



- 截至2021年底，我国城镇犬猫市场消费规模达2490亿元，与此相伴而生的是宠物食品安全问题。中消协发布的数据显示，2022年上半年受理宠物类投诉6617件
- 近年来，“毒狗（猫）粮”问题时有发生，让把宠物视为亲人的宠物主担忧不已。网上售卖的很多宠物粮配料组成模糊，有散装宠物粮包装上只有产品名称和生产厂商，甚至有不良商家把掺有土和锯末的宠物粮加入大量诱食剂卖给消费者
- 宠物粮市场乱象背后，主要是宠物粮领域法律依据不足、执法不严，宠物粮市场无序发展所致。有必要从生产、加工、质量检测等方面形成具有强制力的国家标准或行业规范，既为监管部门提供监管依据，也为企业划定生产经营红线

宠物粮配料里面有啥说不清

“毛孩子”食品安全调查

□ 本报记者 张守坤

今年2月以来，天津市民李兰（化名）一直在为自己的宠物犬奔波于家和动物医院之间。2月3日，她发现自家的博美犬变得无精打采，送进动物医院初步诊断为犬肚子疼，没什么大事儿，宠物医生给开了点药吃。

次日，李兰发现犬拉稀拉血，赶紧又将它送进动物医院。经过做B超、验血等全面检查，宠物医生发现犬得了胰腺炎。在详细询问李兰最近犬都吃过什么东西并得知吃了某牌子的狗粮后，医生直接说这款是“毒狗粮”，近期已接诊多只吃了该狗粮生病的宠物。

李兰随即上网查询发现，有很多网友正投诉这款狗粮有问题。她立即联系网店客服，要求退款并赔偿犬去医院的所有治疗费用，但对方以无法证明犬生病和狗粮有关系为由不予退赔。

宠物粮安全问题，是千千万万把宠物当亲人的宠物主密切关注的课题。

多位受访专家近日接受《法治日报》记者采访时说，为确保宠物食品安全，相关部门有必要把宠物食品纳入日常监管，加大产品抽查和处罚力度，提高企业违法成本。建议提升宠物食品安全的立法阶，依法对宠物食品安全进行明确规范与调整，同时，相关行政机关应该引导行业协会制定强制性宠物食品安全标准。

宠物经济快速发展 宠物食品质量堪忧

根据《2021年中国宠物行业白皮书》披露的数据，截至2021年底，在中国城镇家庭中，宠物猫的数量是5806万只，犬的数量是5429万只，城镇犬猫市场的消费规模达2490亿元。

与此相伴而生的是宠物食品安全问题。根据中国消费者协会发布的数据，2022年上半年受理宠物类投诉6617件，同比大幅度增长，其中宠物食品安全成为消费者投诉的主要问题。

福建厦门的宠物主尹辰（化名）就有过类似的遭遇。

去年3月，尹辰在本地宠物交流群中说：“我家猫吃完××牌猫粮，立马上吐下泻。”群友立刻有反应，几位选择同样品牌猫粮的宠物主说，“我家猫也一样”“我家猫便血了”。

尹辰告诉记者，此后，他们多次和网店客服沟通，对方选择的是“拖”字诀，一年时间过去了，宠物

主们都没有获得任何赔偿。

在受访宠物主们看来，“毒狗（猫）粮”问题并不少见。据媒体报道，2022年4月被指猫粮导致超百只猫死亡的一款知名猫粮，此前在电商平台上的人气和销量均表现不俗。一款高端进口猫粮在2021年也被曝有猫咪食用后中毒及死亡，一度引发网友热议。

记者在某第三方投诉平台看到，截至3月2日，涉及“猫粮”“狗粮”问题的投诉超过1万条，而以“毒狗（猫）粮”为关键词进行搜索，相关投诉近千条。

“毒狗（猫）粮”让宠物主们感到恐慌，每当家里囤的狗粮快用完时，北京市市民芸（化名）都会“忐忑不安”，花上好几天时间在多个社交平台查看关于各种宠物食品牌子的测评帖子，从中寻找适合自家“毛孩子”的狗粮。

“狗粮市场很混乱，即便养犬8年，我至今不能确认哪款狗粮完全值得安心购买。”王芸坦言。

配料表上信息模糊 成分占比均不明确

除了“毒狗（猫）粮”问题外，王芸还因狗粮的产品成分问题陷入焦虑，她研究半天配料表，感觉她的犬什么都需要，又感觉什么都不需要，“狗粮中这么多的添加剂会不会害了它”？

记者调查发现，宠物粮配料存在不规范甚至混乱的问题。某平台一家拥有40多万粉丝的宠物食品旗舰店，售卖的猫粮成分与产品配料表不相符。比如一款鸡肉猫粮，配料表排第一位的是小麦，之后才是鸡肉粉。客服表示对此并不了解，建议拨打公司总部电话咨询。

还有很多牌子的猫狗粮配料组成模糊，如某牌子的猫粮的原料组成，第一位是谷物及其制品，第二位是肉类及其制品，不但没有标明具体是什么谷物和肉类，也没有说明占比多少。

根据宠物食品相关国家标准，宠物粮包装物上应附有标签，标明产品名称、原料组成、产品成分分析保证值、净重或者净含量、贮存条件、使用说明、生产日期、保质期、生产企业名称以及地址、许可证证明文件编号和产品质量标准编号等。

业内人士林先生告诉记者，上述标准是推荐性标准而不是强制性标准，在这种情况下，企业偷工减料，成分虚标等情况并不少见，“毒宠物粮”识别起来更加困难，还有不良商家把掺有土和锯末的宠物粮加入大量诱食剂卖给消费者。

宠物粮配料表虚标可能给宠物带来哪些影响？

主监督的开展深有感触，“政协民主监督是一种协商式监督，是与党和政府同心同向的监督。开展民主监督，关键要坚持问题导向，实事求是地帮助政府解决百姓所需、困难所在的问题，同时还要有长远的眼光，实事求是，不能脱离实际，提出切实可行的意见和建议。还要持续发力，不断加强工作，以‘钉钉子’的精神，争取做一件成一件”。

经过两年多实践探索，全国政协围绕“十四五”规划实施开展民主监督工作取得积极进展，监督有深度有质量，从小切口入手做出了大文章，为推动“十四五”规划各项措施落实落地发挥了积极作用。

紧扣民生关切推动政策出台

5年来，全国政协紧扣民生关切建言资政，聚焦劳动者权益保护，推动了一系列相关法律法规的制定、修订和政策的出台。

虽然该行业在畅通末端循环、便利群众生活、促进社会稳定等方面起到了重要作用，但也存在缺乏社会保险保障、劳动关系的不确定性不强、劳动安全风险较高、劳动维权存在盲点、业务工作困于智能算法等问题，为回应

中国兽医协会动物福利分会副秘书长贾开富介绍说，犬猫属于肉食动物，在自然界中，猫主要以捕食小动物为主，从小动物的内脏中获取营养，但现在是在居家饲养，为了追求适口性，宠物食品中需要加入一定比例淀粉和肉粉，还会加入不标明含量的诱食剂，容易导致宠物肝肾功能受损并发病。

“宠物食品中，如果植物蛋白含量过高但不标出来，宠物食用后会造造成营养代谢性疾病。而标明成分的全价粮（营养均衡全面的宠物粮）有些其实并不科学，其中所含的碳水化合物过高的主要风险是牙齿问题、心血管问题和肝胆胰腺问题等。”贾开富说。

记者还注意到，在电商平台上大量的散装猫粮狗粮售卖，售价便宜且包装简单，只有写着产品名称和生产厂商的密封袋，没有配料信息和其他信息，5千克宠物粮30元左右就能买到，是普通品牌宠物粮价格的三分之一左右。

但根据《宠物饲料管理办法》的规定，宠物饲料经营者不得对宠物饲料产品进行拆包、分装；禁止经营无产品标准，无产品质量标准，无产品质量检验合格证的宠物饲料。

记者注意到，这些店铺并未因违反《宠物饲料管理办法》而受到影响，有的店显示已开了很多年，有的销量达10万+。

庞大市场监管缺口 宠物粮安全须立法

辽宁瀛沈律师事务所律师刘国照代理过多起和宠物粮安全有关的案件，在他看来，宠物粮市场乱象背后，主要是宠物粮领域法律依据不足、执法不严，宠物粮市场无序发展所致。

“例如，在法律层面，我国没有将宠物食品安全纳入立法，虽然农业农村部发布了部门规章，但不足以使主管部门加大监管，导致出现一定的监管真空，宠物粮市场野蛮生长，宠物主维权无法可依。”刘国照说，宠物主在向相关监管部门投诉时，相关部门经常回复称，未将宠物食品列入相关监管抽查范围，无法约束相关生产者及销售者。

实践中，宠物主针对问题宠物粮的维权途径主要有：向消费者协会投诉、寻求监管部门处理、向人民法院提起诉讼。

但在受访宠物主看来，他们通过前两个途径基本无法解决问题，即使相关监管部门对生产经营不符合产品质量标准的宠物食品商家进行了相应处罚，但仍有相关依据责令商家对他们进行赔偿。他们选择向法院提起诉讼，往往由于无法提供能够

社会关切，全国政协社会和法制委员会将“加强快递员、外卖配送员权益保障，促进行业健康发展”列入2021年度重点协商议题，开展了一系列协商议政活动。

全国政协专门组成调研组，在福建、浙江等地深入走访了快递外卖企业、电商平台、配送站点等，与法院、人力资源和社会保障、市场监管等部门交流意见，广泛倾听行业协会、企业负责人以及快递员、外卖配送员等各方声音。调研组提出的推进快递外卖服务设施纳入政府公共服务设施规划，完善适应新型灵活就业模式的保险体系等意见建议，得到相关部门积极回应，并在随后的政策制定中予以充分体现。

5年来，全国政协紧贴人民群众急难愁盼，以推动问题解决为追求，搭建“多元协商”平台，选择了养老保障体系建设、未成年人权益综合保护、社区物业管理、快递小哥权益保护等议题，持续跟踪、采取提案协商、会议协商、界别协商相互结合、相互补充的方式，促进老年人长期护理保险、快递小哥工伤保险等一系列政策出台。

读书成果外溢支持全民普法

开展全民普法，是我国社会主义法治实践的创

证明两者存在因果关系的证据而陷入维权困境。

此外，刘国照还认为，在宠物食品检测数据方面，因为没有科学翔实的宠物营养数据系统和专业研究机构，导致我国宠物食品的检测数据无法得到扩充，致使宠物食品的标准过少过低。目前，我国宠物食品的相关标准仅20多项，一些问题没有标准可依；宠物饲料添加剂的内容过于宽泛，导致有毒有害添加剂未被完全禁止。

为规范宠物粮市场，让“毛孩子”吃得放心，宠物主安心，中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长陈音江提出，相关部门有必要把宠物食品纳入日常监管，考虑到我国目前发布的宠物食品标准主要是推荐性标准，所以有必要从生产、加工、质量检测等方面形成具有强制力的国家标准或行业规范，既为监管部门提供监管依据，也为企业划定生产经营红线。

“有关部门应当加大产品抽查和处罚力度，提高企业的违法成本，督促电商平台依法履行审核和日常管理义务，不给不良企业提供违法经营的空间，消费者也应该通过正规渠道向商家购买宠物食品，购买时要仔细查看生产企业、生产日期、有效期等产品信息，同时通过消费者评价、商家口碑等侧面了解商家的有关情况。”陈音江说。

中国政法大学副教授朱晓娟说，鉴于宠物具有财产与精神双重意义，因宠物食品不安全给宠物造成的伤害也会间接侵害宠物主的财产和精神利益。

她认为，加强宠物食品安全，应做到以下几个方面：提升宠物食品安全的立法位阶，依法对宠物食品安全进行调整与规范，以保证其权威性；与强制执行；相关行政机关引导行业协会出台宠物食品安全标准，考量不同种类与科属宠物的特点及宠物食品的不同功能制定针对性的标准，且注意根据宠物食用情况进行更新，及时向社会公示；宠物食品生产企业应积极承担法律义务与社会责任，严格依照法律法规和相关标准生产宠物食品。

杭州全域动物医院院长朱国建议，宠物食品商家应建立食品研发团队，根据长期室内饲养实际出发研发宠物粮，从营养生理、食物多样性角度，根据宠物营养和生理特点及饲养环境等，为宠物生产安全粮。

“无论宠物食品生产企业还是政府监管部门，提高对宠物食品安全管理意识势在必行，未来可期。”中国质量检验协会宠物食品用品专业委员会副会长王烁说。

制图/李晓军

新，更是推进全面依法治国的基础性工程。5年来，全国政协通过多种方式推动法治宣传教育，有力促进全社会形成尊法学法守法用法的法治共识效果。

开展委员读书活动，是十三届全国政协工作的一个品牌。全国政协开设“学习民法典”主题读书群，将委员读书平台上的委员读“典”成果进行精选后面向社会传播，与人民政协报社合作，全媒体推送成果299篇70余万字、短视频58个，累计阅读量超亿次；集结出版《学好用好民法典》一书，已由出版社3次加印，社会影响持续扩大。

作为“学习民法典”主题读书群带头人之一，全国政协委员皮剑龙全程参与，“我们以发生在人民群众的身边事、烦心事、揪心事、难解事引发的实际案例解读为核心，关联民法典相关法律概念、法律知识，运用法律注意事项等，以实现社会公众阅读能够有所收获、专业人士阅读能够相互启发和交流”。

5年来，全国政协高度重视和支持普法工作，通过调研、座谈和委员提案等形式，推动解决普法实践问题，促进普法工作创新，并以委员读书活动为平台，组织开展民法典等法律的学习，在支持全民普法中发挥了重要作用。

新春第一课 我们上党课

上接第一版 把智慧和力量凝聚到落实党的二十大各项决策部署上来。要全面加强律师行业党的建设，深化律师制度改革，充分发挥律师职能作用，着力强化律师执业监管，加强涉外律师人才培养和涉外法律服务机构建设，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供优质法律服务和有力法治保障。

近3小时的辅导报告，理论与实践相结合，当前与长远相对照，机遇与挑战相阐发，娓娓道来，深入浅出，引起学员们的强烈共鸣。

“辅导报告聚焦党的二十大精神关于法治建设的重要论述和部署要求，系统梳理习近平总书记关于律师工作的重要指示批示精神，学习之后对党的二十大精神的理解更加深刻，律师工作方向更加明确。”学员们一致认为，上午的专题辅导思想深刻，内涵丰富，对于提高政治站位、深化思想认识、强化责任担当，推动律师事业高质量发展，具有重要意义。

紧盯基层党建 推动提质增效

12日下午，料峭春风中，小雨悄然落下。

窗外凉意阵阵，室内暖意融融。一场律师关注、行业关切的中小律师事务所党建工作推进会正在召开，熊选国出席会议并发表讲话。

全面加强中小律师事务所党建工作是推动新时代律师行业党建工作高质量发展的必然要求，是实现律师行业党的组织和党的工作有效覆盖的重要举措，要从强化中小律师事务所律师队伍政治引领，加强中小律师事务所党组织特别是联合党支部建设，充分发挥党员律师先锋模范作用，强化组织领导和工作保障等方面，切实提高中小律师事务所党建工作质量，推动党的领导落实到律师行业发展的全过程各方面。

桃李不言，下自成蹊。近年来，在中组部、司法部党组的统筹领导下，中小律师事务所党建工作取得了明显成效，各地积极探索，不断创新，涌现出许多鲜活的做法。

此次中小律师事务所党建工作推进会专门安排了典型经验交流，从不同层面、不同角度展示了近年来加强中小律师事务所、联合党支部、无党员律师事务所党建工作的成果，以便大家互相借鉴学习。

四川律师行业党委创新“引、建、融、联”四字工作法，着力解决学习不深、体系不全、合力不够、发展不强问题，实现中小律师事务所高质量发展。

浙江律师行业党委实施“红色根脉强基工程”，推行“双扩大会议”“轮值制度”“联系会议制度”三项制度，努力破解中小律师事务所党建难题。

天津冠浩律师事务所党支部以增强“战斗堡垒引领力，队伍建设凝聚力，规模发展驱动力”为着力点，实现党建与业务双促进、双提升。

牢牢扭住政治建设这个“牛鼻子”，着力强化党建引领，支部凝聚，党员担当，融合促进，北京市汉良律师事务所联合党支部走出了一条党建工作新路子。

组织联建、党员联管、活动联办、服务联做、典型联树、资源联享，宁夏宁聚易诚律师事务所联合党支部探索形成了“六联”党建工作方法，推动小律所展现大作为。

为力求形成，强化心合，福建省永安市律师事务所联合党支部积极推动组织一体建设、工作一体谋划，队伍一体锻造，着力打造“三位一体”党建格局。

在长期联系指导两家无党员律师事务所开展党建工作过程中，广东省清远市党建指导员雷雪梅形成“四聚焦四促进”工作法，助力律师行业基层党建“两个覆盖”有形有效。

加强中小律师事务所党的建设，任重道远、责任在肩。学习了各地党建经验，学员们深有感触。

“要充分发挥党建工作的政治引领力，增强主责主业主角意识，持续巩固和扩大组织覆盖和工作覆盖，充分发挥党组织的功能作用，多措并举、集思广益，为推动中小律师事务所党建工作创造良好条件。”这成为大家的共同心声。

广泛交流研讨 谋划思路举措

接下来的两天，培训日程依旧紧凑而充实。

虽然紧张忙碌，但学员们非常珍惜这次培训机会。他们在一次次次的学思践悟中强化责任担当，在一场场的讨论交流中共谋美好未来。

对规律的认知，在思索中深化——

“持续加强律师行业党的建设，建设党和人民满意的高素质律师队伍。”13日上午，全国律师行业党委委员、全国律师协会会长田昕就如何更好抓党建带队建促发展，总结近几年律师行业党建取得的成效经验，分析目前行业党建面临的新形势新任务，对以党建引领律师事业高质量发展谈了思路 and 体会。

当天下午，全国律师行业党委副书记、律师工作局局长赵振华着重介绍了律师制度改革重点任务，指出要牢固树立改革创新理念，敢于面对新矛盾新挑战，积极构建更加系统完备、科学规范、运行有效的律师管理体制和工作机制，推动中国特色社会主义律师制度不断完善和发展。

培训最后一天，四川大学法学院院长左卫民教授为大家带来一场学术讲座。他系统梳理当代中国司法改革脉络，结合具体案例生动展现了我国司法改革实践图景；分享了民事程序繁简分流改革等实证研究成果，解读了当前我国律师职业建设情况，并对中国律师事业进行展望。

对发展的共识，在碰撞中凝聚——

3天时间，连续几场干货满满的专题辅导和经验分享，学员的笔记本上，心得体会、发言要点写满了一页又一页。

分组讨论期间，每位学员结合各自工作实际，围绕学习贯彻党的二十大精神，加强中小律师事务所党建工作，做党和人民满意的好律师等议题，谈认识、提建议、举举措，研讨氛围十分热烈。

“作为行业党委成员，要发挥头雁作用，带头把学习贯彻党的二十大精神引向深入。”山东省司法厅副厅长、山东省律师行业党委书记朱晓峰说，回去后要精研细读党的二十大报告，丰富方法手段多组织学习讨论，同时加强对非党员律师的辐射带动，用党的二十大精神武装律师头脑。

“进一步增强党的二十大精神学习实效，要做到学思用贯通，知信行合一。”全国律协常务理事，贵州律协会长白敏说，要引导律师坚守中国特色社会主义法治工作者的职责定位，发挥好专业优势，在围绕中心、服务大局中担当使命，努力做党和人民满意的好律师。

“中小律师事务所涵盖范围广、组织规模小，要建立健全联合党支部科学规范的长效机制，将党建工作与律师素质提升、学习培训、业务拓展等结合起来，提高党建工作实效性和吸引力。”湖南省律师行业党委委员、省司法厅律师工作处处长周树和结合当地情况谈了感想。

“要加强对律师事务所特别是中小律所党建工作的常态化调研督导，了解掌握情况，关注律师实际需要，帮助解决权益保障等方面困难，格外关心青年律师的思想政治引领工作，增强党组织感召力和律师归属感。”安徽省律师行业党委委员、安徽律协秘书长刘和兴建议。

……

14日下午，培训班圆满落下帷幕。

全国律师行业党委副书记、全国律协会长高子程在结业式上总结了培训班的基本情况、主要特点与取得的成效，强调要把学习研讨成果转化化为扎实工作的不竭动力，努力在新时代担当新使命，展现新作为、开创新局面。

“开年第一堂大课，尤感必要、及时，尤感受用，解渴！”步出会场，学员们收获颇丰，备受鼓舞。

山高路远，但见风光无限；跋山涉水，不改一往无前。

全国66万律师将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力推动律师事业高质量发展，努力为建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。