优化法治化营商环境

竭『警』所能 企『兴』协力

湖州公安护航企业又好又快发展

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 方越宁

“协会的成立，将企业的急难愁盼问题解决得更加精准、快速、高效。”1月31日，浙江省湖州市经济保卫协会会员代表大会暨市经济犯罪侦防协会成立大会召开，这代表着公安与企业之间搭建起更加便利的沟通平台。

该协会会长徐伟明表示，协会将充分发挥桥梁纽带作用，构筑湖州防范经济犯罪的铜墙铁壁，护航企业发展，全力打造最优法治化营商环境。

这是湖州公安以警心护企兴的一个缩影。开年即亮剑，起步就是冲刺，新年伊始，湖州市公安机关紧盯“惠企”关键词，以实际行动为企业项目又好又快发展持续保驾护航。

走访企业 向企业问需问计

“企业去年生产经营情况如何？复工复产过程中有什么需要帮助解决的问题？对公安机关服务工作还有哪些意见建议？”近日，湖州市公安局副局长蔡惠江率技侦支队、网安支队主要负责人走访安吉县聚源家具有限公司，详细询问企业产品销售情况，了解其中存在的难题，帮助企业解决实际困难。

新春开工以来，全市公安机关连续走访企业，向企问需。

1月28日，吴兴公安机关民警有了一个新的名字——“吴警跑团”，按联系派出所结对捆绑，与派出所民警共同成立服务队，对小微企业和个体工商户实行全覆盖式走访，着力收集一批问题，协调帮助解决一批问题。

走访过程中，“吴警跑团”全面了解企业在当地或异地是否存在劳资纠纷、涉企经济类案件等情况，包括企业引进人才时公安部门在出入境、户籍、身份证办理等方面是否服务到位等具体举措。

企“兴”协力，竭“警”所能。长兴公安主动作为，靠前服务，开启“四优双创连企心”护企优商新模式，深入一线，听企业之声、解企业之困。“卫企机制、护企防线、安企生态、惠企措施”“四大优化”组合拳集中发力，为企业送上放心、安心、省心、暖心“大礼包”。

在南浔，公安机关持续开展“三送三问”安企助企惠企专项行动，对全区100家“象牛”企业、上市企业和重大项目，建立“分局领导、警种部门、派出所、社区民警”四级警长(官)联系制。企业警长、项目警官“送服务，问让企业揪心的事；送平安，问让企业担心的事；送法律，问让企业舒心的事”，把安企助企惠企工作做到实处。

助企纾困 为企业排忧解难

开工第一天，长兴公安专案组民警以雷霆之势赴江苏、宁夏、安徽等地展开收网行动，成功破获一起假冒注册商标案，抓获犯罪嫌疑人两人。据悉，该案涉及浙江、江苏、安徽、湖北、陕西、山东、宁夏等10余个省份，涉案金额超1000万元。

这是湖州公安搭建“11087”(谐音“110帮企”)为企服务矩阵护航发展的真实写照。去年以来，市公安局通过搭建线上线下一体化“11087”为企服务矩阵，出台“安企发展、助企纾困”15条举措，开展“护航2022”等专项行动，进一步畅通警企沟通渠道，“零距离”掌握企业所需所求，做到服务先行、管理前移，更好为企业解忧纾困，全力打造全省法治化营商环境最安全、最优质城市。

不仅如此，今年初，吴兴公安还推出公安服务保障企业2711087(谐音“爱企110帮企”)热线，业务骨干民警24小时参与接听，倾听企业诉求、收集企业问题，与企业实时在线互动，在政策、法律方面为企业答疑解惑。对电话中未能实时解决的问题，24小时内安排专业警种电话回访或上门服务。

长兴公安在深入落实“安企发展、助企纾困18项措施”基础上，持续推进公安“放管服”改革，制定推出便企惠企8条措施，更加主动服务企业、服务发展。商务出境“快速办”、人才落户“零门槛”、绿色运输“无障碍”……一揽子帮企措施惠普直达。

在不断创新便企举措的同时，湖州公安对涉企违法行为坚持“零容忍”，持续“以打开路、以打护航”，通过一系列举措，为企业生产经营保驾护航。

警企联动 打造平安共同体

近日，吴兴区织里镇某企业经营账户因可疑资金流入被外省公安机关冻结，企业资金链断裂，一度面临倒闭。湖州公安主动联系企业，积极协调外省公安机关，成功帮助企业解冻资金200余万元，帮企业解了燃眉之急。

织里公安分局打造具有织里辨识度的“枫桥经验”企业版，创新建立压实企业主体责任的“e企安365”工作体系。“我们创新基层社会治理模式，根据织里童装产业特点，分析辖区治安规律，以企业自我管理、自主治理为关键，压实主体责任、化解内部矛盾、有效压降警情，全力助企纾困。”织里公安分局负责人说。

眼下，织里“e企安365”已在全市推广。各地公安机关围绕当地企业集群、上市板块、工业园区特点，建立各具特色的“e企安365”工作模式。

市公安局负责人介绍，湖州公安着力于解决企业急难愁盼问题，经侦部门针对全市4139家规上企业建立企业警长联络制，固定企业对警务需求的联络通道，便捷企业求助。此外，公安部门还在重点园区设立“为企服务警务站”区域实体阵地，并配置专业警力及人才资源，实时实地掌握企业存在的困难和诉求，提供优质服务，打造警企平安共同体。

“营商环境没有最好，只有更好。”湖州市公安局相关负责人表示，接下来，该局将进一步明确优化法治化营商环境“路线图”“时间表”，积极探索现代警务新体系，高标准打造智慧警务、生态警务、人文警务。

护航开学季

四部门部署保障春季学校食品安全

建立校外供餐单位引进退出机制

本报讯 记者**万静** 国家市场监管总局近日联合教育部、国家卫生健康委、公安部印发《关于做好2023年春季学校食品安全工作的通知》(以下简称《通知》)，部署各地有关部门保障春季学校食品安全。

《通知》要求，坚决落实食品安全“四个最严”要求，压紧压实属地监管责任，落实校外供餐单位和学校食品安全主体责任，督促校外供餐单位和学校食堂依法配备食品安全总监和食品安全员。持续推进校园食品安全守护行动，指导校外供餐单位和学校食堂在开学前全面开展食品安全自查，加大对因受新冠疫情影响、较长时间停止餐食供应的校外供餐单位和学校食堂的指导力度，及时防范化解食品安全隐患。

《通知》强调，要进一步加大监督检查力度，加强公正文明执法，依法依规查处食品安全违法违规行为。督促校外供餐单位和学校食堂严格执行索证索票、进货查验、从业人员健康管理、食品留样等制度，规范加工制作过程，严控食品安全风险。指导学校设定招标门槛、实行大宗食品公开招标、集中定点采购，严格履行招标程序，建立健全校外供餐单位引进和退出机制。

海南公安多措并举助力平安开学

本报讯 记者**邢东伟 翟小功** 2月13日，海南中小学迎来新学期，海南省各级公安机关精心部署，打造安全和谐平稳有序的社会治安环境和交通治理环境，助力校园平安开学。

针对新学期学生入学、报到具体事务繁杂易产生各类矛盾纠纷的情况，海南省公安机关依托“枫桥式派出所”创建活动和城乡社区警务建设，深入开展“护苗行动”“护校安园”“平安进万家”“百万警进千万家”等专项行动和活动，组织社区民警、警务助理、警保联控队员加强涉校矛盾纠纷摸排化解，有针对性做好疏导稳控工作。

针对校园周边交通安全情况，全省各级交警部门深入排查整改交通安全隐患，针对上下学高峰时间段校园周边道路交通拥堵和人车冲突问题，优化、完善校园周边交通组织和设施，确保道路通行顺畅。

此外，结合新学期开学，海南公安机关加强未成年人权益保护机制建设，选派优秀民警担任法治副校长(辅导员)，主动参与配合学校落实法治宣传教育，上好安全防范教育开学“第一课”，有针对性开展防欺凌、防性侵、防溺水、交通安全、消防安全、防诈反诈、禁毒等宣讲活动，增强广大师生安全防范意识和自我保护能力。

图① 寒假结束，学生迎来开学季，北京铁路公安局神华公安处抓好中小学校开学窗口期，组织警力开展入校法治安全宣传活动，引导广大师生自觉遵守铁路安全规定，在校园营造“铁路安全从我做起”良好氛围。图为活动现场。

本报通讯员 贾泽浩 摄

图② 2月13日，天津市西青区人民检察院在辖区中学开展“护航开学季 送法进校园”主题活动。图为检察官在开学法治第一课上为学生讲解法律知识。

本报记者 张驰 范瑞恒
本报通讯员 臧萌 摄

图③ 2月14日，新疆出入境边防检查总站昌吉边境管理支队库甫边境派出所民警来到辖区北塔山边境牧场小学，开展“‘警’彩安全第一课”活动。图为民警向牧区小学生讲解灭火器的正确使用方法。

本报记者 潘从武 本报通讯员 周游 摄

上接第一版 包装袋公司现在每月为你们缴纳保险，你们看病少花钱、工伤有报销，干满15年还可以拿到国家养老金。”

听了于伟刚的讲解后，王某等人明白了：“我们才知道，原来工厂是为我们好，于庭长也是为我们好。”

近年来，固原中院不断创新和发展新时代“枫桥经验”，引导基层法院加强与辖区所在乡镇党委以及村党支部联系联动，成立党员法官工作小分队，针对企业合同、融资担保、农民工工资等问题，开展普法宣传、政策宣讲，在保障村民权益的同时，为乡村产业壮大发展提供“司法金点子”，带动更多村民在家门口增收致富，得到群众广泛称赞。

多元化解纠纷

在原州区人民法院诉前调解中心的“老马调解工作室”里，年逾六旬的退休法官马占成早已是这里的名人。2020年光荣退休后，习惯了居中调停、为民解忧的他，主动向原州区法院申请返聘，成为一名专职调解员，大家都亲切地称呼他“老马”。

案件进入法院后，对可以通过调解方式解决的婚姻家庭、邻里纠纷等案件，在“老马调解工作室”都能化解。“老马经常把民间常理、人情道理、乡规民约与法律法规结合起来，用质朴的语言与当事人拉家常，耐心解答问题，在轻松的谈话氛围中当事人渐渐放下芥蒂，调解说服工作被普通人理解并接受，让很多矛盾纠纷得以化解。”原州区法院立案庭庭长王艳秀说。

现如今，“老马调解室”成为原州区法院诉前调解中心的重要诉讼服务“窗口”，像老马这样的调解名人，在固原市各基层法院、社区、村组还有很多，每年化解各类纠纷600件以上。

彭阳县人民法院法官海文介绍说：“按照‘社区+法官+联络员’配置原则，我们在县城5个社区设立了工作室，实行定期坐班工作机制，法官轮流驻点，将综治维稳、矛盾化解、法律服务等职能延伸至基层社区，以社区平安保市域平安。”

近年来，面对诉讼案件逐年增长的趋势，固原两级法院坚持把非诉机制挺在前面，通过设立“法官工作室”，开展“审务下基层、法官进网格”，推进人民法院调解平台“三进”工作等方式，将司法服务延伸到社区、乡村、网格等基层治理单元，让市域社会治理更加精准、更加法治化，为群众解决了一系列急难愁盼问题。

审案教化一方

固原法院坚持将庭审作为法治宣传教育的重要阵地和有力手段，对典型案件进行公开审理、巡回审理，努力实现“审理一案，教化一方”，类案裁判引导效应有力发挥，基层自治组织援引法院案例解纷不胜枚举。

2021年，固原法院开展“百场法治进基层”活动，全市179名员额法官借助办案时机，把案头摆到各个村镇巷陌，为群众讲案例、释法条，营造良好社会氛围，引导群众移风易俗，用理性方式解决争议。

这一年，涉案69人的“3·28”跨境特大诈骗案由西吉县人民法院一审开庭审理。此案作为固原法院受理的影响最大的电信网络诈骗案件，是群众了解“杀猪盘”、帮助信息网络犯罪活动罪等防骗知识的好机会，多家中央媒体对该案庭审进行了全程直播，点击量上亿次。

其实，固原法院的司法宣传早已常态化。固原两级法院自2020年起，先后在微信公众号推出“天天学一典”“阿宁说家事”“王大妈反诈”等专栏，重点围绕民法典、反有组织犯罪法及预防电信网络诈骗和打击整治养老保险诈骗等重点内容开展多角度、全方位宣传，营造了良好法治舆论氛围。

固原中院党组书记、院长董军表示：“我们将总结经验、查找不足、求真务实、开拓奋进，积极回应群众关切，深入推动多元共治，持续为基层社会治理注入法治力量，以实际行动为推动高水平平安建设贡献更多力量。”

法治引擎驱动“红船起航地”

上接第一版

头雁领航 筑牢法治建设主心骨

南湖水悠悠，红船承载和见证了新中国开天辟地新力量的诞生，一个伟大的政党带着中华民族复兴的梦想从这里起航。

红色成为嘉兴最鲜明的本色，“红船精神”已经融入血脉、化为基因，成为嘉兴的“根脉”。

在着力打造党建高地的同时，嘉兴市委市政府主要领导深深认识到法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，自觉落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，把法治政府建设作为整个现代政府工作的基础和核心，将法治政府建设纳入全市经济社会发展总体规划，与推动高质量发展建设共同富裕典范城市等工作同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民……”2022年11月22日，嘉兴市政府举行国家工作人员宪法宣誓仪式。领誓人左手抚按宪法，右手举拳，宣读誓词，其他宣誓人列队站立，右手举拳，跟诵誓词。

发挥“关键少数”作用带动“最大多数”。一直以来，嘉兴市各级党政主要负责人牢牢把握法治建设的正确方向，当好法治建设的“领头雁”。率先在市政府常务会议环节增设学法课堂——“学法进行时”，把政府常务会议学法作为领导干部集体学法的重要方式之一，进一步规范重大行政决策行为，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护社会稳定的能力。举办全市法治政府建设专题研讨班，提升政府部门负责人法治意识和依法行政能力水平。

为了让法治政府建设的成果“看得见”“可操作”“能感受”“易评价”，嘉兴出台《嘉兴市法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》，确定“十四五”期间嘉兴市法治政府建设总蓝图、路线图和施工图。在完善法治政府建设(依法行政)工作考核评价体系，发挥考核“指挥棒”作用的同时，还把法治政府考评结果纳入党委、政府对部门和县(市、区)年度综合目标考核体系，以硬考核、硬督察推动硬落实。

依法行政 提升法治政府公信力

法律是治国之重器，良法是善治之前提。社会发展的步伐行进到哪里，立法就要跟进到哪里。以法治引领、规范、保障城市建设，嘉兴市正以生动实践努力打造法治政府。

2021年9月1日，《嘉兴市生活垃圾分类管理条例》正式实施。当天上午，嘉兴市南湖区综合行政执法局就开出首张罚单，全市上下一心，共描绿色低碳的美好图景。

这是嘉兴市积极推进地方特色立法的一个缩影。

获得地方立法权以来，《嘉兴市制定地方性法规条例》《嘉兴市南湖保护条例》《嘉兴市污染源自动监控管理办法》等地方性法规规章先后出台，通过科学立法、民主立法、依法立法的机制和程序，助力高质量发展，构建体现嘉兴特色的地方性法规规章体系。

人民是全面依法治国最广泛最深厚的基础。

2018年，嘉兴市政协创新开展立法前协商，这也是嘉兴市委全面深化改革的年度任务之一。

“就协商的领域而言，这是一项全新的工作。让政协在立法项目起草阶段介入，能够更好地发挥政协广泛凝聚共识汇聚合力的特点，最为合适。”嘉兴市相关部门负责人介绍说，协商主要是对列入年度立法工作计划的地方性法规和政府规章，由市政协相关专门委员会和立法项目起草单位一起，共同组织听取市政协委员的意见建议。在这个制度规范下，《嘉兴市餐饮业油烟管理办法》“诞生”，一经推出，便得到市民和商户的普遍好评。

2022年11月18日，嘉兴市政府举行法律顾问聘任仪式暨工作座谈会，为新聘任的8名法律顾问颁发聘书。法律顾问充分依托专业优势，积极发挥智囊参谋作用，在重大决策、重大合同审查、重大事件处置、行政纠纷化解等领域提供专业的法律支持，及时提示存在的法律风险，提出许多建设性专业意见。

这是嘉兴市让政府决策更精准的举措之一。

与此同时，嘉兴市严格落实重大行政决策程序制度要求，重大行政决策目录市县镇全覆盖。谋划出台重大行政决策后评估制度，加强对重大行政决策实施情况的跟踪、调查与评价，提高重大行政决策质量。

智慧共享 跑出营商环境“嘉速度”

近日，嘉兴市某外贸公司负责人张先生带着营业执照、身份证等相关材料，来到南湖区行政审批服务中心，申请在湖州开办一家分公司。不到半小时，张先生就在工作人员指导下完成所有手续的网上填报。

“办完之后工作人员告诉我，最晚明天可以拿到营业执照，感觉很方便，不用专门开车到湖州那边去办了。”张先生说。

目前，嘉兴市已经与长三角地区50余个县(市、区)合作，开通政务服务跨省跨区域通办业务，涉及企业、个人业务办理两大类，企业主要涉及商事登记，总共1000余个事项。群众可通过浙江政务服务网、浙里办等平台实现网上办理，或者由当地政务服务中心代收代办。

服务群众“零距离”，群众办事“零障碍”。

近年来，嘉兴市坚持以人民为中心，深化“放管服”改革，推进政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业和群众办事便利化。

数据显示，2022年嘉兴市政务服务2.0平台办件量为1024万件，“一件事一次办”月均办件量为214万件，全市申请政务服务“一网通办”率为97.75%，群众跑动指数仅为0.143。

法治是最好的营商环境，嘉兴市把优化营商环境建设全面纳入法治化轨道。

从在全省率先实现“无差别全科受理”市县镇三级全覆盖，到创新推出“无前台”政务服务新模式，再到“无证明城市”建设，嘉兴市坚持改革破题、数字赋能、系统集成、高效协同，推动一体化智能化公共数据平台实现“四通八达”。

与此同时，法治护航企业发展，嘉兴市打造了“民营企业法律风险防范服务站”“高层次人才高科技企业法律服务工作站”等法律服务平台。南湖区立足人才企业遇到的融资难题，打造人才企业“守法贷”，通过“法治体检+金融赋能+人才受益”一条龙服务，将法治南湖建设与最佳营商环境深度链接，撬动金融杠杆，为企业纾困解难。

秀水泱泱，红船依旧；时代变迁，精神永恒。法治理念滋润嘉兴发展土壤，法治精神融入禾城百姓心中。如今，法治新风吹进嘉禾大地，一幅更加美好壮阔的奋进画卷正舒展开来。

记者手记

一船红中国，万众跟党走，百年前的星星之火点亮了整个中国。如今，这里是科技前沿阵地，世界互联网大会在此落户；这里是法治创新高地，法治文化小镇在此生根，长三角一体化司法示范区在此落地，“三治融合”“三源共治”“三微治理”在此发芽……

有一流法治政府，才有一流法治城市，嘉兴市正用法治引擎驱动“红船起航地”。

为打造数字法治先行地，嘉兴市持续加快建设覆盖全业务、全时空的公共法律服务体系，保障老百姓的法律服务需求真正落地，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，让法治成为社会生活新风尚。