财政部修订《行政单位财务规则》

明确行政单位应严控一般性支出

本报讯 记者**万静** 财政部近日对《行政单位财务规则》进行修订，形成新版《行政单位财务规则》（以下简称《规则》），明确各行政单位不得擅自扩大开支范围、提高开支标准，应合理安排支出进度，严控一般性支出。《规则》自3月1日起施行。

据悉，此次修订积极贯彻落实党中央、国务院关于加强财会监督、严肃财经纪律的决策部署，充分反映财政改革发展成果，衔接细化预算编制、推进绩效管理、加强财务监督、编制政府综合财务报告、完善国有资产管理等方面的新要求，将对完善行政单位财务制度，提高行政单位财务管理水平，防范行政单位财务风险发挥积极作用。

《规则》聚焦行政单位实际工作需要，落实艰苦奋斗厉行节约的重要精神。增加"艰苦奋斗，厉行节约""从严从简，勤俭办一切事业"等要求，明确各单位不得擅自扩大开支范围、提高开支标准，应合理安排支出进度，严控一般性支出。

《规则》明确绩效管理新要求。将全面实施绩效管理作为行政单位财务管理的主要任务，将绩效结果作为预算编制的重要考虑因素，强调绩效结果应用，强化项目全生命周期管理。

国家知识产权局开展严重违法失信行为惩戒工作

两企业被列为重点监管对象

本报讯 记者**张维** 近日，国家知识产权局依据《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》《国家知识产权局知识产权信用管理规定》等有关文件，依法依规将重庆企信知识产权代理有限公司和台州京启知识产权代理有限公司列入严重违法失信名单，实施列为重点监管对象、提高检查频次、取消评优评先等管理措施，并通过国家企业信用信息公示系统及国家知识产权局政府网站公示。

据了解，重庆企信知识产权代理有限公司在为委托人办理商标注册的过程中，伪造国家知识产权局商标局《商标注册申请受理通知书》；台州京启知识产权代理有限公司以快递到付收取货款的形式大量邮寄自行设计的"商标终止文件"，以引人误解的方式诱使收件人签收以招揽商标代理业务。上述两家代理机构所从事行为均违反《中华人民共和国商标法》有关规定，受到相应处罚，被认定为严重违法失信行为。

国家知识产权局有关负责人表示，下一步，国家知识产权局将继续推进落实知识产权信用管理规定，依法依规开展知识产权领域失信行为认定和惩戒工作，加强对专利申请和商标注册等行为的信用监管，进一步加强知识产权保护，助力营造良好营商环境。

柳州运用"321"工作法推进社会治理重心向基层下移

打造三级排查化解矛盾纠纷"终点站"

□ 本报记者 马 艳
□ 本报通讯员 玉宇飞 桂晨博

2022年，全市110有效报警总量同比下降7.74%，刑事案件破案数同比上升55.8%，电信诈骗立案数和损失数同比分别下降49.6%和55.23%，全市法院共新收一审民商事案件同比下降36.39%，司法确认案件同比增长79.61%，诉源治理成效排名广西第一……

"这些显著成效得益于基层矛盾纠纷多元调处化解'321'工作法。"广西壮族自治区柳州市委常委、政法委书记张建国告诉《法治日报》记者，柳州市及时妥善将矛盾纠纷化解在基层，把问题解决在萌芽状态，社会治理重心向基层下移，全面健全城乡社区治理体系，确保社会大局持续安全稳定。

强化机制保障

在柳州市柳南区，街道综治中心成为矛盾纠纷收集"中转站"。

网格员收集到的民情诉求、矛盾纠纷等需转办的事项在后台"三事分流"：大事由街道"派单"、部门"接单"；小事由社区自治组织、社会组织和社会单位等共同处理；私事由居民自行解决或寻求市场服务。

按"村（社区）三次、镇（街道）两次、城区一次"的"321"矛盾纠纷化解工作法，柳南区充分用好每一次矛盾纠纷化解机会，力求矛盾纠纷在城区实现"闭环化解"。

"321"矛盾纠纷化解工作法由柳州市委政法委向全市推行，力争打造化解矛盾纠纷"终点站"。2021年底，柳州市开展为期一年的矛盾纠纷多元预防调处化解专项行动，全面实施"321"工作法。2022年，柳州市进一步完善机制，出台"321"工作法相关配套文件，形成矛盾三级排查化解攻坚合力，确保基层矛盾纠纷化解不漏人、不漏事。

聚焦矛盾纠纷多发高发重点领域，柳州市委、市政府成立由市长挂帅的房地产风险防范和矛盾化解工作领导小组，分析研判全市房地产风险和突出问题，支持多个项目"保交楼"并落实全面复工。同时，督促企业履行义务，密切关注购房群体动态，及时沟通恳谈，防止发生民转刑案事件。

全市通过"一人一档、一案一策、案结事清、事心双解、在位在控"等有力举措，集中优势力量，成功处置多起重点领域重大矛盾纠纷。"'321'工作法按照全市矛盾纠纷调处'一盘棋'思路，打造高效运转、衔接顺畅的'一站式'平台，织牢维护社会稳定和群众安全'一张网'，防止小事拖大、问题升级，确保绝大多数矛盾纠纷化解在基层和源头。"张建国说。

深化诉源治理

按照全市矛盾纠纷多元预防调处化解专项行动工作安排，柳州市中级人民法院结合"321"工作法，在全市深入开展诉源治理专项行动。柳州市中院院长"挂帅"，所有班子成员共同参与，两级法院组织精干力量，着力强化立案前的审查把关、释法说理和矛盾即时调处工作。

在柳州市鱼峰区人民法院雒容人民法庭驻洛埠镇"巡回办案点"，国徽悬挂在墙上，会议桌上按法庭布置要求分列着"审判员""原告""被告""委托代理人"等座位牌，法庭要素一样不落。巡回办案点配备人员，明确值班时间、解纷指导、线上立案等，妥善处理乡村高发的婚姻家庭及邻里纠纷，满足办案点附近村镇群众解纷需求。

目前，柳州市法院根据辖区群众需求和矛盾纠纷实际情况设置人民法庭巡回办案点64个，在广西率先实现"一乡镇一巡回办案点"全覆盖，促进矛盾纠纷"一站通办"。巡回办案点推行诉前辅导工作机制，采取诉前调查、评估、分流、调解"辅导四部曲"，精准实施繁简分流，依法快速审理简单案件。

2022年，柳州市法院共辅导案件29230件，参与诉前调解12139件，调解成功5663件，矛盾纠纷化于诉前，切实减轻当事人诉累和基层法官办案压力，有效维护社会公平正义。

汇聚攻坚合力

柳州市委政法委细化职责内容和操作方式，统筹各方力量，形成化解攻坚合力。

全市各级综治中心在矛盾排查化解工作中发挥"主心骨"作用，及时动态掌握辖区情况，分流推送处置，落实每日动态跟踪，协调有关职能部门实施化解攻坚，直至矛盾化解。

公安机关对属于民事纠纷的警情即时现场调解，能调解结案的第一时间调解终结，对非刑事警情中现场调解无法达成协议的线索统一归类，定期向各县(区)综治中心推送。

检察机关建成由机关单位、企业、高校代表等125人组成的听证员库，发挥检察听证职能，助推矛盾纠纷化解。

司法行政系统组建由律师和调解专家构成的人民调解专家库，全市人民调解组织涵盖医患纠纷、劳动争议和交通事故等多个领域。

团市委依托12355平台，开通24小时线上咨询服务，2022年线上接待个案522人次，线下持续跟踪服务个案2716人次，着力化解矛盾纠纷。

柳州市中院、总工会等单位建立"法院+工会+N"劳动争议纠纷调解模式，成立市劳动人事争议及新业态劳动权益保护多元联动工作中心，共同调处争议案件900余件，涉及金额1500余万元，有力预防和减少诉讼、信访问题发生。

张建国表示："下一步，柳州市将继续坚持和发展新时代'枫桥经验'，运用'321'工作法统筹推进矛盾纠纷调处化解，夯实基层基础，建设更高水平平安柳州，以平安环境保障人民群众高品质生活。"

法治之花在三晋大地绽放

上接第一版

今年年初，山西省委理论学习中心组（扩大）学习报告会又邀请全国人大宪法和法律委员会副主任委员江必新作了题为《以习近平法治思想和党的二十大报告法治要求引领良法善治》的专题报告。省委书记蓝佛安主持会议并讲话。

与此同时，各级各部门将习近平法治思想纳入干部教育培训重要内容和党校（行政学院）、干部学院重点课程，组织广大党员干部认真学习相关权威读物，有效提高领导干部法治思维和法治素养。

山西省委依法治省办积极组织省直相关单位，围绕习近平法治思想、法治化营商环境等开展课题研究，推出2022年度"十大课题"，持续推动学理化阐释、学术化表达和体系化构建，进一步引导领导干部运用高质量的研究成果指导、推进全面依法治省工作。

山西省司法厅按照"一个案件胜过一沓文件"的思路，把旁听庭审活动作为贯彻落实习近平法治思想的重要举措，连续4年组织省直重点普法责任单位的厅级领导干部现场旁听行政诉讼案件，20余万人次通过"中国庭审公开网"同步观看直播。

山西省法学会从2021年起组建成立"习近平法治思想"宣讲团，扎实推动"学习贯彻习近平法治思想"重大宣讲主题进各级党委（党组）理论学习中心组，截至2022年上半年，累计开展宣讲活动100余场。

在山西省晋城市，"局长讲法"已成为各级领导干部的常态。从2021年5月8日开始，晋城市开展党委（党组）理论学习中心组轮流讲法活动，开通"局长讲法"电视栏目，百余名领导干部先后走进直播间宣讲法律法规，以讲促学、以讲促干，获得良好效果。

播撒法治种子

青少年是全面建设社会主义现代化国家的亲历者、奋斗者、受益者。加强青少年法治教育，是习近平法治思想的重要内容。

2022年9月1日，山西省教育厅邀请省人民检察院党组书记、检察长杨景海通过电教系统教学平台，为全省中学生讲了一场以《让法治精神与青少年成长相伴同行——做习近平法治思想的崇尚者遵守者捍卫者》为题的"法治第一课"。这也是杨景海自2018年12月受聘担任法治副校长以来第9次履职。

近年来，山西省教育厅联合相关部门，全面推进中小学校法治副校长配备工作，目前已实现全省中小学法治副校长全覆盖。同时，山西省检察院联合省教育厅开展全省检察机关"法治进校园"优秀讲师评选活动，进一步培养高水平法治讲师队伍，提升青少年法治教育水平。

在太原市晋源区，一款名为"少年法治"微信小程序获得不少关注。这款小程序实质是"太原市未成年人司法保护工作平台"，内容包括法治宣传预约、帮教家事调查、法治校园风采展示、法眼看世界、典型案例展示、法官妈妈信箱等版块，同时组织开展"法治宣传小卫士"作品展播及评选，鼓励中小学生争当小小讲解员或主述人，在孩子们心中播撒"法治"的种子。

"老师，我真正明白了，不学法，怎么能知法；不知法，怎么能守法。"2022年8月9日至12日，阳泉市郊区组织开展"小法官"成长营活动，通过发布招募令，30名小朋友进入首期成长营，开启了一场融"沉浸式""体验式""启发式"于一体的法治之旅，在青少年价值观形成和确定的关键时期，引导青少年扣好人生"第一粒扣子"。

看得见听得懂

只有全体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

山西省司法厅、农业农村厅充分发挥"法律明白人"、学法用法示范户带动作用，把习近平法治思想纳入"法律明白人"应知应会手册重要内容，纳入"农村学法用法大讲堂"主要课程，有效畅通普法进村入户"最后一公里"。

山西省司法厅、广电局积极引导社会力量以公益赞助的形式参与普法工作。采用政府部门主办、市场主体承办的方式，开展"竹叶青杯"法治动漫微视频征集展播活动，重点围绕习近平法治思想等内容，积极传播法治正能量，用小切口反映大主题、小故事反映大时代。

一方农家小院，几张桌椅板凳，一群父老乡亲，齐聚听听普法。2022年以来，长治市潞州区因地制宜在村(社区)打造"普法小院"，以农家庭院、屋前场后为普法场所，以村(社区)两委干部、"法律明白人"为普法队伍主力，讲"长治土话"，说"身边案例"，深入浅出地宣传习近平法治思想、宪法法律法规，让普法看得见、听得懂、感受得到。

在吕梁市，《关于开展"法安民企 护航发展"三年行动的实施方案》正在落地见效，"学法大讲堂""部企联动·实时普法""媒企携手·精准普法"等十大重点工作正在大力宣传习近平法治思想、涉民企法律法规内容，全面推动了民营企业普法实践创新、制度创新，激发民企依法治企内生动力，提升民企依法诚信经营管理水平。

晋中市司法局则依托市图书馆"凤鸣讲坛"平台，邀请法学专家教授围绕习近平法治思想、宪法、民法典、法律援助法等开展专题讲座，并开通线上抖音直播，有效扩大了普法宣传覆盖面和受众面。

近日，山东省济南市公安局市中分局出入境接待大厅迎来办证高峰。市中分局治安大队出入境管理科全力保障出境受理窗口高效、规范、科学运转，推出错时服务、非工作时间预约办理服务、加急办理服务等便民举措，引进智慧人工受理台、智能签注一体机，积极满足群众办证需求。图为2月11日，民警在出入境接待大厅为群众办理出入境业务。

本报通讯员 郝鑫城 摄

泰和警方坚守岗位护平安

本报讯 记者**黄辉** 通讯员**刘嘉伟** 今年春节期间，江西省泰和县公安局澄江派出所全体民辅警坚守岗位，忠诚履职，帮助群众化解各类矛盾纠纷31起，妥善处置救助类警情22起，为群众营造了安全、祥和的过年环境。1月22日早上，民警龙腾带领巡逻队员走进泰和汽车站，提醒乘客看管好随身物品，提醒商户注意防火防盗和用电安全。1月26日晚上，民警刘嗣威利用春节期间电影院人员聚集的高峰期，带领民辅警前往电影院开展反诈宣传，向群众发放反诈宣传单并指导下载"国家反诈中心"App，取得良好的宣传效果。

上接第一版 强化大局观念，突出实干实效，以政法工作现代化保障高质量建设现代化河南、高水平实现现代化河南。

会议要求，要聚焦重点关键，在奋力推进政法工作现代化上下真功见实效，努力建设更高水平的法治河南，保障经济高质量发展、守护群众高品质生活。积极推动建设更高水平的平安河南，全力维护社会大局稳定。全面深化政法改革，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。着力锻造堪当重任的高素质政法铁军，持续加强党委政法委自身建设，纵深推进全面从严管党治警。

河南省委副书记、政法委书记周霁出席并讲话。

马一德：5年履职感受社会主义民主制度愈加成熟

上接第一版

这些履职经历让马一德真切地感受到，立法工作充分体现以人民为中心的立法思想，全过程人民民主在立法工作中落到了实处。"从制定立法规划计划，到法律制定修改的各环节，再到推动法律宣传贯彻实施，都能听到人民的声音。整个立法过程中，多位人大代表各抒己见，各种意见被充分讨论和采纳。可以说，每一部法律都是问需于民、问计于民的智慧结晶。"马一德说。

严谨专业提交30余万字商业秘密法立法议案

"人大代表是国家权力的行使者，也是人民利益的代言人和维护者，既要密切联系群众，做到上情下达；也要从实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益出发，做到下情上知。"马一德认为，作为代表，首先要有责任感和使命感。

这些年来，商标法、反不正当竞争法、著作权法、专利法的修法工作先后完成，我国知识产权法治实现了自改革开放制度创建、加入世界贸易组织制度完善之后的新一次全面制度升级，高质量创新发展的法治保障正在不断健全，这让马一德深感欣慰和自豪。与此同时，他也感受到了一名学者的重担使命。

马一德的主要研究领域是知识产权，长期从事商业秘密保护领域的理论研究，他深感我国商业秘密立法的滞后和不足。为此，他专门组织学术团队对我国商业秘密保护现实需求、实践问题进行了深入调研，并对全球立法进行了系统梳理，形成了我国"商业秘密保护法"的学者版本。

2019年全国两会期间，马一德正式提交了30余万字的《中华人民共和国商业秘密法立法议案》，这是首次由学者向全国人大提交的商业秘密立法议案，其中包括完整商业秘密立法草案及详细立法理由书。这份议案引起有关部门对商业秘密专门立法的重视，为未来商业秘密专门立法提供了理论基础。这也成为马一德觉得履职期间最有成就感的议案。

努力为完善人民代表大会制度作出贡献

刚刚过去的2022年，是马一德作为十三届全国人大代表履职的最后一年。细心观察不难发现，他履职的发力点也发生了些微改变。

在积极依法尽职履责的同时，马一德更加注重在履职实践之中进行理论反思和探索，履职主要围绕完善人大制度而展开。2022年1月，在全国人大常委会工作报告稿听取意见建议座谈会上，马一德就全面贯彻实施宪法、加强人大监督提出建议；2月，在参加全国人大常委会法工委关于进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法有关问题的座谈会上，他就未来需加强的重点领域立法以及如何进一步完善立法体制提出意见；在全国人大常委会办公厅关于坚持和发展全过程人民民主问题的座谈会上，他就如何完善人民代表大会制度实现全过程人民民主提出建议。这一年，马一德努力为完善人民代表大会制度作出自己的贡献。

就在不久前，马一德当选十四届全国人大代表。对于如何走好新的代表履职之路，马一德已经有了自己的打算。

"2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。党的二十大围绕建设中国式现代化提出了高质量发展等任务目标。"马一德告诉记者，自己将继续立足本职领域，围绕发展数字经济、完善知识产权法治保障等提出建议。同时，还将积极关注民生问题，为养老服务体系建设和家政服务业发展发出声音。

记者手记

连续参加多年全国两会报道，马一德是记者采访次数最多的代表。尤其是在2022年的全国两会"代表通道"上，记者还获得了向他提问的机会。之所以多次采访马一德，原因很简单。作为代表，他履职专业又尽责；作为学者，他学问专业且精深。更为关键的是，他把代表和学者的身份很好地融合在一起。人大代表来自人民，如何发挥好自身专业优势更好地为民代言，是每一位人大代表需要认真思考的问题。可以说，对于这个问题，马一德用实际行动给出了一份高质量的履职答卷。正因为有像马一德这样一心为民的代表们尽心履职，人民当家作主也真正得以实现。

荆州交警护学岗护航开学季

本报讯 近日，湖北省荆州市公安局交通管理局以道路交通事故预防"减量控大"工作为抓手，在城区及各校园周边易堵路段设立50个护学岗，为新学期师生平安返校保驾护航。其间，各执勤岗点民警对骑电动自行车接送学生未佩戴安全头盔的家长进行教育和处罚，督促学生和家长养成正确佩戴安全头盔的习惯；指挥接送学生车辆即停即走，缓解校园周边道路通行压力；针对学生上下学和乘车过程中容易出现的问题，开展"交通安全第一课"活动，引导同学们遵守交通安全法律法规，做到安全文明出行。 **夏红**

大同铁警保障春运期间线路安全

本报讯 春运启动以来，太原铁路公安局大同公安处马栅车站派出所将线路安全作为重点工作，与铁路部门加强协作配合，对管内重点道口、重点区域进行细致摸排和检查。其间，该所增派警力，加大线路巡视频次和力度，及时发现和消除各类风险隐患；组织民警深入铁路沿线村庄，向村民讲解铁路安全常识及铁路法、《铁路安全管理条例》等法律法规，进一步提高群众爱路护路意识。截至目前，马栅车站派出所共发放宣传手册3000余份，与机动车驾驶员签订《通过铁路道口安全协议书》368份。 **管俊**

白羽鸡有了"中国芯"

上接第一版

圣农集团建立了严苛的生物安全防控体系，不断研发更敏感的新型诊断试剂盒，提高疫病防控和管理水平，持续优化养殖环境，保证种源健康。

2019年，圣农集团突破欧美企业对种源的垄断，培育出十几个不同遗传资源的原种新品系，研发出国内第一个拥有完全自主知识产权的白羽肉鸡配套系——"圣泽901"，实现祖代种鸡的国产替代，圣农集团也一跃成为世界第三大白羽肉鸡育种企业。

当亲眼看到"圣泽901"产出的第一批祖代种鸡时，傅光明只说了一句话："今天我可以睡个安稳觉了。"

同年9月，圣农集团将"圣泽901"送往农业农村部家禽品质监督检验测试中心进行性能测定。性能测定结果显示，"圣泽901"各项主要指标均优于进口品种，达到国际先进水平。

"圣农育成白羽肉鸡新品种，将彻底打破我国白羽肉鸡种源完全依赖进口的局面，改变我国白羽肉鸡种源市场的供需格局。"国家肉鸡产业技术体系首席科学家、中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员文杰说。

2020年8月，圣农集团投资超过5亿元，在江西省资溪县启动祖代种鸡扩繁基地建设，新建9个祖代种鸡场、1个祖代孵化场，年生产"圣泽901"父母代种鸡可达2000万套。

2021年12月，"圣泽901"通过农业农村部新品种审定，并获得新品种证书。至此，中国结束了白羽肉鸡种源全部依赖进口的被动局面，国人真正实现"吃鸡自由"，再也不用担心被"卡脖子"了。

2022年6月10日，圣农集团举办"'圣泽901'父母代种鸡雏首发仪式"。当天，首批9.6万套国产父母代种鸡雏从江西省资溪县启运，供应国内多家养殖企业，这也标志着圣农集团"圣泽901"从育种研发和闭环使用转入到开辟进军全国市场的新阶段。

"圣农育种领域突围持续在路上，我们将继续培育出性价比最高、最适应中国市场的新配套系，精准覆盖各类目标群体，未来有望乘'一带一路'东风，打入东盟和中亚国家市场。"傅光明说，圣农集团也将加快"数字圣农"建设步伐，建成投产一批智能化设施项目，"十四五"末企业白羽肉鸡年产能有望增加到10亿羽。