



# “东莞义警”筑牢群防群治防线



□ 本报记者 邓君 文图

走在广东东莞的大街小巷,经常可以看到身穿统一反光背心、佩戴肩章哨子的巡逻队伍在积极参与社区巡逻、反诈宣传、交通劝导等平安建设工作。这支队伍就是由东莞市公安机关组织发起、接受公安机关管理、自愿无偿参与群防群治的治安志愿者——“东莞义警”。

为破解平安建设工作中警力少、警情多的矛盾,2021年以来,东莞立足“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”要求,提出打造“东莞义警”队伍思路。“东莞义警”工作开展以来,队伍在册人数已达32.3万人,有力筑牢群防群治人民防线,为平安东莞建设提供了重要支撑。

## 健全组织架构 体系化建好队伍

东莞作为新晋特大城市,实有人口逾1300万,其中流动人口超1000万,是全国本地户籍人口与外来人口比例倒挂最严重的城市之一,由此也带来了巨大的社会治理压力。

社会治理,重点在基层,关键靠群众。2021年,东莞在深入调研并充分借鉴兄弟地市先进经验基础上,在全市范围内广泛组织发动各类社会力量,部署组建“东莞义警”队伍,并在全市学校、医院、车站、公园、商圈、物业小区等重点部位、重点场所和人流密集场所打造5676支“先行处置、敢于管事”的“先义队”,为平安东莞建设保驾护航。

队伍只有形成体系,才能在体系框架下有序运作、良性发展。东莞市委政法委相关负责人介绍,“东莞义警”队伍组建工作由党政领导、政法主导、公安牵



头、部门联动、全民参与。其中,公安机关具体负责牵头发动、组织、使用、管理及保障全市义警队伍。

在队伍架构方面,东莞在该市公安局设立了“东莞义警”总指挥部,并在35个公安分局设置义警指挥部,101个派出所设置义警大队,587个警务室设置义警中队和小组,从上下构建起“1+35+101+587+N+N”的“东莞义警”组织体系。

在人员构成方面,东莞明确必须发展单位内保人员、保安员,广泛发展楼栋出租屋管理人,住宅小区、商住楼物业管理人(即“楼栋长”)和宵夜大排档等临街商铺工作人员(即“门店长”),并积极发展学生家长、快递员、外卖员等热心群众。“截至目前,全市在册义警中男性约占7成,且以青壮年为主。队伍社会覆盖面广,人员性别、年龄、类型等总体构成合理。”东莞市公安局相关负责人说,与有薪酬、参与辅助警务活动的辅警不同,义警在力所能及的情况下,协助警方参与应急响应、巡逻值守、防范宣传、交通劝导、矛盾调解和线索举报六项工作。

“东莞义警”队伍自组建以来,得到东莞市民和社会各界的广泛关注和大力支持,有企业家自筹资金奖励义警,有传媒企业义务宣传推广义警,有“让爱回家”“水上救援”等社会组织集体加入义警队伍。

## 完善运作机制 精细化管好队伍

“东莞义警”组建以来,在各级公安机关指导下,涌现出大朗崇文义警服务队、自德义警服务队、清溪铁鹰突击队、金鹰突击队、明成为民服务队、塘厦林村

木棉花义警“先义队”等优秀义警组织,助力织密制造业大市的群防群治网。

“东莞义警”队伍不断发展壮大的“秘诀”是什么?答案是坚持“边组建、边运作、边完善”的工作理念。从义警招募开始,就不断健全完善管理运作机制,确保义警自招募入队开始,就进入全流程的闭环管理。

建立培训体系。队伍建立之初,全市各义警指挥部共培育705名“种子教官”,通过岗前培训、集中培训、上门培训、定期轮训、拉动演练等多种形式开展培训,不断提升义警法治意识、奉献意识、实战技能和防范要领。现今,东莞各镇街(园区)义警协会与公安机关已形成常态化的培训、联动、联动机制。

明晰运作机制。健全完善应急响应、巡逻值守、防范宣传、交通劝导、调解纠纷、报送线索等6项机制,分类组建9337个义警小组,由社区辅警或义警骨干带队开展勤务。每个小组明确相关公安分局领导督导责任,派出所领导督导责任,社区民警管理责任。

提高荣誉感。东莞先后对2300名优秀义警进行表彰奖励,出台《东莞市公安机关“东莞义警”管理办法(试行)》和《东莞义警“先义队”评选表彰实施方案》等,每月评选在打击违法犯罪、抢险救灾、应急拉动考核中表现突出成绩优异的队员,提拔队伍士气和。同时,各镇街对热心平安的义警给予及时慰问,开放办事绿色通道等激励措施。

东莞市公安局相关负责人说,东莞市、镇两级相关部门也正积极推动义警协会实体化运作,组建专业化管理团队,提高义警队伍自我组织、自我管理、自我

保障能力水平,同时持续优化完善公安机关指导、调度义警工作机制,加快形成公安队伍和义警队伍密切配合、协调有力的良好局面。

## 突出实战效能 常态化用好队伍

不久前,东莞东城上桥警务室里,一对阔别30年的兄弟在“东莞义警”协助下相聚。此前,义警在巡逻时发现一名在桥底避雨的流浪人员,配合社区民警辗转联系到其家人,助其结束流浪生活。

这是东莞将“东莞义警”队伍组建与公安重点工作相结合,立足实战发挥义警作用,不断提升社会治安防控效能的一个生动缩影。

如何最大限度发挥义警在群防群治工作中的作用?东莞突出实战效能,常态化用好义警队伍。

为确保指令高效传达,东莞公安机关依托公网对讲系统,将义警有机嵌入公安指挥体系,建立以指挥中心、派出所为主的应急调度机制和以警务室为主的日常调度机制,配备公网对讲机4751台,实现小组上图、快速调度。

东莞还积极探索将义警融入“1、3、5”分钟处置反应圈。结合防暴恐工作,在全市重点部位组织义警形成应急响应单元,配置钢叉、盾牌、防卫棍等防暴装备,通过常态拉动和集中整训,强化警力协同,不断提升应急响应能力。

义警队伍中,有不少学校保安和学生家长。东莞将义警纳入“警家校”护学模式,结合校园安保工作,在全市1830间校园建立校园警务工作站,发动校园义警11866人组建应急处突单元,与4万多名家长义警共同守护校园及周边安全。

除此之外,“东莞义警”在出租屋管理服务工作中也发挥了重要作用。据东莞市公安局相关负责人介绍,东莞市现有独栋出租屋40余万栋,超700万人居住于此。为进一步加强出租屋管理,东莞积极发动“楼栋长”加入“东莞义警”队伍,并在出租集中、租住人员复杂、治安状况差的地段,科学布设义警召集点,让警灯照亮“城中村”。

截至目前,东莞全市共发动“楼栋长”义警5.1万人,组建义警小组并布设义警召集点983个,覆盖出租屋1.3万栋。各义警中队组织各联防值守义警小组积极开展邻里守望、巡逻值守、防范宣传,有效完善出租屋及周边治安防控。

图① 东莞义警走上街头深入小巷巷及反诈知识。  
图② 东莞义警参与社会面治安防控。

# 青海检察发挥公益诉讼职能服务乡村振兴

2022年1月,青海省海东市平安区检察院在履职中发现,辖区三合镇祁新庄村西面、祁家川河东侧一处污水管网破损,污水因无法排入管网而大量外溢,形成水流流至祁家川河道,致使祁新庄村附近生态环境遭到破坏,祁家川河水质受到污染。

平安区检察院依法发出检察建议,建议相关行政主管部门深入排查辖区内污水管网破损情况,及时解决管网污水污染问题。收到检察建议后,该部门主动落实主体责任,多部门联合对污水管网破损点进行实地踏勘,现场研究确定整改方案,组织施工人员集中对堵塞管网进行清淤疏通,及时解决了污水外溢问题。

记者从青海省人民检察院获悉,2022年以来,全省检察机关认真贯彻落实省检察院与省农业农村厅、省乡村振兴局《关于加强行政执法与公益诉讼检察协作配合 共同推动乡村振兴战略实施的意见》精神,切实将协同履职功能转化为检察办案效能,紧盯水污染防治、非法占地整治、食品安全监管等与乡村振兴战略实施密切相关的公益诉讼领域,持续加大公益诉讼检察办案力度,全年共办理该领域行政公益诉讼案件346件,发送检察建议180份。

检察机关以能动履职督促整治非法占地。2022年11月,海西州西宁市检察院在履职中发现,青海茫崖某钾业有限公司在未取得用地审批手续的情况下开采钾肥矿,生产中产生的尾矿违规占用土地进行储存,致使社会公共利益受损。

西宁市检察院依法书面建议相关行政主管部门履行土地监管职责,制止非法占地行为。该部门及时选派执法人员现场核实情况,下达责令改正通知书,责令涉案单位停止非法占地行为。同时,该院在调查中还发现,违法行为人王某某在未取得土地使用权审批手续的情形下,在茫崖市花土沟镇青年路延伸段违法占地从事水坭坭生产销售,致使社会公共利益受损。该院立案后,积极与相关行政主管部门加强磋商、研究方案,达成共识。该部门及时责令违法行为人停止了违法占地行为。

为确保人民群众“舌尖上的安全”,青海检察机关督促履职规范食品安全监管。2022年1月,海南州共和县检察院在履职中发现,恰卜恰镇青海湖南大街79号德祥广场内某超市销售的白酒无产地、生产日期和保质期等标签,该超市销售“三无产品”的行为侵害了消费者合法权益。共和县检察院依法发出检察建议后,相关行政主管部门积极履职,加强对酒类营销市场的日常监管力度,依法严肃查处销售不符合食品安全标准酒类的违法行为,营造诚信经营、公平交易的消费氛围。

# 和平检察助企堵漏挽损逾千万

□ 本报记者 韩宇  
□ 本报通讯员 杜嘉智 郭莹

“感谢检察机关和专家组的帮助,让我们及时堵住制度漏洞,焕发经营发展的新生机。”近日,辽宁省沈阳市某涉案企业经营者紧紧握住沈阳市和平区人民检察院检察官的手感动地说。

3个月前,一起非国家工作人员受贿案件中,由于韩某的违法犯罪行为,导致涉案企业损失近1300万元,和平区检察院在案件办理过程中发现涉案企业存在制度漏洞,为全面提升涉案企业合规案件办理质效,助力优化法治化营商环境,该院于2022年10月对涉案企业适时适用合规改革,协同第三方监督评估机制专家组督促涉案企业自查整改。

经过两个月的考察期,涉案企业合规工作圆满结束。2023年1月,和平区检察院召开了涉案企业合规考察工作总结会,邀请第三方监督评估机制专家组成员、涉案企业代表出席。

会上,第三方专家组成员首先就此次涉案企业合规评估考察工作情况进行了总结和汇报。围绕涉案企业存在管理漏洞,此次监督评估考察工作重点核查了涉案企业的管理制度及部门操作流程,指导和督促企业逐项核查、逐步落实合规建设工作,持续跟进企业合规计划中具体工作的完成情况,并就企业管理制度及其监督机制等方面提出了意见和建议。专家组表示此次企业合规考察工作在涉案企业全力配合下进展顺利,达到了预期的整改效果。

在专家组的指导和督促下,涉案企业对合规计划的内容全部落实,堵塞了制度与管理漏洞,使企业成本挽回了全部经济损失1300余万元。同时,对案涉犯罪相关的管理制度、操作规程、人员管理等方面存在的问题科学制定了长效机制,有效杜绝类似违法犯罪的再次发生。此次检察机关启动的企业合规改革工作,推动了企业的整改和优化,促进企业在未来的生产经营中更加规范、健康、持续发展,同时对和平区的法治化营商环境建设增强了信心。

和平区人民检察院副检察长孙爽表示,此次自动的为期两个月的涉案企业合规第三方监督评估工作,在第三方监督评估机制专家组的积极履职和涉案企业的积极配合下取得了良好效果。特别是第三方监督评估机制专家组,通过专业化的考察与评估,为企业整改提供可行性建议,持续推进企业合规工作走深走实。

# 峰峰检察助力基层治理“最后一公里”

□ 本报记者 周宵鹏  
□ 本报通讯员 王彩丽 刘彦莎

近年来,河北省邯郸市峰峰矿区人民检察院始终坚持将新时代“枫桥经验”落到实处,以服务民生、权益保障、犯罪预防和矛盾化解为重点,通过建立“一村一室一检察官”组织网络体系,打通检察助力基层治理的“最后一公里”,让老百姓在家门口就能享受到高效的检察服务。

## 构建矛盾预警化解体系

“检察官,孩子在学校被同学欺负了,问题始终没有得到解决,导致他极度厌学,我实在不知道该怎么办。”近日,一名家长遇到难题后首先想到村里的检察服务站,于是来到峰峰矿区义井镇马庄村“玉帛检察服务站”寻求帮助。

在详细了解事情原委后,检察官联合学生所在学校,从情、理、法多层次对涉事双方家长进行调解,并积极引导、排解当事学生的负面情绪,这起矛盾纠纷在检察官的努力下得到成功化解。

目前,峰峰矿区人民检察院已在辖区义井镇、大峪镇的42个村(社区)成立“玉帛检察服务站”,分别由一名检察官分包负责,即“一村一室一检察官”。下一步将在全区进行推广,实现全覆盖。

工作中,检察官定期实地走访,结合村支部书记、村治安联防队员、村民委员,全面采集“人、地、事、组织”等基础信息,开展“检察官走基层”等专项工作,对各村矛盾隐患进行排查和预警。

“以前遇到矛盾纠纷,不知道该如何运用法律维护

权益,现在好了,检察官来到了家门口!”来“玉帛检察服务站”咨询的群众高兴地说,“法律咨询找‘玉帛’”已经逐渐成为村民共识。

## 立足职能多元解决纠纷

“我听明白了,心里也敞亮了,这份《息诉罢访协议书》我签。”前不久,一场别开生面的上门听证会在石桥村村委会召开,坐板凳、唠家常、说法理、讲道理……在检察官的调解与听证员的见证下,老张与李老握手言和。

老张与李老原本是和睦的邻居,但是因为噪声问题发生矛盾,两人产生冲突,老张将李老打致鼻骨骨折,构成轻伤二级。法院以故意伤害罪判处老张有期徒刑11个月,赔偿被害人李老各项损失9800余元。但是老李认为法院判得太轻了,于是向峰峰矿区人民检察院提出刑事申诉。

受理案件后,检察官感到老李对司法机关不够信任,对法院的判决有误解。为了给他讲清楚案件中的法律问题和判决结果,帮助其打开心结,检察官邀请人民监督员、律师、村委会主任等担任听证员,专门来到老李的家门口,召开了一场上门听证会。检察官的释法说理和真诚打动了老李,他当场撤回刑事申诉。

“公开听证,上门听证,是峰峰矿区人民检察院积极践行新时代‘枫桥经验’的有效举措,听民声,暖民心,矛盾就地化解,实现案结事了人和。”峰峰矿区人民检察院党组书记、检察长赵志涛说。

近年来,峰峰矿区人民检察院始终坚持“精准办案+矛盾化解”的思路,先后推出“一站式”接访、公开听证、司法救助等检察服务,充分运用法治思维和法治方

# 新密公益诉讼保护碧水青山

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 张胜利

立春过后,走进河南省新密市袁庄乡高岭山,裸露的矿坑已消失不见,一株株苗木逐渐返青,清脆的鸟鸣声又回来了。

新密市矿产资源丰富,有的矿山开采后没有及时进行治理,严重损害当地山体生态环境,直接影响到当地村民的人居环境。新密市人民检察院公益诉讼办案组干警在实地走访中发现,高岭山开采形成的两处矿坑长期处于裸露之中,周围的植被被破坏。

经调查核实,新密市检察院根据“谁开采、谁治理、谁修复”的原则,依法向行政执法机关发出检察建议,督促矿山开采企业进行治理。

2月19日,新密市检察院检察长张晨带领干警到高岭山跟踪回访时,经行政执法机关确认,矿山开采企业已完成矿坑石方回填5万立方米,恢复植被4万平方米,苗木成活率达到80%以上。

“我们定期组织干警对矿山生态修复情况进行跟踪回访,并通过实地走访,查阅档案,询问有关人员等方式,建立案件问题清单,严防虚假整改及事后反弹现

象,有效落实矿山地质保护、植被修复工作。同时,这也是就生态环境保护情况与行政机关进行沟通、听取意见的过程,实现检察公益和行政履职目的一致性。”张晨说。

近年来,新密市检察院立足生态文明矿山、林业资源丰富、河流资源稀缺地域特点,以服务“生态新密”建设为目标,以“公益诉讼多方联动保护碧水青山”为主线,探索实践“专业化监督+精细化办案+恢复性司法+社会治理”公益诉讼模式,助力乡村人居环境治理。

针对当地群众对公益诉讼认知度还不够这一情况,新密市检察院坚持把加大宣传力度,提高社会知晓率作为拓展公益诉讼线索的重要途径,借助涉农检察联络员平台开展公益诉讼走访宣传活动,鼓励社会公众积极参与公益保护,营造人人都是公益维护者的良好社会氛围。

新密市检察院与市林长办联合会签《新密市全面推行“林长+检察长”制工作方案》,建立市级“林长+检察长”工作机制,并召开新密市涉林自然保护区公益诉讼联席会议,推动建立信息共享、案件线索移送、生态环境损害赔偿衔接、联合专项整治等相关制度,对获得

式,让矛盾纠纷在检察环节得到多元解决。

## 党建引领创新服务模式

为了助力打造共建共治共享的基层治理体系,峰峰矿区人民检察院积极与义井镇、大峪镇深入开展党建联学共建等活动,以党建引领,将“一村一室一检察官”矛盾化解体系深度嵌入。

活动中,峰峰矿区人民检察院的检察官联合法官、律师、志愿服务团体等组成“检察官+”宣讲队,他们深入基层,走到群众身边,围绕刑事犯罪预防、矛盾纠纷调处、老年人和妇女儿童等特殊群众权益保护等内容,以“走街串巷”的方式把法治服务送到群众家门口。

“走基层”关键在“走”字上,就是要到群众身边来,结合真实案例和民风民俗,让群众想听、爱听、听得懂的内容推动法治入心。”峰峰矿区人民检察院第一党支部书记林琳说。

峰峰矿区人民检察院运用“大数据+”思维,开发了“连心桥”线上小程序,群众可以在线上反映诉求,系统根据问题类型自动匹配对口检察官,实现线上服务“零距离”,针对问题集中的领域或案件,还能依托数据平台进行分析研判,做到源头预防,进一步促进溯源治理。

党建引领,检察赋能,助力基层社会治理。峰峰矿区人民检察院聚焦群众身边的“小事”“小案”,用小支点撬动检察大服务。截至目前,该院已解决信访隐患20余起,调处各类矛盾52件,开展法治宣讲32场次,新时代“枫桥经验”的“峰峰检察版”参与基层社会治理的效能显著提升。

的案件线索,检察机关主动听取行政机关意见,把与行政机关磋商作为提出检察建议的必经程序,不单纯追求办案数量,更注重办案质效。

农村污水治理是乡村生态文明建设的薄弱环节,新密市检察院与水行政执法机关聚焦饮用水源地保护、农村饮用水安全、河道治理,建立联合巡查、线索移送、协同整改、共同验收等制度,每月对重点水域联合开展一次巡查工作,每季度对巡查发现的突出问题开展一次联席会议。

检察干警与水行政执法人员在联合巡查中发现,某村污水未经处理直排入河道,在向管理部门发出诉前检察建议后仍未整改,依法向法院提起行政公益诉讼,切实发挥公益诉讼刚性监督,促使生活污水直排河道问题得以解决。

截至目前,新密市检察院通过公益诉讼办案督促治理河道排污口20处,清理河道违法建筑物2.7万平方米,清理污水和非法占用河道30公里,督促清理违法堆放的生活垃圾17吨,督促修复矿山20亩,挽回、复垦被非法改变用途和占用的耕地9亩,山更青了,水更秀了,乡村人居环境更美了,人民群众的幸福感持续提升。

# 北流警民双向奔赴成功防诈

本报讯 记者马艳 通讯员黄之恒 林展伊 近日,广西壮族自治区北流市公安局民警成功阻止一起冒充公检法电信诈骗案,牢牢守住了群众的钱袋子。2月13日下午4点38分,北流市反诈中心接到一条预警信息显示隆盛镇的岑女士正在被疑似冒充公检法机关人员进行诈骗。反诈中心民警立即与隆盛派出所联系,值班民警赶赴岑女士家,岑女士在受骗分子电话后,想起了隆盛派出所平时巡逻的反诈宣传,感觉不对劲,就前往派出所核实。在前往派出所途中,刚好遇上了从派出所赶往其家中的民警,民警与岑女士双向奔赴,避免了10万元的损失。

# 崖州开展春季禁毒宣传活动

本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日,海南省三亚市崖州区禁毒办组织雅安村工作人员深入辖区开展春季禁毒流动课堂宣传活动,旨在进一步提高村民预防和抵御毒品的能力,营造全民参与禁毒宣传的浓厚氛围。活动中,雅安村“两委”班子、网格员和志愿者通过宣传栏、路口等位置张贴禁毒宣传海报、发放禁毒宣传布袋和禁毒宣传折页,深入村头巷尾人员聚集处、村民家,详细为村民讲解禁毒常识,提高防毒拒毒意识。

# 兴庆戒毒学员获颁技能证书

本报讯 记者申东 通讯员申新燕 近日,宁夏回族自治区银川市兴庆区禁毒办为今年取得职业技能资格证书的32名戒毒学员举行颁证仪式。此次取得职业技能证书的32名戒毒学员包括砌筑工、美发师、电工、汽车维修工等。兴庆区禁毒办专职副主任任文化告诉记者,开展戒毒人员职业技能培训,有利于改变戒毒人员缺乏生存技能问题,戒毒人员有了一技之长,才能真正融入社会。



昆明滇池度假区消防救援大队多措并举全面加强重点单位场所火灾防控工作,对消防安全重点单位进行摸排检查,主动上门排查火灾隐患,及时下发整改通知书,并指导单位制定科学合理、切实可行的整改方案。图为该队工作人员重点单位检查消防器材。

(法制与新闻)见习记者陆毅 摄