

## 内地与澳门签署驾驶证互认换领协议

本报讯 记者董凡超 近日,公安部与澳门特别行政区政府签署内地与澳门驾驶证互认换领协议,协议将自2023年5月16日起生效。

根据签署的驾驶证互认换领协议,内地与澳门承认对方核发的有效驾驶证,一方准许持有对方驾驶证的人员直接驾车或者免试换领驾驶证。互认换领的驾驶证准驾车型包括小型汽车和小型自动挡汽车。对持有效正式澳门驾驶执照的澳门永久性居民,持正式澳门驾驶执照,以及身份证明原件、身体条件证明、照片,可以直接免试换领内地驾驶证,无需参加考试;持有效内地纸质驾驶证人员,在入境澳门14日内可直接驾驶规定车型,无需换领澳门驾驶执照;入境超过14

日需继续驾车的,经澳门治安警察局交通厅登记后一年内在澳门直接驾驶规定车型。

内地与澳门驾驶证互认换领,将直接惠及内地与澳门旅游、探亲等人员,更加便利内地和澳门居民驾车出行,更好促进内地与澳门交流发展。

公安部有关负责人介绍,此前,内地与香港已经实现了驾驶证互认换领。内地与澳门驾驶证互认换领,将大大便利粤港澳大湾区居民往来,对推进粤港澳大湾区建设具有重要意义。下一步,公安部将积极指导地方公安交管部门做好内地与香港、澳门驾驶证互认换领工作,进一步便利内地与港澳居民驾车出行。

### 公安机关深入推进“扫黄打非”工作

## 2022年侦破传播淫秽物品刑事案件2900余起

本报北京2月20日讯 记者董凡超 记者从公安部获悉,按照全国“扫黄打非”工作小组统一安排,公安部紧盯人民群众反映强烈的淫秽色情、儿童色情等网络涉黄突出问题,部署全国公安治安部门重拳出击、严查严打,深入推进“扫黄打非”工作,2022年侦破传播淫秽物品刑事案件2900余起,抓获犯罪嫌疑人6200余名,有力震慑了相关违法犯罪。

工作中,全国公安治安部门聚焦网络直播、短视频、社交圈群、网盘存储等涉黄涉非违法犯罪活动高发领域,深入摸排重点线索,始终保持高压严打态势,对违法犯罪组织者、经营者、获利者及黑灰产业链条进行重点打击,加大涉案人数多,涉案地区广,案情复杂,涉未成年人等重点案件督办指导力度,公安部治安局依托全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”对11起重点案件实行挂牌督办,并指挥全国公安治安部门开展两波次集群打击行动;会同全国“扫黄打非”办公室联合挂牌督办重大案件179起,集中侦破了一批大要案件。

全国公安治安部门高举“护苗”大旗,重拳打击制作传播儿童色情信息、淫秽色情漫画、游戏、网络“隔空猥亵”等侵害未成年人身心健康的犯罪活动,全力保护青少年健康成长。2022年,连续侦破一批大要案件,全链条摧毁“羞羞漫画”“JGG游戏”“呦呦酱”等一批涉未成年人色情网站、App,查获国产淫秽游戏30部,淫秽连载漫画93部,淫秽视频21万余部、图片22万余张,涉案金额7亿余元。

与此同时,全国公安治安部门对相关违法犯罪罪实行全环节、全链条打击,聚焦网络社交平台、论坛社区、搜索引擎、弹窗广告、网盘文库等主要传播渠道,深挖网络涉黄违法犯罪幕后团伙,捣毁犯罪源头,精准打击组织者、经营者、服务者、获利者,同时,斩断与之相关的源码开发、技术运维、域名提供、CDN加速、服务器提供、第三方支付、代理推广等网络黑灰产业链。2022年,上海、安徽、浙江、河南等地方治安部门先后打掉为境外色情网站拍摄剪辑情式淫秽视频的犯罪团伙10个,抓获犯罪嫌疑人147名,查获相关淫秽视频500余部。

## 湖北检察持续开展优化营商环境专项活动

本报讯 记者刘欢 通讯员段军霞 戴小巍 记者从近日召开的湖北省检察长会议获悉,该省今年部署开展为期一年的“充分发挥法治固根本稳预期利长远功能 促进优化营商环境”专项检察活动。

据了解,此次专项检察活动是湖北省检察机关对此前开展的为期两年的“充分发挥检察职能 助力打造一流营商环境”专项检察活动的巩固深化、总结提升。

此次专项检察活动包含4项主要措施,分别是加强市场主体司法保护,营造安全有序的经营环境;深化涉案企业合规检察改革,助力市场主体守法合规经营;强化专项带动,激发市场主体生产经营活动;强化机制保障,提升涉市场主体案件办理机制。此次专项活动还配套了“涉市场主体少捕慎诉慎押专项活动”等8个小专项一体推进。

## 漯河源汇区法检“两长”同庭办耕地保护案

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 宋庆亮

“确认某乡政府怠于履行法定职责行为违法,判决某乡政府限期依法履行法定职责。”近日,审判员、河南省漯河源汇区人民法院院长张永辉当庭宣判一起因耕地被违法占用引发的公益诉讼案。

此次庭审由3名法官、4名人民陪审员组成合议庭,源汇区人民法院检察长赵大伟出庭支持公诉,某乡政府负责人出庭应诉。2022年6月,源汇区检察院在履行公益诉讼监督职责中发现,一个驾校练车场违规占用一般耕地约3亩,随后,检察机关向某乡政府发出检察建议书,建议其履行土地监管职责,联合区自然资源和规划部门对涉及的练车场依法进行处理,并对辖区内擅自改变土地用途的行为履行监管职责。

2022年11月29日,源汇区检察院在回访

中发现该练车场仍然存在,一般耕地遭到严重破坏。检察机关认为,某乡政府未依法履行职责,可能致使国家和社会公共利益受到侵害,遂依法向法院提起公益诉讼。

庭审中,赵大伟以公诉人身份发表出庭意见,并与被告就事实认定、法律适用等问题进行法庭辩论,分别就起诉的事实、理由和证据逐一进行展示说明。

庭审结束后,张永辉宣布休庭,并组织合议庭成员对案件事实、证据认定、法律适用、判决结果等问题进行认真合议。随后,当庭进行宣判。

“严格耕地用途管控,坚决守住耕地红线,是司法机关的法定职责,通过司法对违法占地、违法建设行为进行否定性评价,有助于支持政府依法履行监管职责,加大对违法占地、违法建设的治理力度,同时警示社会各界要增强耕地保护意识,保护土地资源不受破坏。”张永辉说。



北京市公安局指挥第110宣传团近日走进西城区黄城根小学(分校)开展“110与您携手共筑平安”主题宣讲活动,为学生们送上一堂开学季安全课。图为民警和学生们在课堂上开展互动。

本报记者 张雪泓 摄

## 让更多当事人享受司法为民“数字红利”

### 深圳罗湖法院打造全流程无纸化工作模式

□ 本报记者 唐荣 李文茜  
□ 本报通讯员 周常炎

近年来,广东省深圳市罗湖区人民法院以信息技术为抓手,用科技赋能立审执工作,形成“诉讼服务网格化、审判流程数字化、执行管理信息化”的全流程无纸化工作模式,在诉讼体系和办案机制上不断创新,为提升司法审判能力插上智慧翅膀。

#### 指尖立案“云端”解纷

10分钟,这是张先生从打通“12368”诉讼服务热线到立案的时间。“不需要去法院,通过手机操作就能立案。”因租客孙女士拒缴房租3个月,房东张先生通过“深圳移动微法院”小程序将孙女士起诉至法院。

2022年,罗湖法院网上立案“能用尽用”,在线立案数占总立案数的70%以上。同时,罗湖法院完善线下诉讼服务,在诉讼服务中心设置多功能自助立案区,让当事人仅凭身份证就可完成打印文书材料,查询案件信息、联系法院干警、自助缴费等操作,实现“只进一扇门,最多跑一次”,满足人民群众多元司法需求。

除了“指尖立案”,罗湖法院还搭建了线上调解平台,让群众通过“云调解”感受智慧司法的便利。

在一起民间借贷纠纷案件中,针对被告身处异地,不便到场的情况,罗湖法院承办法官在征得双方同意后开展“云调解”。从承办法官进行司法确认,到发出具有强制执行效

力的《民事裁定书》,用时不到1天,双方当事人全程通过手机操作完成相关程序,十分方便快捷。

据统计,2022年,罗湖法院在线调解案件超过8000件。

#### 律师调查令“云申请”

2022年11月4日,罗湖法院开庭审理一起离婚纠纷案件,由于被告未到庭,部分证据无法提交,原告代理律师表示需要回去打印资料提交律师调查令申请,再去银行调取被告的流水。承办法官当场回复:“深圳移动微法院”小程序上可以提交申请和接收律师调查令,不用特意再跑法院。”

原来,2022年10月18日,罗湖法院在深圳市率先推行利用“深圳移动微法院”办理律师调查令,打通了法院到律师再到被调查单位的通道。

仅需1个工作日,该律师就下载了PDF版的律师调查令,称赞说:“以往需要提交纸质申请材料到法院,花费不少时间和精力。现在的线上申请功能确实便利。”

提到线上律师调查令的优势,罗湖法院综合办副主任黄天焯介绍,罗湖法院推动搭建的线上调查令管理界面,智能监管律师调查令出具的全过程,而且每份律师调查令都附有编号及二维码,用于律师和相关单位查验真伪,严格做到“一令一码”。

自2022年10月启动至今,罗湖法院已通过“深圳移动微法院”成功发出133份律师调查令。

### 乌市检察机关去年发出82份“督促监护令”

## 创新举措引导家长“依法带娃”

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 侯源源

1月14日,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市检察机关未检“雪莲花”工作室团队成员、天山区人民检察院检察官路登辉对去年发出的一份“督促监护令”落实情况进行了回访,小彬(化名)的父亲在电话中坦言,“过去,是我们做得不对。最近我跟我孩子亲近了很多,他有什么心事也愿意跟我说了。”

小彬是一名高中生,平时跟着奶奶一起生活。几年前,他通过社交网络认识了年仅12岁的小包(化名),两人逐渐发展为男女朋友关系。小彬明知小包未满14周岁,而与其发生性行为,触犯了法律。案发后,小彬一家积极赔偿被害人,且取得被害人及其家人的谅解。

2022年初,天山区检察院对小彬作出附条件不起诉决定,考察期6个月。经社会调查,路登辉得知小彬的父母忙于生意,平时与小彬沟通较少,监护缺位。

天山区检察院遂向小彬的父母发出“督促监护令”及家庭教育指导小贴士,督促家长履行监护职责,要求小彬及其家长在监督考察期间定期与检察官和社工面

谈,并按时参加公益和预防违法犯罪宣讲活动。

经过一段时间的帮教,小彬和父母的亲子关系得到改善。考察期间,小彬摒弃不良行为,增强了法治观念、守法意识,逐渐养成良好生活习惯,并通过高考考入理想的院校。

“家庭本是保护孩子免受侵害的一道围墙,保护孩子健康成长是每名监护人应尽的职责,但个别监护人不仅未能履行好义务,反而给孩子的心灵带来不可磨灭的创伤。”路登辉表示。

在一些涉未成年人案件中,监护人监护不力,缺少家庭教育,成为导致未成年人犯罪或者权益受侵害的重要原因。

“未成年人自控能力差,法律意识较为淡薄,一旦缺少家长管束,很容易走上违法犯罪道路。”路登辉说。

“督促监护令”是检察机关书面督促未成年人的父母依法履行监护职责的法律文书,是检察机关推动筑牢家庭教育保护防线的创新举措。

2022年,乌鲁木齐市检察机关共制发82份“督促监护令”,引导家长“依法带娃”,帮助众多孩子重新拥抱家庭。

2022年8月,小宇(化名)的父亲与前女

花花(化名)产生感情纠葛。为逼迫小宇父亲联系自己,花花将小宇骗至一居民楼中,限制其人身自由,并殴打小宇发泄不满。

乌鲁木齐市新市区人民检察院接到案件线索后,经走访调查得知,小宇父母早年离异,小宇跟着父亲生活,其父平日忙于工作,常年将小宇交由长辈照料,给了犯罪分子可乘之机。

鉴于小宇父亲存在怠于履行监护职责的行为,新市区检察院对其进行训诫,并发出“督促监护令”,责令其反思自身监护缺位过错,要求其严格履行监护职责。

“督促监护令”不是一发了之,乌市检察机关通过回访调查、跟踪监督、持续帮教等方式,督促监护人切实承担起家长职责。

“我们会定期开展‘监护督促回头看’活动,对发出‘督促监护令’的家庭逐一回访,全面了解涉未成年人和未成年被害人的生活、学习情况,深入挖掘尚存的家庭问题,通过再回访,再帮教、再指导,筑牢未成年人家庭教育保护防线。”乌鲁木齐市人民检察院党组成员、副检察长冯剑表示,乌市检察机关将以检察司法办案为依托,凝聚各方力量推动未成年人保护社会治理,共同为未成年人安全健康成长营造良好环境。

体总量突破200万户。在全国工商联发布的“万家民营企业评营商环境”调查报告中,青岛市获评“营商环境全国十佳城市”。

以法治思维推进数字城市建设,2020年5月,青岛上线运行全省首个、国内领先的“智能办”平台,在全国创新推行“无感审批”,实现对企业群众办事需求的精准预判,即时感知、主动推送和智能处置。目前,全市2100余个政务服务基层站点,11万余个政务服务事项实现网上全覆盖,新型智慧城市发展水平列全省第一,数据开放指数在副省级城市中位列第一。

出台全国第一部规范证明事项的政府规章,全面落实证明事项告知承诺制,公布市级证明事项告知承诺清单345项。

近年来,青岛市创新建设上合“法治谷”“金智谷”,探索青岛涉外法务中心建设,推动法治与技术、人才、资本、市场要素的深度耦合。

探索“小快灵”“小切口”立法,青岛陆续制定出台农业废弃物管理暂行办法,困难居民基本生活救助管理办法,民营和中小企业发展促进办法等政府规章。制定出台《青岛市民营和中小企业发展促进办法》,被国家发展改革委作为地方支持民营企业改革发展典型做法在全国推广。

合法性审查制度是法治政府建设的核心环节。2019年,青岛市司法局首设决策法律审查处,专司市委、市政府决策事项合法性审查,并制定出台了《行政决策合法性审查规范》。在山东省率先建立市级公职律师库,搭建跨部门统筹使用平台,实现市级单位公职律师全覆盖。党政机关全部建立法律顾问队伍,完善了法律顾问参与重大行政决策路径。

机制创新全面加强行政权力制约监督

聚焦机制创新,近年来青岛市全力打造

#### 协同平台无缝接力

2022年7月,罗湖法院法官洪沪沁通过政法跨部门大数据办案平台,签发了由区检察院提起公诉的一起故意伤害案卷材料。“以前都要去立案庭签收案卷材料,现在一键签收完,系统还会自动按起诉书、证据卷、法律文书卷等分门别类。”洪沪沁介绍。

政法跨部门大数据办案平台作用于公安机关、检察院、法院、司法行政等政法部门之间的业务流转和对接,在推进刑事案件全流程网上协同办案工作中发挥重要作用。

“这起案件的被告人被判了缓刑,需要执行社区矫正。通过政法跨部门大数据办案平台,我们将缓刑执行通知书等材料,一键推送给罗湖区司法局等部门,随后在该平台收到各部门回执,不仅高效而且全程留痕。”罗湖法院法官助理黄欣说。

据了解,2022年,罗湖法院通过政法跨部门大数据办案平台办理的刑事案件数量超过90%,极大改善了刑事案件卷宗多、对接程序烦琐等现状。

此外,试点智能裁判辅助办案系统也是罗湖法院刑事无纸化办案改革的另一重要举措,该系统借助现代技术,为法官提供裁判辅助、类案推送、法条梳理、文书生成等智能化办案辅助服务。至此,罗湖法院刑事办案程序信息化建设换挡提速,驶入了“快车道”。

#### 异地刷脸“云领款”

“法官助理,我现在急需这笔钱……”

2022年10月9日下午,一个来自美国的电话打到罗湖法院法官助理的办公室。对方是一起合同纠纷案件的申请执行人陈某,因身处国外,无法前来法院提交纸质收款账户确认书。法官助理了解情况后,指导陈某通过“深圳移动微法院”进行人脸识别验证身份,陈某在线上确认收款信息后于1小时内完成了领款。

据罗湖法院执行局法官黄怡群介绍,2022年4月,罗湖法院对《执行款线上划付工作指引》作出修订,建立在网上立案或执行阶段即可线上确认执行收款账号机制。自实施线上确认执行收款账户以来,共有6455名申请执行人通过线上方式预留执行收款账户,共领取执行款16.2亿元。

自2021年5月全面实施执行案件无纸化办案以来,罗湖法院推行“智慧执行”工作模式,引导当事人线上提交案件材料,同时优化执行案件管理系统,鹰眼监控系统等平台的衔接功能。此外,还打造了“互联网+法院”司法网拍新模式,通过VR视角全景展示司法拍卖户型、布局、朝向等,进一步提高执行财产处置变现效率,缩短执行案件办案周期,及时兑现胜诉当事人合法权益。

“云立案”“云调解”“线上律师调查令”“云领款”……罗湖法院不断凝聚智慧法院建设力量,为群众提供便捷化、场景化的在线服务,为法官提供智能化、精准化的办案体验。下一步,罗湖法院将继续加大线上诉讼服务的创新与应用,加快推进现代科技与审判工作深度融合,让更多当事人切实享受到司法为民的“数字红利”。

### 本报 记者徐鹏

去年以来,青海省海北藏族自治州人民检察院充分发挥公益诉讼检察职能,立足国有资产保护,加强与人民法院和行政主管部门的沟通协作,通过支持行政主管部门依法向人民法院申请强制执行的方式,积极督促追缴流失国有资产,确保国有资产保值增值。

2022年8月,海北州检察院在履行公益诉讼检察职责中发现,该州部分单位和企业存在未批先建,未依法缴纳人防易地建设费等问题。海北州检察院依法立案,向相关行政主管部门发出检察建议,建议其积极履职,及时依法追缴欠缴的易地建设费并依法加强资金监管,防止国有资产流失。

相关行政主管部门收到检察建议后高度重视,在本辖区组织开展收缴人防易地建设费专项整治活动,深入建筑施工单位释法说理,充分释明欠缴人防易地建设费的法律责任,对被查处的未批先建、未缴人防易地建设费的企业进行执法检查,送达追缴通知及催告函74份。

同时,海北州检察院与市法院、住建、人防等部门强化执法司法信息共享,支持相关行政主管部门依法向人民法院申请强制执行,目前已追缴欠缴的人防易地建设费1147万元,余款正在追缴中。

综合行政执法改革新模式,整合行政执法力量,在全市探索推行“局队合一”体制,推动建立镇(街道)“一支队伍管执法”。

制定依法不罚、轻罚事项清单,涵盖28个行政执法领域382项违法行为事项,依法办理不罚、轻罚案件9.29万件,减免处罚金额1.8亿余元,惠及6.82万个市场主体。

围绕推进严格规范公正文明执法,青岛市创新构建“百千万”行政执法监督体系,建立特邀行政执法监督员、行政执法互相监督制度,构建起市指导督、区(市)主导、司法所参与、镇街配合的全方位、全流程行政执法三级联动监督体系,打通了市县乡三级执法监督镇街“最后一公里”。

打造“复议睦万家”品牌,在全省率先建立行政复议纠错决定履行情况回访制度,推动行政复议决定全面履行;扎实推进行政机关负责人出庭应诉工作,行政机关负责人出庭应诉率自2019年10月起保持100%。在全国首创政府购买法律服务督促惠企政策落实制度,协助企业落实资金近亿元。

在全市建立信访、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,健全突发事件应对制度,提高突发事件依法处置能力。“1+1+N”矛盾纠纷排查调处新机制”获评第六届全国“法治政府奖”。

打造“法治清风”品牌,组建千人志愿团开展“法治宣传进万家”“每日1小时法律义诊”等活动。在城市地标——五四广场设立宪法宣传教育主题雕塑,打造全省首个税收普法主题公园,不断增强群众尊法守法意识。

思想创新全面夯实法治政府建设基础

严格执行市政府常务会议学法制度;

## 湖北检法协同履职督促追缴流失国有资产

出《青岛市领导干部任职法律考试办法(试行)》,将通过法律知识考试作为领导干部通过初任培训、任职培训的标准之一。

为夯实全面依法治市工作基础,青岛市在全省率先出台《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》,履行第一责任人职责情况列入年终述职内容。在全国率先推出《关于全面推进镇街法治政府建设的意见》,实现法治政府建设“全覆盖”。制定《关于深入推进镇街法治建设的实施意见》,建立《镇街法治建设指标体系》,部署开展“法治镇街”评选,以点带面推动镇街法治建设水平整体提升。

2021年以来,青岛市持续组织开展以“共建法治政府,共享法治阳光”为主题的“法治政府建设示范创建年”活动,在示范创建中,成立以市长为总协调人的协调机制,市委政法委书记统筹协调部署,调度安排,各级各单位闻令而动,尽锐出战,推动法治政府建设取得显著成效。

### 记者手记

记者注意到,在《青岛市停车场条例》立法过程中,青岛市立足群众需求,坚持问题导向,着眼前瞻性,广泛深入听取意见,针对老旧小区、医院、学校等重点区域停车难问题,包括解决机动车临时停靠、中小学校接送学生车辆的停车需求、城市更新亟须统筹考虑片区停车需求等问题,都予以重点关切,重点解决停车场信息化建设滞后、停车资源共享利用不充分等问题,提高停车管理和服务能力,增强了立法的针对性、实效性、可执行性。该条例将于今年8月1日起施行。