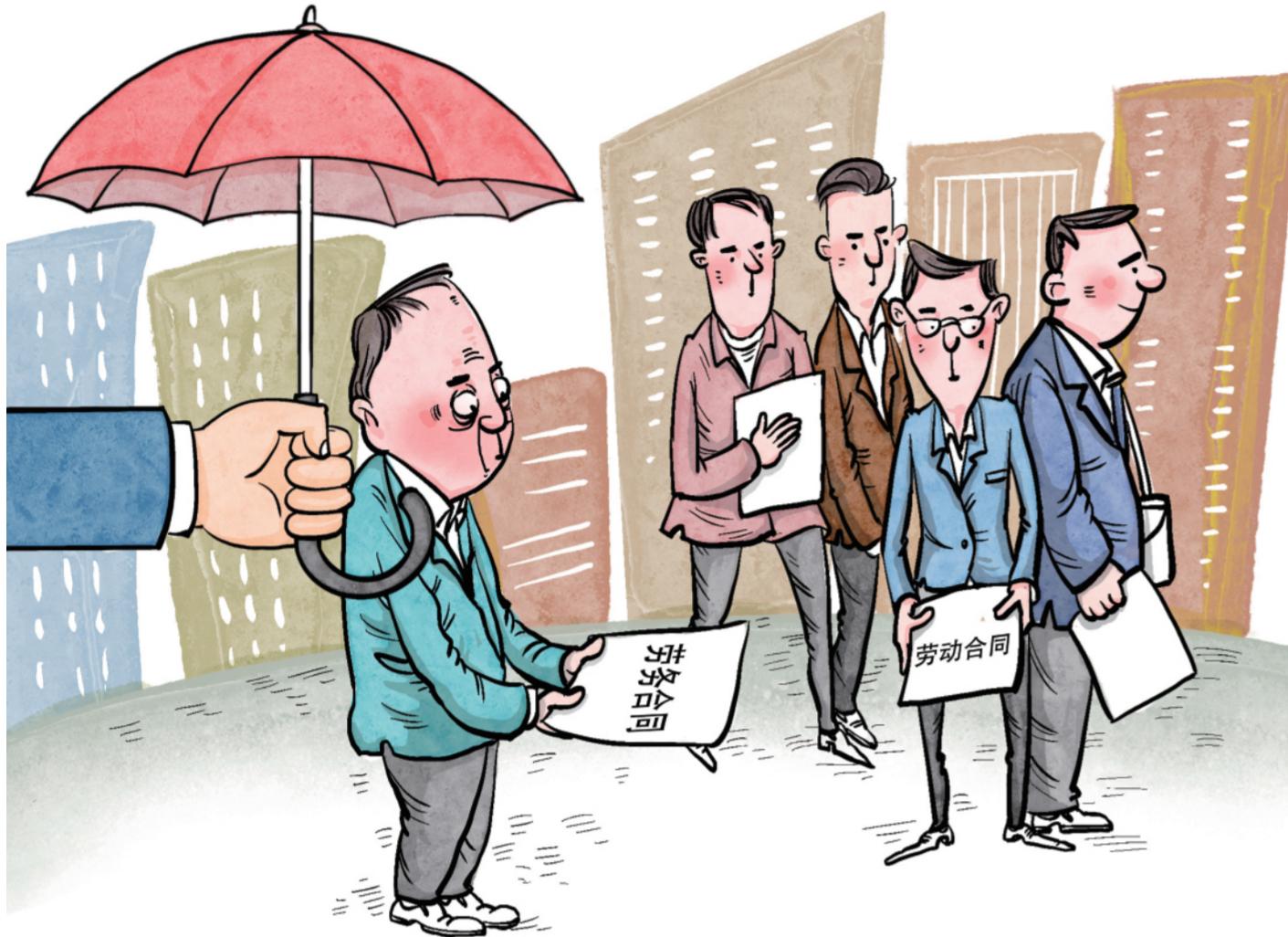




老年人就业不算“劳动者”算什么？

专家建议：全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定



□ 本报记者 陈磊

近日，在浙江省宁波市，一名60岁的快递员在进行快递分拣工作时，因心脏病骤停猝死在岗位上。由于该快递员年满60岁，无法与快递公司建立劳动关系，进而无法申请工伤认定。

随着我国老龄化程度的加深，超过退休年龄仍在工作的老年人不在少数，他们的劳动权益保障问题也日渐凸显。

接受《法治日报》记者采访的专家认为，60岁快递员猝死在工作岗位上却难以认定工伤，这背后体现的是法律和现实的冲突。一些老年人超过法定退休年龄仍然在岗劳动，但他们的权益却难以受到劳动法律的保障。

专家提供了两种解决问题的思路：一是放开劳动关系主体的年龄限制，将继续劳动的老年人纳入法律意义上的劳动者范畴，与用人单位建立劳动关系并参加工伤保险；二是在法定退休年龄不改革的情况下，把工伤保险与其他社会保险险种拆分，扩大工伤保险参保范围，将就业老年人纳入其中。

超龄后不是劳动者 法律和现实有冲突

60岁快件员猝死事件发生后，快递公司方面回应：“会以合法合理为基础，与家属协商相关善后事宜。”有媒体援引当地相关部门回应称，60周岁本身不属于劳动者范畴，如果没缴纳工伤保险，就不能认定为工伤。

此事一经曝出，迅速引发热议。不少网友认为，60岁甚至60岁以上仍在工作的老年人那么多，“如果不算是劳动者，那他们属于什么？”

对此，北京市律师协会劳动与社会保障专业委员会委员、北京中银律师事务所高级合伙人杨保全告诉记者，老年人在工作岗位上猝死引发社会关注，是因为事件发展趋势不符合公众的普遍认知。60岁以上的老年人，不再是劳动法律意义上的劳动者，但仍然属于人们普遍认知中的劳动者。

今年1月17日，国家统计局通报的数据显示，截至2022年末，我国60岁及以上人口28004万人。

达到退休年龄的老年从业者不在少数。2019年底，中国老龄科学研究中心发布的抽样调查结果显示，有10.2%的老年人还在从事有收入的工作。其中，城镇老年人中有9.7%仍在工作，农村老年人中有10.6%仍在工作。

然而，根据我国关于退休的相关规定，男年满60周岁，女年满50周岁，女干部年满55周岁，属于法定退休年龄。根据我国现行劳动法律的规定，60岁以上人员就业，无法与用人单位签订劳动合同，只能签订劳务合同，因此，用人单位通常无法为超龄人员缴纳社会保险费。

杨保全解释说，法律意义上的劳动者依托于劳动关系，正常的劳动关系是用人单位和没有达到退休年龄的劳动者之间形成的法律关系，这种法律意义上的劳动者受劳动法律的保护。劳动者一旦达到法定退休年龄，与用人单位形成的是劳务关系，不受劳动法律的保护，但受民法典的保护。

在杨保全看来，按照劳动合同法的规定，劳动者享受养老保险待遇时，劳动关系终止，此时，享受养老保险待遇就在事实上成为结束法定劳动者身份的一个标志，劳动者再进入就业市场，就只能与用人单位建立劳务关系。没有劳动关系的老年人因此无法受到劳动法律的保护，他们在工作中所遭遇的伤害风险存在保障空白。

中国社会科学院法学研究所社会法室副主任王天玉介绍说，根据劳动法，劳动合同的签订有合同主体适格的要求，其中之一是劳动者年龄适格，因此，超出法定退休年龄的人只能与用人单位签订劳务合同，实际上就是民事雇佣。

王天玉分析认为，在现行法律框架下，超过退休年龄并领取养老保险待遇的工作者只要仍在工作，不再适用劳动法规范，而归入民法调整范畴，也就是通过签订劳务合同调整与用人单位之间的权利义务，一旦双方没有签订劳务合同，或者劳务合同中对相关内容语焉不详，劳动者的权益保障就存在真空地带，发生上述争议的风险非常大。

杨保全认为，为了依法鼓励条件合适的老年人进入就业市场，需要将老年人纳入工伤保险的体系中，应该针对就业老年人专门进行工伤保险制度设计，由国家、用人单位和老年劳动者分担成本，但不用跟现行社会保险挂钩，既降低用人单位的用工负担，又对就业老年人加以制度保障，还分散就业老年人遭遇的工作风险。

“在制度完善之前，可以由国家相关机关联合出台司法解释，针对就业老年人突破劳动关系和工伤保险绑定关系，比照《工伤保险条例》的规定，认定在工作中受伤的老年人构成工伤，保护他们的权益。同时，用人单位也要与时俱进，除了提供安全的劳动保障条件之外，积极为就业老年人办理商业意外保险等，通过商业保险机制补偿受到伤害的就业老年人，也降低用人单位的相关风险。”杨保全呼吁。

王天玉认为，对就业老年人来说，其工作岗位、工作内容与其他未退休的劳动者相同，其遭遇的劳动风险也是一样的，应该纳入工伤保险的保障范畴之内。“毕竟，劳动行为才是工伤保险要保障的基础，而不是年龄。”

“进入老龄化社会之后，一种思路是，应该放开劳动关系主体的年龄限制，这样的话，在现行劳动法律框架下，老年人仍然是劳动者，可以与用人单位建立劳动关系，参加工伤保险；另一种思路是，在法定退休年龄不改的情况下，可以考虑扩大多伤保险的参保范围，在地方实践的基础上，将就业老年人纳入工伤保险，比如把工伤保险与其他险种拆分，享受养老保险待遇的老年人就业时，单独参加工伤保险。”王天玉说。

改革劳动法律制度 尽快出台顶层设计

2021年11月，中共中央、国务院出台了《关于加

● 根据劳动法律，劳动合同的签订有合同主体适格的要求，其中之一是劳动者年龄适格，因此，超出法定退休年龄的人只能与用人单位签订劳务合同，实际上就是民事雇佣。一些老年人超过法定退休年龄仍在劳动，但他们的权益不受劳动法律的保障

● 为了依法鼓励条件合适的老年人进入就业市场，需要将老年人就业纳入工伤保险的体系中，应该针对就业老年人专门进行工伤保险制度设计，由国家、用人单位和老年劳动者分担成本

● 中央已经提出“全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定”，应在充分调研的基础上，在借鉴劳动关系基本保障的基础上，适应老龄化时代要求，全面清理阻碍老年人就业不合理规定，针对老年人进入职场出台顶层设计，与时俱进保障老年人的就业权益

强新时代老龄工作的意见》，其中提到“鼓励老年人继续发挥作用”“全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定”。

值得注意的是，早在2012年11月，最高人民法院行政审判庭在《关于超过法定退休年龄的进城务工农民在工作时间内因公伤亡的，能否认定工伤的答复》中明确，用人单位聘用的超过法定退休年龄的务工农民，在工作时间内，因工原因伤亡的，应当适用《工伤保险条例》的有关规定进行工伤认定。

此后，各有关部门和地方政府也陆续出台相关文件，探索将已达到退休年龄仍从事工作的人员，与工伤保险体系相关联。

2016年3月，人力资源和社会保障部印发相关意见提出，用人单位招用已经达到法定退休年龄或已经领取城镇职工基本养老保险待遇的人员，在用工期间因工作原因受到事故伤害或患职业病的，如招用单位已按项目参保等方式为其缴纳工伤保险费的，应适用《工伤保险条例》。

2019年4月，浙江省衢州市下发《退休返聘人员参加工伤保险试行办法》，用人单位聘用男性65周岁及以下、女性60周岁及以下退休返聘人员期间，可为其单独办理工伤保险。截至当年11月底，近5000人参加了此项工伤保险。2020年12月，广东省出台规定，将已享受和未享受机关事业单位或城镇职工基本养老保险待遇人员，纳入工伤保险。

在王天玉看来，从长远而言，未来应在这些实践探索基础上，改革现行劳动法律制度，特别是改革退休制度，将就业老年人纳入劳动法律调整范畴。

杨保全认为，中央已经提出“全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定”，因此，应在充分调研的基础上，在借鉴劳动关系基本保障的基础上，适应老龄化时代要求，全面清理阻碍老年人就业不合理规定，针对老年人进入职场出台顶层设计，与时俱进保障老年人的就业权益。

王天玉建议，解决这一问题的根本之道，在于以现行劳动法律法规的实践为基础，尽快编纂劳动法典，一方面可以将一些成熟做法和经验上升为法律，另一方面可以在统一的劳动法典层面解决目前劳动法律法规中的冲突，构建全新的劳动法律规则制度。

漫画/高岳

金东公安小警务跑出安商护企加速度

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 吕璐

“警察同志，赶紧帮帮我吧。他把我十多万元的货物带走了！”近日，货主徐某急匆匆地来到位于浙江省金华市金东区某水果批发市场内的警务站求助，称其与货车司机李某因运费问题产生纠纷，李某欲将其价值十多万元的一车红提拉到天津。

了解情况后，村警立即与货车司机联系，同时报告派出所寻找车辆。经过一番劝阻，李某终于掉头，将车开回，在民辅警的协调下，李某拿到了自己的运费，徐某也成功将货物卸下。

这是金华市公安局金东分局立足助企纾困，主动延伸服务触角的一个缩影。

为更好地实现警力下沉、警务前移，打破基层社会治理资源分散、部门单打独斗、信息不共享等困局，金东公安打造村级“365综合警务室”，依托金华市“141”基层治理体系迭代升级，建立村社动态评估治安指数，并推动警网融合，实现“力量下沉到村、资源聚集到村、问题解决在村”。通过365

天全时段值守，24小时全天候在线，化解矛盾纠纷、打击违法犯罪，营造平安有序的营商环境和治安格局。目前，作为全区首个设立“365综合警务”站点的区域，孝顺镇低田区域的总警情同比下降20.82%，有效实现了出警时间和警情数量“双下降”，群众安全感和满意度“双提升”。

当下正值企业复工复产的关键时期，金东公安聚焦与企业生产经营密切相关的服务事项，主动上门对辖区企业进行全面覆盖式走访，问需于企、问计于企，精准送服务入企，按下复工复产“快捷键”，跑出为民服务“加速度”。

此外，金东公安还制定发布《服务自贸区建设十项便利政策》《构建亲清警民、警企关系十项举措》，持续完善警企服务体系。截至目前，该局已组织走访企业5324余家，发现隐患353件，解决困难443件，化解矛盾353件，为企业挽回经济损失200余万元。

随着网络电商产业蓬勃发展，金华市快递业务量呈现节节攀升的态势，而金义新区以其天然的物流寄递优势，吸引了十余家快递品牌公司落

户。占地2900亩的菜鸟电商物流园区更是成为华东地区第一大物流枢纽。

针对物流业店面广、涉企多、人员杂的特点，如何建立起“治未病”长效机制？

金东公安通过走访企业，深入一线调研，立足辖区流动人口多、物流企业存在“多、小、散、乱”的现状，提出“传统+科技”“整体智治”的理念。在社会面监控安装、园区人车精密智控等方面精准补位，并督促企业从严加强“人、物、环境”同防，落实监控记录无死角，建立起全链条、可追溯的闭环管理体系。

2022年年底，鞋塘派出所监控后台接到智能监

控系统警报，有一重点可疑人员进入园区，责任区警立即出动控制可疑人员，值班民警到达现场后确认该人员为在逃嫌犯。

为持续优化营商环境，金东公安立足公安职能，强化责任担当，坚持以打开路、打防结合，主动梳理涉企警情、案件，健全完善涉企经济犯罪受立案机制，纵深推进打击各类侵害企业和企业家合法权益的违法犯罪，最大限度为企业挽回损失。

2022年共受理经济案件28起，立案24起，破案17起，采取强制措施63人，冻结、暂扣及追缴违法所得2亿余元，为全区经济社会高质量发展保驾护航。

唱响新时代雷锋之歌

上接第一版 永远听党话跟党走……”学习室里，“雷锋班”与某部“学习毛主席著作的模范红九连”相隔数百里，在云端分享学习党的二十大精神心得。“雷锋班”第27任班长牟振华在交流时说：“党的创新理论是最强大的思想武器，也是指引‘雷锋班’战士成长的明灯。”

“学雷锋，首要就是学他对党忠诚的崇高信仰。”每当有新战友来到“雷锋班”，上的第一堂课是参观雷锋纪念馆，连队荣誉室。

“党的二十大报告有句话讲得真好，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。其实，我们的雷锋老班长就是一个勇于自我革命的人，说他是永不生锈的螺丝钉，是因为他‘随时清除思想上的毛病’。”2月16日，在“雷锋班”班务会上，战士张乾与大家分享心得。

今年年初，广东省广州市黄埔区区委组织部干部唐青格外忙碌。作为“雷锋班”退伍战士，他一边忙着日常工作，一边忙着筹划单位的学雷锋活动。

唐青从北京大学携笔从戎来到“雷锋班”的第一年，第一次组织理论学习就让他惊呆了：党的创新理论课，战友们讲得头头是道，既生动贴切又富有哲理。

“作为‘雷锋班’战士，学用理论也必须走在前列。”从此，唐青强化党的创新理论学习，成了旅里的理论达人。由于政治、军事过硬，唐青还被战区陆军表彰为“百名强军先锋人物”。

这些年，“雷锋班”历经多次编制体制调整，面对人员分流、岗位调整，大家都在雷锋塑像前集体宣誓：“甘当革命一块砖，一颗红心永向党！”

“岗位学雷锋，强军当先锋”

去年1月7日，是“雷锋班”授称59周年纪念日。“雷锋班”第16任班长朱华，23任班长薛丰瑞，24任班长黄帮维，25任班长毕万昌等齐聚“雷锋班”，以“对照开训动员令找差距，聚焦强军当先锋学雷锋”为主题，和战友们一起开班务会。

“在授称纪念日邀请老班长们来看看，是‘雷锋班’的老传统。我们一同追忆雷锋、交流体会、鼓舞斗志。今年这次班务会，主要是学习开训动员令，议一议练兵备战的事。”现任班长牟振华作了简要的开场白。

听着老班长们讲述光荣传统，“雷锋班”战士们个个热血沸腾。

“‘雷锋班’距离全军用修双能、一人专多能还存在一定差距……”牟振华带头剖析训练中的短板弱项，战士们你一言我一语，对照打擂标准剖析不足。

“进入新时代，我们更要让雷锋精神在练兵备战大潮中焕发新的活力。”通过这次班务会，“雷锋班”战士更加深刻认识到，新时代弘扬雷锋精神，必须结合岗位职责、练就过硬打赢本领。

2020年9月，下士衣用帅远赴俄罗斯参加“国际军事比赛—2020”，夺得“汽车能手”赛事重装备运输车驾驶单车赛和接力赛两项第二名。谁能想到，当初衣用帅报名参赛时，他才第一次摸到重装备运输车的方向盘。

面对重装备运输车“入库装车”“倒墙”“限制通路”等陌生课目，衣用帅白天苦练驾驶技术，琢磨方法技巧，晚上研究视频录像、查找相关资料。上万次的练习，让他的大拇指指根部关节变了形，手掌大泡里包着小血泡，一碰就钻心地疼。

最终，经历5轮严苛考核，从驾驶零经验到扬威国际赛场，衣用帅战胜重重困难，虽然是参赛选手中年龄最轻的，但他从未动摇过信念。

“强军路上，争当保障打赢的‘螺丝钉’。”这是“雷锋班”战士的共同誓言。改革调整后，“雷锋班”全体战士围绕新的使命任务、训练战法，集思广益进行讨论交流。原有训练大纲升级换代，很多沿用多年的训练经验不再适用。

“我们作为雷锋传人，要争当雷锋老班长那样的精兵！”练兵场上，“雷锋班”战士认真学习、玩命练，个个不知疲倦、不畏艰险。

场地受限、训练车辆不够，战士们就边建设场地，边组织训练。训练通过燃烧路段课目时，战士们顶着40多摄氏度的高温，紧闭车窗通过100米的燃烧道路，火焰距车最近处不足1米，开上一圈衣服就被汗水湿透。夜间长途驾驶课目训练，战士们靠抹清凉油、舔芥末膏驱赶困意，连续跑完四五个小时夜路，眼睛是红的，鼻子是酸的。正是靠着这种“拼”和“钻”的劲头，“雷锋班”战士全员达到优秀标准。在旅教练员比武中获得第一名，班长牟振华还被集团军评为“优秀教练员”。

改革转型以来，“雷锋班”紧贴作战任务，参与编写《机动行车指南》，掌握12类21种车型装备操作技能，练就听声辨位排故障、无千斤顶更换轮胎等10种修理绝活，先后参加国庆阅兵、马里维和、国际联演等重大任务，有23人次在旅以上比武中摘金夺银，两人获全军爱军精武标兵、全军红旗车驾驶员标兵。

“雷锋班”战士苏宇航说：“党的二十大报告提出全面加强练兵备战，提高人民军队打赢能力。这给我们传递了一个信号，新时代雷锋传人，不仅要做好事，更要练本事、干大事。训练场是践行雷锋精神的主阵地，军功章是当好雷锋传人的成人礼。”

“引领时代风尚，播撒精神种子”

“让雷锋精神在全社会蔚然成风，世世代代弘扬下去。”“雷锋班”战士们始终把传承雷锋精神视为自己的使命重任。

每当有人来“雷锋班”参观，战士们首先介绍的便是三件“传家宝”：修鞋机、理发箱、节约箱。看似普通的“三件宝”，不仅是人们认识雷锋、了解雷锋的时代窗口，更是60年来，“雷锋班”战士对雷锋精神的接力传承。

每当新兵下连、新学员报到、新同志入党，连队都会组织大家重温“三件宝”背后的故事，感受其中蕴含的雷锋精神，以此来培养激励大家锻造“不怕苦、不怕累”的顽强作风和“干一行爱一行、专一行精一行”的敬业精神。

如今，随着时代不断发展进步，老“三件宝”逐渐退出历史舞台，“雷锋班”战士与时俱进创新开设了新“三件宝”：知雷锋云平台、学雷锋公众号、做雷锋连心网。

“新时代，必须赋予雷锋精神新的内涵，才能吸引越来越多的人走近雷锋，学习雷锋。”“雷锋班”搭乘时代的信息快车，拓展网络媒介与与时俱进传播雷锋精神。发起“微锋助学”活动5年多来，累计帮扶困难学生400余人，援建党员活动室、“雷锋学校”，受到群众点赞。

“雷锋班”还积极搭设共建平台引领社会风尚，开展“爱心字典”“暖心锅炉”等系列活动，吸引万余热心群众参与其中，先后惠及7000余人；他们担任全国287所中小学校外辅导员，指导建立300余个“雷锋小组”“雷锋中队”；与全国500多家单位结对共建、共学雷锋，其中100多家被各级命名为“雷锋岗亭”“雷锋站所”“雷锋车组”。

“雷锋班”退伍战士陈明南，7年里每月坚持固定捐款，累计个人捐助善款万余元。2019年自己创办企业后，带领员工参与“雷锋班”慈善活动，为留守儿童和贫困学生捐款，以实际行动带动身边人。

近年来，从“雷锋班”走出的235名战士中，有120余人被各级评选表彰为学雷锋先进个人，涌现出山东省“优秀政治工作者”曲建文、四川省“优秀党务工作者”祝星发、辽宁省“劳动模范”朱华等先进典型。