



行政诉讼“告官见官”成常态

十年来全国法院审结一审行政案件227.4万件

平安特稿

本报记者 张晨

2月15日,最高人民法院举行第六次全国行政审判工作会议,总结党的十八大以来行政审判工作成绩经验。《法治日报》记者从会上获悉,党的十八大以来,人民法院深化行政审判体制改革,促进行政争议实质性化解,各级法院受理一审行政案件235.2万件,审结227.4万件。

不断提升人民群众司法获得感

“行政审判是我国司法制度的重要组成部分,更是解决行政争议的最后途径。”在中国政法大学校长马怀德看来,行政争议解决的公正与否直接关系到人民群众的合法权益能否得到切实保障,关系到能否实现社会公平正义和社会长期稳定。

10年来,人民法院围绕党和国家工作大局开展行政审判工作:各级法院依法服务“放管服”改革,审理行政许可一审案件4万余件;加强产权司法保护,2016年以来审理涉招商引资、政府与社会资本合作、特许经营等行政协议一审案件3.8万件;审理涉知识产权、反垄断一审案件近9万件。

北京、河北法院妥善化解涉冬奥行政争议,海南法院依法参与恒大花岛违建项目处置,陕西法院积极参与秦岭北麓违建别墅整治,努力为大局提供精准司法服务。

上海、浙江、山东、重庆等地法院依法妥善审理“高考移民”行政处理案,“斑马线礼让行人”行政处罚案,姓名行政登记案,见义勇为工伤认定案等一批典型案例,依法维护公序良俗,保障社会公平正义。

统计显示,2016年以来,各级法院受理一审行政案件186.7万件,年均增长8.8%。江苏省高级人民法院联合省司法厅开展行政诉讼法律援助试点。内蒙古、贵州、甘肃、青海等地法院深入开展巡回审判,打通服务群众“最后一公里”。

2016年以来,全国法院审理涉受教育权、劳动权、相邻权等一审行政案件4651件,不断提升人民

积极推进行政争议实质性化解

“长期以来,实践中存在行政争议集中于诉讼阶段、多元纠纷化解机制不健全、行政滥诉和程序空转等问题,导致法院压力大,行政争议难以实质性化解,司法权威和司法公信力不足,人民群众获得感不强。人为制造诉讼案件,刻意增加诉讼案件数量,不仅浪费了司法资源,也不利于行政争议的实质性化解。”马怀德说。

马怀德认为,程序空转会使得行政争议在经过一系列诉讼程序后,又回到最初的“原点”,纠纷矛盾没有得到实质性化解,针对多元化行政争议解决机制不健全,行政滥诉、程序空转等问题,需采取更加有效的应对措施加以解决。

10年来,各级法院以撤诉方式审结一审行政案件49.5万件,占全部案件的21.8%。加强民事争议一并审理工作,2016年以来审理行政附带民事诉讼一审案件7.1万件。加强规范性文件附带审查工作,推动行政争议源头治理。

据了解,最高法建设远程出庭应诉平台,有效降低行政机关出庭应诉成本。依法公开行政裁判文书304万份,切实保障人民群众参与监督司法。

在监督支持行政机关依法行政、服务法治政府建设方面,各级法院坚持严格司法,依法审查被诉行政行为的合法性,监督支持行政机关依法行政。全面落实行政复议双被告制度,2016年以来审理复议机关作共同被告的一审行政案件4.6万件。认真做好非诉行政案件审查和执行工作,10年来审查非诉行政执行案件208万件,其中裁定不予执行16.8万件。

在推进行政机关负责人出庭应诉方面,最高法

制定行政机关负责人出庭应诉司法解释,发布典型案例,推动行政诉讼“告官见官”成为常态,2021年行政机关负责人出庭应诉率达65.4%。山西、湖北、安徽、西藏等地法院多措并举推进行政机关负责人出庭应诉。黑龙江连续3年实现行政机关负责人出庭应诉率100%。

行政案件裁判标准更加统一

10年来,围绕正确贯彻实施修改后的行政诉讼法,最高法出台行政诉讼法适用解释,审理行政协议案件,正确确定行政诉讼被告资格,办理行政申请再审案件等司法解释7件,制定行政案件案由规定等司法政策性文件6件,推动法律正确实施。

“行政诉讼法实施迄今,最高法已对行政诉讼法作过几次全面性解释,但尚未对‘滥用职权’‘明显不当’进行明确。”清华大学法学院教授余凌云告诉记者。

余凌云建议,为统一审判尺度与标准,澄清认识,可以考虑制定有关司法解释。

记者注意到,10年来,最高法发布行政诉讼类指导案例18件、公报案例23件。常态化开展裁判文书梳理提炼工作,加强类案检索,发布最高法行政法官专业会议纪要,促进统一法律适用。依法办理二审和再审案件,加大“四类案件”识别监管力度,及时发现、依法纠正错误裁判。

湖南、广西等地法院结合本地实际出台辖区类案裁判指引。内蒙古、陕西等地法院定期总结分析辖区改发案件相关法律适用问题,促进提升案件办理质效。

此外,最高法在全面总结辽宁等地法院工作经验的基础上,出台正确确定行政诉讼被告资格,办理行政申请再审案件等司法解释,在行政审判线条率先探索完善四级法院审判职能定位改革。试点启动后,及时完善配套提级管辖和再审审查机制,推动让合适层级的法院审理合适的行政案件。

记者从会上获悉,在推进行政诉讼管辖制度改革方面,全国法院认真落实党中央关于司法管辖制度改革重大决策部署,破除“行政诉讼主客场”,在确保行政审判权依法独立公正行使,统一裁判标准,提升队伍专业化水平等方面取得良好成效。

其中,北京、上海专门设立跨行政区划法院,集中管辖相关行政案件。广东深圳法院建立行政审判中心,实现行政案件专业化集约化审理。此外,最高法制定行政诉讼程序繁简分流改革意见,2017年以来各级法院适用简易程序审结一审行政案件9.3万件,平均审理天数31.9天。扎实推进“裁判分离”改革,河北、吉林、山东、浙江、广西、新疆等地法院探索拓展“裁判分离”适用领域。



警务扎在村头 群众乐在心头

襄阳深化社区警务改革助推基层治理升级

本报记者 刘志月 本报通讯员 李杨

“陈警官,我又来麻烦你了,说实话,我就觉得你这警务室是个能解决问题的地方!”

推倒了阻隔两家的院墙后,湖北省襄阳市公安局襄城分局尹集派出所社区民警陈伟打破了王氏兄弟的“心墙”,彻底化解了曾两次上演“全武行”的亲情纠纷。

现在,王家老二一有事,首先想到的就是“去找陈警官唠唠”。

如今,“难事家找社区民警”得到群众普遍认同,“社区警务室”成了居民眼中的网红打卡地。

2021年以来,襄阳市公安局从群众需求和城市治理突出问题出发,依托党建引领,扎实推进“两队一室”警务机制改革,突出“治未病”和“止于发端”,广泛开展“枫桥式公安派出所、枫桥式警务室”创建活动,推进社区民警专职化、驻村辅警专业化建设。

“宁吃防范苦,不吃发案亏!以‘派出所主防’为切入点,把重点放在防范,做实主动警务、托底警务,用适应现代化要求的新警务格局来守护保障新发展格局。”襄阳市副市长、市公安局局长李新桥说。

“两个45%”做实警力支撑

2021年年中,襄阳市公安局党委对前两年的警情进行综合分析,发现纠纷类警情占总数的六成多,近八成的人身伤害犯罪案件都因矛盾纠纷所引发。

量体裁衣,因地制宜推进警务改革,摆上了襄阳市公安局党委的案头。

2021年10月,襄阳市公安局孕育出台以社区民警专职化、驻村辅警专业化为核心的警务机制改革。

在全面落实派出所“两队一室”建设同时,襄阳市公安局提出“各地公安机关45%的警力在派出所,派出所45%警力从事社区警务”目标,从机关调配167名精干民警充实基层,全市配备社区民警526名,专兼职辅警2585名,配备率超100%。改革后,襄阳市社区民警平均年龄降至41岁。

人到了基层,事如何做?襄阳市公安局明确社区民警全部落实“四不一专”,即在派出所接处警,不参与值班备勤,不办理跨辖区治安案件,不办理刑事案件,专司矛盾纠纷排查化解等五项重点工作。

同时,襄阳市公安局还配套“足迹”管理,“星级”评选等机制,全面做强警务末端。

“现在矛盾纠纷,治安巡防,隐患排查都交给社区民警,相当于给我们减负了,这项改革我们都支持。”在基层干了7年刑侦工作的襄阳市公安局东津新区分局东津派出所民警吴保平说。

穿警服的副书记融入基层

2022年7月,襄阳市高新区团山镇余岗社区启动新市民公寓改造工程。

工程启动伊始,襄阳市公安局高新区分局团山派出所社区民警吴先国多次以余岗社区党委副书记身份参加规划建设会,促成了融入警务工作内容的智慧小区管理系统“安心驿站”上线运行。

现在,小区内孤寡老人长时间未出门,可疑人员进出等异常情况,系统将其自动预警到智慧平台和吴先国的手机,做到快达快处:“电诈预警态势”等安全提示信息也能自动推送社区大屏,居民手机、家庭电视等网络信息平台;高空抛物、车辆违停随时都可查可控。

2022年,新市民公寓小区全年无纠纷警情,无治安刑事案件。

2021年以来,襄阳市公安局推进派出所所长进街道党委班子、社区民警进社区(村)“两委”班子,驻村(网格)辅警兼任村治保主任,633名穿警服的副书记(委员)融进社区,通过党建引领,实现公安工作与社会治理的有机衔接。

“有了新的身份,让警务工作变得更主动、更有效。”已担任3年多专职社区民警的吴先国说。

如今,在襄阳,穿警服的副书记担纲,发动各部门群策群力,促使党建工作、警务工作、社区工作“三线融合”,公安网、互联网、视频网“三网联通”。

千米见片区中心警务室

1月22日,农历大年初一中午,巡逻完返回高康“平安驿站”中心警务室的襄阳市城市驻村辅警曾宪书一进门,就看见了坐在驿站内的刘奶奶,她是专门来致谢的。

2021年,刘奶奶的老伴去世。2022年10月,刘奶奶的3个子女因赡养老人问题发生矛盾,曾宪书与刘奶奶的子女们电话沟通未果。

城市公安局小河派出所包联该村的高康警务室民警牟锐召集民政、妇联、司法所和法院联合会商,以案释法,依法说理,促成刘奶奶的3个子女回家,在高康“平安驿站”内就共同赡养老人达成了调解协议。

“牟警官和宪书不仅帮了刘奶奶的忙,也帮村里解决了大难题。”曾洲村党支部书记杨俊说。

2022年以来,襄阳市按照百米见村(社区)警务室及平安驿站,千米见片区中心警务室,万米见派出所的标准,因地制宜开展了警务室改扩建,建成农村中心警务室249个,社区(村)警务室2196个。

“以前我们都在派出所办公,但辖区有一半的村庄派出所20公里以上,最远的要40分钟车程才能到达,要想快速处理那些区域的紧要警情,交通事故和矛盾纠纷,有点鞭长莫及。”襄阳市公安局吴店派出所所长杨猛说。

现在,中心警务室民警任片区长,统筹周边若干村的驻村辅警,建立警务区辅警轮值机制,每天由所辖区村辅警轮流值班确保全时在岗,每一个村庄都被“种下了”24小时微型派出所。

“中心警务室的设立,不仅缩短了出警时间,还带动了全年所里刑事警情下降46%,春节期间更是零刑事案件。”杨猛说。

铜陵公安精准发力助企纾困

紧盯企业所需做优营商服务品牌

本报记者 范天娇 本报通讯员 桂毅 邓妍

近日,常住江苏的铜陵籍居民江女士欲前往西藏边境地区旅游,需要办理一张边境管理区的通行证。她为了避免来回奔波,就在安徽政务服务网向铜陵市公安局提交了申请,工作人员当天便予以办结并通过免费快递发出。

这张通行证折射出铜陵公安为民办事的速度。今年以来,铜陵市公安局不断推进“为民为企业”机制措施落地落地,以主动契合群众企业办事习惯为原则,通过迭代升级、深度应用政务服务平台和智能科技手段,持续优化法治化营商环境。

“现在停车场秩序怎么样,有没有遇到新的问题?”1月31日,正在辖区商业广场巡逻的铜官分局石城路派出所民警胡斌与同事向该广场的商管负责人回访了地下停车场的安全运营情况。

数月前,胡斌在进行警情梳理时发现,其包保的该商业广场地下停车场屡屡发生交通事故,胡斌和同事随即赶到事故多发区域查看,发现该地下停车场存在诸多不合理的地方,经过数次走访论证,派出所联合交警部门以及商管公司,三方共同商讨并制定了整改方案。截至目前,交通事故数环比减少53%。

如今,铜陵公安已在145个企业和重大建设项目落实包保民警435名,并按照“首接负责、诉求必办、贴心服务”原则,健全定期走访重要客商、重大项目、重点企业“三重”挂钩联系等制度规范,主动为企业排查风险隐患,协调化解矛盾纠纷。今年1月以来,全市包保民警共走访帮扶重点企业、项目74个,为企业解决难题13个,化解涉企矛盾纠纷23起,有效预警防范涉企案件7起,通过民警包保企业,搭起警企“连心桥”。

此外,铜陵公安还从严厉打击各类涉企违法犯罪,保障企业合法正常经营,并通过召开座谈会,利用“网上警民议事厅”微信群、警企服务工作群等渠道,将反诈宣传、法治宣传、安全生产培训等纳入服务企业全过程,广泛征求企业意见建议,及时回应企业需求,适时对安保负责人、保安员进行培训,提高其安全防范能力。1月以来,已为企业培训173场次。

“面对新形势和新的发展需求,铜陵公安将积极融入社会发展大局,紧盯企业发展所需,做优营商服务品牌,努力打造‘改革举措贴心、企业发展安心、法治环境放心、便民服务暖心’的一流营商环境。”铜陵市公安局副局长朱晓云说。



2月14日,河北省迁安市人民法院少年法庭法官来到弘毅学校,为师生们带来一场以“法治护航成长,规则守护未来”为主题的法治讲座。

本报通讯员 杨浩战 摄

服务有速度有力度有温度

丽水公安实施五大行动助力经济“开门红”

本报记者 王春 本报通讯员 王豪 樊益纪

“民警服务有速度,有力度,更有温度!”2月2日,浙江省丽水市缙云县公安局壶镇派出所所长卢留斌、副所长黄君威早早来到浙江天喜厨电股份有限公司,主动上门对接企业内部安防工作。

新春伊始,丽水各地“拉满弓”“上满弦”,全力以赴拼发展。从项目工地到工厂车间,从商圈夜市到田间地头,丽水公安民警、辅警全力护航经济发展的身影到处可见。

今年以来,丽水市公安局立足服务发展年,聚焦营商环境优化提升“一号改革工程”,全面实施“助企”“帮企”“安企”“护企”“惠企”五大行动,持续在优化平安环境、营商环境、治理环境、法治环境上做到示范先行,全力护航革命老区共同富裕先行示范区建设。

全方位服务

“谢谢你们,‘安全大礼包’让我们感到安心、暖心!”春节刚过,壶镇派出所民警走进浙江锯力煌工业科技股份有限公司,为企业送去安防“宝典”。

缙云壶镇辖区共有企业2493家,其中规模以上企业124家,高新技术企业383家,带锯床、缝纫机产业占全国市场份额超过70%,是全国最大的带锯床生产

基地。

2022年4月,产业园区一企业职工因劳资和水电费用与企业发生纠纷,双方各执一词,民警联动商会调解委员会,联合劳动监察、镇政府等连夜调解,最终双方达成和解,企业和员工都得到了满意的答复。

近年来,壶镇派出所创新推行“1+X”护企警长制,为企业发展排忧解难,民警定期深入企业开展法治宣讲,帮助企业整改安防漏洞,组织安保人员开展联防联控;联合商会调解委员会构建警企调解平台,提供精准高效服务,确保小事不出企,累计化解矛盾纠纷1000余起。

为打造更优质的法治化营商环境,壶镇派出所所在镇中警务室、行政服务中心设置服务点,创新全科业务“人工窗口+移动App+自助服务”三线并行模式,设立24小时自助服务点,扎实推进涉企“一站式”服务、延时服务,推动涉企业务“不见面”审批,面向驻企专家提供延时服务,面向企业职工开辟“绿色通道”,提供预约服务。“做实基层基础,做强主动警务,我们以360度全方位的服务全力护航辖区经济社会发展。”卢留斌说。

全时空打击

“办案效率高,让我们企业发展更有底气、更有信心!”去年6月,浙江维康药业股份有限公司一在建工地发生建筑用具被盗案件,丽水市公安局经济开

发区分局在接到报警后展开调查,民警一周内破案追赃,得到了企业负责人和辖区群众的交口称赞。

人勤春早开工忙,“企业员工的‘钱袋子’是否扎紧了?”民警雷黎丰、周斌趁着员工休息时间,在生产一线为大家办起了“反诈课堂”。“刚过完年,骗子也出动了,最近不少群众反映收到了诈骗短信或链接,大家一定要提高警惕,及时下载注册国家反诈中心App。”民警提醒道。

近年来,丽水市公安局坚持“高效打击就是公安绿色GDP”理念,深入开展“护航”专项行动,持续打击企业内部职务犯罪、涉企合同诈骗犯罪、侵犯知识产权犯罪,强化追赃挽损,最大限度减少企业财产损失。去年以来,丽水公安为企业挽回经济损失2800余万元。

同时,丽水各地公安机关突出重点行业、领域,持续提升企业内部防犯罪、外防侵害能力,打造人防、物防、技防三位一体安防体系,筑牢护企“平安盾”,为企业安全生产营造良好的治安环境。

全天候守护

逛市集、享美食、购年货……春节期间,超3.8万名青田籍华侨华人回到家乡过年。在青田侨乡进口商品城,来自全球70多个国家的10万多种进口商品吸引了大批市民、游客接踵而来。“每天都要到商品城‘逛一逛’,”青田县公安局油竹派出所所长廖伟峰春节期间坚持带队深入辖区开展走访和安全巡查。

在进口商品超市,客户正在挑选心仪的商品:在西班牙火腿体验馆,各类品牌火腿风味独特,让消费者大快朵颐。“这个春节,我们卖出了3000根火腿,市场环境越来越安全,我们的生意也越做越红火。”商户老板张庆丰喜笑颜开地说。

民生无小事,枝叶总关情。“针对多发警情,我们做实主动警务,联合商会派驻民警线上线下开展服务,全力守护平安,让商户安心、放心。”廖伟峰说。

“用执勤站岗换群众节日无忧。”仙都派出所教导员刘雄联合缙云交警仙都中队民警全力维护重点路段、路口的交通秩序。

春节假期,丽水文旅市场持续火爆,实现旅游收入1.72亿元。