



“乙类乙管”后全国各类口岸有序恢复通关 移民管理措施如何跟上节奏

向改革创新要动力

□ 本报记者 董凡超

1月17日9时，迎着冬日的暖阳，搭载着101名旅客的CZ309次航班出境飞往香港，北京大兴国际机场出入境客运航班正式恢复。

这标志着北京出入境航空“双枢纽”运行全面开启，首都口岸出入境更加便捷顺畅。

为做好国际航班复航保障，北京边检总站大兴国际机场边检站开启“全独立”中转分现场，派遣警力24小时保障相关旅客在同一楼层、同一区域快速中转，做到国际转国内、国内转国际、国际转国际自如切换，极大提升旅客中转效率；在出入境执勤现场设置人工查验通道66条，设有中国公民通道、外国人通道和特别通道，根据旅客流量实时调整开放通道，为旅客提供通关便利。

1月8日起，对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”后，为高效统筹疫情防控和经济社会发展，积极应对疫情防控新阶段新形势新要求，保障人民群众生命健康安全，促进中外人员交流交往，国家移民管理局全面优化移民管理政策措施，全力保障通关顺畅。

加强通关查验组织保障

1月22日，大年初一，南京禄口国际机场到达通道出口，围满了翘首接机的人们。当天，南京出入境边防检查站民警迎来了春运以来的客流高峰，出入境航班近20架次，旅客3000余人次。

“晚上的航班人不多，也要保证警力提升验放效率，让旅客早点回家团圆……”勤务间隙，该站执勤二队民警陈雅琪和大家商量着晚间的勤务安排，持续的客流高峰带来不小压力，既要保证口岸安全，又要保证验放效率，还要保证民警的工作状态，陈雅琪盯着航班安排，测算着警力和时间。

自“乙类乙管”政策实施后，通关人数陡增。身处国门一线的陈雅琪和同事们见到了许多令人动容的瞬间——有的旅客说验讫章落下的声音真好听，就像叩开了家门；有的旅客用微抖的手接过护照，红着眼睛匆匆走过通道……这些瞬间，汇聚成一股暖流，激励着大家坚守岗位、保障通关。

对此，国家移民管理局部署各级移民管理机构加强通关查验组织保障，备足警力，开足通道，优化勤务组织，强化动线管理，提高查验效率，确保人员、车辆顺畅通关。同时落实节假日客流高峰“两公布一提示”制度，即及时公布预测春节假期口岸出入境客流高峰情况，公布口岸应对客流高峰准备措施，提示旅客通关注意事项，为广大群众出行提供参考。

中国人民警察大学移民管理学院院长、国际移民管理研究中心主任、教授梁秀波在接受《法治日报》记者采访时表示，创新查验模式和服务举措，持续深化边检通关便利化改革，让中外人员更具获得感幸福感安全感，是全国移民管理警察的

初心和使命，也是他们践行“忠诚为民、担当奉献、专业文明、公正廉洁”职业精神的生动写照。

做好准备应对客流增长

1月23日，大年初二，南通口岸联合办公中心边检办证大厅依然忙碌。

早上9点不到，南通边检站执勤三队副队长吴晓倩提前来到查验台，替换上一个班组的同事，开启了全天候的“待机”模式。

“吴警官新年好！”南通中外运船务代理有限公司外勤高锟和南通金洋船务代理有限公司外勤朱昊然陆续赶来。“我这边有一艘卢森堡籍新造船，全船48名船员需盖出境章。”“我是塞拉利昂籍”大成8“轮，上面有3名中国籍船员换班，2名上船，1名下船。”

“好的，请把证件给我。船员请依次站好，准备人证对照……”吴晓倩一边热情招呼部署，一边细致检查操作，不到20分钟，船员出境、换班手续就全部办完。

这是边检办证大厅春节期间日常工作的一幕，近期申请临时上下外国船舶许可的人员多了起来，特别是遇到船期紧，船舶突发故障等情况，民警常常需要在半夜加急办理。

随着“乙类乙管”后防控政策的优化调整，陆路、水运口岸(通道)客运通关逐步恢复。1月8日起，满洲里、二连浩特、霍尔果斯、磨憨、河口等陆地边境公路口岸已恢复客运功能，毗邻港澳部分口岸开通后边检快捷通道也有序恢复，持内地居民往来港澳通行证、港澳居民来往内地通行证等符合条件的出入境人员可经边检快捷通道通关。

准确预判高峰时段优化勤务部署，对一线执勤民警反复培训、多轮演练，全面检修维护边检查验设施设备……为确保各项措施落实落地，国家移民管理局部署各地移民管理机构加强通关流量监测，协调民航、交通运输等部门，及时掌握水港班轮、陆路客货调整情况，实时监测出入境流量变化，做好应对预案，做足应对出入境客流持续增长的准备。

“随着各类口岸全面、有序恢复通关，移民管理机构也将进入新的工作阶段。更多科学规范、专业高效、符合时代要求的管理措施将投入运行，服务能力将得到进一步优化，服务质量将得到进一步提升。”梁秀波说。

持续畅通货运绿色通道

1月22日，在宁波舟山港金塘港区，马绍尔群岛籍“兴亚厦门”轮缓缓靠泊大浦口集装箱码头2号泊位，这是金塘港区2023年刚刚开通的新航线的首航船。

舟山出入境边防检查站靠前服务，快速办理边检手

续，为该轮提供优质高效的通关服务。在了解新航线需求后，该站第一时间成立专班，提前做好部署，优化勤务方案，实施“一船一策”查验举措，全力保障节日期间新航线顺利开通运行；合理制定加班计划，开通“绿色通道”，加派警力将窗口前移至码头一线，对船舶实施到港“零等待”作业，离港“零延时”验放，保障节日期间通关“不打烊”。

自国家移民管理局全面优化移民管理政策措施以来，各地移民管理机构继续运行空港口岸重点货运航班“绿色通道”，陆路口岸和边境检查站重点物资车辆“快速通道”，有力确保了货运口岸通关安全顺畅。

1月15日7时42分，由深圳北站驶入香港西九龙站的第一趟列车抵达口岸，标志着广深港高速铁路香港段正式恢复客运，广深港高铁西九龙口岸同步恢复正常通关。

广深港高铁是粤港澳大湾区的重要跨境轨道交通设施，对湾区城市之间加强交流合作，促进共同繁荣和提升国际竞争力具有重要意义。连日来，该站全面调试查验设备，组织警力开展全流程全要素演练；结合高铁口岸特点，针对性优化管理和 service 举措，完善工作方案，备足执勤警力；加强沟通联络，及时掌握口岸动态，提前开展查验通道，确保通关安全高效。

广西浦寨是中越边境重要的边民互市贸易点，也是越南水果和农产品出口到中国的主要通道。

针对需求，友谊关边检站创新“交互式智能查验通道”，升级遥控伸缩杆、高速影像拍摄仪等设备，并根据甩挂吊装需要，推动车辆检查场地面积扩大3倍；积极推行错峰通关，为通道提供延时验放服务130多个小时，使货物能够随到随检，快速通关，浦寨通道货运通关量较2022年初提升了3倍。

“确保口岸跨境货运高效、顺畅，为企业生产经营活动提供优质高效的服务，推进跨境贸

易便利化，是移民管理机构服务国家经济建设的直接着力点。在新的疫情防控形势和要求下，移民管理机构必将更加主动、深入、全面推动便利企业生产经营新举措，为优化营商环境、稳定外贸外资基本盘提供更加有力支持，为推动世界经济复苏进程走稳走实贡献移民管理力量。”梁秀波如是说。

随着新春开工热潮，烟台港口岸外贸出口国产商品汽车达4万余辆，同比增长161.35%。为助力中国汽车出口跑出“加速度”，山东出入境边防检查总站烟台边检站采取“一船一策”通关保障方案，对靠泊不足24小时的船舶，一次办妥出入境边防检查手续，极大缩短了通关时间。上图为港口一隅，右侧组图为边检站民警正在开展工作。

钱程 摄
制图/高岳

台州黄岩法院创新机制提升执行质效
按下涉案车辆查控处置‘快进键’

“你好，请问是法院执行局吗？我们找到了一辆涉案查封机动车，位于东城街道，请派人来现场扣押！”1月29日上午9点，浙江省台州市黄岩区人民法院执行局指挥中心接到区公安分局情指中心来电，执行员马上出动，赶往现场扣押车辆，并传唤被执行人至现场。在强制执行的威慑力下，被执行人现场联系家属凑齐了执行款，当场履行完毕。

“法院的执行速度太给力了，才刚立案没几天，这么快就领到钱了！”申请执行人得知执行款全部到账后感叹道。

2022年6月，黄岩法院执行局与区公安分局情指中心建立协作机制，携手共破“被执行人车辆”查控难题。法院对已查封的涉案机动车进行初步筛查，梳理出重点清理车辆，将“查封车辆”协查信息通过“执行一件事”平台发送给公安分局情指中心后，情指中心利用大数据等技术锁定近期涉案车辆的行动轨迹，再组织民警对涉案车辆进行全面监控，配合法院对“被执行人车辆”进行现场扣押。

协作机制运行以来，共发起协查202辆机动车，出警85次，扣押85辆，扣押车辆数量比去年同期增长51%，同时促成案件当天执行完毕33件。

“协作机制建立以来，我们最快的一次扣车仅用时一小时，真正做到让‘被执行人车辆’无处躲藏，有力保障了申请人的合法权益。”黄岩法院执行局局长王晓波介绍道。

扣押仅是查控处置的第一步，后续从“上拍”到变现的每一步对申请执行人的权益而言都至关重要。为此，黄岩法院创新“一馆一平台”举措，运用数字化、智能化手段提高车辆处置效率，车辆从实际扣押到挂上拍卖平台的平均用时由以前的50余天缩短至15天以内。

“没想到现在的司法拍卖体验感这么好，只要动动手指，车子的所有信息都能一目了然。”在黄岩法院打造的实体“法拍车综合集成馆”内，一名竞买人感叹道。

“一馆”即“法拍车综合集成馆”，作为展示机动车拍卖的实体场所，买受人可以通过现场操作电子界面查看车辆信息、预约实地查看车辆现状。后续将引入阿里VR全景看车等线上展示方式，集中展示机动车拍卖的规范化流程，确保拍卖流程的公开透明，减少当事人的顾虑，增强各方的可接受度，同时提高拍卖财产曝光率。

“一平台”即司法拍卖车辆“智拍”平台，通过该平台可实现车辆拍卖全过程智能管控。车辆扣押到位后，由网拍专员录入车辆查封、布控、扣押、询价、网拍等全流程信息并嵌入系统，实现车辆查控处置情况全程跟踪、全程监管，形成入库保管、网络拍卖到成交过户的全业务闭环。同时，对临近节点的执行案件提醒、催办，以短信形式向经办人发出预警信息，及时关注处置情况，促使办案质量提升。

“一馆一平台”建立以来，线上拍卖“围观”人数超10万人次，共计拍卖成交车辆62辆，成交额220余万元，溢价率达21.51%。

陕西出台规范性文件
强化粮食安全法治保障

本报讯 记者**孙立昊** 通讯员**任静波** 近日，陕西省委政法委员会联合省高级人民法院、省人民检察院、省发改委、省公安厅、省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省农业农村厅、省市场监督管理局、省乡村振兴局、省粮食和物资储备局等12家单位，印发了《关于充分发挥政法机关职能作用切实保障全省粮食安全的若干措施的通知》(以下简称《通知》)。这是该省政法系统为强化粮食安全法治保障专门出台的规范性文件。

《通知》强调，各级政法机关要深入开展调查研究，完善工作措施，推动解决涉及粮食安全的突出问题。各市委政法委書記要落实“五个一”要求，即每年专题研究一次粮食安全工作，检查一个粮库，走访一个粮食企业，指导发布一批打击涉粮违法犯罪典型案例，听取一次政法单位保障粮食安全专题汇报，切实把粮食安全责任落到实处。

《通知》规定，各级政法机关要依法严厉打击涉粮领域各类违法犯罪，深挖涉粮违法犯罪线索，健全完善信息共享、案情通报和信息发布、粮食安全执法司法衔接等机制，增强依法高效办理涉粮案件的合力，树立共建共治共享理念，排查化解涉粮领域矛盾纠纷，持续深化打击整治破坏秦岭野生动植物资源违法犯罪，依法保护动植物物种资源和种业安全。大力推进平安乡村建设，进一步完善粮食安全综合治理体系。

《通知》要求，各级政法机关要把粮食安全摆上重要议事日程，与政法重点工作同安排、同部署、同推进，坚决扛起保障粮食安全的政治责任。各级党委政法委和政法单位要联合水利、自然资源、农业农村、市场监管、粮食储备等有关部门，加强对粮食安全工作的督导检查，确保涉及粮食安全各项任务落到实处。

推动制度刚性运行 夯实基层基础工作 鹤壁强基固本持续提升社会治理水平

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 陈 嫣

作为河南省唯一蝉联“长安杯”的省辖市，鹤壁目前共有“三零”(零上访、零事故、零案件)创建主体416万个，村(社区)达标率90.70%，企事业单位达标率99.21%，全市各类警情、信访案件均呈下降趋势，群众安全感、满意度显著提升。

“这些成效得益于我们探索建立的‘1+4+9’制度体系，最大限度地发挥了集成效应。”近日，鹤壁市委常委、政法委书记王永青向《法治日报》记者介绍说。

强化政治领航 把准“定盘星”

“《中国共产党政法工作条例》出台以后，我们在深入学习领会的基础上，紧密结合鹤壁市情进行探索实践。”王永青说，市委书记挂帅成立专班，带领市委办、组织部、纪委监委、政法委、政研室、编办等精兵强将集中办公，反复考察、调研、讨论、论证，多方征求意见建议，历时3个多月，出台了“1+4+9”制度体系。

“1”，即以《中共鹤壁市委贯彻落实《中国共产党政法工作条例》实施细则(试行)》作为主线，对相关规定进一步细化和完善，让规定更具体、更明确、更具可操作性，对党领导全市政法工作从实践层面作出了清晰化、具体化、目标化的规范，其在整个制度体系中处于牵引领地位，有力确保了全市政法工作始终沿着

正确的方向行稳致远。

“4”，即以四项机制作支撑，市委政法委牵头市委办、市纪委监委、市委组织部等部门，就干部协管、协查、政治督察、作风纪律督查巡查等重大问题，出台《市委政法委协管政法领导干部暂行办法》《市委政法委协助市纪委监委做好监督检查审查调查工作暂行办法》《鹤壁市政法系统政治督察工作实施办法(试行)》《鹤壁市政法系统纪律作风督查巡查实施办法(试行)》等四项制度，有效打通党委各部门制度衔接上的壁垒，以“新机制”替代“老范式”，实现了党管政法工作的整体联动。

“9”，即9个规章制度共同发力，市委指导政法委立足职责和任务，对现有的工作措施进行规范提升，进一步明确了政法委员述职、党委政法委派员列席同级政法单位党组(党委)民主生活会、执法监督、督查督办、政治轮训5个“规定动作”，创新了政法干警思想动态分析、乡镇(街道)政法委员考核奖惩、政法委员会全体会议议事规则，强化政法系统作风建设4个“自选动作”，赋予了制度体系鲜明的鹤壁特色和实践意义，使制度集成和协同优势得到了充分显现。在力戒形式主义进一步转变会风上，市委政法委集中火力向“不落实、不踏实、不先进”宣战，明确规定一般性工作部署会议不超过1个小时，业务性碰头会议不超过30分钟，汇报发言原则不超过3分钟，工作汇报材料不超过2000字，全面精简压缩会议时间，最大限度把时间还给基层、交给工作，全市政法系统和广大政法干警工

作质效进一步得到提升。

“‘1+4+9’制度体系可以说是我们做好政法工作的‘定盘星’，有效聚焦了思想政治建设这个‘重点’，打通了政法领导干部协管协查这个‘堵点’，破解了队伍监管不力这个‘痛点’，解决了基层基础不牢这个‘弱点’，政法队伍的精气神空前高涨，强力推动全市政法工作再上新台阶，再攀新高峰、再创新业绩。”王永青说。

注重统筹布局 打好“整体仗”

近年来，鹤壁市委常委会先后47次专题听取政法工作汇报，专题研究部署平安建设、社会稳定、扫黑除恶斗争、社会治理现代化、政法队伍教育整顿等重点工作，出台《建设更高水平平安鹤壁实施意见》《关于加快推进社会治理现代化开创平安鹤壁建设新局面的实施意见》等一系列方向性和指导性文件。市委书记连续4年出席市委政法工作会议，挂帅四个有关政法工作的领导小组组长，年均调研政法工作6次，三年内作出批示43次，研究解决重大问题18个，为全市政法工作打好“整体仗”、按下“快进键”积蓄了能量、汇聚了动力。

截至目前，鹤壁全面建立起市委书记、市长主抓的平安建设协调机制，形成纵横贯通、齐抓共管、联动融合的平安建设工作体系。市委政法委强化市级综治中心实体化设置、专班化运行、实战化指挥，对各类风险隐患实行“日收集、日汇总、日研判、日调度、日交办、日

报告”等“六日”闭环处置机制，创新以“社会稳定风险评估、村居说事评理会、乡办综治联席会、县区评议会商会、市级分析研判会”为主题的“一评四会”工作机制，形成了“问题有人管、纠纷有人解、矛盾有人调、事情大家评”的局面，实现了“小事不出村、大事不出乡、难事不出县、矛盾不上交、风险不外溢、问题不上行”。

持续深化提升 坚持“强基础”

鹤壁紧盯影响社会治安、人民群众深恶痛绝的顽瘴痼疾，持续提升工作质效，出台全省首部社会治理地方性法规《鹤壁市社会治安综合治理条例》，分地域创新探索城市社区“六强六化”、乡村“点线面”一体化社会治理工作法，创新为企业构建服务管家、营商环境监督员、首席金融服务员、法律服务专员、警务专员“五位一体”全方位服务机制，确保企业在鹤壁安心投资、放心经营，社会治理水平持续提升。

与此同时，鹤壁进一步夯实基层基础工作，创新开展“大走访、大宣传、大排查、大化解、送温暖”活动，最大限度动员各方力量“进万家门、访万户情、帮万人难、解万民忧”，帮助群众解决实际困难，积极开展法治及党的政策宣讲。

近年来，全市各级干部累计走访家庭67.6万多户、328万人次，解决群众急难愁盼问题1.8万件次，开展法治政策宣讲564场次，排查并消除各类风险点1955个，人民群众的获得感、满意度持续提升。