



打造高素质过硬公安铁军



罗杰 浙江省公安厅党委委员、副厅长，杭州市副市长、公安局局长

党的二十大会提出，加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

“三个出来”既是对所有共产党员保持先进性和纯洁性、发扬斗争精神，更好发挥先锋模范作用的要求，也是对公安民警的特殊性要求。浙江省杭州市公安机关将结合“三能”（即平常时候能看得出来，关键时刻能冲得出来，危急时刻能豁得出来）重要指示精神，深入学习贯彻党的二十大精神，以更高水平护航共同富裕和现代化“两个先行”示范区的建设和发展，为中国式现代化贡献更多杭州公安力量。

一、牢牢把握“三个出来”深远意义

“三个出来”内涵丰富、意义深远，对于纵深推进全面从严治党具有重要的指导意义。

百年奋斗的伟大实践证明，要在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，必须把共

产党人锻造成为坚强纯洁的先锋战士，以自我革命、自我完善的精神状态永葆队伍的清醒和坚定，以敢于斗争、善于斗争的鲜明品格永葆前进的意志和本领，全面凝聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量，战胜前进道路上各种困难和挑战。

“三个出来”是时代发展所需。当前，百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我们应对的风险和挑战，需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。形势越是严峻、任务越是艰巨，越是要增强风险意识和底线思维，从最坏处着眼、向最好处努力，底账经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

“三个出来”是人民警察职责所系。公安机关是党和人民手中的“刀把子”，是平安建设的主力军，在维护安全稳定各方面责无旁贷。要把“勇于自我革命”“加强斗争精神和斗争本领养成”作为全警必修课、终身课，着力锻造政治过硬、本领高强、作风优良的高素质公安铁军，为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。

二、牢牢把握“三个出来”时代价值

一个时代有一个时代的使命和担当。在第二个百年奋斗目标迈进的大时代，作为“两个先行”示范区省会公安，如何发挥龙头领跑带动作用示范作用，奋力推进公安工作现代化示范先行，以新安全格局保障新发展格局，以高水平安全保障高质量发展，是摆在我们面前的时代考题，也是我们的目标追求。

要在对党忠诚中体现斗争精神。牢牢把握公安姓党的根本政治属性，切实把对党忠诚铸入全警思想，融入全警血脉，见于全警行动，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

要在服务人民中体现斗争精神。牢牢

把握人民公安为人民的初心使命，始终把实现人民对美好生活的向往作为一切公安工作的出发点和落脚点，坚决同侵害人民群众切身利益的违法犯罪行为作斗争，着力解决好人民群众急难愁盼问题，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感成色更足。

要在执法公正中体现斗争精神。牢牢把握良法善治的时代强音，始终坚持严格规范公正文明执法，突出理性执法、柔性执法和人性化执法，努力营造公平正义的法治环境，让尊法守法用法成为全社会的共同追求。

要在纪律严明中体现斗争精神。牢牢把握全面从严治党的主基调，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，注重在平时、管在日常，抓在小事，扎紧扎牢“不敢腐、不能腐、不想腐”的制度笼子，形成“严管立规矩，常态抓养成，自觉成风尚”的良好氛围。

三、牢牢把握“三个出来”实践路径

在当前和今后一段时间，杭州市公安机关将紧紧围绕学习宣传贯彻党的二十大精神这一首要政治任务，把学习成果转化到敢于斗争的精神、善于斗争的本领，在护航新发展格局的具体实践中更好展现杭州公安铁军风采。

坚持党建引领，打造绝对忠诚的公安铁军。坚持党对公安工作的绝对领导，才能确保公安工作坚定正确政治方向，忠实践行人民公安为人民的庄严承诺。我们要把党建引领加强公安铁军建设作为“第一课题”，定期开展局长“政治大比武”，民警“政治大轮训”，教育引导全警不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移沿着中国式现代化道路奋勇前行。

坚持人民至上，打造服务为民的公安铁军。人民永远是我们党最坚实的依托，最

强大的底气。杭州市公安机关将主动对标全国营商环境创新试点城市建设目标，把群众呼声作为“第一信号”，把群众满意作为“第一标准”，充分发挥公安密切联系群众的节点功能，深入开展涉企犯罪专项行动，持续深化“一窗通办”“一网通办”改革，奋力打造最优社会环境、最优法治环境、最优服务环境，竭尽所能为群众和企业纾难解困。

坚持数字赋能，打造守正创新的公安铁军。数字技术是提升公安机关核心战斗力的“牵引器”。杭州市公安机关将立足“市县主战，派出所主防”职能定位，坚持技术、体制、机制“三轮驱动”，处突、打击、治理、服务、保障“五位一体”，以数字化改革牵引公安工作系统性重塑、整体性重塑，迭代升级“浙警智治”“杭州警务操作系统”，大力推进“大预防警务”机制建设，全面筑牢防风险、保安全、护稳定的铜墙铁壁。

坚持实战检验，打造实打实争光的公安铁军。实战是淬炼干部的练兵场、赛马场，是检验作风的试金石、磨刀石。2023年是杭州亚运会、亚残运会举办之年，我们将牢固树立“用数字说话、凭实绩交卷、以成效检验”的实干导向，坚决扛起亚运安保主场作战、风险先行的职责任务，着力提升见微知著的风险分析和攻坚克难的斗争本领，扎实推进“城市侧”“赛事侧”“保障侧”各项亚运安保筹备工作，努力以实干实绩实效书写“精彩亚运”的平安篇章。

坚持自我革命，打造勤政廉洁的公安铁军。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格。杭州市公安机关将坚持以勤为先、以廉为本，坚定不移推进全面从严治党，进一步巩固政法队伍教育整顿成果，纵深推进清廉公安建设，健全完善全周期、全环节、全要素的大监督格局。



王雨田 湖南省郴州市中级人民法院党组书记、院长

党的二十大会对严格公正司法提出了新的更高要求，强调要“规范司法权力运行”“强化对司法活动的制约监督，促进司法公正”。湖南省郴州市中级人民法院将深入学习贯彻党的二十大精神，充分发挥内部制约监督的体制机制，充分发挥外部监督的作用，强化制约监督，规范司法权力运行，切实让人民群众感受到公平正义就在身边。

一、健全党对司法工作的领导和监督体制机制

党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。规范司法权力运行，强化制约监督，必须始终坚持党的绝对领导。

首先，要健全司法机关内部制约监督机制，充分发挥政法各单位党组的领导作用，健全内部监督力量，增强内部制约监督机制的刚性。

其次，要自觉接受党委领导下的党委政法委执法检查监督、人大立法监督、政协民主监督、纪检监察专责监督等外部监督力量的监督，确保司法工作始终置于党中央集中统一领导下，确保党的路线方针政策贯彻落实，宪法法律正确统一实施。

最后，要畅通社会监督渠道，积极引导人民群众依法有序监督司法权力规范运行，共同维护社会公平正义。

二、健全人民法院的内部制约监督机制

强化制约监督，要切实用直接、及时、专业的内部制约监督构筑防止司法权力滥用的重要防线。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，规范司法活动必须加强人民法院的内部制约监督。

要健全完善审级监督体系。人民法院要深入开展四级法院职能定位改革，进一步健全完善审级监督体系，加强对司法活动的制约，确保司法公正。

要提升审判管理监督效能。加强审判管理是规范司法活动的主要措施之一。要加强审判流程管理，推进审判流程规范化应用，推行全流程网上办案，实现案件办理规范化、标准化，实现司法权力运行可查询、可追溯。要加强审判质量管理，健全完善案件质量评查、上网裁判文书错误筛查、优秀裁判文书和庭审评查等审判质量管理机制，抓实案件质量评查和优秀庭审、优秀裁判文书的评查结果运用，切实发挥审判流程管理的制约监督作用。

要充分发挥专业法官会议、审判委员会两大组织化行权平台的职能作用，切实解决法律适用分歧，统一裁判尺度，促进法律统一适用。

要全面准确落实院长负责制。健全完善院长权力职责清单，压实院长监督管理责任，规范院长审判监督管理权限的行使。健全院长办理“四类案件”机制，通过示范



邓诗强 广西壮族自治区河池市中级人民法院党组书记、院长

以有力司法服务保障高质量发展

治执行力。

坚持党对司法工作的绝对领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，严格执行《中国共产党政法工作条例》，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，不断推动党的政治建设与法院审判深度融合，把讲政治的要求贯穿到审判执行工作全过程，切实将党的领导转化为推动法院工作高质量发展的强大动力。

河池中院要紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，准确把握人民法院在大局中的职能定位和职责使命，找准司法服务地方经济社会高质量发展的结合点，在优化营商环境、推进诉源治理、助推乡村振兴等中心工作中，不断创新司法服务保障措施，提高司法服务和保障大局的能力水平，确保党委、政府中心工作推进到哪里，司法服务保障就跟到哪里，确保党委和上级法院决策部署得到不折不扣地贯彻落实。

二、坚持公正为重，全力服务经济社会发展大局

全面依法治国关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。这要求我们必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

新征程上，人民法院要胸怀“国之大者”，鼓足干劲、务实担当，坚决把党的二十大精神落到实处，通过报告行政检察工作情况争取支持，合力解决工作开展过程中遇到的困难和问题。将行政检察工作置于国家发展大局中进行考量谋划，更好地服务地方党委中心工作，实现案件办理“三个效果”有机统一。不断加强“府检联动”，打破信息壁垒，建立健全党委、纪委监委、联合督办等工作机制，以更加积极主动的姿态争取地方政府支持，合力共促将行政检察监督情况纳入地方法治政府建设考核目标，共同做好行政争议调查核实、矛盾化解、诉源治理等工作。注重监督与支持并重，改变“坐堂办案”模式，积极听取行政机关意见，把“以人民为中心”的理念贯穿案件办理的始终，多沟通、多探讨，讲究监督技巧，发挥监督智慧，形成良性的府检互动关系。

河池中院要坚决维护国家安全和社

稳定，深入贯彻总体国家安全观，守好民生安全底线，纵深推进常态化扫黑除恶斗争，严惩人民群众反映强烈的电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、高空抛物等危害群众生命财产安全犯罪，实现厉行法治，保障人权的有机统一。深入贯彻新发展理念，积极发挥审判职能，依法保护各类市场主体合法权益，营造公平公正的营商环境，精准服务企业，防范化解重大金融风险，激发市场活力，切实维护经济安全，服务保障经济社会高质量发展。

要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，准确把握法院在保护生态环境、推动绿色发展中的职能定位，加强生态环境法治保障，以有力司法服务河池市建设绿色发展先行试验区，贯彻落实共建共治共享理念，主动融入基层社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推行一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，推动诉源治理工作纵深开展，切实把矛盾纠纷化解在萌芽、化解在基层，防止纠纷实质化。

三、坚持为民为本，努力解决人民群众急难愁盼问题

治国有常，利民为本。江山就是人民，人民就是江山。司法机关要深入践行以人民为中心的发展思想，就要用心用情用力解决司法领域人民群众的急难愁盼问题。

河池中院要进一步认真贯彻落实好民法典，依法公正审判教育、就业、医疗、养老、住房、婚姻家庭等涉民生案件，依法保障人民群众合法权益。严格公正司法，持续强化审判监督职能，不断提升审判执行质量、效率和效果，弘扬社会主义核心价值观。坚持

强教育引导，持续推进“广西示范人民法庭”创建活动，深入拓展“一村一法官”工作机制和“无讼村屯”创建工作成果，促进矛盾纠纷多元化解，提升司法服务乡村振兴水平。积极回应人民群众新要求、新期待，巩固提升一站式建设成果和“切实解决执行难”成果，依法保障当事人胜诉权益，全方位推进司法公开，自觉主动接受监督，不断满足人民群众多元化司法需求。深化“为群众办实事示范法院”创建活动，盯住人民群众在诉讼过程中的急难愁盼问题，堵点痛点问题，逐条逐项加以解决，切实以办实事的成效凝聚民心，以解难题的成果汇聚民力，确保在立案、审判、执行、信访各环节把司法为民落到实处。

四、坚持创新为先，竭力提升审判质效和司法公信力

改革不停步，创新不停歇。人民法院要以更大力度深化司法改革，推动各项改革系统集成、协同高效，为推进法治社会高质量发展注入新动能。

河池中院将坚决贯彻落实党中央司法改革部署，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，全面落实司法责任制，不断健全“让审理者裁判，由裁判者负责”责任制，完善法官官额制和司法人员分类管理；持续推进以审判为中心的诉讼制度改革，让司法制度更加完善、审判机制不断健全，努力使审判程序公正推进实现案件裁判的实体公正。坚持改革创新，发挥科技驱动作用，深化智慧法院建设应用，推进审判体系和审判能力现代化，不断提高司法能力和水平。

推进行政检察工作向纵深发展

首先，坚持党委领导，加强“府检联动”。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党的绝对领导是开展行政检察工作的根本保证。

近年来，兰铁检察机关高度重视不支持监督申请案件的后续处理，加强释法说理，运用公开听证等机制做好息诉服判工作，力争实质性化解矛盾纠纷。严格落实案件办理风险评估预警机制，积极探索公开审查、检察宣告制度，邀请律师、人民监督员深度参与行政案件矛盾纠纷化解，有效防范影响社会稳定的风险点。不断完善、改进不支持监督案件考核评价机制，对于办理效果好的案件给予正面激励。着力推动解决行政案件程序空转难题，节约当事人维权成本，优化司法资源配置，提升司法的权威性及公信力。健全行政复议、仲裁、诉讼、监督衔接机制，构建多元化的矛盾纠纷化解机制。前移监督关口，积极探索对行政违法行为的监督检查，从末端监督转向预防提醒，从源头减少行政争议的滋生，促进行政机关严格规范文明执法。准确把握

其次，持续完善息诉罢访机制，积极参与社会治理。检察机关作为国家的法律监督机关，参与和服务社会治理是重要政治责任和法律责任。

近年来，兰铁检察机关高度重视不支持监督申请案件的后续处理，加强释法说理，运用公开听证等机制做好息诉服判工作，力争实质性化解矛盾纠纷。严格落实案件办理风险评估预警机制，积极探索公开审查、检察宣告制度，邀请律师、人民监督员深度参与行政案件矛盾纠纷化解，有效防范影响社会稳定的风险点。不断完善、改进不支持监督案件考核评价机制，对于办理效果好的案件给予正面激励。着力推动解决行政案件程序空转难题，节约当事人维权成本，优化司法资源配置，提升司法的权威性及公信力。健全行政复议、仲裁、诉讼、监督衔接机制，构建多元化的矛盾纠纷化解机制。前移监督关口，积极探索对行政违法行为的监督检查，从末端监督转向预防提醒，从源头减少行政争议的滋生，促进行政机关严格规范文明执法。准确把握

行政监督的范围、方式，规范办案程序，综合运用检察建议、抗诉等方式提升监督的精准性。充分运用司法救助机制，对于通过行政诉讼请求难以获得合理赔偿、生活确实困难的当事人及近亲属，要及时启动司法救助程序，做到应救尽救。针对行政违法及人民法院审判活动中存在的突出问题开展专项监督，力争实现“办理一案，治理一片”的良好效果，以个案监督带动类案监督。

再次，不断加强组织领导，培育典型案例，并理论研究成果。典型案例是反映检察工作质效的重要载体，理论研究是推动检察工作高质量发展的基础性工程。兰铁检察机关以铁路法院行政案件集中管辖为契机，加强统筹协调，明确工作思路，务实任务举措，不断推进行政检察工作高质量发展。

一是提前精心部署。结合兰铁检察工作实际，科学统筹，精心谋划，制定切实可行的、易操作、可复制、可推广的实施方案，充分发挥一体化办案优势，整合办案资源，优化办案流程，加强对各基层院的督促指导，积极提案、锐意进取，创

新工作举措，务实工作根基。二是培育典型案例。在加强案件办理的同时，兰铁检察机关妥善处理好“数量”与“质量”的关系，强化典型案例培育教育，注重对已办结案件的分析研判，通过挖掘提炼，将司法实践中具有良好政治效果、社会效果和法律效果的案件进行整理，积极总结提炼法律适用、释法说理、矛盾化解及时的典型案例，充分发挥案例对行政检察工作的引领示范作用。三是加强理论研究。聚焦新时代行政检察工作开展的难点、痛点、堵点问题，尤其是行政检察权的内涵与外延、运行边界、职权配置等，深入开展基础理论、实践应用研究，为行政检察工作高质量发展提供理论支撑及实践指引，进一步增强“行政检察与民同行”的底蕴和底气。

最后，持之以恒加强队伍建设，提升队伍素质。建设高素质专业化行政检察队伍，不仅能为行政检察工作高质量发展提供人才支撑，而且是推进更高层次的平安中国、法治中国建设的重要保障。

兰铁检察机关不断强化基础建设，为开展行政检察工作提供多元保障。一是加强队伍建设。通过归纳总结、精准分析、科学预测开展行政检察新增工作量，提前谋划，及早部署，积极践行“一体化办案机制”，实行人员动态管理，保证力量充足。同时，不断优化行政

引规范审判执行权运行。院长院长要落实对案件办理程序性事项的依法审核，对审判工作的综合指导，对裁判标准的督促统一，对审判质效的全程监管，对案外人干扰的有效排除等五大方面的责任，强化对司法活动的制约监督。

三、健全司法机关相互制约监督机制

党的二十大会提出，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。

要深化以审判为中心的诉讼制度改革。坚决贯彻落实党中央的改革部署，持续深化以审判为中心的诉讼制度改革，把司法审判的制约监督作用落实到司法活动的全过程各环节，有效发挥审判对侦查活动、起诉活动的制约引导作用，切实规范司法权力运行，促进严格公正司法。

要优化智能化监督机制。加强相互制约监督，坚持数据赋能，问题导向，原因溯源、靶向治疗，让制约监督更加智能化、精准、高效。要强化数据“智享受”，完善程序流程，打好程序补丁，优化程序节点监控、风险提示等智能监测功能，推动司法审判与科技应用深度融合，实现信息化全流程动态监管，全力打造监督闭环，要打破数据壁垒，加快推进政法跨部门数据汇集共享，细化监管措施，打造跨部门数据共享、执法办案协同新模式。要提升监管实效，充分运用区块链不可篡改、不可伪造的

卷宗实施数据保全，破解电子卷宗互信难、卷宗制作不规范等问题，提高监管实效，降低监管成本。

要切实加强法律监督工作。法律监督是加强司法法制监督的重要内容。党的二十大会强调要“加强检察机关法律监督工作”。这就要求检察机关主动加强法律监督，其他机关也要自觉接受法律监督，共同维护司法公正。



王炜 甘肃省人民检察院兰州铁路运输分院党组书记、检察长

行政检察是我国“四大检察”之一，是检察机关法律监督职能的重要组成部分。近年来，甘肃省人民检察院兰州铁路运输分院积极回应人民群众诉求，抓住铁路运输行政案件集中管辖机遇，坚持问题导向，树立全局观念，以辩证思维系统谋划，统筹推进行政检察工作向纵深发展。