



# 关于国务院机构改革方案的说明

2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学，在职能配置上更加优化，在体制机制上更加完善，在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管

理职责，推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化，促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策，指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部不再保留国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术发展中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、

持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行，作为国务院直属机构，为加强金融消费者合法权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责，有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区行及分行营业管理部，总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海市合署办公。不再保留中国人民银行（市）支行，相关职责上收至中国人民银行（市）中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民

银行（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理，使用行政编制，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会，数字经济对经济社会发展具有基础性作用。对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础设施建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案，协调推动公共服务和社会治理信息化，协调促进智慧城市建设，协调国家重要信息资源开发与共享，推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展，组

织实施国家大数据战略，推进数据要素基础制度建设，推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点任务帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作，对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴专项资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部，全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执

法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动、锐意改革，苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

新华社北京3月7日电

## 全国人大宪法和法律委员会召开全体会议 对立法法修正草案进行统一审议

新华社北京3月7日电 第十四届全国人大宪法和法律委员会7日晚召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对立法法修正草案进行统一审议。

根据十四届全国人大一次会议日程安排，3月7日上午，各代表团对立法法修正草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表提出的意见，进行了法律委员会会议对代表提出的意见进行了逐条研究，对立法法修正草案作了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作，是党的主张和人民意志通过法定程序成为国家意志的过程，关系党和国家事业发展大局，立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。修改立法法，是贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议精神和党中央决策部署的重要

举措，对新时代加强党对立法工作的全面领导、坚持和发展全过程人民民主，保障人民当家作主，推进全面依法治国、依宪治国，实现立法决策和改革决策相衔接相统一，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，具有重大意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，立法法修正草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，总结吸收新时代立法工作的新成果新经验，完善了立法的指导思想和原则，健全了宪法实施监督制度，完善了立法权限、立法程序和备案审查制度，有利于加强和改进新时代立法工作，进一步提高立法质量和效率，有利于完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设社会主义法治国家。立法法修改过程中，全国人大常委会对修正草案

进行两次审议，两次向党中央请示报告，两次向社会公开征求意见，组织全国人大代表审议讨论，采取多种方式征求各方面意见，实现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，体现了全过程人民民主的重大理念，贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的理念，修正草案较好地吸收了各方面的意见，结构严谨、内容丰富、切实可行，已经比较成熟。

根据有关法律規定，宪法和法律委员会向大会主席团提出了审议结果报告和修改决定草案，由主席团决定将修改决定草案提请各代表团审议。

3月5日上午，十四届全国人大一次会议通过了关于设立十四届全国人大专门委员会的决定，通过了十四届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单。这是十四届全国人大宪法和法律委员会成立后首次对法案进行统一审议。

## 十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

上接第一版

在对今后一年工作的建议中，栗战书指出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，常委会工作一是做好宪法实施和立法工作；二是增强人大监督实效；三是提升代表工作水平；四是做好人大对外交往；五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2022年，全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件，审结13785件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件33704万件，审结、执结3081万件，结案标的额99万亿元。

周强在报告中表示，五年来，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，推动人民法院工作实现新质新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁；二是依法服务保障新发展格局，推动高质量发展；三是坚持走好中国特色社会主义法治为民之路；四是坚决守住维护社会公平正义的最后—道防线；五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展；六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中，周强从5个方面对2023年工作提出建议：以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路；更好统筹发展和安全，依法服务高水平安全和高质量发展；坚持以人民为中心，扎实推进司法为

民、公正司法；深化司法体制改革，加快推进审判体系和审判能力现代化，坚持全面从严司法，从严治院，加强法院队伍建设。最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民法院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局，践行人民至上，能动履行宪法法律赋予的法律监督职责，人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年，全国检察机关共办理各类案件1733.6万件，比前五年上升40%。与2018年相比，2022年受理审查起诉案件上升2.8%，办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中，张军从6个方面回顾过去五年工作：一是维护安全稳定，以能动检察助力中国之治；二是聚焦服务大局，以能动检察助推高质量发展；三是坚持司法为民，以能动检察保障民生福祉；四是加强诉讼监督，以能动检察维护社会公平正义；五是拓展公益诉讼，以能动检察守护公共利益；六是坚持从严治检，以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；二是坚决维护国家安全和稳定；三是充分运用法治力量服务高质量发展；四是提升法律监督能力；五是深化司法体制改革综合配套改革；六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机

## 代表通道

本报北京3月7日讯 记者朱宁宁“社区工作连着千家万户，关系着百姓冷暖。您作为一名基层工作者，可不可以一起分享下您的点滴故事？”在今天举行的十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”上，《法治日报》记者向全国人大代表、青海省西宁市兴海路街道党工委书记刘小蓉提出了问题。

“我所在的兴海路街道是个老街区，辖区70%都是老旧楼房，困难群众多，老年居民多。”刘小蓉说，去年8月，西宁迎来了多轮强降雨，辖区居民赵川家中遭遇滴漏返水。得知这一情况，她第一时间赶到赵大爷家。一进门，屋里的积水瞬间淹没了她的鞋面。看到满屋的水，刘小蓉当时心急如焚。她挽起裤脚，拿起脸盆扫把，一边清理积水，一边了解情况。赵大爷家所在的这个小区已经有30多年了，地下管网老化，一遇到强降雨，居民家中经常会滴漏返水。下水堵塞。“地上”不起眼的小事，可根子却在“地下”。当务之急是更换下水管网，但这个小区的多数家庭困难，根本拿不出钱来。经过入户走访，联系相关部门多次协商，刘小蓉争取到了小区基础设施改造项目，更换下水管网，修缮道路、花园等，从根本上解决了群众的揪心事。

“作为街道工作者，我们积极参与西宁市创建铸牢中华民族共同体意识示范市工



3月7日下午，十四届全国人大一次会议举行第二场“代表通道”采访活动。图为本报记者向全国人大代表、青海省西宁市兴海路街道党工委书记刘小蓉提问。

本报记者 王建军 摄

作，以及“石榴籽家园”创建活动。通过‘为民办实事’项目，我们彻底解决了许多老旧小区暖气不热，没有电梯、缺少绿化等老大难问题，分批次更换了老旧小区地下管网，修建了幸福庭院，安装了健身器材。”刘小蓉说。

刘小蓉今天分享的第二个故事，发生在中华巷社区。社区里有一个小区的居民普遍有加装电梯、更换壁挂炉的需求，刘小蓉没有丝毫犹豫，当即承诺解决问题。

“承诺容易兑现难，那些天我们起早贪黑，挨家挨户进行走访，逐户了解情况，有的居民白天不在家，我们就晚上登门，有的出行没有规律，我们就指定专人对接。”刘小蓉说。经过征求意见、化解矛盾、更换物业等，虽然经历了不少困难，可最终看到120户居民家中更换了壁挂炉，6部加装电梯随着居民进家门的时候，刘小蓉觉得一切辛苦都值得了。

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。作为一名来自基层的全国人大代表，刘小蓉希望通过一点一滴的服务和努力，通过一件一件具体的事，让老百姓切切实实感受到我们党就是全心全意为人民服务的。

好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，坚持深化群众开放，促进有效市场和有为政府更好结合，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保党中央各项决策部署落到实处。

丁薛祥充分肯定辽宁经济社会发展取得的成绩，希望辽宁深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在新时代东北振兴上展现更大担当和作为，开创辽宁振兴发展新局面。“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

丁薛祥强调，今年是贯彻党的二十大精神开局之年，要全面贯彻党中央决策部署，把握好新时代新征程党的使命任务，把握好高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推进中国式现代化建设。坚持稳中求进工作总基调，更

上接第一版 在推进青藏高原生态保护和高质量发展上取得新成就，为推进中国式现代化贡献力量。要坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，不断推动往深里走、往实里走、往心里走。完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这个首要任务。坚持绿水青山就是金山银山，承担好保护“中华水塔”、三江源的重大使命，扎实推进生态环境保护，打造生态文明高地。深度融入国家战略，以产业“四地”建设为重点，依靠科技创新，推动传统产业升级，壮大战略性新兴产业。坚持以人民为中心的发展思想，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，逐步补齐工作短板，用心用情办好各族群众日子。扩大优质文化产品供给，满足各族群众精神文化需求。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。以党的政治建设为统领抓好党的各方面建设，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究之风，驰而不息抓作风建设，牢记“三个务必”，传承红色基因，走好新时代长征路。