

习近平向第36届非洲联盟峰会致贺电

新华社电 国家主席习近平18日致电第36届非洲联盟峰会，向非洲国家和人民表示热烈祝贺。习近平指出，过去一年，非盟团结带领非洲国家，积极应对全球性挑战，加快推进非

洲自贸区建设，在斡旋非洲热点问题发挥重要作用，引领非洲国际地位和影响力不断提升。衷心祝愿非洲国家和人民在振兴发展的道路上不断取得更大成功。习近平强调，2022年，中非关系保持良好

发展势头。中非合作不断向全方位、多层次、高质量发展，走在国际对非合作前列。我愿同非洲国家领导人一道，进一步加强中非友好合作，密切在国际和地区事务中的协调配合，推动构建高水平中非命运共同体。

洛阳开展“三清两建”激活乡村振兴活力

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 张继峰

从过去的村集体资产底数不清，信访矛盾易发多发，到如今的集体资产盘活壮大，新风正气更加充盈，大事小情就地解决。

这是河南省洛阳市伊川县江左镇五里头村在“三清两建”（清资产、清“村霸”、清矛盾，建强农村经济合作组织、建强村民自治组织）工作中发生的变化。

截至目前，洛阳市3200个村（社区）在“三清两建”工作中共清收村集体资金6.8亿元，固定资产34.6亿元，各类用地143.9万亩，化解矛盾纠纷6.4万起，建成各类村经济组织1.1万个，村自治组织2.8万个，全市村级组织年集体经济收入均超10万元，村级党组织引领农村发展的能力不断提升，乡村振兴根基得以夯实。

建机制

探索基层治理“新路子”

脱贫攻坚之后，如何巩固拓展成果有效防

接乡村振兴？洛阳市在实践中找到了实在管用、具体抓手，把党心、民心凝聚在一起，让脱贫后的村民走上更坚实的振兴之路。

自2021年开始，洛阳市委决定开展“三清两建”乡村治理专项行动，市委政法委发挥牵头抓总、统筹协调作用，成立工作专班，明确责任领导，多措并举，压茬推进，推动全市上下持续加强乡村治理体系和治理能力建设，为实现乡村全面振兴提供坚强保障。

“市委开展‘三清两建’专项行动首先要解决的是乡村治理体系不完善而引发的问题和矛盾。”洛阳市委副书记、政法委书记杨晓介绍说，一些村发展思路不清、矛盾问题多发，都与集体资产权属不清有关，抓住清资产这条主线，通过清资产，理顺村集体资产的所有权、经营权、收益权，盘活用好农村资源资产；通过清“村霸”，打通治理“堵点”，畅通乡村治理体系；通过清矛盾，实现干部群众凝心聚力共同发展；通过建强农村经济合作组织，实现乡村产业发展、群众共享集体收益；通过建强群众自治组织，健全

基层治理体系，实现基层民主自治，进一步提升基层治理水平和效能。

“咱这红薯在外面都成‘金红薯’了！我种植的60多亩红薯这两年十分畅销，日子越过越红火。”伊川县鸣皋镇杨海山村村民杨建伟很是兴奋。村党支部书记杨杰介绍说，为便于管理，使土地实现效益最大化，村里成立了集体经济合作社，村党支部在村集体经济发展过程中发挥好团结群众增收致富的作用，将过去农户分散种植土地，逐步规划成统一大面积轮作模式，帮助农户稳步增收。

“类似这样的例子，在全市还有很多。”洛阳市“三清两建”工作专班有关负责人说。

深治理

找准破解难题“金钥匙”

“太平村不太平”，这一度是新安县正村镇太平村群众的口头禅。如今，村民逢人就夸：“太平村就是名不虚传的幸福村。”

走进太平村，映入眼帘的是平坦整洁的

道路，文化广场内的游乐设施一应俱全，村民们在这里拉家常、话农活，脸上洋溢着幸福的笑容，处处呈现出一派美丽和谐的景象。

在“三清两建”专项行动中，驻太平村工作队现场指导，帮助村里摸清集体“三资”底数，无条件收回被侵占集体资产资源，依法依规或规范各类合同，配合公安机关重拳打击干扰侵蚀基层政权、欺压群众的“村霸”，协调“四官”（法官、检察官、警官、司法行政服务员）进村服务，促进矛盾纠纷依法化解。

“村里用清收回来的集体土地吸引乡贤返乡创业，发展仓储项目，村集体经济有了‘硬支撑’，大家的钱袋子也更充实了，村民们的心气顺了，干劲更足了。”村党支部书记韩卫东乐呵呵地说，村里在修建游园时，村民自发捐赠砖瓦、木料、绿植、石磨等，党员干部到河边捡来鹅卵石，形成了“村党支部+群众主动参与”的乡村自治新模式。

下转第七版

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 潘巧云

在云南省大理白族自治州大理市，每天都能看到云南顺丰洱海环保科技有限公司的收运车往来于大街小巷，挨户回收餐饮经营单位的餐厨垃圾，从源头上消除餐厨垃圾可能带来的环境污染和食品安全隐患。

而在洱海流域的广大乡村地区，该公司的收运车也是走街串巷，畜禽粪便、农作物秸秆、水葫芦、餐厨垃圾、蓝藻藻泥、废弃菜叶、动物尸体等，都在他们的清收范围内。

近年来，云南顺丰洱海公司始终坚持“绿水青山就是金山银山”的生态环境保护理念，在洱海流域建成25座有机废弃物收集站、4座大型有机肥料加工厂、两座特大型生物天然气加工厂、1座天然气管道站；实现整个洱海流域畜禽粪污、农作物秸秆、枯死水草、污泥、餐厨垃圾等有机废弃物全收集利用，形成“政府服务企业、企业主动担当、治污保护生态、生态反哺发展”的“顺丰洱海模式”，让洱海流域呈现出“生态向好、生活向上、发展向前”的良好态势。

去年12月30日9时，在大理市上关镇云南顺丰洱海公司大营收集站，一辆辆满载牛粪的三轮车鱼贯而入，过磅、倒车入库、卸粪，一气呵成。半个小时，58户村民就完成了交售。

“大营收集站于2011年11月建成，牛粪收集范围覆盖上关镇12个村以及喜洲镇、双廊镇部分村。”大营收集站站长杨海明告诉《法治日报》记者，2012年至2018年，这里每天收购牛粪300吨。2018年以后，随着洱海流域内禁养、限养奶牛措施的推行，奶牛存栏量大幅减少，大营收集站服务的农户由1000多户减少到五六百户，目前每天的牛粪收购量为100吨。除了每天在收集站定点服务，工作人员每隔三四天还要开车到二三十公里外的马邑村流动服务。

“我们把废弃物收集以后，液体部分通过处理生产成液体肥料，固体部分生产成园林绿化工和固体有机肥料，里面的气体我们收集后生产成生物天然气。”云南顺丰洱海公司党委书记、董事长、总经理钟顺和介绍说，公司把生产出来的产品返销整个洱海流域，一收一销，资源得到循环利用。同时，洱海流域通过有机肥的使用可以替代化肥的使用，对控氮减磷起到很好作用，为洱海流域的绿色发展以及生产高品质的有机农产品提供了有力支撑。

云南顺丰洱海公司餐厨垃圾收运员罗林斌每天负责清运300多家餐厅的餐厨垃圾。下午3时，罗林斌驾驶着餐厨垃圾清运车来到大理经济开发区陈氏海鲜鱼餐厅前，收集六七桶餐厨垃圾。

据该公司餐厨垃圾收运部大理经开区区域主管于木红介绍，大理经开区现有2000多家餐馆，每天可收集餐厨垃圾50吨。

“公司从2018年11月开始收集餐厨垃圾，目前收集范围已覆盖全州12个县市。大理市日常的餐厨垃圾收集量每天200吨，旅游旺季每天要收集300吨。”于木红说，过磅系统连通城市管理综合体系，餐厨垃圾收运一体化服务由政府出资购买，已经做成一项具有政府职能的公益事业。

“餐厨垃圾被集中收运到顺丰肥业餐厨垃圾集中处置中心处理后，产生的废气、废液、固体废物继续回收加工成天然气、固体肥和液体肥。在顺丰肥业强大的科研团队支撑下，三废处置技术融合，整个收处环节形成闭环，不产生任何废弃物。”钟顺和说，公司2005年成立至今，已累计收集处理洱海流域各类有机废弃物近280万吨，一年可生产有机肥料系列产品80万吨，生物天然气3000万立方米。

在云南顺丰洱海公司的发展中，积极申报政府环保项目让企业如虎添翼。洱海流域畜禽养殖污染治理与资源化工程、洱海流域特大型生物天然气工程试点项目、大理州餐厨垃圾收运处一体化运营项目、长江经济带农业面源污染治理项目等一系列项目的申报和实施，既为公司布局新市场形成有力支撑，也成为洱海提高污染治理能力、坚决打好污染防治攻坚战的重要保障。

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

法治护航“林改第一县”走向绿色振兴

福建武平以法治之力助推老区苏区振兴发展

□ 本报记者 王莹

地处闽粤赣三省交界处的福建省武平县是革命老区、原中央苏区县。20年前，这里面临着“乱砍滥伐难制止，林火扑救难动员，造林育林难投入，林业产业发展难，守着青山难收益”等难题，严重制约当地发展。

2002年，以“明晰产权，放活经营权，落实处置权，保障收益权”为主要内容的集体林权制度改革在武平开启，拉开了全国林改的序幕。

下转第二版



图为武平县在捷文村举行林权抵押贷款开贷仪式。武平县林业局供图

多轮驱动跑出法治政府建设“加速度”

江西南昌县夯实法治根基助力经济社会高质量发展

□ 本报记者 黄辉 周孝清 文/图

法治之光普照赣南大地，绘就幸福平安和谐画卷。

全省第一个全国百强县、第一个县级全国文明城市、第一个经济总量破千亿、财政收入破百亿元的县区……位于赣江之畔、鄱湖之滨的南昌县，地处江西省会南昌市南大门，素有赣鄱“首府首县”之称。

创新驱动，离不开法治护航。近期，中央全面依法治国委员会办公室印发《关于第二批全国法治政府建设示范地区和项目命名的决定》，

下转第二版



图为二月十日，南昌县政务服务大厅“办不成事”反映窗口工作人员热情接待反映问题的群众。

广东举行普法履职报告评议会

六年全省共评议近四千个机关

本报讯 记者章宁

近日，第六届（2022年度）广东省国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议会在广州举行，5个单位作为年度评议对象在会上作普法履职报告，并接受评议团现场评议。评议会上，广东省普法办还对2021年至2022年全省国家机关“谁执法谁普法”创新创优项目进行了颁奖展示。

在此次评议的前期社会评议阶段，各单位均在媒体平台上公告普法责任清单，接受专家评委实地考察，并开展微信投票评议，3天网上投票91万余次，总访问量超255万次，收到良好普法宣传效果。

据介绍，广东自2017年起在全国率先组织开展国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，目前评议制度在全省覆盖，全国推广。据统计，6年来，省、市、县（市、区）三级共评议国家机关3938个。



近日，北京市海淀区人民检察院未成年人检察部的检察官与青少年社工一起走进北京市八一学校小学部，融合动漫主题，向学生讲授防范校园欺凌法治课。当天的课程以动漫主人公被欺凌为线索进行讲述，检察官用互动游戏的体验式教学加深学生对校园欺凌的认识。图为检察官为学生们讲授法治课。本报记者 张雪泓 摄

公安服务“一窗通办”试点工作深入推进

本报讯 记者董凡超 记者近日从公安部获悉，为贯彻落实党中央决策部署，按照国务院开展营商环境创新试点工作要求，公安部近年来组织北京、上海、重庆、杭州、广州和深圳公安机关开展公安服务“一窗通办”试点工作，其他部分地方公安机关也立足本地实际，对“一窗通办”进行探索，打通服务群众“最后一公里”，取得积极成效，人民群众的获得感满意度显著提高。

各试点地方公安机关加强组织领导，成立工作专班，制定工作方案，通过依托公安派出所设置综合窗口、进驻各级政府政务服务中心和进驻公安政务服务中心等方式，推动公安服务“一窗通办”改革落地生根，切实方便企业群众。其中，上海公安机关充分发

挥公安派出所点多面广的优势，在户籍派出所增加其他警种高频事项，全市312家派出所建成公安综合窗口，实现户籍派出所覆盖率100%；北京在市政务服务中心和东城、朝阳等12个区政务服务中心设置公安综合窗口394个；福建平潭建成运行4个“一站式”公安政务服务窗口，实现274项公安审批业务无须离岛，一窗办好。

各地公安机关通过梳理明确通办事项，加强窗口规划建设，优化通办事项收办流程，将关联度高的多个事项整合为“一件事”等方式，不断健全“一窗通办”运行机制，为群众提供更加便捷、高效、完整的“一站式”服务。浙江杭州及14个区县公安机关全部组建政务服务网办中心，将原来分散在不同警

种的188个服务事项统一汇集到网办中心，由网办中心集中审批、制证、出件，窗口申报业务秒级响应，5分钟完成；上海公安机关会同有关部门推出“小孩出生一件事”“居住证办理一件事”等“一件事”集成服务，实现群众办理关联事项“一表申请、一口受理、一网办理、统一发证”；广东广州公安机关推出“外国人来穗工作”“我要养犬”等52项“一件事”主题套餐，办理环节压缩率达62%。

公安机关将在前期部分地方试点工作基础上，全面推进“一窗通办”试点工作，加强经验总结，互学互鉴和复制推广，积极探索符合实际、行之有效的“一窗通办”模式，着力解决好人民群众急难愁盼问题，更好地提高企业群众获得感幸福感，服务保障高质量发展。

刘希娅：十年代表履职路为教育事业“鼓与呼”

代表委员履职故事

□ 本报记者 朱宁宇

谢家湾教育集团党委书记、总校长，重庆谢家湾学校党委书记刘希娅连任十二届、十三届全国人大代表。与此前相比，刘希娅这一届的代表履职愈发专业，更加精准。

履职5年来，刘希娅提出6份议案、46份建议，内容涉及治理校外培训机构、减负提质、未成年人保护、评价改革、教育均衡、教师队伍建设和教育经费等问题。履职期间，她

还列席全国人大常委会会议，参与未成年人保护法修法工作，参加教育部《中华人民共和国职业教育法》通过前评估会，最高人民检察院“防治校园欺凌”等专题讨论10余次。

从教育到司法、监察、人社等不同领域，从法律政策顶层设计的意见征询到参与公共事务监督与治理，刘希娅提出的建议落地有声。

持续关注“双减”工作

“‘双减’减的不是成绩不是质量。”“真正的教育不应该依赖刷题与时间的堆砌。”

“教育就是要有因材施教的策略和有教

无类的情怀。”

2022年妇女节这天，刘希娅走上全国两会“代表通道”，回答了《法治日报》记者有关“双减”的提问，这也成为她难忘的履职回忆。

早在2018年，刘希娅就提出了《关于规范教育培训机构管理，切实减轻中小学生学习负担的建议》。之所以提出这份建议，是因为刘希娅在调研中听到最多的声音，就是有关校外培训机构带来的群体性焦虑。孩子们不是在上补习班就是在上补习班的路上，人人学奥数、睡眠和运动严重不足等现象让刘希娅忧心不已。

下转第七版