



数读最高法工作报告

2018年至2022年

- 最高人民法院受理案件14.9万件，审结14.5万件，比上一个五年分别上升81.4%和81.5%，制定司法解释114件，发布指导性案例119件。
- 地方各级人民法院和专门人民法院受理案件1.47亿件，审结、执结1.44亿件，结案标的额37.3万亿元，比上一个五年分别上升64.9%、67.3%和84.7%。
- 全面贯彻总体国家安全观，坚持宽严相济刑事政策，审结一审刑事案件590.6万件，判处罪犯776.1万人。
- 完整、准确、全面贯彻新发展理念，审结一审商事案件2472.3万件。
- 坚持以人民为中心的发展思想，深入践行司法为民宗旨，贯彻实施民法典，审结一审民事案件4583.3万件。
- 审结一审行政案件138.4万件，审查行政非诉执行案件107.4万件。
- 受理执行案件4577.3万件，执结451.21万件，执行到位金额9.4万亿元。

□ 本报记者 张晨

3月7日下午，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，最高人民法院院长周强向大会作最高人民法院工作报告。

过去一年，最高法受理案件18547件，审结13785件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件，审结、执结3081万件，结案标的额99.9万亿元。

过去五年，最高法受理案件14.9万件，审结14.5万件，制定司法解释114件，发布指导性案例119件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件1.47亿件，审结、执结1.44亿件，结案标的额37.3万亿元。比上一个五年分别上升64.9%、67.3%和84.7%，通过发挥审判职能作用，推动建设更高水平的平安中国、法治中国，为全面建成社会主义现代化国家提供有力司法服务。

人格权保护更全面

【报告摘要】最高法报告提出，人民法院坚持以人民为中心的发展思想，深入践行司法为民宗旨，贯彻实施民法典，五年来审结一审民事案件4583.3万件，着力解决人民群众在司法领域的难点堵点问题，切实维护人民群众合法权益。

【工作亮点】人民法院全面加强人格权保护，审结人格权纠纷案件87.5万件，在司法政策中完善人格权侵害禁令、人身安全保护令等规定，让人格权更有保障。

【深度解读】今年的报告中，有名有姓的司法案例达到98个，点到了160多处数据，均为历史之最。“最高法办公厅副主任、最高法工作报告起草组负责人余茂玉说，在加强人格权保护方面，报告列举了很多生动的案例。比如，在自家门前安装可视门铃却无意间拍下邻居进出录像，法院判令予以拆除；在餐厅就餐被强制要求扫码点单并收集个人信息，法院判令停止侵权并删除客人信息；对于侵害“基因之父”于敏、“杂交水稻之父”袁隆平名誉的行为，人民法院坚决依法严惩。人民法院通过一系列的司法政策和公正裁判，让人脸安全得到保障，隐私安宁免受侵犯，名誉荣誉不被诋毁，人格利益更受重视，人的价值、尊严受到法律的充分尊重和保障。

在线司法活动更规范

【报告摘要】最高法报告提出，全国法院坚持司法体制改革和智慧法院建设双轮驱动，在案件压力不断增大情况下，审判质效持续稳中向好。2018年以来，全国法院结案总量年均增长5.2%；法官人均办案从2017年的187件增至2022年的242件；2022年一审服判息诉率为89.3%，二审后达98%；在线诉讼审理周期比传统模式缩短22天，司法公信力明显提升，人民群众对司法公正的获得感不断增强。

【工作亮点】最高法率先出台人民法院在线诉讼、在线调解、在线运行“三大规则”，使各类在线司法活动有规可依、规范运行。制定区块链司法应用意见，司法区块链统一平台完成超过28.9亿条数据上链存证固证。发布人工智能司法应用意见，率先提出人工智能司法应用五大原则，明确人工智能只能辅助，不能代替法官裁判。

【深度解读】“通过司法改革和智慧法院双轮驱动，这些年，审判质效持续稳中向好。”余茂玉说，“报告描绘了新时代人民法院工作从司法理念到具体实践，从体制改革到科技应用，从司法作风到履职能力发生的深刻变革。报告提到，‘建成中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系’‘开放、动态、透明、便民的阳光司法机制已经形成’等，这些都是全国3516个法院和59万名干警，以团结奋斗、实干担当推动新时代人民法院事业取得历史性成就、发生历史性变革的具体体现。”

民营经济法治保障更坚实

【报告摘要】最高法报告提出，人民法院加强产权司法

「以人民为中心」公正司法守护社会公平正义

最高人民法院工作报告生动诠释司法为民

保护，落实平等保护原则，不论国有民营、内资外资、大中小微企业，一律平等对待、一视同仁。

【工作亮点】人民法院依法再纠正张文中案等重大涉产权刑民冤错案件209件283人，对6250名在押企业经营者变更适用取保候审、监视居住等强制措施，对290名涉案企业经营者依法宣告无罪，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益。

各级人民法院完整、准确、全面贯彻新发展理念，五年来，审结一审商事案件2472.3万件，维护市场秩序，优化法治环境，服务经济社会高质量发展。

【深度解读】余茂玉告诉《法治日报》记者，报告中还提到人民法院将发布优化法治环境促进民营经济发展壮大的意见，就是要进一步把“两个毫不动摇”落到实处，释放党中央坚决维护民营企业产权和企业权益的强烈信号，引导民营企业家和民营企业增强信心，轻装上阵、大胆发展。针对侵犯民营企业产权和企业权益的案件，报告明确表示“对错案一经发现，坚决予以纠正”，为民营经济和民营企业发展壮大提供坚实有力司法保障。

执行难综合治理更有效

【报告摘要】最高法报告提出，五年来，人民法院受理执行案件4577.3万件，执结451.21万件，执行到位金额9.4万亿元，2022年首次突破2万亿元。

【工作亮点】联合信用惩戒体系让失信被执行人“一处失信，处处受限”，918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务，在加强失信惩戒的同时，强化守信激励。浙江丽水法院邀请耄耋之年创业还债的守信老人为“诚信履行”代言，带动1260多名被执行人主动履行债务。

【深度解读】在余茂玉看来，从2016年开始的攻坚战行动基本解决执行难问题，声势浩大，得到了社会各界的大力支持。“经过三年努力，我们如期实现了预定目标。在这之后，人民法院咬定青山不放松，持续加大执行力度，向着切实解决执行难目标不断迈进。特别是近年来，紧紧依靠党委领导，健全解决执行难长效机制，持续推进执行难综合治理，源头治理，有力促进了法治社会和诚信社会建设。”余茂玉说。

特色资审审判体系更完善

【报告摘要】最高法报告提出，人民法院深入践行“两山”理念，五年来，审结环境资源案件129.3万件，审结检察机关和社会组织提起的环境公益诉讼案件1.7万件，基本建成中国特色环境资源审判体系，中国环境司法在全球环境治理中发挥越来越重要的作用。

【工作亮点】人民法院贯彻保护优先、预防为主、损害担责等原则，制定生态环境侵权禁止令、惩罚性赔偿等司法解释。审理非法进口“洋垃圾”、环境监测数据造假、非法围填海域等案件，助力打好蓝天碧水净土保卫战。云南法院审理孔雀预防性保护公益诉讼案，加强生物多样性司法保护。

【深度解读】余茂玉表示，在保护生物多样性方面，最高法制定生态环境侵权禁止令司法解释，发布专题指导性案例。特别是在绿孔雀预防性公益诉讼案中，突破了有损害才有救济的传统理念，从保护生物多样性的角度作出裁判，有效防止损害后果发生。这个案例入选了联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会展览。在生态修复方面，人民法院坚持恢复性司法理念，完善长江、黄河生态保护修复司法政策，保护“母亲河”，创新适用补植复绿、增殖放流等举措，判令补植树木超过9000万株，放流鱼苗超过5亿尾。在黄河湿地、三峡库区等地建设生态司法修复基地，让受损生态得以修复。

本报北京3月7日讯

数读最高检工作报告

2018年至2022年

- 全国检察机关共办理各类案件1733.6万件。
- 起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人，起诉严重暴力犯罪和涉枪涉爆、毒品犯罪81.4万人，起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪71.9万人。
- 起诉破坏市场经济秩序犯罪62.1万人。
- 从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人，通过强制报告追诉犯罪5358件。
- 立案办理民事、行政公益诉讼75.6万件，办理食品药品安全领域公益诉讼15.4万件，办理生态环境和资源保护领域公益诉讼39.5万件。
- 办理诉讼监督案件316.8万件，起诉虚假诉讼犯罪5121人。
- 加大司法救助力度，共救助1.9万人23.2亿元。
- 各级检察院领导干部带头办理重大疑难影响力案件178.4万件。

□ 本报记者 张昊

在深化诉源治理中践行人民至上。在服务高质量发展中践行人民至上。在办好检察为民实事中践行人民至上。

在履行“公共利益代表”神圣职责中践行人民至上。

3月7日下午，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，最高人民检察院检察长张军向大会作最高人民检察院工作报告。5年来，最高检工作报告内涵高度一致——践行人民至上。

最高检工作报告以“能动检察”为关键词，总结5年来检察机关助力“中国之治”主动深化能动履职的法治足迹。《法治日报》记者了解到，既抓末端治理已病，更抓前端治理未病，监督办案不止于个案……“能动检察”诠释出新时代检察工作的鲜明特色。

少捕慎诉慎押充分彰显法治自信

【报告摘要】诉前羁押率从2018年54.9%降至2022年26.7%，为有司法统计以来最低；不捕率从22.1%升至43.4%，不诉率从7.7%升至26.3%，均为有司法统计以来最高。同时，2022年公安机关对不捕不诉提出复议复核、当事人提出申诉比2018年分别下降63.2%和125%。运用大数据有效监管，轻罪“不关”也能管住；不起诉但应予以行政处罚的，移送主管机关处理，当宽则宽，该严则严，促进犯罪治理更有效，人权保障更有力。

【背景延伸】改革开放特别是近20

年来，我国社会保持长期稳定，刑事犯罪结构发生重大变化。最高检审时度势提出少捕慎诉慎押检察理念，要求全面准确贯彻宽严相济刑事政策，对严重刑事犯罪坚决从严打击，对较轻犯罪、初犯偶犯等少捕慎诉慎押，最大限度分化犯罪，促进罪犯改造。2021年4月，中央全面依法治国委员会将少捕慎诉慎押从刑事检察理念上升为刑事司法政策。

【深度解读】最高检办公厅负责人表示：少捕慎诉慎押刑事司法政策更好发挥了法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，彰显中国特色刑事司法制度的优势，这一刑事司法政策与时俱进，体现的是社会主义法治自信，促进的是法治文明进步。

剑指新业态监管难呵护祖国未来

【报告摘要】最高检指导河北、上海、江苏等地检察机关提起民事公益诉讼，推动国家有关部门对电竞酒店、盲盒、密室逃脱、剧本杀等新业态予以规范。

【办案检察官说】全国人大代表、河北省新乐市人民检察院检察委员会专职委员陈莉娜：我在履职中发现一些网吧、电竞酒店等场所存在侵害未成年人合法权益的情形。对此，我向市文旅部门和公安机关发诉前检察建议，督促加大监管力度，建立健全长效监督机制，杜绝此类情形再次发生。

【深度解读】最高检第九检察厅负责人：未成年人综合司法保护是未成年人检察履职模式的转型升级；是检察机关在未成年人保护领域能动履职的积极探索。最高检将总结案件规律，提炼经验方法，将对新业态的检察监督适时纳入未成年人公益诉讼检察工作相关规范性文件和指导性意见中，指导各地检察机关提升办案的精准性、规范性和实效性。

持续投入蓝天碧水净土保卫战

【报告摘要】持续投入蓝天、碧水、净土保卫战，主动衔接中央生态环境保护督察整改，办理生态环境和资源保护领域公益诉讼39.5万件，年均上升12.5%。

【亮点聚焦】万峰湖专案，是首例由最高检直接立案办理的公益诉讼案件，也是首次四级检察机关一体化办理公益诉讼案件。为时三百多天的专项行动，检察机关与行政机关共同努力，撬动了三省区数百万人参与流域治理。

【深度解读】最高检第八检察厅厅长胡卫列：最高检和省级院针对疑难复杂或影响较大的公益诉讼问题直接立案公益诉讼案件办理，不仅推动解决个案公益损害，还关

注领域内、行业内、区域内普遍性问题，补齐社会治理短板，促进系统治理和源头治理。

法治稳企业稳预期保就业保民生

【报告摘要】某网络平台非法爬取一外卖平台数据涉嫌犯罪。检察机关审查认为，涉案行为未涉及公民个人信息，情节较轻，并考虑该公司为成长型科创企业，管理粗放致涉案，可启动合规整改。严格落实监管，认定整改合格后，检察机关依法不起诉。结案当年，公司新增员工700余人，营收增加11.6亿元，纳税增加1000万余元。惩治促矫治，企业获新生。

【办案检察官说】上海市普陀区人民检察院第三检察部副主任张兴：我院办理了这起全国首例数据合规案件。案卷仿佛涉案企业的“病危通知书”，我们实地走访后决定将合规程序前移，在企业经营危机时期释放司法红利；“因罪施教”“因案明规”，督促涉案企业构建有效合规整改体系，做到“真合身”“真管用”，深化诉源治理，助力互联网行业建立数据合规经营体系，助力构建健康清朗网络生态环境。

【深度解读】最高检法律政策研究室主任高景峰：2022年4月，最高检党组部署全面推开涉案企业合规改革试点。截至2022年12月，全国已建立省市县三级1800余个涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会，具有鲜明中国特色的第三方监督评估机制已初步建立并实质化专业化运行，得到各方面广泛认可。

大数据助力监督治理效果倍增

【报告摘要】一些不法加油站，黑加油点购“非标油”，隐匿收入，偷逃税款，危害生态环境。浙江、北京检察机关在公益诉讼调查中，运用大数据筛查涉案油罐车行驶轨迹、装卸油时间等信息，发现违法犯罪线索移送主管部门处置，追缴税款3.6亿元。最高人民检察院与国家税务总局协作推广该监督模型，合力破解监管难题。

【办案检察官说】浙江省绍兴市人民检察院案件管理办公室主任、数字检察指挥中心负责人陆海：近年来，绍兴市检察机关先后对燃气安全等重点领域系统性、普遍性、突出性的问题开展数字专项监督。数字检察就是用数据让法律监督产生放大、叠加、倍增效应，积极助推社会治理现代化。

【深度解读】最高检案件管理办公室业务信息化处处长申云天：大数据在拓展法律监督范围、增强法律监督能力、强化法律监督手段、拓宽法律监督思路等方面，起到了非常重要的作用，让“个案办理—类案监督—系统治理”的路径落得更实更细，真正实现了从“治已病”到“治未病”的转变。

努力用心用情用法解信访积案

【报告摘要】践行新时代“枫桥经验”，42名大检察官带头办理疑难信访积案475件，基层检察院受理的首次信访全部由院领导包案办理；对争议大、影响力案件，开展公开听证4.4万件，让公正可感、被认同，化解率超过80%。

【办案检察官说】内蒙古自治区科右中旗人民检察院副检察长包承帅：我在内蒙古自治区人民检察院工作时，承办了一起持续22年、跨两代人的草场纠纷。我践行新时代“枫桥经验”，用心用情促成和解，数十次当面或打电话了解双方诉求，多次实地走访调查。一场7个小时的草场上的听证会后，双方达成和解协议，草场打桩定界。此后，再赴当地回访，双方按和解协议各自经营，两家没有再发生任何纠纷。

【深度解读】最高检检察委员会副秘书长张杰：最高检依托“三色信”（橙信、黄信、绿信）制度，求极致办好信访积案，主动致电信访人沟通橙信（重复来信2至4次）、逐级建立红信（重复来信5次以上）积案库，通过交办督办、领导包案、公开听证等方式进行化解。2022年来信量、重复来信量、新增重复来信量均大幅下降。

本报北京3月7日讯

守好生态环境安全底线

两会观察

□ 林楠特

在今年两会首场“部长通道”采访活动中，生态环境部部长黄润秋回答记者提问时说，要把生态环境保护放在经济社会发展的大局中考量，统筹好发展与保护的关系，既要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好，又要守好生态环境底线，以高水平保护推动经济高质量发展。

存和发展的物质基础。我国历来高度重视环境保护，把节约资源和保护环境确立为基本国策，把可持续发展确立为国家战略，特别是党的十八大以来，将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，不断完善优化顶层设计，制定和修改多部法律法规，用最严格制度最严密法治守护绿水青山。

一个时期以来，在多方共同努力下，各地全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量明显改善，绿色发展、生态文明理念日益深入人心，今年的政府工作报告显示，过去五年，全国二氧化碳排放下降14.1%，重污染天数

下降超过五成，全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%。目前，我国已成为全球空气质量改善速度最快的国家。

生态环境保护并非一日之功，更不是一劳永逸的工作。在肯定成绩的同时，仍需清楚地看到，个别地方对环境治理和保护的高度重视还不够，一些企业或个人盲目追求利益而不时突破底线红线。就在前不久，生态环境部有关负责人赴个别空气质量明显反弹城市监督帮扶时发现，当地企业逃避监管、恶意排污甚至伪造监测数据。这充分反映出个别企业法治意识淡薄，没有正确认识发展生产与保护环境之间的关系。

绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。企业是市场经济的主体，也是生态环境保护的主体和重要参与者。我国环境保护法规定了企业的环境保护责任。民法典确立了环境污染和生态破坏侵权行为制度，增加生态环境破坏修复和惩罚性赔偿的规定，强化环境污染和生态破坏行为主体的民事责任；刑法修正案（十一）把环境监管失职罪修改为纳入刑法定罪量刑。可见，我国法律对于环境保护的态度是鲜明和坚决的，企业和有关人员必须进一步提高认识，压紧压实责任，坚守底线红线，绝不能以牺牲生态和环境为代价，要使环保成

为自身生存发展的长久理念。生态环境保护是复杂的长期系统工程，减少污染排放是其中重要一环。只有加快形成绿色发展方式，从源头上使污染物排放大幅度下降，生态环境质量才能真正持续向好。这要求我们进一步牢固树立生态优先、绿色发展理念，坚持综合治理、系统治理、源头治理，综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段，形成政府、企业、公众多方合力，把好每一个环节，守好每一道关口，在法治轨道上持续强化立法、执法、司法和守法，协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护，努力建设人与自然和谐共生的现代化。