

# 提建议要像检验DNA一样察微现真笃诚唯公



全国人大代表、公安部DNA特长专家吴微微。

## 两会人物

□ 本报记者 董凡超

从警营新人到刑侦专家，她28年来共办理6500余起重大疑难刑事案件DNA鉴定，处理各类生物检材3万余份，严谨细致始终如一。

从政策学习到走访调研，今年首次当选全国人大代表的她以一以贯之的“匠心”打磨每一份建议，力争及时准确反映基层情况和群众诉求。

她就是浙江省公安厅刑侦总队警务技术一级主任、公安部DNA特长专家吴微微。

1995年8月从中山医科大学法医学专业毕业后，吴微微来到浙江省公安厅工作。那时，法医DNA技术在我国还处于起步阶段，面对20多台进口设备，她每天和同事一起搬机器、看英文说明书，对于一个刚毕业的大学生来说，要让一个全新的高精尖实验室投入正常运行，是一项极大的挑战，心理压力非常大。

为了尽快适应严峻的发案形势，吴微微紧跟科技前沿，一直致力于在当时技术发展水平下使本区域实验室的检验方法最为适应实际。在她的努力下，浙江公安DNA技术从无到有、再到优，步步突破，为全省刑事案件侦破提供了强有力的技术支撑。

28年来，吴微微基层所急，急案件所急，察微析疑，攻坚克难，在“浙江第一悬案——甬绍系列持枪抢劫杀人案”等多起重大案件（事）的侦破中发挥关键作用，积累了丰富的办案经验。她和同事指导全省建成55个DNA实验室，培养专业人才105名。吴微微还努力推动浙江省法庭科学DNA数据库建设，截至目前，数据库容量达730万份，利用数据库比中各类案件近19.5万起，其中杀人案604起。

当选全国人大代表后，吴微微带着这份光荣和沉甸甸的责任奔波行走在维护社会治安最前线。她说，提建议要像做DNA检验一样，察微现真，笃诚唯公。

经侦、治安、刑侦、环食药、禁毒、网安、法制、基层派出所……白天，吴微微连轴转地走访不同警种、不同岗位的民警，晚上，她连夜整理各方意见，政策资料，反复推敲，认真撰写建议。

打开吴微微随身携带的笔记本，密密麻麻记下的，是百姓的故事和心声，建议的字里行间，无不带着对群众切身利益的关切。

从警以来，她长期奋斗在刑侦技术一线工作岗位，以青春和热血，默默谱写“察微析疑，为正义发声”的人生篇章。

这个春天，她带着来自基层、来自实践、来自群众的建议，步入人民大会堂，以新的作为与履职成效向组织“交卷”，请人民评价。

# 政府工作报告中法治元素多处可见

代表委员盛赞法治政府建设成就

## 两会聚焦

□ 本报记者 张维

这是一部“含金量”颇高的政府工作报告。

3月5日，十四届全国人大一次会议开幕会在北京人民大会堂举行。国务院总理李克强代表国务院，向十四届全国人大一次会议作政府工作报告。

法治元素在政府工作报告中多处可见，它存在于“依法盘活用好专项债务结存限额”中，存在于“运用市场化法治化方式，精准处置一批大型企业集团风险”中，存在于“持续推进政府职能转变，保护企业家合法权益”中，存在于“推进股票发行注册制改革，完善资本市场基础制度，加强金融稳定法治建设”中，存在于“严格执行环保、质量、安全等法规标准，淘汰落后产能”中，存在于“依法治污”中，存在于“推进政府依法履职和治理创新”中，存在于“政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督”中……

法治，在这片土地上，越来越被信仰和遵从。政府工作报告释放出的这一积极信号，让参加今年全国两会的代表委员们对过去的政府工作充分认可，对更加美好的未来充满信心。

“听取报告后我感觉振奋人心，满怀信心。我认为，踏上新征程，我们要坚持以中国式现代化引领法治建设，以良法善治保障中国式现代化，不断加强法治政府、法治国家、法治社会建设，在法治轨道上推进中国式现代化取得更大成就。”全国政协委员、重庆市律师协会监事长彭静今天在接受《法治日报》记者采访时说。

### 高质量立法助推经济发展

政府在立法方面取得的成绩，是几乎每个代表委员在受访中都会提到的。

五年来，“推动完善法律法规和规章制度，提请全国人大常委会审议法律议案50件，制定修订行政法规180件次”，让听取报告者印象深刻。

全国政协委员、中华全国律师协会监事长迟日大以“卓有成效”来形容政府在推进高质量立法方面所做的工作。他在自己的调研和观察中发现，政府紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域等方面的立法工作不断提速，并更加注重立法质量与社会效应，践行科学立法、民主立法、依法立法的理念，以高质量的立法助推经济社会发展，提供强有力的立法保障，为推进全面依法治国打下了坚实基础。

“全面依法治国就是要实现国家各项工作法

治化，客观上要求我们党更加重视立法工作，把立法手段用活用好，把立法资源用足用全，通过立法把党的主张和人民意愿上升为国家意志，用法律制度凝聚社会共识，巩固执政地位，引领改革发展。”彭静说。

在彭静看来，要继续发挥立法的引领和推动作用。当下，我国社会发展中出现了很多新业态、新问题，为新时代全面依法治国提出了更高要求，如数字经济、新型就业形态、数字人权保障等给立法带来了重大挑战，这就要求做好立法规划，加强调研论证，为法治国家、法治政府、法治社会一体建设提供系统保障。

在立法之外，政府工作报告中的“完善公共法律服务体系”也让全国政协委员、四川省律师协会副会长李正国感到“十分振奋，也很自豪”。他深刻地感受到，近年来各地司法机关整合各类法律服务资源，努力为群众提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务，人民群众的法治获得感幸福感安全感不断增强。

### 法治政府建设再上新台阶

不仅立法，在法治政府建设的各个环节，政府工作报告都交出了令人满意的成绩单。“推动政府依法履职”“加强法治政府建设”“坚持依法行政”“严格规范公正文明执法”，全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵告诉记者，这些让他“深有体会、颇具感触”。

吕红兵坦言，他长期担任不少地方人民政府法律顾问，对政府“有权不任性”“用权受监督”的法律意识和行政活动有直接感受。“特别是政府在完善行政程序，规范行政执法裁量基准等方面做了不少工作，在重大决策、行政立法等方面注意倾听法律顾问意见建议，在行政复议制度改革、推进市场化法治化国际化营商环境等方面不懈努力。”在吕红兵看来，正是因为政府的上述做法，经济社会活动能更好地在法治轨道上运行，人民群众也有了更多的获得感。

“法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。”吕红兵说，“期待在新征程上，持续推进政府职能转变，处理好政府和市场的关系，推动有效市场和有为政府更好结合，法治政府建设再上新台阶。”

李正国表示，过去五年，全面依法治国实践取得重大进展，深入推进法治政府建设，坚持依法行政，严格规范公正文明执法，把权力关进法律和制度的笼子，监督用权、防止任性。

全国政协委员、湖北省义律师事务所主任谢文敏也欣然于法治政府建设成绩斐然：“过去五年我们坚持依法行政，规范公正文明执法，在有权不能任性、用权必受监督方面做得很好。”

“可以看出，我们全面推进法治国家、法治政府、法治社会一体化建设取得实效。”迟日大说。

营商环境是法治政府建设的一面镜子。“我们的政府积极营造市场化法治化国际化营商环境，使经济社会活动更好地在法治轨道上运行。”李正国说。

迟日大说，我国营商环境的法治化水平不断跃升，营商环境已迈上新台阶。

值得注意的是，2022年下半年，全国人大常委会对外商投资法实施情况开展了检查，覆盖全国多省份，外商投资企业普遍赞赏我国近年持续加大外商投资合法权益保护力度。全国政协委员、德勤中国主席蒋颖说，越来越多的外国企业来中国寻求更有潜力的市场和更有能力的合作伙伴。

### 法治元素惠民利企暖人心

在法治政府建设外，还有一些重要的法治元素受到关注。

迟日大在政府工作报告中重点划出了这样一段话：“社会治安综合治理工作行稳致远，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪，扫黑除恶常态化开展等工作社会效果显著。普法工作持续发力，全民法治意识和素质提升，平安中国、法治中国建设取得新进展。”

全国政协委员、360集团创始人周鸿祎对政府工作报告中“全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安中国”被列为今年工作重点感触颇深。在他看来，这为安全行业维护国家和社会稳定指明了努力的方向，提供了根本遵循。他希望公司能够不断探索以“看见”攻击为核心的数字安全中国方案，支撑国家破解“卡脖子”问题。

“依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系”，政府工作报告中的这句话温暖了民营企业家的内心。

周鸿祎说：“作为一家民营科技企业的创始人，我深切地感受到国家对于民企发展的关心与支持，今年的政府工作报告，更是让我们备受鼓舞。随着更多利好政策的出台，民营企业将更好地发挥经济创新主体作用，为我国经济高质量发展注入澎湃动能。”

在政府工作报告中所有法治元素背后，谢文敏认为做到了“暖人心”，这些与法有关的内容，“聚焦民生关切，回应群众期待，接地气、顺民意，充分彰显了人民至上执政理念，诠释了中国共产党人的初心使命”。

本报北京3月5日讯



## 两会瞬间

图①② 3月5日，十四届全国人民代表大会一次会议在北京人民大会堂开幕。

本报记者 王建军 摄

图③ 3月5日，出席全国政协十四届一次会议的政协委员列席十四届全国人大一次会议开幕式。

本报记者 王建军 摄



# 法治让网络空间天朗气清

## 两会观察

□ 常鸿儒

全国两会召开前夕，有多位人大代表关注到网络空间依法治理的问题，其中针对网络暴力现象，有代表建议为反网络暴力专项立法，以便从法律层面明确网络暴力的范畴等。

互联网的快速发展，为人们的衣食住行提供了极大的便利，也给广大网民带来更多的表达渠道。然而，许多无序的情绪宣泄和肆意的网络暴力却悄然滋生。2019年，中国社会科学院发布的蓝皮书显示，大约每3个成年人中就有一人曾遭受过网络暴力。从冷嘲热讽到跟风起哄、强带节奏，从辱骂攻击到造谣诽谤、侵犯隐私，网络暴力不仅给被网暴者带来精神压力，造成心灵创伤，而且污染网络空间、荼毒社会风气，甚至酿成了许多不可挽回的悲剧。因此，必须以“零容忍”的态度对网络暴力露头就打。

网络空间是广大网民共同的精神家园，不是绝对的“自由王国”，更不是法外之地。一直以来，我国高度重视网络空间治理工作，有关部门持续发力，坚持依法治理网络暴力。2022年2月，最高人民法院发布指导性案例，其中涉及多起利用信息网络诽谤、侮辱他人的案件；2022年4月，中央网信办部署开展“清朗·网络暴力专项治理行动”。这不仅对网暴者形成了有力震慑，敲响了警钟，也避免了更多侵权和违法犯罪行为，有力维护了被网暴者的合法权益，更表明了有关部门的坚决态度：谁躲在屏幕背后“恶语伤人”，谁就要为自己的行为付出相应的代价。

应该看到，在有关部门的高压整治态势之下，网络暴力的治理取得了良好效果。但是，由于网络具有一定的匿名性、虚拟性特征，溯源较为困难，使得一些人肆无忌惮地批评甚至辱骂他人，并且部分平台在处理快速聚集的网络暴力时，难以兼顾“快速”与“精准”，使得网络暴力屡禁不止。尤其需要关注的是，近年来网络暴力呈现出组织化、利益化、规模化的新特点，一些

不法分子把网络暴力当成“生意”，有人负责寻找目标，有人负责制作带有攻击、侮辱性的文案、表情包等，有人负责推送、协调、控评，俨然形成了一条灰色产业链。这些都在时刻提醒我们，消除网络暴力不可能一蹴而就，营造清朗、健康、理性的网络空间任重而道远。

鉴于此，治理网络暴力更应该坚持问题导向，树立系统思维，不仅要在法治轨道上加强制度建设，还需要动员全社会力量在多个方面持续发力：既要进一步推行网络实名制，加大信息审核力度，让网络暴力无所遁形；又要持续压实网络平台主体责任，建立健全网络暴力当事人实时保护机制，上线“一键防护”等应急保护措施，及时过滤网络暴力内容；还要增强网民法治素养，倡导文明上网。此外，应不断完善监测识别、干预处置、溯源追责、宣传曝光等措施，进行全链条治理，进一步压缩网络暴力活动空间，坚决斩断网络暴力利益链条，从而持续巩固治理成效，运用法治方式让网络空间更加天朗气清，更好保护广大网民合法权益。

# 努力建设更高水平的平安法治丰都

访重庆市丰都县委书记张国忠代表

□ 本报记者 吴晓锋

仅用一年时间，成功摘掉全国扫黑除恶专项斗争重点地市，全市信访稳定工作挂牌整治区县“两项落后帽子”，并成功创建“全国信访稳定工作示范县”，这就是重庆市丰都县，三峡库区的一个移民县。

两会期间，《法治日报》记者就丰都县在平安建设和基层社会治理方面取得的经验，采访了全国人大代表、丰都县委书记张国忠。张国忠2021年9月到任丰都后，经过深入调研，提出“丰都八问”，并带领领导干部做题答题，仅用一年时间便交出了让丰都人民满意的答卷。

### 提出“丰都八问”全局谋划

面对记者关心的“丰都八问”，张国忠作了具体介绍：人在哪里、人去哪里、人怎么样的“人口三问”，现在靠谁来振兴乡村，今后靠谁来下地种田的“乡村两问”，为什么县城留不住人，为什么农业人口转移会舍近求远，为什么未成年人犯罪率居高不下“城市三问”，张国忠认为这些都和基层社会治理息息相关。

基层治理的核心是人，关键是解决人的问题。丰都县围绕“人口三问”分析痛点，围绕“乡村两问”分析难点，围绕“城市三问”找到薄弱点。

“丰都县通过研究人性，研究社会，研究规律，围绕提高组织化程度，推进基层治理家庭互助、组织互促、城乡互动，坚决守住阵地、守住底线、守正创新，努力建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”张国忠说。

### 创新理念统领基层社会治理

丰都县在推动答好“丰都八问”中，梳理形成“党建为魂、家庭为根、组织为本”的基层治理理念，以小问题审视大治理，以小切口带动大场景，努力实现“把丰都建设成为丰都人民喜欢的样子”的目标。

张国忠介绍说，丰都县着力推行清单化闭环管理、专班化协同攻坚、扁平化整体智治、项目化推进落实，努力形成有辨识度、有影响力的党建引领治理标志性成果。

丰都县在30个乡镇（街道）集中精力办好家庭教育互助会，由有时间、有愿意、有爱心的家长担任“轮值家长”，由有情怀、有能力、有资源的爱心人士担任会长，创新开设读书分享、艺术兴趣、生命教育等课程，覆盖家庭2058个、留守儿童2432名，让更多留守儿童不再沉迷于手机、网络、电视。围绕解决“老有所养”等难题，探索建立健康互助会、老年食堂，为338个村（社区）配齐“法律顾问”，广泛开展老年人法治知识、防诈知识宣传等活动，让在外的人不担心，在家的人更安心。

此外，丰都县按照“无事不打扰，有事就激活，平时有活力”思路，建立跨部门、跨行业、跨区域、跨体制、跨层级的“五跨协同”战斗队340支，在应急处突、法治宣传等工作中发挥灵活机动、高效协同的作用，推动20余起火情高效处置，4.6万群众饮水困难、4.1万亩农作物绝收等突出问题有效解决，创建全国民主法治示范村1个，全市示范村3个。

### 构建特色基层社会治理格局

丰都县围绕打通县域治理“最后一公里”，提出并构建“快感知、快响应、能生长”的基层社会治理格局，推动形成共建共治共享的良好局面。

据张国忠介绍，“快感知”即通过推行数字化变革，汇聚应急、地灾、气象、民政等各类数据，基于“城市大脑”建立县基层社会治理调度指挥中心，一体化智能化数字管理平台，推行线上线下“双网格”治理，推动全局一屏掌控、政令一键直达、执行一贯到底。

“有法度”就是讲规矩、守纪律、重规范。过去一年，丰都县深入开展“六大顽瘴痼疾”大排查、大整治和扫黑除恶专项斗争大核查、大清查专项行动，推行市委巡视反馈意见、政法队伍教育整顿反馈问题、涉黑涉恶线索及案件“三个回头看”，实施群众满意度评价、依法办理信访等“六大行动”。

“能生长”就是围绕机制创新，为基层社会治理和平安建设注入动力之源。张国忠介绍说，丰都县优化“领导小组+专项组+工作专班”的组织架构，完善平安丰都建设组织领导体系，打破行政壁垒，数据壁垒，构建党建统领、经济生态、平安法治、公共服务四大基层治理工作体系。同步探索建立风险闭环管控大平安机制、“多源汇聚”的信息收集报送机制等，持续形成全覆盖、全领域、全过程抓平安的强大态势。

张国忠表示，丰都县将继续全面学习贯彻党的二十大精神，始终保持奋进者姿态，激发创造性张力，努力建设更高水平的平安法治丰都。



# 两会特刊

05

法治日报

星期一 2023年3月6日

编辑：蔡长春 刘浩  
校对：邓春川  
美编：高岳  
邮箱：fzrbwb@126.com