会“定战略”职能需进一步加强。为此，建议积极发挥产业引领作用，加快推动创新型国有企业建设，完善董事会职能定位与运作机制。

王煜委员代表全国工商联发言说，民营企业是中国式现代化建设的有生力量。我们在练好内功的同时，也期待相关部门协同发力，以务实行动优化营商环境，激励民营企业高质量发展。具体而言，要解难题办实事，帮民营企业渡难关，正导向除杂音，使民企聚精会神。设路标优政策，让民企大显身手。重法治保权益，促民企行稳致远。

张合成委员发言说，农业强国建设将锚定供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强的目标，还要体现我国多地少国情特色。推进高质量发展，加快建设农业强国，要以农民种粮不吃亏为目标，夯实保供功能，以产业深度融合为抓手，夯实增收导向，以科技与人才为先导，夯实牵引动力。以绿色低碳生态为底色，夯实资源底座。

田刚委员代表民盟中央发言说，我国高校培养拔尖创新人才，在体系结构、评价机制和办学自主权等方面仍存在一些突出问题，亟待推进新一轮高等教育综合改革。为此，建议加强拔尖创新人才培养的顶层设计和贯通培养，发挥高校在基础研究和拔尖创新人才引领中的主体作用，建立与国家创新发展战略相符合的高校分类评价体系，进一步落实和扩大高校办学自主权。

张恩迪委员代表致公党中央发言说，我国实现碳达峰碳中和需要深入推进能源革命、科技革命和经济转型，逐步将以化石能源为主导的能源体系，转变为以非化石能源为主导的现代能源体系。对此，需要从供给、需求、流通各环节多管齐下，优化布局，建议以先立后破推进能源供给侧改革，以绿色低碳引领能源需求侧转型，以协同高效增强能源流通效能，以深化改革释放能源发展活力，以科技创新驱动能源技术升级，以开放合作推动全球能源转型。

李玛琳委员代表民进中央发言说，在中国共产党的坚强领导下，我国成功走出了一条统筹生态环境保护与经济社会高质量发展的现代化新路。其中，参政党在凝心聚力、服务大局上发挥了好参谋、好帮手、好同事的作用。当前，攻坚行动尚未完成，江河生态环境与人民群众的期盼、流域协同发展的新形势仍有差距。写好大江大河生态环境保护中国故事，需要持续提升流域生态系统质量和稳定性，推动形成治理保护合力，进一步发挥民主监督作用。

田向利委员发言说，在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程上，我们需要进一步激活中华优秀传统文化力量，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，为中国式现代化注入更加强大的精神力量。为新征程开新局，创新发展中华优秀传统文化的丰富内涵和表达形式，为世界谋大同，为解决全人类共同问题贡献中国智慧。

孙大伟委员发言说，人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，在服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体中有可为、大有作为，应充分发挥平等协商的民主优势，广谋良策。充分发挥团结联谊的功能优势，广聚共识。充分发挥联系广泛的主体优势，广集智慧。为推进中国式现代化凝聚强大共识，汇聚磅礴力量。

高永文委员发言说，香港和澳门是国际著名自由贸易港，对中医药文化的认同感极高，中医药科研和贸易发达，在国际市场开拓等方面处于领先地位。港澳完全可以发挥所长，服务国家所需。为此，建议高位推动中医药全产业链发展，推动中医药综合改革示范区建设。

迪丽娜尔·阿布拉委员说，文化润疆是一个系统工程，建议有关部门牵头，进一步完善文化润疆工作领导小组协调机制，强化“省部联动”，对文化润疆重大问题进行顶层设计，强化文化润疆智力支持，成立决策咨询和研究机构，实施人才培养计划，让中华民族共同体意识根植各族人民群众心灵深处。

本报北京3月7日讯

# 全国人大代表谭琳：重视发挥农村妇女在乡村振兴中的主体作用

□ 本报记者 朱宁宁

“农村妇女是农业生产和农村建设的主力军，也是全面推进乡村振兴的重要力量。提高妇女在基层群众自治中的参与水平，充分发挥妇女在农村基层治理中的作用，对于提升乡村治理效能、促进乡村发展具有重要意义。”今年两会期间，全国人大代表、全国妇联原副主席、书记处书记谭琳建议修改村民委员会组织法，为农村妇女充分发挥作用提供有力法治保障。

2022年9月，民政部就村民委员会组织法修订草案公开征求意见，为进一步通过立法强化充分发挥农村妇女作用的制度保障提供了重要契机。

获得村民资格是农村妇女发挥作用的基础和前提。此次修订草案征求意见稿第二十条从村民委员会选举的角度，对参加选举的村民条件进行了界定，但缺乏对村民资格的一般性认定标准以及对特殊人群村民资格保障的明确规定。

“这种情况下，农村妇女的村民资格可能会因婚姻变动出现争议，进而导致其合法权益受到侵害。”谭琳指出，村民资格的认定标准和程序规定不明确，容易导致妇女丧失村民资格，不利于发挥农村妇女在乡村振兴中的主体作用。

修订草案征求意见稿明确了村民会议决议、村民自治章程、村规民约的备案制度，同时规定乡镇人民政府对侵犯村民合法权益、违背公序良俗的有关规定或决定责令改正，为农村妇女合法权益免受侵害提供了程序性保障。谭琳认为，从切实保障农村妇女权益的角度看，这些程序性规定仍有待进一步完善，以便从源头上解决制约妇女发展和作用发挥的问题。

“备案审查制度是在村民自治章程、村规民约、村民会议决定等表决通过之后，如果发现有害于妇女合法权益的内容，纠正起来比较困难，也增加了救济成本。”谭琳说。

修订草案征求意见稿规定，村民委员会组织开展协商，可以根据需要邀请党代表、人

大代表、政协委员、村民代表，以及农村集体经济组织、驻村企事业单位、基层团组织、社会组织等方面的代表参加，还可以邀请人民政府及其组成部门派员参加。

“这一规定体现了协商主体的广泛性，但对妇女平等参与议事协商的权利和机会缺乏保障性规定，容易导致基层民主协商实践中妇女代表不足，难以充分反映妇女群体的意见和诉求。”谭琳指出，妇女参与农村基层民主协商权利的保障性规定有待完善，以便充分发挥妇女在村级议事协商中的作用。

为更好地贯彻男女平等基本国策，促进农村妇女充分发挥作用，谭琳针对村民委员会组织法修订草案提出了三项修改建议。

谭琳建议对村民资格作出明确界定，参照农村集体经济组织法草案一审稿对农村集体经济组织成员资格的一般性规定，在修订草案第二章“村民委员会的组成和职责”部分对村民资格的认定条件和标准作出明确规定，以切实保障村民应有的资格权利。

同时，她建议健全保障村民权益的工作机制。在修订草案征求意见稿第三十二条增加一款，“提交村民会议、村民代表会议讨论决定的重大事项，特别是涉及村民权益尤其特殊群体身份权、财产权益的重要事项，讨论表决前应当报乡、民族乡、镇的人民政府进行审核指导，对其中违反法律、法规和国家政策规定的，应当改正。”“这样可以有效降低表决内容与国家法律政策相违背的风险，从源头上消除对村民合法权益的侵犯。”谭琳说。

此外，谭琳还建议进一步完善农村妇女参与基层协商的制度，拓宽农村妇女发挥作用的渠道。在修订草案征求意见稿第四十条增加促进基层妇联组织和妇女参与的条款，即“对于涉及与农村妇女权益密切相关的事项，村民委员会可以邀请基层妇联代表参加，并注重吸纳女性村民代表参与协商”，以提高妇女在农村基层民主协商中的参与程度，促进妇联组织和妇女群众在全过程人民民主中发挥更大作用。



陈海仪代表

## 全国人大代表陈海仪：关爱女性心理健康成就出彩人生

□ 本报记者 朱宁宁

全国人大代表、广州市中级人民法院审判委员会专职委员陈海仪是一名连任代表。在履职十三届全国人大代表、十二次全国妇女代表期间，她提出的建议基本集中在妇女儿童权益保障和民生保障方面。

身为人大代表，陈海仪经常深入基层，为妇女干部群众宣讲宪法、民法典、家庭教育促进法、反家庭暴力法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律。她还依法为困难妇女提供法律援助帮助，推动女童保护工作，帮助更多女性预防和避免伤害与纷争。



方燕代表

## 进一步贯彻落实妇女权益保障法

□ 本报记者 朱宁宁

今年的政府工作报告当中多次提到保护妇女、儿童、老人合法权益。对此，作为一名女性法律工作者、全国人大代表、北京金诚同达律师事务所西安分所主任方燕觉得倍感温暖，也找到了前进的目标和方向。

这次全国两会期间，方燕提出进一步落实妇女权益保障法的建议。“接下来，我将结



杨蓉代表

## 引导女性通过法律途径解决纠纷

□ 本报记者 赵晨熙

作为来自基层公安系统的全国人大代表，山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉一直致力于化解矛盾纠纷，并推出“五色四盯三访”工作法，通过分级并及时对中高风险纠纷跟踪干预，开展多元化解。

杨蓉说，要防止重大纠纷因跟踪不到位，没有全程干预，导致矛盾激化。要在处理纠纷中宣传妇女权益保障法和反家庭暴力法，引



李迎新委员

## 帮助女性防范化解侵权风险

□ 本报记者 蒲晓磊

全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新在接受记者采访时说，妥善处理相关纠纷，提升司法保护水平是人民法院办理涉妇女权益案件的首要原则。

李迎新说，人民法院可通过延伸司法职能，深入基层针对女性权益易受侵害的环节和领域开展“订单式”“交互式”普法，帮助女性防范化解侵权风险于未然，同时也为受侵害女同胞指出一条维权明路。

(本栏照片均为资料图片)

# 吕红兵委员主张畅通市场主体退出渠道 加快制定个体工商户破产保护制度

□ 本报记者 张维

“个体工商户普遍经营规模小、抵御风险能力弱，面临无法清偿的大额债务时难以以为继，更需要稳妥有效的市场退出和破产保护机制，从而对个体工商户和债权人都能够形成有效制度保护，确保社会秩序、经济秩序稳定。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵近日在接受《法治日报》记者采访时说。

据统计，截至2022年底，全国登记在册的市场主体共计1.69亿户，其中个体工商户高达1.14亿户，占市场主体总量的三分之二，带动就业近3亿人。专家分析，个体工商户“个头”虽小，却有着大数量、大影响、大容量、大未来，“一头连着从业者的生计，一头连着大众的消费”，在推动经济发展、带动就业增收、服务群众生活等方面发挥着不可替代的作用。

根据我国民法典有关规定，个体工商户

的债务，个人经营的，以个人财产承担；家庭经营的，以家庭财产承担；无法区分的，以家庭财产承担。吕红兵说，与公司股东以其出资额为限对公司债务承担有限责任不同，个体工商户没有相应的风险隔离机制，其债务系由其经营者以全部财产承担无限责任。目前在法律法规层面缺乏针对个体工商户的债务清理，也找到了前进的目标和方向。

基于个体工商户的债务最终要由经营者承担，个人破产制度对个体工商户破产具有一定的参考性。但吕红兵发现，实践中也存在诸多问题：如立法部门规定不一、司法部门做法各异；个体工商户在责任承担和债务清理上又有特殊性，在破产申请主体范围、是否符合破产原因、破产债权确认、能否

实施破产重整等方面，也很难统一适用个人破产制度。

有关个体工商户破产保护制度的建立，事实上是有规划的。2019年6月，国家发展改革委等十三个部门联合发布《加快完善市场主体退出制度改革方案》，明确提出研究建立包括个体工商户在内的市场主体破产制度，“扩大破产制度覆盖面，畅通存在债权债务关系的市场主体退出渠道”。

为此，吕红兵建议加快建立全国统一的个体工商户破产制度。“基于个体工商户作为市场主体重要地位和不可或缺作用，有必要尽快改变个体工商户破产制度缺失局面。”

吕红兵认为，个体工商户破产保护制度的建立，应充分考虑个体工商户的特殊性，设置有别于企业破产、个人破产的特殊规则。

就破产申请主体而言，从保护债权人的角度，应允许债权人提出申请；个人经营的个体工商户的实际经营者，以及家庭经营的个体工

## 李正国委员建议加强破产管理人履职保障

# 完善企业破产制度助力高质量发展

□ 本报记者 董凡超

“管理人在办理破产案件过程中，有时会遇到一些影响管理人工作正常开展的情况，需要在破产案件中依法保障破产管理人执行职务的权利，以增强管理人履职的信心。”在全国两会期间，全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任李正国向《法治日报》记者介绍了他过去一年工作实践和走访调研的感想。

今年是李正国参加全国两会的第6个年头。作为连任的全国政协委员，他深感肩上的责任重大：“我将不断加强学习，提高履职能力，知责于心，担责于身，履

责于行，聚焦经济社会发展难点问题和民生热点问题建言献策，为国履职、为民尽责，用实际行动书写好‘委员答卷’。”

李正国告诉记者，今年他的“两会关键词”是“高质量发展”。他表示，高质量发展要充分体现经济结构的高级度和产业体系的安全、韧性。其中，完善企业破产制度供给，有利于助力经济高质量发展。

针对破产重整企业涉税问题，李正国提出《关于破产重整企业涉税问题的提案》，建议对破产程序中经管理人依法认定的财产损失、亏损或者直接对重整程序产生的债务豁免所得予以免征企业所得税，切实减轻重整企业的税收负担，以支持企业重整计划执行期间企业正常经营，保障重

整计划顺利执行，以激发市场竞争活力。

高质量发展，要不断满足人民日益增长的美好生活需要。民营经济是我国经济发展的重要支柱，民营企业为国家贡献了50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的科技创新、80%以上的城镇劳动就业。

针对目前部分民营企业投资热情不高、发展信心不足的问题，李正国提出《关于增强民营企业发展信心建议的提案》，建议进一步优化法治化营商环境，平等保护各类市场主体的合法权益；鲜明导向，在全社会营造尊重商人的良好氛围；统筹发挥各类支持民营经济和民营企业政策间的协同组合效果。围绕产权保

护、科技创新、产业扶持、绿色低碳、税费减免、社保延期、融资可及性等政策，深入开展调查研究，及时准确掌握民营企业政策诉求，协同相关部门推动政策进一步落实落空。

高质量发展，要保护创新，激发创新活力。创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。针对目前视听作品著作权保护的问题，李正国提出《关于加强视听作品著作权保护的提案》。

适应新形势，应对新挑战，实现新发展。面对未来，李正国充满信心：“相信在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程中，法治的保障作用将会得到充分发挥，国家和社会将会越来越美好。”

星期三  
2023年3月8日

校对 张胜利  
编辑 张红兵

邮箱 fzbzbw@126.com

