



最高法出台首部涉“双碳”规范性文件

为推进碳达峰碳中和提供司法服务

□ 本报记者 张晨

最高人民法院今天召开新闻发布会，发布《最高人民法院关于完整准确全面贯彻新发展理念 为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供司法服务的意见》(以下简称《意见》)以及11件司法积极稳妥推进碳达峰碳中和的典型案

涉能源结构调整案件占比最大

“随着国家应对气候变化工作的持续推进，涉碳诉讼案件数量逐渐呈现增多趋势，各级人民法院审理涉碳案件，急需及时、有力的审判指导。”发布会上，最高法环境资源审判庭庭长刘竹梅介绍，本次发布的《意见》，是最高法出台的第一部涉“双碳”规范性文件，对于各级人民法院依法妥善审理涉碳这一新领域的各类案件具有重要指导作用，对于助力推进碳达峰碳中和具有重要意

据统计，自我国签订《巴黎协定》以来，全国各级人民法院一审审结涉碳案件112万件。其中，涉经济社会绿色转型案件15万件，占比为1.4%；涉产业结构调整案件13万件，占比为11.9%；涉能源结构调整案件90万件，占比最大，为80.4%；涉碳市场交易案件600余件，占比为0.06%；其他涉碳案件69万件，占比为6.2%。

刘竹梅表示，《意见》坚持服务国家发展大局，坚持稳中求进工作总基调，要求依法助力处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期、政府和市场的关系，把司法服务“双碳”纳入经济社会发展全局，统筹产业结构调整、减污降碳、生态保护，应对气候变化，着力推动高质量发展。

与此同时，《意见》坚持贯彻落实最严法

治观，要求准确把握刑事、民事、行政法律的立法精神，正确适用民法典绿色原则和绿色条款，严格贯彻落实以环境保护法为基础，以生态保护、污染防治、资源利用以及能源开发等法律为主干，以行政法规规章为补充的法律体系规则，让法治成为刚性约束和不可触碰的高压线。

此次发布的11件典型案例中，上海某实业公司诉北京某科技公司委托合同纠纷案，人民法院适用民法典第九条“绿色原则”，将能源消耗巨大且已被国家列入淘汰类产业的比特币“挖矿”行为所涉合同，认定因违反公序良俗而无效，展示了人民法院依法坚持服务绿色发展的决心。

“《意见》强调要落实《世界环境司法大会昆明宣言》，秉持公平、共同但有区别的责任及各自能力原则，依法审理节能减排、低碳技术、碳交易、绿色金融等相关案件，促进气候变化减缓和适应。秉持人类命运共同体理念，持续深化环境司法领域国际合作交流，积极参与应对气候变化全球治理。”刘竹梅说。

比特币“挖矿”服务案合同入选

据最高法环境资源审判庭副庭长李相波梳理，此次发布的案例包括比特币“挖矿”服务合同、温室气体排放环境侵权、水泥产能指标转让合同、破产案件中将危废物处置费用认定为破产费用、碳排放配额转让合同及国家核证自愿减排量技术服务合同，碳排放配额清缴行政处罚，碳排放配额强制执行，破坏环境监测计算机信息系统、盗伐盗伐林木碳汇赔偿等多方面的内容，都是近年来人民法院环境资源审判中的新类型案件。

在德清县人民检察院诉德清某保温材料公司大气污染责任纠纷民事公益诉讼案中，人民法院依法将刑事、民事审判与行政

执法有效衔接，侵权人最终以同时依法承担行政、刑事、民事三种责任的方式，为其污染环境的行为“买单”，体现了人民法院对污染环境行为严肃追责的司法态度。

在韩某涛等破坏计算机信息系统案中，人民法院对当事人篡改环境监测系统后台参数的行为，依法追究刑事责任，则体现了人民法院严厉打击环境监测系统数据弄虚作假行为的态度。

杭州某球拍公司破产清算案，人民法院坚持预防性司法理念，践行生态权益优先保障的破产审判新思路，在破产程序中将生态环境治理费用作为破产费用优先列支，消除了破产企业留存危废物的环境污染隐患，实现了破产财产价值最大化，对引导破产企业管理人履行生态保护职责具有较强的示范意义。

促进碳排放交易市场可持续发展

2021年7月，正式启动全国碳排放交易市场以来，我国碳市场已经成为全球覆盖碳排放最大的市场。妥善审理碳市场交易纠纷案件，促进碳市场健康有序发展，是人民法院的重要职责。

在广州某低碳科技公司诉广州某交易中心等合同纠纷案中，人民法院结合当时交易中心的交易规则、当事人签订的交易合同具体约定，综合认定交易平台及交易主体的法律责任，依法分配交易风险，维护碳市场交易秩序，较好地促进了碳市场的可持续发展。

北京某清洁能源咨询公司诉某光电投资公司服务合同纠纷案，人民法院依法对提供技术服务的第三方提出的已完成全国核证自愿减排量的项目服务费及利息的诉请予以支持，对鼓励温室气体自愿减排交易，保障交易活动有序开展，具有积极意义。

用法治力量提升群众“幸福指数”

综合管理平台，数字城管系统……

作为全国首个“互联网+政务服务”综合试点城市、全省唯一的全国一体化政务服务平台建设工作联系点和数字中国建设峰会举办地，福州市建成一批城市级大数据平台，并实现数据对接，初步形成“纵向畅通、横向集成、联动融合、共生共治”的网格化管理体系。

福州市将全市所有政务服务事项的入口和出口全部整合到“福建省网上办事大厅”，并与部门审批系统无缝衔接，变多网受理为一网受理。企业和市民可通过“福建省网上办事大厅”，“闽政通”App、“e福州”App、“福州窗”微信公众号提交网上办事申请，网上办理率由18.3%提升至64%，在线预审、在线办理事项由68.4%提升至99%，实现“让数据多跑路，让百姓少跑腿”。

“从‘一栋楼办公’到‘一窗通办’再到‘一指办’，福州市深化简政放权，优化公共服务，实现了审批服务高效化、政务服务数字化，政府职能依法全面高效履行。”福州市行政(市民)服务中心管委会审批服务处处长陈斌告诉记者。

如今，福州市通过推广“智慧办”应用，为群众提供30项智慧“秒批”、7项“秒报”和5项“智能辅助审批”服务；推广“自助办”便民服务，在市区部署230台自助服务终端，有107个民生领域高频事项实现自助办理；推出“全城通办”服务模式，市内可实现“异地受理、属地审批”的事项达1512项，实现“异地受理、异地审批”的事项达184项，通过“全程网办”实现通办的事项达2204项。

数字赋能一小步，便民惠企一大步。根据清华大学大数据治理研究中心出版的《中国数字政府发展研究报告(2021)》，福州市数字政府发展指数在全国省会城市中位列第四；

根据国务院电子政务办发布的《省级政府和重点城市网上政务服务能力调查评估报告(2019)》，福州市在线服务成效指数位列全国第二。数字，已成为福州推动治理体系和治理能力现代化的动力引擎。

权力运行更阳光

执法数据“一盘棋”、执法信息“一次录”，联合执法“一条线”，执法监督“一张网”，执法公示“一平台”。

在阳光型法治政府建设中，福州市不断加强对行政权力运行的制约和监督，全面推行行政执法“三项制度”，全面运行福州市行政执法平台，在全省范围内率先实现全市三级执法部门的数据汇聚共享，有效提升全市行政执法和执法监督工作信息化水平，执法工作满意率连续3年位居第一。

为严格规范约束公权力，福州市制定全国首个“双随机、一公开”监管工作地方标准，构建“双随机、一公开”、“互联网+监管”、重点监管、信用监管、协同监管、包容审慎监管相融合的新型监管体系。同时，健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，把行政机关和公职人员在履职过程中违法失信信息纳入政务失信记录，强化政务诚信建设。

此外，福州市全面落实政务公开清单管理制度，普通民众只要登录福州市人民政府网站，就可方便查询各种政务资讯、法规政策，符合法定条件要求的依申请公开政府信息答复率达100%。在中国社科院历年发布的《中国政府透明度指数报告》中，福州市政府透明度一直位居全国前列。

法治力量更温暖

设立服务窗口31个，吸纳“线上+线下”503家法务(泛法务)机构，提供律师、仲裁，

中国农业银行某县支行与福建某化工公司等碳排放配额执行案，人民法院执行变卖碳排放配额用以抵偿被申请人债务，准确把握了碳排放配额作为新型财产的法律属性，较好协调了债权人权益保护与企业发展之间的关系，对碳排放配额执行规则完善具有借鉴意义。

“人民法院环境资源专业化审判经过10余年发展，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，探索创新了一系列符合生态环境保护特点的、环境资源审判独有的裁判执行方式和经验。”环资庭三级高级法官孙浩告诉(法治日报)记者，人民法院坚持保护优先、预防为主，适用禁止令、行为保全等措施；探索适用“补植复绿”“增殖放流”“技改抵扣”“劳务代偿”“认购碳汇”等裁判执行方式，促进森林、草原、湿地、海洋等生态系统及时有效恢复，提升固碳增汇能力；树立恢复性司法理念，设立碳中和等生态修复基地。此外，审理高耗能、高碳排放企业生态环境侵权纠纷案件，还注重引导企业采取淘汰落后产能、扩大绿色生产的方式替代履行。

典型案例中，人民法院在陈某华盗伐林木案中探索在破坏森林资源罪犯罪事实案件中引入“系统化、流程化、规范化、可量化”的森林碳汇补偿机制，落实“损害担责、恢复生态、堵疏补漏”原则，体现了生态修复优先、固碳与增汇并举、刑事责任与修复赔偿相协调的环境资源司法理念。

“下一步，人民法院将持续深入围绕党中央提出的目标方向，充分发挥审判职能作用，为积极稳妥推进碳达峰碳中和、为建设人与自然和谐共生的中国式现代化提供更加有力的司法服务。”刘竹梅说。

本报北京2月17日讯

司法鉴定、公证等法务服务和会计、审计、资产评估等泛法务服务180余项……

2022年1月17日，全国首个以政务服务模式提供法律服务的实体中心——海丝中央法务区福州片区对外开放，进一步提升法治保障和法律服务水平，法治护航营商环境的优化和提升。

据福州市公共法律服务事务中心主任陈天林介绍，福州市创新打造集线上热线、网络平台“全科诊断”，线下市县乡村四级实体“精准治疗”于一体的公共法律服务新格局，使群众的急难愁盼问题在一体化公共法律服务网络中迎刃而解。

为激发基层活力，提升治理能力，福州市坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新设立“两代表一委员”调解工作室，成立“e体+”多维调处中心，全力构建多元化解、多效合一、多方参与的新时代大调解工作格局。

目前，福州市共成立187个行政调解组织，组建173支“一镇(街)一调解攻坚队”，培育出“医患枫桥”“侨界枫桥”“海上枫桥”“园区枫桥”等系列枫桥调解品牌，成功打造社会矛盾纠纷化解的“福州样板”。

记者手记

法治守护有福之州。

在法治政府建设过程中，福州一直稳发力，用法治力量提升群众“幸福指数”，坚持把各项工作全面纳入法治轨道，让法治更好地满足人民群众对美好生活的需求服务，获评中国“互联网+政务服务”创新奖、“中国领军智慧城市奖”、第二批“全国法治政府建设示范市”、首批“全省法治政府建设示范市”。在2020年度中小企业发展环境报告中，福州市法治环境评价排名全国第二位。

“法治内核”驱动“晋江经验”长盛不衰

校向外来务工人员子女零门槛开放等举措。2022年，晋江市外来学生接近20万人，占全市学生总数的50%，很好地解决了外来人口扎根融入晋江的后顾之忧。

晋江市司法局副局长柯涌介绍说，为持续增强群众对法治政府建设的获得感，晋江市依法推进地方、基层、行业社会治理创新，积极完善矛盾纠纷多元化解机制，构建“1+3+N”多元化解模式，形成“网格化+人民调解”“异地商会联合调解”等创新机制，努力实现基层矛盾就地化解。

陈城镇是晋江排名第一的经济大镇，辖区内有多类企业4000多家。繁荣的背后，经贸摩擦在所难免。

2010年，陈城镇商会商务人民调解委员会挂牌成立，专注于在商务领域开展调解工作。调委会的调解员都是当地企业的行家里手，懂“行情”、知“行规”、说“行话”，有力推动当地商事纠纷调解迅速打开局面。

依法推动改革创新

2022年7月，晋江市成立国家级知识产权

□ 本报记者 张晨

今年，最高人民法院举行“创新深化巡回检察工作”新闻发布会，介绍检察机关5年来开展巡回检察工作，并回答记者提问。

“扎实推进监狱、看守所巡回检察，积极探索社区矫正巡回检察，巡回检察工作逐步走上规范化发展轨道。”最高检党组成员、副检察长陈国庆介绍说，巡回检察工作从2018年5月试点以来，取得良好政治效果、法律效果和社会效果。

自2020年起，最高检分5批组成16个巡回检察组开展跨省监狱交叉巡回检察，其中，有11个巡回检察组由最高检副检察长或者省级院检察长担任组长。持续3年的跨省监狱交叉巡回检察，已实现了参加、接受跨省监狱交叉巡回检察的省份“全覆盖”。

2021年最高检在20个省份部署开展看守所巡回检察试点，又于2022年全面推开看守所巡回检察。

去年，最高检首次直连组织跨省看守所交叉巡回检察，涉及河北、湖南等4个省的相关看守所。在最高检示范引领下，各地检察机关共开展看守所巡回检察2100余次。

从2022年4月开始，检察机关积极探索开展社区矫正巡回检察，加强对交付执行、收监执行等重点环节的法律监督。

陈国庆介绍说，5年来，巡回检察制度在加强刑事执行检察、促推监管改造法治化水平方面，突出问题导向，持续走深走实。巡回检察坚持从发现一般性问题转向注重发现重大和深层次问题，从发现监管执法一般问题转向注重发现背后的相关职务犯罪问题，从对监管执法活动监督转向对监管执法活动监督与自我监督并重。

江西省检察机关在对某看守所开展交叉巡回检察中，发现多名民警、辅警职务犯罪和违法违规线索14件，检察机关以滥用职权罪依法立案侦查3件3人。

充分发挥“驻”的便利和“巡”的优势，最高检同样注重检查派驻履职情况，推动派驻检察与巡回检察双促进、双提升，对派驻检察履职情况开展同步检查，2021年跨省监狱交叉巡回检察追究了42名检察干警和6个检察机关履职不当责任。

避免“因熟生嫌”“因熟生腐”，2021年制定的《人民检察院巡回检察工作规定》明确规定了派驻人员轮岗制度。去年，又出台规范加强派驻监管场所检察室质量建设，对派驻人员配备、轮岗交流等方面作出明确要求。2022年以来，全国15个省份以省级检察院名义印发加强派驻检察工作规范性文件，有力推动了派驻检察室建设。目前，全国二分之一的派驻监管场所检察人员已经完成轮岗。各地检察机关强化人员配备，推进轮岗交流，派驻检察人员素质明显提高。

近年来，大数据成为检察监督效能提升的“智慧引擎”，最高检创新开展“数字巡回检察”，专门研发巡回检察软件，通过数据筛查、比对、验证，发现深层次问题。

此外，为了提升公信力和监督质效，巡回检察工作开展过程中，检察机关接受外部监督，引进专业力量，主动邀请人大代表、政协委员、人民监督员以及民事、行政、食品卫生、消防等部门技术人员参与相关巡回检察工作。据统计，最高检组织的跨省监狱交叉巡回检察共邀请38名全国人大代表、4名全国政协委员、44名人民监督员参加现场检察、公开听证等活动。

在监督方式创新方面，去年，最高检还在江西省、海南省专门组织召开减刑(假释)监督案件公开听证会，推动减刑、假释案件依法规范办理。2022年，最高检在对浙江省未成年犯管教所开展巡回检察过程中，注重强化未成年人特殊保护，积极开展家庭教育指导工作，督促家长加强后续监护，探索提升教育改造效果新路径。

随着巡回检察工作的深入，最高检制定下发巡回检察工作规定，对巡回检察工作作了全面、系统规定。最高检第五督察厅组织编写了检察机关对监狱、看守所开展巡回检察的工作指南。

“5年来的巡回检察工作实践，得到了人民法院、司法行政机关和公安机关的积极配合和大力支持。”陈国庆说，各地司法行政机关以积极开放的态度接受巡回检察，认真对照反馈意见积极整改，并坚持“以点带面”，部署本地监狱和看守所开展全面排查整治，进一步提升监管执法工作质效，充分实现了检察监督与监管执法水平提升的双赢多赢共赢。

本报北京2月17日讯

南水镇利用无人机助力禁种铲毒

本报讯 为实现辖区毒品原植物零种植、零产量工作目标，近日，广东省珠海市金湾区南水镇禁毒办在高栏村开展禁种铲毒踏查行动。行动中，工作人员利用无人机灵活机动，实时查看，覆盖面广的优势，对村民房前屋后、田间地头、蔬果菜棚等区域进行高空巡航，做到“不漏过一寸、不放过一株”。同时，通过发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型等多种方式，详细讲解罂粟、大麻等毒品原植物的危害及禁种相关法律法规，使“种毒违法、种毒必铲、种毒必究”理念更加深入人心。**全律**

上接第一版

此次公开的6起典型案例，既有私设暗管、稀释排向水质自动采样器的废水以达到“合格”目的；也有将自动监测设备的采样头插在污染物浓度较低的排污管中企图蒙混过关。这些企业为了追求更多经济利益，想方设法规避环境执法大数据，性质恶劣，必须受到法律严惩。有关部门及时查处并予以公开，体现了对数据作假零容忍的态度，一定程度上对违法

快速维权中心——中国晋江(鞋服和食品)知识产权快速维权中心，推进知识产权集聚区建设，构建知识产权大保护大服务格局，通过法治保障和推动市场主体创新。

“中心为企业提供快速授权、快速维权、快速维权的一站式知识产权服务，将符合条件的外观专利授权周期从原来的6至8个月缩短至10个工作日，实现最快当天授权，大大提高了外观设计专利的申请效率。”晋江市知识产权快速维权中心主任吴焕新介绍说。

2022年，晋江市万人有效发明专利拥有量达15.34件，通过首批国家创新型(县)市验收，获评首批国家知识产权强县建设示范县，全国工业互联网推动数字化创新领先县(市)，入选国家第一批知识产权纠纷快速处理试点地区。

作为全国改革试点最多、成果最丰富的县级城市之一，晋江市不断深化经济体制、行政批制度、国企实体化等改革，先后制定《农村集体产权制度改革试点实施方案》《老旧工业区改造项目开展集体经营性建设用地

温岭法院“五个一”加强调研工作

本报讯 2022年以来，浙江省温岭市人民法院积极开展“五个一”专项活动，不断加强调研工作：一是由院党组专题听取一次工作汇报，院领导带头完成调研任务；二是推行“师徒制”，培养一批优秀调研人才，形成合理的人才结构；三是挖掘优秀调研报告中具有参考价值的素材和可行性建议，努力将一批调研成果转化为主导决策的重要参考依据。四是建设调研成果展示窗，集中展示一批优秀调研成果，营造浓厚的调研氛围。五是举办一场学习论坛，组织青年干警围绕“传承中华优秀传统文化”这一主题交流心得体会。**李洁**

行为形成强有力震慑，也为其他别有用心者敲响警钟：务必守住监测数据“真实”底线。

绿水青山就是金山银山。企业要想有长远发展，必须把环境保护作为安身立命之本，牢固树立生态优先、绿色发展理念，不越生态保护红线，期待相关部门持续加强环境监测数据质量监管，既“打假”也“保真”，严守环境数据质量生命线，为人民群众守好环保安全线。

入市试点实施方案》《深化国有资产运营和市属国有企业实体化改革实施方案》等一大批规范性文件，构建起系统完备、科学规范的制度体系，固定了改革范例，通过法治来保障改革创新成果。

记者手记

281万户市场主体、9万家民营企业、50家上市公司，县域基本竞争力连续位居全国前列，综合经济实力连续28年位居福建第一……20多年来，晋江人乘着改革开放的春风，靠着“敢为天下先、爱拼才会赢”的闯劲，充分践行“法治是最好的营商环境”理念，走出了一条独具特色的县域发展道路。

晋江持续释放发展活力，关键在于贯彻好“晋江经验”总结的“处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间的关系”，关键在于践行以人民为中心的发展思想，依法推进地方、基层、行业社会治理创新，持续增强群众对法治政府建设的获得感，全力打造出一座“本地人留恋、外地人向往、值得托付终身”的现代化法治城市。