

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2023年3月8日

今日12版 总第13398期

www.legaldaily.com.cn

十四届全国人大一次会议 举行第二次全体会议

习近平李强赵乐际王沪宁韩正蔡奇丁薛祥李希等在主席台就座
栗战书作全国人大常委会工作报告
听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告
听取关于国务院机构改革方案的说明



3月7日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书作全国人大常委会工作报告。新华社记者 李涛 摄

新华社北京3月7日电 十四届全国人大一次会议7日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告，最高人民检察院工作报告，听取关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希等出席会议。

会议应出席代表2977人，出席2943人，缺席34人，出席人数符合法定人数。

大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持会议。

受十三届全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国

人大常委会工作。栗战书在报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神，坚持高质量做好立法工作，制定法律5件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定4件，作出法律解释1件；坚持高质量做好监督工作，检查5件法律的实施情况，听取审议23个监督工作报告，开展专题询问，进行8项专题调研；坚持高质量做好代表工作，办理代表议案487件，建议9349件，共有100多人次代表参与常委会、专门委员会、工作小组的工作；坚持高质量做好外事工作；依法任免国家机关工作人员393人次，圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

栗战书在报告中说，十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，牢牢把握人大工作正确方向，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。

栗战书在报告中说，五年来，通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释，有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件；听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研；2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到98%；决定批准或者加入条约和重要协定36项；依法任免国家机关工作人员1515人次，主要开展了以下工作：一是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；二是完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；三是用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；四是发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；五是发挥人大对外交往优势，服务党和国家外交大局；六是以政治建设为统领，切实加强常委会自身建设。

栗战书在报告中说，五年的实践，进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，这就是：必须坚持中国共产党的领导，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持全过程人民民主重大理念，必须坚持人民代表大会制度，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

下转第二版

以高水平履职为建设更高水平的平安中国添砖加瓦 政法系统代表委员履职观察

两会法治

□ 本报记者 董凡超

3月1日，在赴京参会的列车上，全国人大代表、山西省太原市杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉再次将她随身携带的议案建议翻看一遍。她说：“今年准备提交的议案建议，有的是研究资料的整理，有的汇聚着基层一线的心声。”

肩负人民重托，积极担当作为。杨蓉说，自2018年当选为全国人大代表以来，她领衔提出议案5件，建议28件；亲历民法典等多部法律的制定和修改，见证了科学立法、民主立法、依法立法全过程。看到两会上的真知灼见、良谋善策经过吸纳和办理，化为谋发展、惠民生的务实行动，扎实成果，她倍感振奋。

汇集发展智慧，共绘发展蓝图。和杨蓉一样，过去一年，广大政法系统代表委员带着人民群众的嘱托与期盼，通过扎实调研、认真总结、建言献策，努力以高水平履职为

捍卫公正

政法系统代表委员肩扛公正天平、手持正义之剑，忠诚履职、行止不止，努力让公平正义看得见、摸得着、感受得到的方式来到群众身边。

建设更高水平的平安中国添砖加瓦。
亮剑——为了捍卫正义的目标

3月6日下午，走出代表团团审议会场，全国人大代表、浙江省公安厅刑侦总队警务技术一级主任吴微微脚步轻快，信心满满。在刚刚结束的口头交流环节，她向大会提出了

助力发展

政法系统代表委员树立深刻的历史自觉，继之以坚定的历史主动，把服务大局作为履行职责的立足点和发力点，以高质量建议助力高质量发展。

关于加强电信网络诈骗综合治理工作的建议。
今年当选全国人大代表后，吴微微的走访调研范围更宽广：互联网时代舆论失焦，建立自媒体从业者资格认证制度是否可行？公民个人隐私保护迫在眉睫，个人信息保护应如何进一步完善…… 下转第三版

履职为民

民之所盼，丝发必兴。全国两会上，多位政法系统代表委员所言之事紧紧围绕民心期盼，努力以高水平履职为建设更高水平的平安中国添砖加瓦。

行业翘楚，向全世界展现了自尊自信自立自强的新时代中国女性形象。
广大女性能够在自己人生舞台上绽放光彩，离不开法治保障。目前，我国建立了包括100多部法律法规在内的全面保障妇女权益的法律体系。今年1月1日起施行的新修订的妇女权益保障法在权利确认、预防性保护、救济措施等方面进一步完善相关规定，更好优化了妇女发展环境；司法机关出台一系列文件， 下转第三版

让巾帼力量尽显芳华

两会快评

□ 常鸿儒

在这个万物复苏的春天，我们又迎来了“三八”国际劳动妇女节，在此祝广大女性同胞节日快乐！

我国一直高度重视妇女事业发展，妇女在参政议政、经济社会发展等各方面扮演着越来越重要的角色。有关数据显示，全社会就业人员中女性比重保持在40%以上，全国科技工作者中女性占比约45.8%，互联网领域创业者中女性占比约55%，妇女群体的“半边天”作用得到了切实发挥，许多女性成为

《党的十九大以来大事记》英文版出版发行

新华社北京3月7日电 《党的十九大以来大事记》英文版，近日由中央编译出版社出版发行。

《党的十九大以来大事记》由中共中央党史和文献研究院编写，详细记载了以习近平同志为核心的党中央推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的伟大实践和提出的原创性治国理政新理念新思想新战略；全面展现了党中央采取的一系列战略性举

措，推进的一系列变革性实践，实现的一系列突破性进展，取得的一系列标志性成果；集中反映了党领导人民在中华大地上全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的光辉历程，勇敢应对百年变局和世纪疫情进行的伟大斗争，为推动构建人类命运共同体、建设美好世界作出的最新贡献。

该书英文版的出版发行，对于国内外

读者深刻理解党的十九大以来极不平凡、极不平凡的5年，以及5年来以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进，具有十分重要的意义。

导读

关于国务院机构改革方案的说明

详细报道见二版

赵乐际蔡奇丁薛祥分别参加一些代表团审议

新华社北京3月7日电 中共中央政治局常委赵乐际7日上午分别参加了十四届全国人大一次会议香港代表团、澳门代表团审议。在认真听取香港、澳门全国人大代表发言后，赵乐际表示，过去5年，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，“一国两制”实践取得一系列突破性进展，标志性成果，香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，港澳保持长期稳定发展良好态势。实践充分证明，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。赵乐际强调，推进“一国两制”在香港、澳门的成功实践，是中华民族伟大复兴的重要组成部分。香港、澳门要积极主动融入国家发展大局，全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，努力开创港澳繁荣发展新局面，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。中央支持香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，不断增强发展动

能，切实排解民生忧难。希望香港同胞弘扬包容共济、求同存异、自强不息、善拼敢赢的优良传统，共同创造香港更加美好的生活。支持澳门坚定推动经济适度多元发展，大力促进横琴粤澳深度合作区建设，全力维护社会大局稳定，实现澳门更好发展。香港、澳门全国人大代表要认真履职尽责，坚定支持行政长官和特别行政区政府依法施政，带头维护特别行政区宪制秩序，法治秩序，汇聚爱国爱港、爱国爱澳的强大力量。

新华社北京3月7日电 中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇7日上午来到他所在的十四届全国人大一次会议青海代表团，同代表们一起审议。

王黎明、索南丹增、许庆民等代表先后发言。蔡奇认真听取大家发言，不时同代表们交流。蔡奇表示，李克强总理所作的政府工作报告，体现了党中央部署要求，赞成政府工作报告和立法法修正案草案。

蔡奇表示，过去5年极不平凡，

以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国各族人民攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，特别是历史性地解决绝对贫困问题，全面建成小康社会，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹，在民族复兴的征程中写下了浓墨重彩一笔，这些成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的，最根本在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

蔡奇希望青海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对青海工作重要讲话指示精神， 下转第二版

全国政协十四届一次会议举行第二次全体会议

王沪宁出席
听取政协章程修正案草案的说明
13位委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十四届一次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议，主要议程是：听取关于中国人民政治协商会议章程修正案（草案）的说明，举行大会发言。中共中央政治局常委、全国政协十四届一次会议主席团会议主持人王沪宁出席会议。

中共中央政治局委员、中央书记处书记石泰峰，国务院副总理刘鹤，以及中共中央、国务院有关部门负责同志出席会议。

会议首先听取了政协第十三届全国委员会副主席巴特尔的关于中国人民政治协商会议章程修正案（草案）的说明。

巴特爾就政协章程修改的工作情况、修改的原则、修改的主要内容作了说明。他说，落实中共中央部署要求，对政协章程进行适当修改，是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。政协章程

只有不断适应新形势，作出新规范，才能更好发挥作用，推动人民政协事业发展。修改后的政协章程总体保持稳定，结构不变，充实重要内容，完善相关表述。

随后，13位政协委员作大会发言。田红旗委员代表民革中央发言说，中国新型政党制度有利于把各个政党和各党派人士紧密团结起来，为推进中国式现代化汇聚强大合力。新征程上，我们将充分发挥智力密集、联系广泛等优势，切实担负起中国共产党好参谋、好帮手、好同事的责任，积极提升新型政党制度效能，以更强烈履职实效为推进中国式现代化提供决策参考。

林毅夫委员发言说，我国发展具有后来者优势、后发优势、新型举国体制优势、超大规模国内市场优势。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极稳定市场预期，充分挖掘创新潜力，大力开发人口质量红利，加快构建新发展格局，推动经济实现质的有效提升

和量的合理增长。

苗圩委员发言说，要发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势，大力加强关键核心技术攻关；发挥龙头企业带动作用，促进中小企业专精特新发展；深化改革开放，持续增强发展动力与活力，扎实提升产业链供应链韧性和安全水平。

钱智民委员发言说，提升国有企业产业引导和创新能力，要充分发挥产业引领作用，加快推动创新型国有企业建设，完善董事会职能定位与运作机制，不断深化改革，提高核心竞争力，为建设现代化产业体系、推动经济社会高质量发展作出突出贡献。

王煜委员代表全国工商联发言说，预期稳、信心足，企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场，优秀企业家精神就会有效激发，市场活力和发展动能就会充分释放。期待相关部门协同发力，以务实行动优化营商环境，使民企聚精会神，让民企大显身手， 下转第三版

检察变革五年：一路前行

- 那场里程碑式的双重变革
- 从少捕慎诉慎押看党的刑事司法政策深入人心
- 涉案企业合规改革：为经济社会平稳发展保驾护航
- 再访小姚：从“七年离不掉的婚”案看行政公益诉讼实质性化解
- 从全国首例生态环境惩罚性赔偿案看公益诉讼检察
- 从一号检察建议到强制报告制度
- 从“如我在诉”到“法结”“心结”一起解
- 记者手记：有一种前行的力量叫情怀

□ 本报记者 蒋安杰

时序更替，华章日新。2017年10月18日，一份面向新时代的政治宣言和行动纲领诞生，党的十九大报告作出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断，明确指出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

由于社会主要矛盾的变化，小康社会人民群众吃穿用玩上了档次后，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面自然有了更高的需求和期待。老百姓不再只关注个人权益，更多开始与社会同行，为国家、社会的发展，进步鼓与呼。昆山龙哥反杀案、杭州取快递女子被造谣出轨自诉转公诉案、唐山烧烤店打人案等，每起热点案件全网围观人数均超五亿便是时代的印证。

“真相还在系鞋带，新闻和舆论已经跑出过去一百米”，形象地比喻了热点事件的现状。司法人员如果还是一如既往地按部就班，如何适应时代之变、人民之需呢？

习近平总书记指出：“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”为维护促进社会公平正义指明了基本方向，提供了根本遵循。

新时代，新发展阶段，五年来，人民检察事业欣逢最好发展时期！在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国检察机关讲政治、顾大局，谋发展、重自强，以职务犯罪预防职能“转隶”为转机，自上而下开展系统性理念、机构、工作变革，积极构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”法律监督新格局。

因时而变，随事而制，任何改革都不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。五年来，检察

机关深化改革创新，统筹推进内设机构系统性结构性改革，实行刑事检察“捕诉一体”，协同公安机关构建侦查监督与协作配合机制，创新对监狱、看守所“派驻+巡回”检察，拓展公益诉讼检察“4+N”更广领域，部署实施数字检察战略，开辟了法律监督体制机制建设新路径。

光阴荏苒，冬去春至。五年来，检察机关紧紧围绕“满足人民群众对美好生活的向往”这个奋斗目标，走过迷茫走过彷徨，走过低谷走过沧桑，走过争议走过质疑，于危机中育新机，于变局中开新局，实现职能重塑、机构重组、机制重构，推动检察为民更实、更深、更加主动，运用检察力量服务经济社会高质量发展，助力更高水平法治中国建设，稳中求进、守正创新，持续发力一路向前，坚定走出中国特色社会主义检察之路。

下转第九版