法治日報
LEGAL DAILY
星期三　2023年2月22日　今日12版　总第13384期　www.legaldaily.com.cn

让法治信仰根植三湘大地

“八五”普法进行时

□ 本报记者　阮占江　帅标
□ 本报通讯员　邓　慧　袁平

“八五”普法以来，湖南省深度发掘普法内涵，创新普法宣传形式，推进普法与依法治理有机融合，让法治信仰根植三湘大地，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、建设现代化新湖南营造了良好法治环境。

明法于心，守法于行，普法教育的关键所在便是抓好抓实领导干部这个“关键少数”。

湖南省坚持省委带头示范学，各级党委（党组）理论学习中心组专题学、法治工作部门和法律服务机构全员学、各级各地党员干部分批分层培训系统学。

研究制定省级层面贯彻落实党中央、国务院“一规划两纲要”的措施清单，明确916项工作任务和责任分工，在立法、执法、司法、守法、普法各领域推出更多行得通、真管用的办法举措。

从普法案例选择、脚本写作到亲身演绎，从被普法者到普法者的转变，对中国传媒大学大一学生杨景仪来说，这次社会实践活动让她记忆犹新。

2022年，湖南省司法厅拓宽普法思路，坚持校地融合、学用相长，配套印发《全省大学生寒暑假“送法下乡”活动方案》，充分发挥高校大学生政治素质过硬、法律知识丰富、服务意愿强烈等特点，变寒暑假期为普法“黄金期”。

“组织返乡大学生‘送法下乡’，为乡村振兴注入法治力量，进一步丰富法治文化供给和普法途径，全面推进基层普法与依法治理迈上新台阶，下转第二版

中共中央政治局召开会议

决定召开二十届二中全会

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京2月21日电　中共中央政治局2月21日召开会议，决定今年2月26日至28日在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议。中共中央总书记习近平主持会议。

会议讨论了中共中央政治局向中央委员会作的工作报告。

会议讨论了《党和国家机构改革方案》稿，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请二十届二中全会审议。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，全面深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

会议强调，党的二十大对深化机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

会议讨论了向第十四届全国人民代表大会第一次会议推荐的国家机构领导人员建议人选和向政协第十四届全国委员会第一次会议推荐的全国政协领导人员建议人选。

会议确定将以上内容作为二十届二中全会的议题。

会议讨论了国务院拟提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议的《政府工作报告》稿。会议认为，过去一年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，经济社会大局保持稳定。过去5年极不寻常、极不平凡，我们有力应对各种困难和风险挑战，高效统筹疫情防控和经济社会发展，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

会议强调，今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议指出，要全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。要着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险，稳定粮食生产和推进乡村振兴，推动发展方式绿色转型，保障基本民生和发展社会事业，努力完成今年经济社会发展目标任务。要加强政府自身建设，大兴调查研究之风。

会议还研究了其他事项。

全球安全倡议概念文件

全文见法治网

深入学习贯彻党的二十大精神

以高质量检律协作服务高水平法治建设

本报北京2月21日讯　记者**赵婕　张昊**　2月21日，第三次检律定期会商座谈会在京召开，最高人民检察院党组书记、检察长张军，最高人民检察院党组副书记、副检察长应勇一行到全国律协，与司法部、全国律协和律师代表进行座谈。司法部党组成员、副部长熊选国主持座谈会。

围绕贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想，服务保障好广大律师依法行使执业权利，张军提出要求——

深化党的二十大精神的学习贯彻，更加重视“亲”“清”检律关系建设。没有法治化的保障，就没有中国式现代化建设的顺利推进。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。全面依法治国需要作为社会主义法治工作队伍重要组成的律师群体深度参与。尊重和支持律师依法行使权利是党和国家政治建设、社会建设的重要组成部分。要从建设中国式现代化、一体落实党的二十大精神的政治站位出发，充分重视保障好律师执业权利，携手律师让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

深化习近平法治思想的学习贯彻，更加重视“亲”“清”检律关系建设。坚持党的领导，助力检察机关能动履行法律监督职能，需要律师的深度参与和协作，维护、保障、促进党的全面领导在法治轨道上、在执法司法活动中得到全面落实；坚持以人民为中心，践行人民至上，需要深刻认识到律师的执业权利本质上是当事人和广大人民群众的“诉讼”权利，努力保障律师执业权利，提升人民群众的法治获得感；坚持中国特色社会主义法治道路，是检察机关和人民律师共同的政治要求，需要检律双方共同增强社会主义法治理念，共同深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深化法律监督职能的行使，更加重视“亲”“清”检律关系建设。“四大检察”“十大业务”中，没有哪一项工作可以单打独斗，都需要律师群体的深度参与。要把律师当朋友，在尊重和信赖的基础上，积极构建“亲”不逾矩、“清”不远疏的检律良性互动关系，营造风清气正的司法环境，共同为全面依法治国和法治中国建设作出职业共同体的更大贡献。

应勇强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，持续深化和推进构建新时代有效协作、良性互动、“亲”“清”统一的检律关系。检律关系已有良好基础。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，检察机关高度重视保障律师执业权利，携手律师群体努力构建良性检律关系，取得了明显成效，为新征程接续推进检律关系奠定了坚实基础。检察工作的发展进步需要进一步深化检律关系。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，伴随着党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，新时代检察工作实现职能重塑、机构重组、机制重构，许多检察工作特别是司法改革、检察改革需要检律双方共同推动，检察工作的发展进步离不开广大律师的支持。党的二十大提出的全面依法治国、建设法治中国的决策部署，对构建检律关系提出了更高要求。检察官和律师职责不同，具体分工不同，但在全面推进依法治国、建设法治中国的过程中有着共同的任务目标和价值追求，需要进一步深化检律关系，为共同在法治轨道上推进中国式现代化作出更大贡献。

熊选国指出，要全面学习把握党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深化检律协作的思想自觉和行动自觉，共同践行法治精神，维护公平正义，服务党和国家大局，下转第二版

法治时评

以能动司法温暖见义勇为者

□ 林楠特

近日，最高人民检察院发布了“2022年度十大行政检察典型案例”，其中“某市检察院督促医保局落实见义勇为医疗保障制度案”引人关注。案情并不复杂，年过七旬的丁某因见义勇为身负重伤，其家属数次向市医保中心申请报销医疗费用，均被拒绝。检察机关发现相关情况后主动介入，督促涉事医保局落实相关政策措施，同时依法帮助丁某申请到司法救助金。

现实生活中，像丁某这样因为实施见义勇为行为，致使身体受伤、陷入困境的情况并不少见。为保障好见义勇为者的合法权益，我国民法典赋予了见义勇为行为人损害赔偿请求权及损害补偿请求权。民政部、公安部等部门发布的《关于加强见义勇为人员权益保护的意见》明确提出，见义勇为负伤人员因紧急救治产生的医疗费用，加害人无力承担的，通过基本医疗保障制度解决。

见义勇为是弘扬社会正能量的暖心善举，既需要社会舆论的弘扬，更需要制度的关怀、法治的保障。不过，再温暖的制度和规范，如果没有不折不扣地落实，就难以发挥应有的作用。从这个角度说，切实保障好见义勇为者的合法权益，不只是意味着对见义勇为者物质上呵护关照、精神上褒扬褒奖，下转第二版

最高检党组理论学习中心组学习研讨会举行　会议强调

扛起以检察工作现代化服务中国式现代化时代使命

本报北京2月21日讯　记者**张昊**　2月21日，最高人民检察院党组理论学习中心组学习研讨会举行。会议以“更好为大局服务，为人民司法”为主题，就深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神、对政法工作的重要指示精神进行专题研讨。最高检党组书记、检察长张军主持会议。

大家一致认为，习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，在新时代十年伟大变革中展现出强大的真理力量和实践伟力，已成为引领中华民族伟大复兴的精神北斗和思想灯塔。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图和实践路径，赋予了检察机关更重政治责任、法治责任、检察责任，检察机关要推动更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，进一步找准找实检察机关落实党中央决策部署的切入点和着力点，以能动履职、创新担当，扛起以检察工作现代化服务中国式现代化的时代使命。

“要坚定不移地把维护国家政治安全放在首要位置，切实担起维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，守牢安全发展底线。”

“要在履职过程中，积极创造条件，鼓励、引导、支持民营经济的发展，为民营经济平稳健康发展提供有力的司法保障。”

“要保持政治定力，严格依法办案，认真贯彻宽严相济刑事政策和少捕慎诉慎押刑事司法政策，准确适用认罪认罚从宽制度，做到当宽则宽、该严则严、宽严相济、宽严有度。”

下转第二版

李刚：努力让法治成为一种社会风尚

代表委员履职故事

□ 本报记者　刘志月

10年前，李刚被推选为湖北省政协委员，“责任重大，使命光荣”是他最真切的感受。

两届省政协委员，李刚的提案一直围绕法治主题。

2023年1月17日，湖北省第十四届人民代表大会第一次会议，选举湖北省第十四届全国人民代表大会代表，作为湖北松之盛律师事务所合伙人的李刚名列其中。

从省政协委员到全国人大代表，李刚说，身份有变，但努力让法治成为一种社会风尚的履职目标不会变。

踩准点

1969年出生的李刚，语调不高，温文尔雅。

谈及履职心得，李刚颇感欣慰的是，虽说自己提案数量算不上多，但有不少提案“踩在了点上”。

2014年，作为省政协委员履职第二年，李刚提交了《普遍建立法律顾问制度助推法治湖北建设》的提案。

提这个提案，李刚是从党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中有关“普遍建立法律顾问制度”的内容找到的出发点。

李刚从湖北省司法厅等单位了解了全省法律顾问制度建立和推进情况。通过调研摸底，下转第二版

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

纵深推进“放管服”改革　优化法治化营商环境

洛阳为经济社会发展注入法治活力

□ 本报记者　赵红旗

工作地点离家远，坐公交耗时长，天天开车成本过高……河南省洛阳市民刘某想到：“能不能申请办个网约车资格？上下班可顺道捎上几个人，把开车成本降下来？”他抱着试试看的态度到洛阳市交通局业务办理窗口咨询，没想到当场得到受理。

按照洛阳市交通局证明事项告知承诺制清单，刘某填个表就能提交申请。通过考试后，刘某就开上了网约车。

截至目前，洛阳市交通局已广泛推行告知承诺制，为办事群众减免提交证明材料3.9万余件次。

下转第八版

图为洛阳市就法治政府建设征求专家学者意见。　洛阳市司法局供图

聚焦群众诉求　创新服务举措

平顶山法治政府建设提升公众满意度

□ 本报记者　赵红旗

放上身份证，完成个人信息比对，在选择办理事项的界面上点击“社保缴费查询”，显示查询人姓名、所在单位名称、个人历年缴费基数等内容的城镇职工企业养老保险查询单就打印出来了。

“以前都需要到区政务服务大厅去办理，现在不用出社区，只用一张身份证就能办理，真是太方便了！”2月14日，在河南省平顶山市卫东区北环路街道明珠社区党群综合服务中心大厅，居民王某使用政务服务一体机打印出了自己的社保缴费信息。

下转第三版

图为平顶山市司法局开展法治政府创建宣传活动。　本报通讯员　张晓红　摄

上海闵行“一盟一厅”构建韧性城市治理模式

市域社会治理创新之路

□ 本报记者　余东明　张海燕

“宝龙广场永和大王店门口有个疑似‘武疯子’挥舞板凳……”

现场一名平安志愿者一边参与制止，一边通过“平安联盟”App发送了这条信息。几分钟后，巡逻警察、平安商户、周边小区保安相继赶来……

这是近日发生在上海市闵行区的一幕。据悉，近年来，闵行创新打造了以“数字平安联盟”和“网格化平安客厅”为载体的社会治理共同体，普及了“人人有责、人人尽责、人人享有”的治理理念，治理能效持续提升。

“从社会经济发展与社会治理结构来看，闵行就是‘小上海’，面对社会利益结构不断调整所带来的各种社会治理风险，创新推进市域社会治理现代化成为必由之路。”闵行区委书记陈宇剑表示，“闵行区践行和发展新时代‘枫桥经验’，构建权责明晰、协同高效的市域社会治理体系，通过统筹发展与安全、法治与平安，打造新时代韧性城市，不断满足人民群众对‘平安闵行’和‘法治闵行’的新期待、新要求。”

系统推进

年关前后，农民工工资拖欠问题引发关注，闵行区委政法委及时向属地街镇、相关职能部门制发预警单，改变末端追责模式，在纵向上厘清责任担当问题。

“如果相关部门没能及时处置，我们还会制发建议单，最后还有督办单，通过‘三张单子’分类精准做好预警预防预处工作，更好解决市域社会治理中普遍存在的责任边界不清、权责不匹配、属地管理与条线管理相互扯皮等问题。”闵行区委政法委副书记刘国卿说。

据悉，闵行区将防范和化解社会治理风险纳入经济社会发展的总体规划，在应对风险和突发危机时，构建事前预警、事中控制、事后反馈的闭环管理流程，实现全周期可控。

在治理体系现代化方面，闵行区建立周报告、月小结、季通报制度，对重大疑难、事关群众利益、一时难以化解的问题，由区委、区政府主要领导召集的平安闵行季度例会予以专题通报研究，高位推动各方责任落实；同时由区委政法委主要领导跟进分别召开双周例会、单月例会，跟踪协调处置情况，实现协同治理，从而破解城市社会治理碎片化问题，构建简约高效的治理新体系。

下转第二版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：郭文青　苏明龙　校对：郭海鹏