

高水平生态环境保护不会阻碍经济发展

□ 本报记者 张维

“所有这些情况表明高水平生态环境保护不仅不会阻碍经济发展，而且会为经济发展增添新动能，推动高质量发展。”3月5日，生态环境部部长黄润秋在十四届全国人大一次会议首场“部长通道”接受采访时说。

以高水平保护推动经济高质量发展

黄润秋给出的事实依据是，近十年来，我们在经济总量实现年均增长6.5%的同时，污染物排在持续大幅度降低。在污染物减排方面，这十年，二氧化硫、氮氧化物的减排分别超过84%、58%，北京二氧化碳的浓度以个位数的微克来计，PM_{2.5}连续九年下降，累计降低57%，重污染天气比例只占1%左右。根据最新调查结果，老百姓对生态环境的满意度超过90%。

生态环境保护和经济发展的辩证统一、相辅相成关系，在黄润秋看来，还体现在“推动人与自然和谐共生的现代化，实现高质量发展，高水平的生态环境保护是内在要求、应有之义”上。必须把生态环境保护放在经济社会发展的大局中考量，统筹好发展与保护的关系。一方面，要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好；另一方面，要守好生态环境底线，以高水平保护推动经济高质量发展。

比如，在环境影响评价领域，去年生态环境部贯彻党中央、国务院决策部署，做好能源、基础设施等领域重大项目环评要素保障。“去年一年，生态环境部本级审批180个项目，涉及投资1.9万亿元。我们指导地方审批12.3万个项目，涉及投资23.3万亿元。这些都为稳经济、促发展作出了贡献。”黄润秋说。

强化经济发展过程中环评要素保障

据黄润秋介绍，为在服务和保障好经济高质量发展的同时守好生态环境底线，生态环境部主要采取了“123”做法：

“1”是落实好一套政策，出台了相关政策，构建了一套创新的政策体系，包括同类项目打捆审批、规划环评和项目环评统筹联动这样一些创新性机制，确保环评审批效率高。

“2”是畅通两项机制，一是环评审批的绿色通道，主要针对重大项目。另一项是直达基层、直达中小微企业的咨询服务机制，通过远程在线帮扶、释疑解惑提升基层治理能力，帮助中小微企业提升环境管理能力，所有这些都是对环境影响评价效能的大提升。

“3”是落实好三本台账，就是国家层面、地方层面和利用外资层面三个方面的相关项目环评管理台账，提前介入、定期调度，共同推动这些项目落地。

黄润秋表示，新的一年会继续用好上述“123”的政策，继续强化经济发展过程中的环评要素保障。同时，还要强调守牢底线，这方面有“345”的考虑，所谓“3”，就是守住“三条底线”：一是生态优先、绿色发展，这是总要求；二是依法依规，法律法规和标准是刚性的，不能动，这个底线不能破，特别对一些重大的、性质比较恶劣的违法行为，会严肃查处、决不姑息；三是生态环境质量只能向好不能变差的底线。

“4”是把好“四道关口”：一是环评审批准入关，包括规划环评、项目环评，前期的“三线一单”区域准入；二是排污许可关；三、四道关是兜底的，即监督执法关和督察问责关。

“5”是重点关注“五类项目”：涉“两高”项目、生态敏感项目、向中西部地区转移排放比较高的产业项目、涉圈水圈地的公园类项目、人民群众和社会反映强烈的项目。对这些项目严格审批、严格把关。

三条可供国际社会借鉴的中国经验

中国在生态环境保护方面采取的措施积极有效，取得的成绩有目共睹，在国际上更是贡献了可供借鉴的中国经验。去年12月，我国领导和推动《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段会议在加拿大蒙特利尔成功召开，推动达成了“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”及一揽子配套政策措施。“这是中国首次作为主席国领导和推动联合国环境领域重大议题谈判取得成功，在全球生物多样性治理的历程上打下了深深的烙印。”黄润秋说。

黄润秋表示，在生物多样性保护上，有三条可供国际社会借鉴的中国经验：第一，习近平生态文明思想的一系列重要理念。绿色青山就是金山银山，人与自然和谐共生，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，这些重要的理念得到了国际社会的广泛认可，也是非常值得世界各国所借鉴的经验。第二，中国的生态保护制度、举措。我国建立了以国家公园为主体的自然保护地体系，创设了生态保护红线的机制，把生态功能极为重要和敏感的区域划到红线里面妥善加以保护，陆域红线面积占比超过了30%，这在全世界是独一无二的。第三，实施的大规模、大尺度的生态修复。国家层面实施了44个山水林田湖草沙系统治理的项目，还有一大批矿山生态环境修复项目，这些工作得到国际社会的广泛认同。联合国环境规划署评价这些是“全世界最有希望、最具雄心、最鼓舞人心的大尺度生态修复范例”。地方层面，各地加强城市的黑臭水体治理、水环境质量提升、水生态修复。

“现在，大家到各个地方去，都希望沿着治理好的河流看一看，两岸水清岸绿，成了老百姓很好的生活休闲空间，这也是人与自然和谐共生的体现。通过以上这些措施，我们将真正实现生态效益、环境效益、经济效益三赢。”黄润秋说。

本报北京3月5日讯

科技部部长王志刚：

推动AI发展为国际社会作出中国贡献

本报北京3月5日讯 记者朱宁宁 并且有一些成果，但目前要达到像OpenAI ChatGPT是近期国内外市场高度关注的热点，国内企业也宣布有相关业务布局。在昨天举行的十四届全国人大一次会议“部长通道”上，科技部部长王志刚对ChatGPT相关问题作出回应。

“ChatGPT之所以引起关注，在于它作为一个大模型，有效结合了大数据、大算力、强算法。它的计算方法有进步，同样一种原理，在于做得好不好。从这一点看，ChatGPT在技术进步上，特别是保证算法的实时性与算法质量的有效性上，非常难。我们通过计算可以把人的自然语言进行理解并且进行对话，是要达到实时效果是不容易的，这方面OpenAI有它的优势。”王志刚介绍说，我国在这方面也作了很多布局，在这个领域的研究进行了很多年，

王志刚说，总的来讲，AI领域是大方向，大领域，并且它的影响绝不仅在科技领域本身，可能还涉及其他领域的赋能应用。这方面科技部已经作了很多部署，包括AI本身技术发展的一些课题，已经部署了很多年；“我们希望，既通过科学研究，技术牵引，也通过场景驱动、用户需求，把它结合起来，使得AI不仅为中国经济社会发展、为中国科技作出贡献，也希望从事AI研究、转化的大学、科研院所、企业自身能够有更好的进步和发展，为推动AI发展、以及为国际社会作出中国贡献。”王志刚说。

工信部部长金壮龙：

我国制造业规模连续13年居世界首位

本报北京3月5日讯 记者董凡超 工业和信息化部部长金壮龙今天在“部长通道”回应记者提问时透露，2022年我国工业经济总体回稳向好，工业增加值首次突破40万亿元大关，规模以上工业增加值同比增长3.6%，工业在宏观经济大盘中的“压舱石”作用进一步显现。其中，制造业增加值在整个GDP中占27.7%，我国制造业规模连续13年居世界首位。

金壮龙指出，从经济运行态势分析，今年1月份、2月份，制造业采购经理指数（PMI）都在50%以上，说明制造业处于景气区间。从企业的用电、用工、物流这些指标分析，我国工业处于回升向好态势。他表示，接下来将重点抓好促进重点行业的增长，加大投资，扩大消费，发挥地方积极性等4项工作进一步推动工业稳增长。

此外，金壮龙表示，我国传统产业体量大，在制造业中占比超过80%，传统产业是现代化产业体系的基础，传统产业的改造升级直接关系到现代化产业体系全局。工信部正在加强顶层谋划，聚焦高端化、智能化、绿色化，研究制定加快推进传统产业改造升级的指导意见，推动我国传统产业从中低端向中高端迈进。

稳投资促消费进一步减税降费

2023年我国财政预算紧扣“加力提效”

推动高质量发展

□ 本报记者 万鹏

今年，国务院关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告（以下简称预算报告）提出，将稳投资扩大消费，提升科技投入效能和进一步完善税费优惠持续增强各类企业活力，作为今年国家财政预算要办的“头三件”重要大事，并安排2023年中央一般公共预算支出的中央本级支出37890亿元，增长6.5%，对地方转移支付100625亿元，增长3.6%，向市场释放出强烈的积极信号，紧扣中央经济工作会议提出的2023年我国积极财政政策要“加力提效”的政策精神。

与此同时，预算报告提出坚持党政机关过紧日子，把牢预算管理，从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，安排一般公共预算支出1567.99亿元，比去年下降0.7%。

这“一护”与“一紧”的安排，让社会各界读懂今年的“国家大账本”，把艰苦奋斗、勤俭节约作为财政工作的指导思想和长期方针，把更多财政资金腾出来用于稳增长、稳就业、稳物价，集中力量办大事。

发挥财政稳投资促消费作用

今年的政府工作报告提出，2023年我国的国内生产总值增长率即GDP预期增长目标设定为5%左右，而2022年这一数据为3%。要实现两个百分点的增长，实施积极扩张性的财政政策必不可少。为此，预算报告将发挥财政稳投资促消费作用，着力扩大国内需求，安排在2023年财政预算支出列项中的首位。

根据预算报告，今年把恢复和扩大消费摆在优先位置，加大社会保障、转移支付等调节，多渠道增加居民收入，促进消费潜力充分释放，同时加强政府投资对社会投资的引导带动，政府投资在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，支持加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设。

实现经济高质量、精准、可持续性的发展，离不开科技创新的加持。预算报告提出，要提升科技投入效能，集中优势资源和力量，全力支持打赢关键核心技术攻坚战，推动优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，支持中央级科研院所改革转型发展。

此外，2023年还将进一步完善减税降费退

税缓税等政策。预算报告提出，将小规模纳税人增值税征收率阶段性降至1%，继续对月销售额10万元以下的小规模纳税人免征增值税，对生产、生活性服务业纳税人分别实施5%、10%增值税加计抵减。根据企业困难程度，依法对及时纳税存在困难的制造业中小微企业适当延长缓税时间，及时解决市场主体反映的突出问题，持续整治涉企违规收费，防止乱收费、乱罚款、乱摊派等。

对此，全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰分析认为，2022年新增减税降费和退税缓税降费规模超4.2万亿元，力度为近年来最大，这使得众多制造业和中小微企业受益良多。而今年还将进一步延续和完善上述优惠政策，这让市场进一步提振信心，为实现5%的GDP预期增长目标打下坚实基础。大规模减税降费落地，为科技创新注入不竭动力，让企业有更多资本和精力投入在技术进步和产品研发上。

建立节约型财政保障机制

财政赤字率是衡量一个国家财政政策积极程度的关键指标，而要实现中央经济工作会议制定的“加力提效”的积极财政政策，主要是靠加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债等工具来完成，以此扩大财政支出规模，保持必要的支出强度。

为此，预算报告指出，今年我国赤字率按3%安排，比上年提高0.2个百分点。全国财政赤字38800亿元，比上年增加5100亿元，同时适度增加地方政府专项债券规模。新增专项债务限额38000亿元，比上年增加1500亿元。

2023年一系列财政政策的部署安排，都需要“真金白银”来做支撑，预算报告安排，今年全国一般公共预算支出为275130亿元，比去年增长5.6%。

此外，预算报告提出，坚持党政机关过紧日子，把牢预算管理，资产配置、政府采购等关口，当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”，建立节约型财政保障机制。从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，不上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，把更多财政资金腾出来用于稳增长、稳就业、稳物价。同时督促地方和部门加强资金和项目管理，强化日常监督，坚决防止挪用、违规使用财政资金。

根据预算安排，今年的国家财政支出中一般公共预算支出1567.99亿元，比去年下降0.7%，努力降低行政运行成本，把更多财政资金腾出来，用于改善基本民生和支持市场主

体发展。

对此，全国人大代表、上海市工商业联合会兼职副主席樊芸分析指出，除了降低行政运行成本，控制“三公”经费支出让党政机关过紧日子外，提高财政资金使用效益，大力优化支出结构也是解决财政预算利用效益问题的当务之急和重要抓手。要规范预算编制，采取更为科学、规范的预算编制方法，实行零基预算和绩效预算。同时还要注意规范编制程序，确保预算调查不走过程，减少财政资金分配过程中的人为干扰因素。

持续推进预算绩效管理

值得注意的是，预算报告强调，要严格执行人大批准的预算，未安排预算的不得支出，严格预算调剂管理，加快预算下达，优化国库集中收付管理，全面提升资金支付效率。督促部门和单位加强预算收支管理，对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果负责。同时持续推进预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程。

对此，北京大学法学院教授王锡铎分析认为，目前我国预算管理改革稳步推进，部门预算、国库集中支付、政府采购、政府收支分类等改革基本完成，使得预算管理的科学性、规范性和合规性不断提高，为预算绩效管理的全面实施提供了前提条件和坚实基础。针对传统预算管理存在的“重分配、轻管理、重支出、轻绩效”问题，全面实施绩效管理达到优化资源配置，提升财政资金使用效益，提高预算管理水平之目的。

政府性基金作为政府收入的一部分，在调整政府财政预算收入支出结构中起到越来越重要的作用。全国政协委员、中信资本控股有限公司董事长兼首席执行官张懿宸建议，我国政府引导基金发展渐趋成熟，如果可以鼓励这类政府引导基金将已退出的部分资金循环再投资，将更加有利于我国创投行业的持续平稳发展，进而实现对中小科技创新型企业的支持。

此外，预算报告还提出了要加强对地方债的监督和管理，强化跨部门协作监管，压实各方责任，从资金需求端和供给端同时加强监管，阻断新增隐性债务路径，坚决遏制隐性债务增量。督促省级政府加强风险分析研判，定期开展评估，加大对市县工作力度，立足自身努力，逐步降低债务风险水平，稳妥化解隐性债务存量，保持高压监管态势，对新增隐性债务等问题及时查处、追责问责。

本报北京3月5日讯



十四届全国人大一次会议 新闻发布会

问答

3月4日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人王超就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者的提问。

本报记者 王建军 摄

促进碳普惠市场健康发展 周云杰代表建议

制定碳普惠促进法及相关配套制度标准

两会声音

□ 本报记者 万鹏

碳普惠作为我国在实现“双碳”目标道路上探索出的特色制度之一，是通过为企业及个人的节能低碳行为赋予价值等方式建立的自愿减排激励机制。全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰，在今年的两会上提出议案，建议制定碳普惠促进法，设立碳普惠地区及项目试点，完善碳普惠平台体系建设，并制定与碳普惠促进法相配套的制度和标准。

“十四五”规划纲要提出，要加快发展方式绿色转型，坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。碳普惠作为一种创新性自愿减排机制，目前已经在河北、广东、上海等地试点。

周云杰向记者介绍说，当前国家层面尚未颁布专门针对碳普惠的统一法律，现有涉及环境保护、能源资源以及循环经济立法与政策，亦缺乏对于碳普惠的统筹考量。虽然已有十余个省市颁布碳普惠政

策方案或实施碳普惠项目，但目前只有深圳、广州等少数地区正式出台了碳普惠地方性法规，这使得既有的碳普惠平台或项目应用往往缺乏完善的规则设定。

同时，对于碳普惠实践所涉及的碳普惠方法学评估的公平与透明，碳普惠交易的合法合规，碳普惠相关数据的收集与保护，碳普惠数据造假等问题，目前已有的政策和地方性法规难以进行强有力的监管，碳普惠市场秩序的风险隐患不容小觑。

为此，周云杰代表建议，从国家层面制定专门的碳普惠促进法，对碳普惠实践中的共性问题，如碳普惠方法学开发与申报、碳普惠减排量核证与签发、碳普惠交易和碳普惠消纳规则等作出统一规范。同时对碳普惠实践中发生的潜在风险点，如碳普惠数据造假、碳普惠个人信息泄露等予以明确规定，对于管理运营人员及技术服务机构的不诚信、不合规行为予以责任清晰的处罚规定，从而促进碳普惠市场能进一步健康发展。

同时，将已采用碳普惠方案的地区优先作为试点，纳入统一监管框架内，并制定碳普惠地区试点申报机制，鼓励更多地区申办试

点并给予国家政策激励；同时，建议实施全国碳普惠项目试点的评选机制，每年选择优秀示范类项目给予政策激励和全国推广，从而不断增加碳普惠制度的影响力，逐步实现建立全国性碳普惠制度的目标。

周云杰还建议制定与碳普惠促进法相配套的制度与标准，重点包括：建立重点产品、企业和个人的全国性碳足迹核算与评估标准等，以及功能全面的“全国碳普惠系统平台”，依托该平台为企业及个人建立碳账户，并提供碳普惠减排量的签发、变更、交易、注销等服务。对于碳账户内数据的核算、评价应适用统一的国家核算标准体系。同时完善第三方外部机构参与平台互联互通的制度安排，以实现碳普惠机制的标准化及互联互通。

此外，周云杰在议案中提出，应设立全国碳普惠管理及运营的主管机构，具体负责组织碳普惠地区试点、项目试点和优秀示范项目的评定与管理等工作；研究出台官方发布的碳普惠方法学，接受申报和备案由企业或个人自主开发的碳普惠方法学，并组织专家委员会进行论证与评估；监督与管理碳普惠减排量项目；负责承担碳普惠系统平台的建设、管理与运营等工作。

两会特刊

06

法治日报

加快网络虚拟财产保护专门立法

□ 本报记者 文丽娟

“中国的虚拟财产需要发展自己的科技以及制定符合中国国情的法规，提升我国在下一代互联网与新型数字经济领域的国际竞争力。”近日，全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙在接受《法治日报》记者采访时呼吁，加快网络虚拟财产保护专门立法。

皮剑龙说，网络虚拟财产目前处于法律监管真空地带，需要尽快立法治理，为其构建合适的法制框架，明确网络虚拟财产的法律属性、地位及救济机制等，保障相关产业安全稳定发展。

“要鼓励和支持地方政府出台‘先行先试’的法规政策，引导相关团体与机构加快制定相关网络虚拟财产的技术标准，确立网络虚拟财产损害赔偿机制，建立网络虚拟财产托管中心以及认证中心，为新型数字经济发展提供强有力的保障。”皮剑龙说。

星期一
2023年3月6日

编辑 刘欣
校对 高岳
邮箱 fzfbzwb@26.com