

部署六大方面30项金融改革创新工作 金融支持横琴前海合作区建设政策来了

新政解读

□ 本报记者 周芬楠

粤港澳大湾区包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、肇庆市，总面积5.6万平方公里，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在“一带一路”建设中具有重要地位。

为推进粤港澳大湾区建设，落实党中央、国务院重大决策部署，经国务院同意，人民银行会同银保监会、证监会、外汇局、广东省政府日前联合印发《关于金融支持横琴粤澳深度合作区建设的意见》（以下简称《横琴建设意见》）和《关于金融支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放的意见》（以下简称《前海开放意见》），加大金融支持横琴和前海建设力度，支持香港、澳门更好融入国家发展大局。

明确各阶段发展目标

基于粤港澳大湾区独特的区位优势，早在2019年，党中央、国务院就印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），提出加快基础设施互联互通，推进生态文明建设，建设国际科技创新中心、构建具有国际竞争力的现代产业体系等一系列内容。

为进一步支持粤港澳大湾区发展，党中央、国务院于2021年9月发布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》。

人民银行副行长、外汇局局长潘功胜指出，党的二十大报告明确提出，推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。珠海横琴、深圳前海是粤港澳合作

核心阅读

人民银行会同银保监会、证监会、外汇局、广东省政府日前联合印发《关于金融支持横琴粤澳深度合作区建设的意见》和《关于金融支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放的意见》，加大金融支持横琴和前海建设力度，支持香港、澳门更好融入国家发展大局。两份文件分别部署六大方面30项金融改革创新工作。



发展的重要平台，此次发布《横琴建设意见》和《前海开放意见》，加大金融支持横琴和前海建设力度，是积极落实党中央、国务院重大战略部署的具体举措，对深化内地与港澳合作、扩大金融业改革开放具有重要意义。

《前海开放意见》绘就发展路线图，提出到2025年，要建立健全以金融业扩大开放、人民币国际化为重点的政策体系和管理体制，基本实现与香港金融市场高

水平互联互通，金融风险监测、防范和化解体系更加完善，金融对粤港澳大湾区发展的支撑作用日益彰显。到2035年，实现以负面清单为基础的更高水平金融开放，跨境资金高效便捷流动，基本建成与国际接轨的金融领域规则体系，金融环境达到世界一流水平，为全国金融业扩大开放起到更示范引领作用。

《横琴建设意见》提出，加强与澳门金融市场联通，推动合作区与澳门金融服务一体化，打造便利澳门居民生活就业的金融环境，发展助力澳门经济适度多元发展的现代金融产业。

关注粤澳深港合作重点领域

潘功胜指出，“两份文件按照‘远近结合、民生优先、循序渐进、防控风险’的工作思路，围绕经济高质量发展的需求，聚焦金融改革的重点领域，在两地分别部署了六大方面30项金融改革创新工作。两份文件既关注民生金融便利，市场互联互通等粤澳深港合作的共同重点，又结合两地情况，提出了粤澳合作、深港合作的特色项目。”

在共性政策方面，具体包括：优先开展服务民生领域的金融创新。通过便利港澳居民信用融资，便利港澳居民就业、便利使用移动支付等举措，提供更优质更多样更便捷的民生金融服务。

这些内容实在而具体。比如《横琴建设意见》提出，便利合作区个人跨境交易，在符合自用、自住的实际需要原则下，为符合条件的澳门居民在合作区内购置或出售商品房给予汇兑便利。在合作区试点放宽个人资本项目外汇管理政策，区分境外个人和境内个人。支持在合作区内生活和就业的澳门居民在合作区内金融机构直接开立境内证券市场账户，参与内地证券市场投资。

便利澳门居民在合作区使用移动电子支付工具进行人民币支付，推动移动电子支付工具在合作区互通使用。

便利澳门居民在合作区就业。支持合作区内金融机构吸纳澳门居民就业，为获许可在澳门经营的金融机构委派人员到合作区内的分行或代办办事处担任职务提供便利。允许具有澳门等境外执业资格的金融人才，在符合行业监管要求条件下，经备案后在合作区提供服务，其境外从业经历可视同境内从业经历。

据潘功胜介绍，共性政策还包括：深化金融市场和基础设施互联互通。通过加强与港澳市场互联，完善账户管理，完善跨境保险业务等举措，不断提升大湾区资金融通便利化。

促进跨境贸易和投融资便利化。通过提升跨境贸易结算便利化水平，优化完善跨境投融资政策等举措，在外汇管理改革和人民币国际化领域先行先试。

加强金融监管。通过建立金融监管合作机制，探索跨境金融监管创新等举措，完善与开放水平相匹配的金融风险防控机制。

推动特色金融产业发展

在共性方面，《横琴建设意见》和《前海开放意见》中的表述虽然有所不同，但内容相似。在特色项目方面，则结合粤澳合作、深港合作的各自战略定位和独特需求，推动特色金融产业发展，丰富拓展合作内涵。

潘功胜介绍，在横琴，按照“立足服务澳门、琴澳一体化”定位要求，构建资金“电子围网”系统，探索跨境资金自由流动途径；根据澳门经济适度多元发展需要，创新发展资产管理、债券市场、融资租赁、绿色金融等现代金融产业。在前海，坚持“依托香港、服务内地、面向世界”，拓展香港金融业发展空间，发展绿色金融、供应链金融、航运金融、科创金融等金融产业，全面提升国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区功能。

《前海开放意见》中有诸多亮点。比如，扩大港资金

融机构业务范围。支持境外特别是香港地区银行在前海合作区的分支机构取得基金托管业务资格，允许前海合作区内证券公司经香港持牌金融机构授权后，向其内地客户转发就港股通股票提供投资分析意见的证券研究报告，为内地投资者投资决策提供参考。

允许证券业金融机构在香港开展直接融资。允许前海合作区内证券公司、期货公司通过境外上市等跨境融资方式补充资本金。支持深圳交易所设立粤港澳大湾区债券市场，推动内地与香港交易所债券市场互联互通机制建设。允许前海合作区面向香港开展跨境双向股权投资便利化试点，简化申办流程，进一步拓展投资范围，探索降低香港投资者准入要求。

在扩大金融业对外开放，强化国家金融业对外开放试验示范窗口功能方面，扩大银行业、证券业、保险业开放。允许境外特别是香港地区金融机构在前海合作区设立商业银行、理财子公司、消费金融公司，养老基金管理公司。支持符合条件的香港地区银行在前海合作区依法设立分支机构，拓展内地业务。允许境外特别是香港地区金融机构在前海合作区设立证券公司、公募基金公司、期货公司、基金销售公司。允许境外特别是香港地区金融机构在前海合作区设立人身险公司、财产险公司、保险控股公司。允许跨国企业在前海合作区率先设立财资中心，为中资企业海外经营活动提供服务，支持符合金融控股公司设立情形、条件成熟的企业集团在前海合作区设立金融控股公司。

潘功胜说，粤港澳大湾区金融开放创新是一项系统工程，需要多方联动、齐心协力，形成合力。他要求，中国人民银行、国家外汇管理局相关分支机构要主动加强与有关部门的沟通协调，加强对金融机构业务指导，积极推动各项金融创新业务开展。各金融机构要加强业务培训，更精准地理解政策，用好政策，不断提高市场主体投融资便利化水平。

□ 本报记者 李立娟

“今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。国资委和中央企业将深入贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议部署，牢记‘国之大者’，聚焦党建引领、价值创造、科技自强、深化改革，优化布局，守牢底线，加快推进高质量发展，积极促进稳增长、稳就业、稳物价，在推动经济运行整体好转上挑大梁，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出新的更大贡献。”近日，国务院国有资产监督管理委员会主任张玉卓在国务院新闻办公室举办的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上表示。

国资央企发展质效明显提升

“新时代以来，我们党和国家事业发生了伟大变革，国资央企既是亲历者、参与者，也是贡献者。”张玉卓具体介绍道：

一是为我国经济持续稳定增长作了重要贡献。10年来，国资央企树立高质量发展导向，大力转变发展方式，发展的质和效都有明显提升，规模效益不断上台阶，中央企业的资产总额从2012年的31.4万亿元增长到去年底的81万亿元，营业收入从22.3万亿元增长到39.6万亿元，利润总额从1.3万亿元增长到26万亿元。

二是为产业结构优化升级作了重要贡献。10年来，国资央企坚持以供给侧结构性改革为主线，调存量、优增量，持续优化布局结构，有力促进了产业体系升级发展。

三是为我国的创新型国家建设作出了重要贡献。10年来，国资央企坚持把科技创新摆在突出位置，加强考核，资本金投入等政策支持，加快锻造国家战略科技力量。

四是全面深化改革开放作出了重要贡献。一方面，持续深化国资国企改革，坚持社会主义市场经济改革方向，深入实施国企改革三年行动，建立和完善中国特色现代企业制度，全面完成了公司制改制，剥离办社会职能和解决历史遗留问题，市场化经营机制改革取得重大突破，国有企业和市场经济更好地实现了融合，打造了一批现代新国企。另一方面，持续加强对外开放合作，围绕高质量共建“一带一路”，加大国际化经营力度，海外资产总额达到8万亿元，项目8000多个，分布在全球180多个国家和地区。

五是在供应民生产品和保障重大活动中作了重要贡献。践行以人民为中心的发展思想，积极履行社会责任，坚决落实扶贫脱贫任务，累计投入和引进帮扶资金近千亿元。

张玉卓表示，迈向新征程，国资委将牢记“国之大者”，坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

国企改革三年行动成效明显

2020年至2022年实施的国企改革三年行动在整个国有企业改革历史上具有深远意义。目前，国企改革三年行动的主要目标已经完成，实现了“三个明显成效”。国务院国资委副主任翁杰明介绍道。

一是中国特色现代企业制度和国资监管体制更加成熟定型取得明显成效。国有企业全面完成公司制改制，3.8万户国有企业实现董事会应建尽建。坚持和完善以资本为主的国有资产监管体制，充分发挥专业化、体系化、法治化的监管优势，加强对地方经营性国有资产集中统一监管指导力度。

二是国有企业布局优化和结构调整取得明显成效。把战略性新兴产业和专业化整合作为重要抓手，深入推

国资委将实施新一轮国企改革深化提升行动

提高国有企业核心竞争力增强核心功能

进专业化整合，国有资本进一步向重要行业领域集中，向优势企业和企业主业集中。

三是国有企业活力和效率提升取得明显成效。以“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”为显著标志的三项制度改革大面积、多层次破冰开局。

翁杰明表示，“发展无止境，改革不停步”。我们将以提高国有企业核心竞争力和增强核心功能为重点，乘势而上深入实施新一轮国企改革深化提升行动：

一是加快优化国有经济布局结构，增强服务国家战略的功能作用，以市场化方式推进战略性重组和专业化整合，更大力度布局前瞻性战略性新兴产业，推动传统产业数字化智能化绿色化转型升级，提升产业链供应链韧性和安全水平，推进新型工业化和现代化产业体系建设。

二是加快完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营，将国企改革三年行动形成的成果固化下来，分层分类、动态优化国有企业党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单，提升外部董事素质和履职能力，完善中国特色现代企业制度，持续深化三项制度改革，提高现代化管理水平。

三是加快健全有利于国有企业科技创新的体制机制，加快打造创新型国有企业。着力解决制约企业科技创新的机制，投入、人才、转化等突出问题，健全激励约束机制，完善人才培养体系，进一步强化企业创新主体地位，共建良好创新生态，真正履行好科技创新的国家队作用。

提高核心竞争力增强核心功能

张玉卓强调，“走中国式现代化道路，高质量发展是本质要求。国务院国资委和中央企业将突出高质量发展这个首要任务，提出坚持‘一个目标’，用好‘两个途径’”。

坚持“一个目标”就是要做强做优做大国有资本和国有企业，这是国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，党执政兴国的主要支柱和依靠力量的地位和作用所决定的。

“两个途径”一个是提高核心竞争力，二是通过优化布局，调整结构来增强核心功能。

提高核心竞争力，要突出四个关键词：一是科技，要聚焦科技自立自强，以打造原创技术策源地为抓手，加快提升基础研究和应用基础研究能力，在关键核心技术攻关、提高科研投入产出效率，还有在增强创新体系的效能上不断实现新突破，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。二是效率，围绕着“一利五率”目标管理体系，更好地发挥考核指挥棒作用，加强精益管理，提高运行效率，努力实现质的有效提升和量的合理增长。三是人才。坚持培养和用好人才，积极参与国家高水平人才高地和人才平台建设，努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，还有青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技术人才。四是品牌。要加强品牌建设，实现中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，中国产品向中国品牌转变。

增强核心功能，重点是优化布局，调整结构，巩固国有经济在关系国家安全和国民经济命脉重要行业领域的控制地位，加大对创新能力体系建设和战略性新兴产业的布局，提升对公共服务体系的保障能力，更好地发挥国有经济主导作用和战略支撑作用。

“同时，我们将坚持党的全面领导，加强企业党的建设，着力推进新一轮国企改革，加强国有资产监管，为国有企业高质量发展、加快建设世界一流企业提供坚强的政治保证和重要体制机制保障。”张玉卓说。

《中国民营企业社会责任报告(2022)》发布

民企对我国经济社会可持续发展作用日趋显著

本报讯 记者张维 全国工商联近日发布《中国民营企业社会责任报告(2022)》(以下简称《报告》)，全国工商联副主席方光华致发辞。

《报告》指出，2021年，我国民营企业深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以共同富裕为企业社会责任价值目标，在稳定增长、增加就业、贡献税收、创新创业、乡村振兴、生态文明建设、公益慈善等方面努力作为，对我国经济社会可持续发展发挥的作用日趋显著。

助推经济稳中有进。2021年，规模以上民营企业企业增加值增长10.2%，高于全国平均水平0.6个百分点；民营企业进出口额19万亿元，增长26.7%，占我国外贸总额的48.6%，对外贸增长的贡献度达到了58.2%；贡献税收收入98万亿元，占企业税收总量的59.6%。

吸纳就业能力突出。2021年，全国新设民营企业852.5万户，同比增长11.7%。截至2021年底，我国民营企业数量已经有4457.5万户，占全部企业数量的92.1%。民营企业的快速增长，为巩固存量就业和吸纳新增就业

提供了最直接、最有力的支撑。据统计，参与调研企业2021年度共有1003.8万员工，吸纳就业人数较上一年度增长4.3%，其中72.8%的企业用工保持稳定或上升。

创新发展成效显著。2021年，规模以上民营企业企业专利申请数占比82%，有效发明专利数占比79.9%，2021年我国发明专利授权量前10名中，民营企业占据7名，其中前3名全部为民营企业。调研企业中有5517家企业通过国家高新技术企业认定，5133家企业通过科技型中小企业认定，分别占调研企业总量的26.1%和24.3%。

踊跃投身乡村振兴。2021年，广大民营企业响应党中央号召，积极投身“万企兴万村”行动。调研数据显示，有4611家企业参与了“万企兴万村”行动。其中，33.2%的参与行动的企业设有专职部门负责乡村振兴项目；24.7%的民营企业致力于开展农业技能培训，提供免费、实用的致富技术；23.2%的企业参与农村基础设施建设；22.5%的企业在推进农村富余劳动力转移就业方面作出了贡献。

去年交通运输领域企业享受约966亿元政策减免优惠

本报讯 记者刘欣 记者近日从交通运输部获悉，2022年交通运输部全面落实稳经济一揽子政策和接续政策，会同有关部门细化政策措施，加大对受疫情影响较大企业的纾困支持力度，着力稳定交通运输市场主体，为稳住经济大盘、保持经济运行在合理区间贡献了交通力量。

强政策供给，发挥政策集成效应。出台政策减并港口收费项目，定向降低沿海港口引航费，完善拖轮费政策，阶段性降低货物港务费收费标准，指导各地全面推广高速公路差异化收费，严格落实鲜活农产品绿色通道政策，减免第四季度收费公路货车通行费10%，这些政策措施共减免优惠金额约966亿元。同时，联合人民

银行设立交通物流专项再贷款，配合有关部门出台减税降费措施，社保费用缓缴、财政资金补贴、金融信贷支持等40余项纾困解难的政策。

多措并举，推动纾困政策应享尽享。指导各地交通运输部门建立完善工作机制，制定实施细则，推动纾困政策落实落细。开展综合督查和专项督导，压实各级交通主管部门管理责任，动态发布帮扶政策清单，加强政策宣传和解读，帮助市场主体全面知晓，能享会办。加强政银企对接，强化部门间信息共享，便利市场主体应享尽享。今年交通运输部又会同人民银行、银保监会联合印发《关于进一步做好交通物

流领域金融支持与服务的通知》，将交通物流专项再贷款政策延续至2023年6月底，并扩大了政策支持范围，简化申请条件，缩短报销时间。

此外，强化运行监测，政策红利充分释放。据统计，2022年，交通运输业每百元营业收入税费负担下降15.4%。交通物流专项再贷款、汽车央企和金融机构货车贷款延期还本付息等政策落地见效，有效减轻了企业和从业人员负担，助力交通运输市场主体稳定健康发展。

交通运输部有关负责人表示，2023年交通运输部将持续优化营商环境，激发市场主体活力，更好服务经济社会发展。



图为舟山海关关员在舟山港泰山油库进行现场监管。

张旭东 摄