

十三届全国人大常委会第三十九次会议 分组审议全国人大常委会工作报告稿

本报北京2月23日讯 记者**蒲晓磊** 十三届全国人大常委会第三十九次会议23日分组审议了拟提请十四届全国人大一次会议审议的全国人大常委会工作报告稿。

全国人大常委会组成人员和列席会议的同志对报告稿表示赞成,对常委会五年工作给予充分肯定。大家一致认为,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导,首次召开中央人大工作会议,部署推进重要立法和人大工作重大事项,人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。十三届全国人大及其常委会把党的领导、人民当家作主,依法治国有机统一贯穿人大工作始终,坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻党中央大政方针和决策部署,坚持以人民为中心,积极践行全过程人民民主,依法维护人民群众根本利益;坚持履行宪法法律赋予的职责,进一步完善现代化治理的法律体系,推动人大工作取得新的重大进展,为党和国家事业发展作出积极贡献。一是着力加强宪法实施和监督,完成修改宪法的崇高任务,制定监察官法,修改选举法、全国人大组织法和议事规则、地方组织法等,完善国家机构组织制度和运行机制。制定香港国安法,完善香港选举制度,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序,提高合宪性审查,备案审查能力和质量。二是在确保质量的前提下加快立法

公安机关深入开展“护校安园”行动 涉校刑事案件连续10年下降

本报北京2月23日讯 记者**董凡超** 记者今天从公安部获悉,全国公安机关近年来会同教育部门以“平安校园”创建活动为载体,以开展“护校安园”专项工作为抓手,加快推进校园安防建设,强化校园周边巡逻防控,严打涉校违法犯罪,实现2022年涉校刑事案件同比下降30.7%,涉校刑事案件连续10年下降。

在2022年校园安全专项整治工作中,公安机关累计排查整改各类校园安全隐患72万处,清理整治校园周边治安乱点12万处,排查化解涉校涉生矛盾纠纷2.2万起。全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”期间,联合教育部门重点对学生欺凌案事件进行联合打击整治,全面摸排线索,逐一



新疆维吾尔自治区沙湾市人民检察院第一检察部近日会同奎屯铁路公安处沙湾站派出所共同在火车站候车大厅开展防范非法集资“普法守法·携手筑梦”普法宣传活动。图为检察官和铁路民警向候车旅客宣讲非法集资犯罪相关法律法规。

本报记者 潘从武 本报通讯员 余志国 刘芹 摄

公 示

根据国家新闻出版署《国家新闻出版署关于开展2022年度新闻记者证核验工作的通知》(国新出发电〔2023〕6号)及《新闻记者证管理办法》要求,我社已对2022年度新闻记者证核验人员及拟办理记者证人员进行了严格审核,现将名单公示,接受社会监督。

监督举报电话:010-84772908、010-84772236

国家新闻出版署监督举报电话:010-83138053

拟核验记者证人员名单:

郭炳芳	李 群	周秉健	吴 坤
张国庆	陈建国	兰 宏	蒲建安
万学忠	蒋安杰	郭宏鹏	谷 伟
杨新顺	王斗斗	张 媛	孟绍群
张 怡	朱 磊	葛晓阳	郭文青
吴琼辉	符香凝	李 豪	刘子阳
秦 晶	陈 霄	李东霞	何 睿
蔡长春	张 昊	杜 洋	张 晨
董凡超	赵 婕	鲍 静	赵建林
张红兵	朱宁宁	蒲晓磊	郭晓宇
赵晨熙	徐 强	张 维	万 静
周芬梅	蔡若红	张莹莹	周 斌
陈 磊	韩丹东	赵 丽	文丽娟
温远娟	赵 阳	吴 琼	杨 军
张春友	邹 强	陈润泽	林 忠

拟办理记者证人员名单:

王 宇 李光明 张淑秋 朱雨晨

吴 刚 李立娟 张贵志 葛宁雯

法治日报社

二〇二三年二月二十三日

□ 本报记者 张昊

今天,最高人民检察院举行“做实新时代行政检察”新闻发布会,介绍5年来检察机关创新加强行政检察工作的主要情况,并回答记者提问。

《法治日报》记者从发布会上了解到,2018年至2022年全国检察机关共办理各类行政检察监督案件24.4万件,2022年比2018年上升33倍,四级检察机关行政检察办案规模实现了从“倒三角”到“正三角”的结构性逆转。5年来,检察机关行政检察强化精准监督,在办案规模不断加大的同时,监督质效明显提升,办案结构更加优化,基层基础不断夯实。

聚焦群众关切

记者从发布会上了解到,行政诉讼法修改实施后,为满足人民群众需求,最高检于2018年底设立第七检察厅(即行政检察厅),目前,26个省级检察院和部分市级检察院成立专门的行政检察部门。

与之相对应的是,近年来,检察机关受理不服法院生效裁判结果监督案件持续增长,2018年至2022年共办理72万件,年均增长12%。“这些案件中,90%以上的案件为当事人申请监督案件。”最高检检察委员会副部级专职委员官鸣在发布会上介绍,这些案件经过一审、二审、再审,不少还经过行政裁决、行政复议,又进入检察环节,反映出群众对加强行政检察监督的期待。检察机关坚持行政检察与民同行,切实把以人民为中心的发展思想落实到行政检察工作全过程各环节。

行政检察从单设伊始就聚焦人民群众的“急难愁盼”——行政争议化解难。检察机关坚持“一案三查”,既监督行政审判是否公正,又监督行政行为是否合法,更关注行政争议是否实质化解决,努力让群众有实实在在获得感。针对一些行政诉讼案件,程序已结但存

上接第一版 法制审查等制度实现全覆盖的生动体现。武陵区在对标落实上位行政法规的同时,结合地方实际,细化重大决策项目,将重大资产处置、重大投资项目等纳入重大决策范围。出台《常德市武陵区人民政府重大行政决策程序规则》,规范公众参与、专家论证,风险评估,合法性审查,集体讨论决定等决策程序,2020年至今集体研究行政决策近200个,组织专家开展行政决策咨询论证,研讨座谈70余次。

2022年4月,常德市质量安全监督站会同市城区地下管线设施设置管理办公室,对常德市餐厨垃圾无害化处置工程PPP(政府和社会资本合作模式)项目进行专项验收,标志着武陵区的第一个PPP项目成功“落地”。自2020年上半年项目签约启动以来,武陵区司法行政机关成立PPP项目法律顾问专家库,历时6个月,组织、参与各类咨询论证、谈判18次,审查近80页的项目资格预审文件,90余页的招标文件和20余页的项目合同累计10余篇,为项目落地把好法治关口。

为基层治理“开窗”破难

2022年4月,武陵区一起特别的“民告官”案件引起了社会关注,原告4人诉被告武陵区人民政府、常德市人民政府房屋征收补偿决定、行政复议以及规范性文件审查一案开庭,武陵区政府主要负责人出庭应诉,做到了“出庭、出声、出彩”。这是武陵区行政机关负责人出庭应诉,推动行政争议实质性化解的一个生动注脚。2022年,武陵区人民法院经人民法院通知出庭应诉案件39件,负责人出庭应诉率达100%。

这是武陵区全力打造社会治理法治化新格局的一个缩影。在新的矛盾调处模式

上接第二版 切实提高政治能力,强化系统观念,自觉在大局下行动,坚持小道理服从大道理,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维,系统思维,创新思维,法治思维、底线思维能力,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决不做。发挥中央纪委会常委会表率作用,坚持和完善常委会集体学习制度,认真贯彻执行民主集中制,严格落实常委会议事规则和决策程序,带动纪检监察系统做遵规守纪的模范。压实各级纪检监察机关加强自身建设的政治责任,做深做实纪检监察干部思想政治工作,把更高的标准、更严的要求传导到每一位同志,坚决听党话、跟党走。突出政治标准加强干部队伍建设,坚持新时代好干部标准,树立鲜明的选人用人导向,突出政治功能加强纪检监察基层党组织建设,落实党建工作责任制,不断增强基层党组织政治功能和组织功能,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

强化能力建设,打造敢于善于斗争的、纪检监察铁军。纪检监察机关作为党的“纪律部队”,斗争是天然的品格,工作的常态。要发扬斗争精神,以党性立身,以许党许国、报党报国的境界情怀做事,坚定扛起维护党的先进纯洁、维护党的团结统一的政治责任,随时准备经受重大挑战考验,要坚定斗争意志,事不避难、义不逃责,不信邪、不怕鬼、不怕压,骨头要硬,不患得患失,不给自己留后路,在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。要增强斗争本领,加强全员培训和实战训练,深化纪检监察基本理论研究,不断提高依规依纪依法履职能力,练就善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事。要用好深度学习,实调研,抓落实工作方法。在深度学习上下功夫,营造良好的学习氛围,保持求知若渴的学习心态,把学懂弄通做实党的创新理论作为一种政治追求,一种工作方式、一种生活习惯,作为干好纪检监察工作的基本功和必修课,始终保持学思践悟的执着,切实做到学思用贯通、知信行统一;在实调研上下功夫,用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,走好新时代党的群众路线,带着对人民群众的深厚感情,深入基层、深入一线,接

全国检察机关5年来办理行政检察监督案件24.4万件

践行精准监督理念全面深化行政检察监督

在讼争未解、长期申诉等难题,2019年11月至2020年12月,最高检部署开展了为期一年两个月的行政争议实质性化解专项活动。2021年又将解决争议作为办理行政诉讼监督案件的必经程序,办好行政检察为民实事。2022年检察机关又结合开展依法护航民生利民专项活动,聚焦就业、社保、住房、养老、婚姻登记等重点民生领域,持续深化做实,对重大疑难复杂行政争议,上下级检察院联动攻坚,强化公开听证让正义可感可触,实行领导包案发挥头雁效应。

最高检数据统计显示,2019年至2022年,全国检察机关综合运用抗诉、检察建议,公开听证,促成和解,司法救助等方式,共实质性化解行政争议3.3万余件,开展公开听证6400余件,领导包案1.2万余件,化解10年以上的行政争议1600余件,20年以上的行政争议400余件,解决了一批人民群众的揪心事,促进了案结事了,政通人和。

最高检修订行政诉讼监督规则,制定行政争议实质性化解工作指引和编发指导性案例,在法治轨道内依法化解。同时,主动融入矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,探索复议和诉前阶段介入争议化解,在党委领导下与人民法院、行政机关等形成合力。

在助力优化法治化营商环境方面,5年来,全国检察机关共办理涉市场主体权益保护行政案件1.1万余件,实质性化解涉企行政争议3000余件,其中,2020年最高检挂牌督办11件涉民营企业权益保护的重大行政检察监督案件;2022年,又分别以“优化法治化营商环境”“市场主体合法权益保护”为主题,发布典型案例20批11件,指导各地加强涉企案件办理。

提升监督质效

官鸣介绍,检察机关践行精准监督理念,全面深化行政检察监督,着力提升办案

擦亮法治底色奋力开创依法治区新局面

下,武陵区自主开发社会综合治理云平台,使用社会综合治理信息平台移动端“平安钉”,实现综合治理一网统筹,应急处突一体作战,并完成了全区两万余个各类公共场所视频监控探头联网。构建起基层调解、人民调解,律师调解,专业调解4张网络,探索推广“警司联调”“诉讼对接”“并肩巡访”等新模式,创新多元化纠纷解决机制,让矛盾纠纷“散”开来,实现“小事不出村,大事不出区,责任不推诿,矛盾不上交”。

武陵区紧盯普法依法治理,矛盾纠纷化解、公共法律服务三大关键机制,以改革手段推动法治政府建设向基层延伸,推动形成办事依法、遇事找法,解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,增进人民福祉。2021年底投入运营的湖南省最大的现代农产品商贸流通平台——常德国际农产品交易中心,承接原常德市甘露寺大市场所有商户。考虑到甘露寺大市场产权多样,又有1500多个经营户,牵涉的法律问题极其复杂,武陵区政府聘请专业律师团队,成立法律服务现场办公处,为经营户答疑解惑,让项目在法治轨道上有序推进。

为行政执法“瘦身”提速

“签下承诺书,少跑很多冤枉路。”“证明材料更少了,办事效率更高了。”“用一纸承诺替代了一摞证明。”2022年3月,武陵区某大型城市综合体开业后,不少新入驻商户通过“承诺制”模式顺利办理了企业营业执照,纷纷竖起了大拇指。一直以来,武陵区坚持把简政放权,优化服务作为全面深化改革的“先手棋”,转变政府职能的“当头炮”,变“审批”为“服务”,

以“减政”推“简政”、推“下沉”促“放权”,既“惩戒”又“教育”,12个部门的129项政务服务事项下沉乡村办理,693项政务服务事项实现“一网通办”,梳理部门乡街权责清单事项3053项,公布市场准入负面清单129项。

为进一步破解“准入准营”难点、堵点、痛点问题,武陵区探索推行政务服务事项告知承诺制,通过“自主承诺+上门服务”方式,把减证便民办到群众心坎上。该区通过动态管理,容缺受理,承诺告知事项清单,对小超市、小宾馆、小餐饮等服务业态全部推行“一次告知,一次提交,一次领证”发证新模式,实现“领照即开业”。目前,已累计办理告知承诺制事项3338件,减少证明材料3363份。

武陵区通过试点政务服务进社区行动,在小区配置24小时在线的AI智能审批一体机,实现602项审批事项“刷脸”自助申报,部分常用证件90秒即可办理,服务小区居民5万人次,实现政务服务“下楼即办”,构建基层政务服务“零跑腿、零证明、零收费、零延误、零差评”的“武陵模式”。

为行政执法“合帽”增温

近年来,武陵区以“大综合一体化”行政执法改革为契机,在转变行政执法理念、理顺行政执法体系,落实依法执法要求上出实招,持续提升行政执法公信力,维护人民利益。积极推进市场监管、城市管理领域综合执法改革,破解多头执法、重复执法难题,实现行政执法“多帽合一”。

在城市管理领域开展相对集中行使处罚权改革,将涉及城市管理领域的行政处罚集中由城管部门实施;深化乡镇(街道)行政执法体制改革,建立基层“一支队伍管执法”

地气、察实情、聚民智,远的近的去,好的坏的都要看、表扬批评都要听,不回避矛盾,不击鼓传花,通过扎实调研,找准问题,找对路标,找到解决问题的办法和举措;在抓落实上下功夫,新时代取得的伟大成就是以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民拼出来、干出来、奋斗出来的,空谈误国,实干兴邦,要坚持政治要件摆在首位,政治责任闭环落实,贯彻情况及时报告,态度坚决、行动有力,抓主抓重、落细落实,发扬钉钉子精神,一年接着一年干,一锤接着一锤敲,用忘我工作体现忠诚老实,用动真碰硬体现担当作为,用解决问题体现落实成效。

强化廉洁建设,打造自身正自身硬的纪检监察铁军。习近平总书记反复告诫我们,打铁必须自身硬,自身硬首先要自身廉。越是党和人民充分信任,高度肯定,越要谦虚谨慎、戒骄戒躁,越要保持如临深渊、如履薄冰的警醒。要永葆自我革命精神,把一体推进“三不腐”的理念贯穿自身建设,教育引导纪检监察干部树立正确的权力观、政绩观、事业观,坚决防范被“围猎”,不断锤炼意志力、坚忍力、自制力,坚守政治红线、纪律高压线、廉洁底线,强化

案规模实现了从“倒三角”到“正三角”的结构性逆转。目前,全国基层院均配备了专门从事行政检察工作的检察官或检察官助理,基层行政检察服务大局、司法为民,助力治理能力水平得到有力提升。

以“我管”促“都管”

记者从发布会上获悉,5年来,检察机关行政检察部门共发出社会治理类检察建议6万余件,采纳率98%以上。

“检察机关坚持依法能动履职,以行政检察‘我管’促‘都管’,推动诉源治理。”官鸣说,近年来,检察机关行政检察部门践行穿透式监督理念,发挥行政检察“一手托两家”职能优势,通过“个案办理一类案监督一系统治理”的履职方式,更加自觉助力法治政府建设,融入国家治理。

最高检带头落实并指导各地建立行政诉讼监督年度报告、专题报告制度,结合办案对行政诉讼监督情况进行年度分析,指出行政审判、执行和行政执法存在的普遍性、苗头性问题,监督和支持法院、行政机关依法行使职权。

聚焦社会治理难点堵点,最高检编发指导性案例和行政检察以“我管”促“都管”,公开听证推进行政机关依法履职典型案例,指导各地提升化解能力。加强专题培训,推广地方搭建信息化平台,构建法律监督模型经验,以大数据赋能监督,促进治理。

最高检第七检察厅副厅长张步洪在回答《法治日报》记者提问时说,伴随着监督观念和方式变革,行政检察在履行监督职责中发现引起行政争议的规则或机制诱因,推动统一行政执法、行政审判和行政检察的法律适用标准,促使行政机关完善工作机制,消除产生行政争议的机制隐患,有效维护行政机关公信力。

本报北京2月23日讯

的工作格局。

在全区强力推进行政执法公示制度,执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度、执法决定说明理由制度等行政执法“四项制度”,为执法全过程记录制度落实提供装备保障,全区行政执法单位实现执法记录仪全覆盖。

为推动企业诚信经营,加快推进社会信用体系建设,武陵区将监管重心从事前行政审批转向加强事中、事后监管,持续推进“双随机、一公开”监管,对严重失信类市场主体适当提高抽查比例和频次,让企业一处失信、处处受限,同时要求相关执法部门转变工作作风,加强组织领导,完善工作机制,将双随机抽查与企业信用风险分类结果有机结合,科学运用信用风险分类结果,合理确定双随机抽查的对象和抽查比例、频次,增强抽查检查的靶向性和精准性,提高发现问题率,提升市场监管效能。

记者手记

近年来,武陵区将法治政府建设作为一项重要改革任务全力推进,持续规范政府行政行为,不断优化法治化营商环境,全面深化行政执法改革,有效化解社会矛盾纠纷,行政行为更加规范,服务效能不断提升,法治环境持续优化,法治政府建设成效显著。

执政兴国,离不开法治支撑;社会发展,离不开法治护航;百姓福祉,离不开法治保障。武陵区坚持用法治行政权力定规矩、划界限,以改革为基层治理添活力、增效能,将法治政府建设贯穿全过程各领域,为推动高质量发展、创造高品质生活,实现高效能治理筑牢坚实的法治基础。

内部监督和制约,完善回避、保密和过问干预案件登记备案等内控制度,健全自身权力运行机制和管理监督体系,确保执纪执法权正确行使。主动接受党内和社会各方面的监督,完善各级纪委监委受人大及其常委会监督制度。对执纪违纪、执法违法现象零容忍,从严惩治系统内的腐败分子,坚决查处以案谋私、串通包庇、跑风漏气等问题,坚决防止利用监督执纪执法权和职务影响力谋取私利,坚决防治“灯下黑”,确保党和人民赋予的权力不被滥用,惩恶扬善的利剑永不蒙尘,努力做到让党中央放心、让习近平总书记放心,让人民群众满意。

同志们,奋进新征程,建功新时代,纪检监察工作任重而道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,沿着党的二十大的指引方向,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态履职尽责,不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

新华社北京2月23日电