



两会特刊

06

法治日报

加大基础设施投入 解决农产品物流堵点

□ 本报记者 万静

近年来,我国农村电商产业迅速发展,但仍存在薄弱环节。全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平提出建议,国家应制定平台区域产业带数字化解决方案,加大农业基础设施投入,解决农产品物流堵点。

赵皖平建议,加快推动农村地区水利、公路和农业生产加工等基础设施的建设,做好农村宽带通信网、移动互联网和数字电视网等新基建建设,构建数字乡村体系,建设和改善农村基层信息和服务平台,提高农村治理现代化水平。

同时,扩大政企合作范围,加强与电商企业、互联网企业合作,充分发挥其人才、技术、管理、渠道等优势,探索建立“政府+运营商+服务商”一体的市场化运行机制,集聚各类涉农服务资源,创新服务方式,为农民群众提供公益、便民、电子商务等“一站式”服务。

此外,应发挥平台经济的规模优势、技术优势,以农业产业带为单位,推动农业数字化转型。

星期三
2023年3月8日

编辑 刘欣
校对 张群志
邮箱 fzbzw@26.com

代表委员为高质量发展建言献策

提高产品质量完善配套服务保障体系

推动高质量发展

□ 本报记者 万静

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,消费对经济具有持久拉动力。今年的政府工作报告,将着力扩大国内需求作为重点工作之一,提出把恢复和扩大消费摆在优先位置。

扩大内需促进消费,提升产品及服务质量水平,推动高质量发展是应有之义,也是关键所在。今年两会上,代表委员从提高我国农产品、工业商品的产品质量,以及完善配套服务保障体系等方面,就如何实现高质量发展积极建言献策。

提升农产品质量安全

农业强国是社会主义现代化强国的根基。建设农业强国,农产品质量是安全是关键,这不仅涉及国家粮食安全,更与广大人民群众的日常生活息息相关。

今年2月初,中共中央、国务院发布《质量强国建设纲要》,明确提出要强化农产品质量安全保障,制定农产品质量监测追溯互联互通标准,加大监测力度,依法依规严厉打击违法违规使用禁用药物行为,严格管控直接上市农产品农兽药残留超标问题,加强优质农产品基地建设,推行承诺达标合格证制度,推进绿色食品、有机农产品、良好农业规范的认证管理,深入实施地理标志农产品保护工程,推进现代农业全产业链标准化试点。

今年两会,如何提高农产品质量安全水平和监管力度成为代表委员热议的话题。

“当前农产品质量安全与人民群众的期待相比,还存在不小差距。”全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平向记者列举了目前存在的问题:农产品质量安全隐患依然存在,农产品质量安全保障水平仍有待进一步提高;监管体系不能协同发力,与国家治理现代化总体要求不匹配;高质量农产品供给能力不足,不能满足人民群众日益增长的美好生活需求。

为此,赵皖平建议,要加强农产品质量安全检察公益诉讼工作,重点督促相关职能部门加强对电商平台、物流行业、原产地的农产品质量安全追溯监管。

全国人大代表、湖南佳惠百货董事长李小红也针对当前我国农产品有效供给不足、农产品的产品力不强等问题,提出了建议。她

认为应该加快推进现代农业发展步伐,提升农业有效产出。同时还要加大农产品供给,加大农产品供应链全流程监管力度,加大食品安全溯源体系建设,落实落细对产品生产全过程监管的具体要求及数据采集,确保百姓“舌尖上的安全”,促进“放心”消费。

推动工业企业健康发展

“全面提升产品质量,推动工业企业健康发展,同时引导企业以品牌、标准、服务和效益为重点,健全质量管理体系,强化社会责任。”这是今年两会上,一些来自企业界代表的深切感受。他们认为,要切实加强市场监管和诚信体系建设,努力把我国产品质量提高到新水平。

全国人大代表、奥盛集团董事长汤亮认为,民营企业尤其是民营制造业,要实现高质量发展必须迈过转型升级这道坎。

“转型是手段,升级是目标,转型不是转行,而是对主业的深耕。近年来,我们公司进一步认识到推动经济高质量发展,要把实体经济特别是制造业做实做优做强,同时要把提升全产业链水平作为主攻方向。”汤亮说。

《质量强国建设纲要》提出,要推动工业产品质量迈向中高端。发挥工业设计对质量提升的牵引作用,大力发展优质制造,强化研发设计、生产制造,售后服务全过程质量控制。今年的政府工作报告提出,要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰建议,提高产品质量应该建设新型工业化高质量标准体系,由龙头企业开展标准试验和试点示范,加快标准应用推广,同时推动人工智能应用普惠中小微企业,让企业用得起、用得好。在工业数据化的基础上,让数据应用专业化,培育一批专业化的工业大数据服务商,参与工业数据确权、流转、交易的标准及规则制定机制。

谈及如何发挥科技领军企业的独特优势,周云杰建议,可以择优支持科技领军企业牵头探索可复制的“揭榜挂帅”模式,打通阻碍产业实际需求的机制堵点,围绕其形成攻关课题,为国家战略科技力量协同攻关提供方案支撑;引导高校优化教师评价考核制度,激发教师参与校企合作的积极性,实现人才资源的有效整合;依托行业领军企业与一流大学,搭建卓越工程师人才校企联合培育平

台,强化优质工程技术人员联合培养体系。

多方面提升服务质量

实现中国经济高质量发展,不仅仅要提高工业农业产品的质量安全水平,还包括提升服务质量水平。《质量强国建设纲要》就明确提出,我国要提高生产服务专业化的水平。发展智能化解决方案、系统集成、流程再造等服务,提升工业设计、检验检测、知识产权、质量咨询等科技服务水平,推动产业链与创新链、价值链精准对接、深度融合。

网络购物目前已经成为推动我国经济增长的重要动力,也为消费者带来很大便利。但是鱼龙混杂的网购环境,参差不齐的商品,很难有效保障的配套服务以及维权难等问题,也一直是消费者投诉的重灾区。特别是网购中涉及的退换货问题,商品质量、发货问题一直饱受消费者诟病。

全国人大代表、上海市工商业联合会兼职副主席樊芸认为,面对竞争愈发激烈的行业环境,提高服务质量是提升顾客信任度最快捷的途径。就目前来看,电商平台还应该从多方面提升服务质量,从媒体披露出的消费投诉案例中不难发现,在处理平台售后问题上,一些平台售后服务用户体验差,客服在应对消费者投诉问题时常表现出不作为的态度。她建议,电商企业应完善平台管理以及用户购物各流程服务,从细节做起,做到让消费者满意。

《质量强国建设纲要》还提到要提升公共服务质量效率。围绕城乡居民生活便利化、品质化需要,加强便民设施设施建设,提升卫生、文化等公共设施服务质量。今年两会上,提高公共医疗服务水平也是代表委员普遍关注的议题。

全国政协委员、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩建议,应加强基层医疗机构专病能力建设,不仅要建设基层标准化、规范化诊室,还要完善基层仪器及药品的配备。

全国人大代表、河北省邢台市人民医院党委书记陈树波认为,加强区域医疗中心建设是促进优质医疗资源布局的关键一环。基层医疗发展应以市级综合三甲医院为依托,推进市级医疗中心建设,将区域内的医疗资源进行统筹管理,建立起包括地市级医院、县级医院、社区或乡镇医院的三级诊疗体系。这样才能有效提高区域医疗水平,确保区域内疑难危重患者得到及时、有效救治,让群众在家门口就能享受优质医疗服务。



3月7日,十四届全国人大一次会议举行第二场“代表通道”采访活动。中国航天科技集团五院嫦娥四号探测器总设计师孙泽洲代表,南方科技大学校长、中国科学院院士薛其坤代表,湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表走上“代表通道”,回答记者的提问。

本报记者 王建军 摄

助力技能型社会建设 苏华委员建议

深化职业教育改革促进高质量就业

两会热点

□ 本报记者 张维

就业是永恒的话题,关系着千家万户。全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长苏华近日告诉《法治日报》记者,“职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,肩负着培养多样化人才、传承技术技能,促进就业创业的重要职责,要为推动高质量就业提供强大支撑。”

当前,我国就业总量压力依然较大。在苏华看来,“人人皆可成才”的职业教育可以在促进就业方面大显身手,但前提是通过深化改革完善自身。

苏华建议拓宽成长成才通道,让现代职教体系“立起来”。把发展职业本科教育作为完善现代职业教育体系的重点,加快建设聚焦培养高素质创新型技术技能人才的政策支持体系,深化“知识+技能”职教高考制度改革,扩大职教本科招生规模,构建中职、高职、本科和硕士纵向贯通的人才培养体系,让更多优秀的中职毕业生获得学习更高级技能的机

会。着力拓宽生产一线劳动者的职业发展通道,扩大职业院校招收一线劳动者的比例,促进社会上技术技能型人才的合理流动与提升。形成职业教育、高等教育、继续教育协同发展的多元、开放、融合的职业发展新格局。

同时增强职业教育适应性,让人才培养质量“高起来”。把增强职业教育适应性作为深化职业教育改革的核心,为经济社会发展培养质量与需求适配度高的创新型、应用型、技能型人才。创新校企合作机制,推动职业院校与优质企业开展双边或多边技术协作,共建技术技能创新平台、专业化技术转化机构,服务地方中小微企业技术升级和产品研发。建立职业院校专业自主诊断和教育行政部门督导监测的联动制度,支持学校撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的专业,开设更多紧缺的、符合市场需求的专业,形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。深度开发以职业能力清单和学习水平为核心内容的专业教学标准,实现专业教学标准建设与教学实施、教材开发同步。探索建立产业人才数据库,发布产业人才需求报告,促进职业教育和产业人才需求精准对接。

此外,着力育训有效融合,让服务社会能力“强起来”。构建学历教育与职业培训融通服务体系,落实职业院校并举实施学历教育与培训的法定职责。推动职业院校线上线下多种方式开展适合毕业生的短期技能培训和就业指导,全力提升毕业生的就业能力。完善支持职业院校开展社会服务相关政策,发挥职业院校专业群的集聚效应,针对航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、电力装备、新材料、数字经济等重点领域,农村转移劳动力、返乡人员、失业人员、高校应届毕业生等重点就业群体,实施学历和技能提升行动计划,助力“人人皆可成才、人人尽展其才”的技能型社会建设。推动职业院校就业信息平台向“全时化、智能化”方面转型升级,为毕业生和用人单位提供更优质的“互联网+就业”服务。

苏华表示,职业教育要坚持以构建现代职业教育体系为重点,以增强职业教育适应性为核心,以提升职业教育服务社会能力为目标,在实施国家就业优先战略中主动作为,大显身手,为促进高质量就业提供强劲动力、发挥更大作用,为全面建设社会主义现代化强国、实现共同富裕作出新的更大贡献。

部长通道

住房和城乡建设部部长倪虹: 房地产市场主体信心正在恢复

本报北京3月7日讯 记者朱宁 住房和城乡建设部部长倪虹今天在十四届全国人大一次会议“部长通道”回答媒体提问时表示,对于房地产企稳回升充满信心。

倪虹说,从市场供给和需求看,施工工人、施工材料可以顺利进场,住房项目复工率大大提高。现在售楼处看房量大幅提升,成交量也有明显改善。从市场预期看,今年

1月、2月全国商品房的销售,包括一手和二手房,结束了13个月的负增长。虽然70个大中城市的房价有涨有跌,但总的看价格是平稳的。市场主体信心正在恢复。从政策落实情况看,购买首套住房的大力支持政策,购买二套住房的合理支持政策已经出台,正在落实见效,不让投机炒房重新入市,原则上不支持三套以上的购房要求,各地也在认真落实。

应急管理部部长王祥喜: 守住不发生重特大事故的底线

本报北京3月7日讯 记者朱宁 应急管理部部长王祥喜今天在十四届全国人大一次会议“部长通道”上介绍了今年应急管理在防范和遏制重大事故发生方面将采取的措施。

两会之前,国务院安委会派出20个工作组到各地检查、抽查、督导,督促责任落实。今年将继续抓好重点行业领域的重大隐患排查专项整治,要建立责任清单、建立数据库,限期整改、闭环管

理,守住不发生重特大事故的底线。要组织专家对一些高危行业重点企业进行帮扶,帮助他们消除隐患,解决安全问题。要大力推进科技兴安,推广使用先进技术、先进装备,比如一些高危行业,可以用机械化来减人,自动化、智能化来换人。此外,还要强化企业的员工培训,提高员工的安全素质,广泛开展科普宣传和教育,提高全社会公众的安全意识和防范能力。

国家市场监督管理总局局长罗文: 大力促进个体工商户健康发展

本报北京3月7日讯 记者万静 国家市场监督管理总局局长罗文今天在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”采访活动中表示,今年将大力促进个体工商户健康发展,开展分类型分类帮扶工作,充分发挥个体工商户公共服务平台的作用,继续办好全国个体工商户服务月活动。

据悉,全国个体工商户数量从2012年底的4059万户,增长到现在的1.15亿户,充分展现了我国经济发展的活力与韧性。2022年10月,国务院出台《促进个体工商户发展条例》,制定了一系列的扶持政策。

罗文介绍说,今年市场监管部门将重点开展三方面工作,大力促进个体工商户健康发展。一是开展分类型分类帮扶工作,针对个体工商户中的生存型、成长型、发展型,以及民、特、优、新四个不同类别,会同有关部门在社保、税费等方面积极开展政

策研究工作,逐步加大支持力度。二是要充分发挥个体工商户公共服务平台的作用,整合各方面资源,为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务,同时,要继续加强调查研究,为各类个体工商户找到新的发展机会。

三是要继续办好全国个体工商户服务月活动。去年,全国各级市场监管部门实地走访了300多万家个体工商户,协调解决了不少实际困难和问题。今年,要在去年活动基础上,继续为个体工商户发展提供强有力的支持和帮助。

此外,目前市场监管总局正在推进反不正当竞争法的修改工作,同时也在完善经营者集中申报标准等有关法规和指南,力求让监管规则更加明确,执法程序更加清晰,让各类企业在公平竞争的赛道上你追我赶,共同提高。

周鸿祎委员建议重点培育数字化SaaS服务 数字化“共同富裕”一个都不能少

两会关注

□ 本报记者 文丽娟

“以ChatGPT为代表的人工智能大模型技术的巨大跃升将掀起一场新的工业革命,我国理应迎头赶上,在关注技术层面创新的同时,更要关注技术突破背后所依赖的创新模式。”《法治日报》记者近日获悉,全国政协委员、360集团创始人周鸿祎在今年全国两会期间带来三份提案,分别关注人工智能大模型技术发展、城市数字安全和中小微企业数字化“共同富裕”三个话题。

周鸿祎用“上山下海助小微”总结这三份提案。其中,“上山”是指发展以人工智能等为代表的“科技高山”,他在提案中建议,建立“大型科技企业+重点科研机构”的产学研协同创新模式,打造中国的“微软+Open AI”组合引领大模型技术攻关;支持设立多个国家级人工智能大模型的长期开源项目,打造开源众包的开放创新生态。

技术更新迭代,不仅正加速解锁数字应用的新场景,也为各领域逐浪“数字蓝海”提供坚实支撑。对此,周鸿祎提出面向数字化蓝海,“下海”为城市和传统产业等领域的数字化转型提供服务。

“目前,城市已经成为数字化场景和产业化发展的重要载体,整个城市架构在网络、软件和数据上,城市的安全脆弱性前所未有。360集团在与合作推进数字安全保障体系建设的进程中,定位了一些安全新问题,如在安全建设上各单位各自为战,很多单位虽然购买了安全软件,但由于养不起足够的安全运营人员导致‘玩不转’‘用不好’等。”周鸿祎说。

他建议,将城市数字安全服务中心建设作为扩内需、稳增长的重点内容,列入省、市、县及产业园区的发展规划中,组织城市数字安全服务中心优秀案例评选,推动城市数字安全建设模式的持续优化和完善。

身居数字化浪潮中,周鸿祎还重点关注与城市共生发展的中小微企业群体。他在调研中发现,中小微企业极具创新活力和成长性,但在数字化转型中,往往面临资金不足、人才匮乏、技术薄弱等难题,而低成本、轻量化的SaaS服务(指一种基于云的软件交付模式)将极大降低企业数字化运用门槛,或将成为解决中小微企业数字化转型障碍的“杀手锏”。

“中小微企业不是不需要数字化转型,而是市场缺乏有效供给和适用的产品与服务。”周鸿祎建议,把数字化SaaS服务作为重点产业方向进行培育,推进中小微企业数字化转型提供服务。

进一步加强音乐作品版权保护 马一德代表呼吁 合理提高音乐侵权法定赔偿标准

两会声音

□ 本报记者 张博

“目前,各音乐平台纷纷以非独家授权模式与版权方开展合作,这在一定程度上活跃了音乐版权市场竞争,对音乐产业发展有促进作用。但与此同时,非独家版权模式下,打击盗版音乐的困境有增无减,这就需要我们采取合理提高侵权法定赔偿的标准,增加惩罚性赔偿适用力度等方式进一步加强对音乐作品版权的保护。”全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院教授马一德近日在接受《法治日报》记者采访时说。

据介绍,当前打击盗版音乐主要面临三方面困境。一是法定赔偿的标准较低,但维权成本较高;二是非独家版权模式下维权难度大;三是在线平台的版权保护手段相对滞后与被动;四是全民创作时代版权保护意识有待提高。

针对上述问题,马一德提出四点建议。首先,建议合理提高侵权法定赔偿的标准,增加

惩罚性赔偿适用力度。在音乐侵权案件中,坚持填平原则的同时,依法适用惩罚性赔偿。对于以侵权为业、具有明显的侵权恶意等情形的,人民法院应当积极适用惩罚性赔偿,实质性提高赔偿金额,以震慑网络侵权行为,避免出现“维权成本高、违法成本低”的不利局面。其次,建议行政机关多措并举提升保护效率。执法机关应当进一步发挥12326版权监测中心、版权监测中心等平台的预警职能,同时建议大力适用线上审判,建立音乐作品侵权纠纷快速解决通道与专门的审判团队,缩短网络音乐侵权诉讼的审理周期,提高音乐作品司法保护效率。再次,建议平台引入新媒体技术协助版权治理。鼓励在线平台应用大数据、云计算、算法等人工智能技术,实施主动侦查、识别和分析音乐作品侵权行为,做到事先拦截、主动拦截、保护拦截。最后,建议强化版权教育,提高公众版权意识。建议教育部门将版权保护纳入课程体系,从青少年时期树立保护和尊重知识产权的意识。建议版权管理部门不断丰富版权保护知识,宣传宣传形式普及版权保护知识,促进形成全民版权保护意识。