



图为上海市高级人民法院院长贾宇代表。

□ 本报记者 余东明
□ (法制与新闻)记者 黄浩栋

上海法院系统坚决贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想,坚持以人民为中心,发挥司法职能,提升司法质效,持续推进司法体制改革,优化法治化营商环境,服务保障上海高质量发展。近日,全国人大代表、上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇接受《法治日报》记者采访,畅谈了上海法院系统今后一个时期的工作设想和主要任务。

记者:上海是经济、科技发展的前沿地区,法院如何服



图为山东省人民检察院检察长顾雪飞代表。

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是山东绿色低碳高质量发展先行区建设起步之年。山东检察机关如何履职担当,在服务保障新时代社会主义现代化强国建设中交出检察工作现代化的“山东答卷”?近日,全国人大代表、山东省人民检察院检察长顾雪飞围绕新的一年山东检察工作接受了《法治日报》记者采访。

“开局关乎全局。我们将锚定检察工作‘走在前、开新局’的目标,着力强化检察机关法律监督,着力提升为大局服务、为平安尽责、为人民司法的质效,着力推进山东检察工作现代化,着力加强检察自身建设,继承好传统,争创



图为辽宁省人民检察院检察长高鑫代表。

□ 本报记者 张国韩 韩宇

胸怀“国之大者”“省之要计”,以检察之为服务振兴发展;依法能动履职,以检察自觉助力法治建设;践行人民至上,以检察情怀办好为民实事……

“2022年,辽宁检察机关认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》及省委实施意见,紧紧围绕全省中心工作依法能动履职,忠实履行宪法法律赋予的职责,各项检察工作取得新进展。”近日,全国人大代表、辽宁省人民检察院检察长高鑫接受《法治日报》记者采访时说。



图为贵州省高级人民法院院长茆荣华代表。

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖

2022年,贵州省“万人起诉率”降幅全国第一,民事、行政一审新收案数量降幅全国第一,来信来访数量同比下降29.64%,新收案件总数同比下降16.06%,受理案件总量5年来首次下降。

近日,全国人大代表、贵州省高级人民法院党组书记、院长茆荣华在接受《法治日报》记者采访时说,贵州法院将诉源治理作为一项深刻社会治理革命,结合司法审判实践,不断探索配套

以“三大主线”服务保障高质量发展

访上海市高级人民法院院长贾宇代表

务保障上海高质量发展?

贾宇:上海是世界观察中国的重要窗口、中国连接世界的枢纽、国家重大战略的承载地,我们研究确定要以“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”作为当前和今后一个时期法院工作的主线。通过政治建设引领,在大局中谋划法院工作,及时调整司法服务保障政策,助力打好浦东社会主义现代化建设引领区这张“王牌”,进一步推进长三角地区司法协作工作,全力服务保障国家重大战略落地落实;坚持司法质效为本,准确把握群众关切和诉求,深化诉源治理,优化诉讼服务,强化审判监督管理,打造更多特色亮点,把司法改革成效体现在司法质效上;依托数字改革赋能,将数字法院建设融入城市数字化转型,将现代技术深度融入法院各项工作,让数字化建设成为提升审判质效、完善便民举措、防范廉政风险、融入社会治理的有力抓手。

记者:上海近期出台了优化营商环境6.0版方案,法院将在哪些方面重点发力?

贾宇:我们要着重在以下几个方面发力:一是深化重点领域改革,加大产权司法保护力度,探索建立符合高质量发展要求的现代破产制度,加快建成涉外商事纠纷一站式解决平台,为中外当事人提供专业、高效、便捷的纠纷解决服务;二是深化重点环节流程再造,持续完善司法支持仲裁工作机制,不断优化现场、网络、热线“三位一体”的诉讼服

务体系,加强司法各环节精细化审判管理,推动当事人胜诉权益更快兑现;三是深化重点配套制度完善,健全司法公开及投诉反馈机制,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,健全审判质效评估考核体系。

记者:上海法院对发展新质生产力“枫桥经验”,加强诉源治理有哪些设想?

贾宇:要实现“少讼无讼”的目标,人民法院必须坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进市域社会治理现代化,助推国家治理体系和治理能力现代化。具体而言要实现三个转变:一是从“纠纷解决为主”到“纠纷预防为主”的转变,要进一步加强人民法庭、社区法官工作室、巡回审判工作站等平台和载体,主动融入基层治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态;二是从“诉讼中心主义”到“非诉解纷挺前”的转变,建立健全“非诉解纷挺前,法院诉讼断后”的纠纷过滤解决体系,为人民群众提供多种解纷渠道,让法院真正回归到“维护社会公平正义最后一道防线”的职能定位上来;三是从“传统枫桥经验”到“网上枫桥经验”的转变,加强与“网通办”“解纷一件事”平台全面融合对接,促进矛盾纠纷在线就地预防化解。

记者:上海未来几年的数字法院建设有哪些部署安排?

贾宇:上海法院要因时因势,积极推进与上海国际化大都市定位相匹配的数字法院建设。一是优化全流程网上办案体

系,全面落实网上立案、线上调解、在线开庭、在线执行等系统的应用;二是建设全流程网上办公体系,构建清晰明了、操作便捷、集成协同的政务办公应用总门户,推动办公职能运转由线下向线上转变,大力推进移动办公;三是加强司法大数据分析应用,聚焦数字化办案、数字化管控、数字化治理,推进全流程网上智能化办案,打造全流程审判监督管理平台、可视化的干部监督管理平台、事务性工作监督管理平台。

记者:对于用好司法大数据这座“富矿”参与社会治理,上海法院将有哪些具体的举措?

贾宇:数字化本身不是目的,用好司法大数据提升司法质效,加强司法监督,参与社会治理才是关键。一要积极推进互联网法治,积极参与网络空间治理,依法妥善审理好各类新型互联网案件,积极发挥互联网司法“审理一案、教育一片”的作用,更好地推动行业监管、行业自律、行业治理,促进网络空间治理法治化水平提升;二要深入开“数助决策”,选择经济社会发展和平安上海建设热点问题,开展司法大数据专题研究,推动研究成果进入决策体系,形成社会治理的问题发现机制、经济社会运行状况的分析机制;三要助推社会诚信体系建设,利用“算法+模型”进行综合分析运用,健全完善与各行业、部门的大数据归集、共享和使用机制,推动构建覆盖全社会、全行业的个人信用体系,真正发挥司法对提升治理体系与治理能力现代化水平的重要作用。

奋力书写检察工作现代化“山东答卷”

访山东省人民检察院检察长顾雪飞代表

新业绩,在服务保障新时代社会主义现代化强国建设中展现更大检察担当。”顾雪飞说。

坚持讲政治与抓业务有机统一

“中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。以检察工作现代化服务中国式现代化,最根本的就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,始终把党的政治建设放在首位,把党的绝对领导融入检察履职全过程、各方面,把讲政治落实到具体的检察履职、监督办案实践中,切实做到讲政治与抓业务有机统一。”顾雪飞说。

正确的政治方向要靠正确的理念引领,如何以先进理念引领检察工作现代化?顾雪飞表示,山东检察机关将持续推动理念变革,抓实抓好法律监督新理念落实,与时俱进抓好理念创新,让讲政治与抓业务有机统一落实到行动上,让客观公正立场体现在办案上,让政治效果、社会效果、法律效果相统一展现在社会评价上,让法不能向不法让步根植于灵魂中。

“监督办案是检察机关开展一切工作的基础,要在推进法律监督体系、机制现代化中持续做强刑事检察,做深民事检察,做实行政检察,做优公益诉讼检察,做好职务犯罪检察,把党中央关于“加强检察机关法律监督工作”的要求落到实处。我们提出要着重把握好与好、内与外、上与下、优与特“四个统一”,努力把工作干出特色、干成品牌,推出更多指导性案例和典型案例,优秀办案团队和业务标兵能手,

优质理论研究和实践探索成果,打造更多党委认可、群众满意、具有山东特色、在全国叫得响的检察工作品牌,努力检察工作现代化增添更多“山东”“亮色”。”顾雪飞说。

在服务大局中展现更大检察担当

国泰民安,民之所盼。顾雪飞告诉记者,山东检察机关将始终时时放心不下的责任感维护社会稳定,依法严惩涉枪涉爆等严重暴力犯罪,盗抢骗等多发性侵财犯罪;深入参与“断卡”“断流”“拔钉”专项行动,严厉打击电信网络诈骗、网络黄赌毒、网络套路贷等危害网络安全犯罪,在平安山东建设上体现检察作为;常态化推进扫黑除恶,深入推进打击惩治涉网黑恶势力犯罪专项行动,做到有黑必扫、露头就打,严防死灰复燃。

如何结合山东实际,在服务大局中展现更大检察担当?顾雪飞结合山东实际说,国家赋予山东建设绿色低碳高质量发展先行区的光荣使命,全省检察机关将结合检察工作实际,找准服务保障的切入点和着力点,为先行区建设贡献法治力量、检察力量。要全面落实涉案企业合规改革试点各项任务,切实加强商业秘密、网络知识产权保护力度,全力防范化解重大经济金融风险。“特别是要聚焦蓝天、碧水、净土三大保卫战和黄河重大国家战略,在护航美丽山东建设中展现检察担当。”顾雪飞说。

人民群众的急难愁盼是检察机关始终的牵挂。顾雪飞表示,一食一药、一老一小,是人民群众关心关切的重点,也

是山东检察履职的重点,要积极推进食用农产品“治违禁控药残 促提升”行动,医美行业突出问题专项治理,严惩殴打、虐待、遗弃等家庭暴力犯罪,持续巩固深化打击整治养老诈骗专项行动成效。

数字检察引领检察工作提质增效

当前,大数据、人工智能方兴未艾,数字革命深刻影响司法办案,给新时代检察工作带来了新机遇新挑战。“数字检察是用数据引导侦查、监督、治理的法律监督新模式,是推进能动履职十分重要的抓手和途径。”顾雪飞说,山东检察机关要主动拥抱现代科技,全力推进“智慧检务”建设,尤其要加强标准与智能化的融合,打造检察工作创新发展“增长极”。

记者了解到,2月21日召开的山东省检察长会议明确要求“把数字检察建设作为前瞻性、基础性、战略性工作,打造一批有影响、可复制的监督模型和场景应用,推动建立‘业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用’的工作机制”。目前,山东省检察院关于加快推进数字检察工作的各项筹备工作已有序铺开。

“党的二十大报告指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。这必然要求检察机关以高质量检察履职助力中国法治现代化。山东将紧紧抓住数字革命这个‘新引擎’,以守正创新引领司法办案工作提档升级,推动新时代检察机关法律监督工作提质增效。”顾雪飞说。

紧紧围绕全省中心工作依法能动履职

访辽宁省人民检察院检察长高鑫代表

服务振兴发展

2022年,辽宁检察机关胸怀“国之大者”“省之要计”,以检察之为服务振兴发展。

“助推法治化营商环境建设,是检察工作的重中之重。”高鑫说,辽宁检察机关依法严惩破坏市场竞争秩序、侵害市场主体合法权益犯罪,积极开展企业合规改革,联合多方力量进一步健全第三方监督评估机制,促进企业依法整改、合规发展,使“带病”企业获得“司法康复”。开辟涉民营企业案件办理“绿色通道”,实现流程提速、监督提效,印发《关于办理涉民营企业刑事犯罪案件工作指引》,统一规范全省涉民营企业刑事案件的司法标准。

如今在辽宁,全面保障创新驱动发展,辽宁检察力量不可或缺。

针对此项工作,高鑫介绍说:“我们加大对侵犯知识产权犯罪的打击力度,加强商业秘密保护,起诉侵犯知识产权、商业秘密犯罪1125人,将‘小微科技企业提起保护知识产权案件’纳入民事支持起诉案件范围,有力保护合法权益,激发创新活力。稳步推进知识产权检察集中统一履职,提供精准化、专业化法律服务,全省各地检企对接平台覆盖企业1万余家。”

此外,在服务振兴发展中,辽宁检察机关还协同维护金融秩序,加强检察机关证券期货犯罪办案基地建设,依法惩治内幕交易、泄露内幕信息等证券期货犯罪,促进资本市场

规范发展,助推社会诚信体系建设。

助力法治建设

2022年,辽宁检察机关依法能动履职,以检察自觉助力法治建设。

“我们通过推动完善‘检察一体化’机制,切实提升法律监督效能。”高鑫说,辽宁检察机关积极推进全省侦查监督与协作配合办公室建设,实现对市县两级公安机关执法办案管理中心全覆盖,刑事检察监督持续深化;抗诉案件再审查改率等核心指标稳步提升,进一步强化虚假诉讼监督,民事检察监督更加精准有力;稳妥开展行政违法行为监督,深化行政争议实质性化解,行政检察更加积极主动;主动解决公益损害问题,公益诉讼检察范围进一步拓展。

此外,辽宁检察机关深入贯彻落实最高人民法院“八号检察建议”,坚持“抓末端、治已病”与“抓前端、治未病”一体推进,指导全省检察机关开展“八号检察建议”进工厂、进企业、进社区,开展安全生产领域公益诉讼专项监督活动,以危险化学品安全、燃气生产经营安全等领域重大风险为监督重点,加大安全生产领域公益诉讼案件办理,立案办理安全生产领域行政公益诉讼案件414件,切实做到源头管控、惩防并举。

办好为民实事

2022年,辽宁检察机关践行人民至上,以检察情怀办好

为民实事。

高鑫介绍说:“我们以‘为民办实事,破解老难大’‘公益诉讼守护美好生活’等专项监督活动为抓手,推动解决人民群众关注关切的公益损害问题,共办理诉前程序案件7633件,提起公益诉讼491件,加大文物和文化遗产保护、网络空间治理、新业态劳动者权益保障等新领域探索力度,深化公益损害,让公共利益得到更广泛的保护。”

另外,辽宁检察机关还用强化特殊群体司法保护。针对农民工、残疾人、家庭暴力受害人等群体维权困难问题,加大民事支持起诉力度,帮助农民工追回1850余万元劳动报酬,开展打击整治养老诈骗专项行动,协同追赃挽损3900余万元,坚持“最有利于未成年人”原则,对侵害未成年人犯罪重拳出击,竭力挽救罪行轻微的“问题少年”,持续深化“未成年犯”帮扶效果,累计帮助551名涉罪未成年人顺利回归社会。

“用心拓展司法救助范围,也是辽宁检察机关办好为民实事的亮点之一。”高鑫说,“我们加大对因案致贫、因案返贫当事人司法救助力度,在全省消灭司法救助空白点,共救助1159人,救助金额达2250余万元。联合多方力量开展司法救助巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴,‘命案受害家庭关怀行动’等专项活动,构建起多元救助、综合救助的工作格局,为解决治理突出问题,助推社会善治贡献力量。”

多措并举积极构建诉源治理新格局

访贵州省高级人民法院院长茆荣华代表

相关机制,其宗旨核心就是从源头上化解潜在诉讼性纠纷。

坚持党委领导 积极协调多方共治

据介绍,为推动诉源治理工作,贵州法院积极争取省委和省委政法委支持,推动建立了联席会议机制。贵州省委平安办成立了诉源治理工作领导小组,由省委平安办主任、省高院院长担任“双组长”。2022年8月,贵州省诉源治理工作联席会议在省高院召开,省委政法委、省民政府、省律协等28家成员单位参会,达成多项共识。省委政法委还将诉源治理纳入为群众办实事为基层解难题的“十件实事”之一。

在党委、政府支持下,贵州法院聚焦数量占比最大的11类民事案件,与省发改委、司法厅、人社厅等19家单位开展“总对总”诉调对接,建立沟通会商、信息共享、协同处置的矛盾纠纷源头化解联动机制。省高院相继出台《关于全面加强诉源治理工作推动矛盾纠纷多元化解的实施意见》《全省法院诉源治理工作实施方案》,确保诉源治理工作高位推进,工作机制不断完善。

2022年初,贵州省委政法委采纳并全力支持贵州法院将“万人起诉率”纳入市州平安建设年度考核的请示建议,将其明确为“诉源治理和万人起诉率”考核指标,分值由原先的5分增加至50分。2023年,该指标被进一步明确为“诉源治理”考核指标,推动各地党委、政府落实诉源治理工作责任,发挥考核“指挥棒”作用。

“可以说,贵州已初步形成了‘党委领导、政府主导、多方参与、司法推动、法治保障’诉源治理多元共治大格局。接下来,我们将进一步提高政治站位,持续兴起学习贯彻党的二十大精神热潮,将学习成果转化为诉源治理工作成效,继续完善党委领导下多元纠纷解决格局,深化落实诉源治理制度机制。”茆荣华介绍说。

解纷端口前移 用“非诉”提高司法效率

据了解,2022年,贵州法院首次将诉源治理纳入人民法院年度考核,以此延伸人民法院司法服务触角。

与此同时,2023年初,贵州法院召开会议,要求持续推动基层司法力量融入“一中心一张网十联户”“党小组+网格员+联户长”基层治理机制,加强对矛盾纠纷化解工作的指导,强化对基层治理单位和调解员的业务培训。

对此,茆荣华表示,“通过法庭法官工作站(点)入驻乡镇综治中心,在法庭驻地外乡镇设立法院工作站(点)的形式,首次实现法院司法服务对贵州省所有乡镇的全覆盖。从全省88个区县各选一个人民法庭作为观测点,组织全省三级法院,深入开展新时代人民法庭观点督查工作,实地调研和督查人民法庭包括诉源治理在内的各项工作,协助解决基层的困难和问题,助力基层更好地为人民群众提供司法服务”。

目前,全省法院吸纳调解组织1973个,吸纳调解员6378

名,解纷力量涵盖劳务、金融、房地产、民营经济等领域,构建了“法院+多元解纷”诉源治理新模式。“这些调解组织和调解员的数量之多是前所未有的,通过他们的参与,大量矛盾纠纷成功化解于诉前。”茆荣华说。

回归为民根本 在司法获得感上着力

茆荣华介绍,为确保矛盾就地化解,贵州法院持续加强诉源治理平台建设,全省人民法庭实现人民法院调解平台入驻率100%,用数据减轻人民群众的“脚力”。与此同时,省高院还指导各级法院严格审核和引入专业调解组织,增加专业调解人员,让基层群众通过诉源治理平台,享受更加丰富多样的线上调解资源,引导当事人自愿选择在线调解,结合自身需求自主选择调解组织和调解人员,将线上调解优势融入基层社会治理之中,通过信息化打破地域限制。

为了让人民群众对非诉解纷的理念和方式更加清楚,省高院相继制作了两部宣传动漫,形象生动地介绍申请和参与人民法庭诉前调解、专业组织和行业协会调解的流程和方法,调解协议的司法确认等知识。

“进一步提高诉讼服务中心实质性解纷能力是我们接下来的工作着力点。贵州将加强人民法庭标准化建设,延伸职能作用,推进党的政治建设与人民法庭业务深度融合,打造人民法庭党建品牌,争创‘新时代枫桥式人民法庭’。”茆荣华表示。