

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年2月13日

今日8版 总第13375期

www.legaldaily.com.cn

以习近平法治思想为引领 厚植高质量发展法治土壤

法治之花在三晋大地绽放

“八五”普法进行时

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇
□ 本报通讯员 魏威

“八五”普法以来，山西省坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，聚焦领导干部、

青少年和人民群众等重点人群，深入学习宣传、宣讲推介，研究阐述习近平法治思想，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，让法治之花在三晋大地上绽放。

抓住“关键少数”

领导干部是全面依法治国的重要组织者、推动者、实践者。如何把领导干部这个“关键少数”真正抓好抓实？

山西省坚持省委带头，各级党委(党组)跟进建立理论学习中心组常态化学习习近平法治思想机制，充分发挥以上率下的引领带动作用。

2021年12月3日，山西省委理论学习中心组举行扩大学习会，邀请中国法治现代化研究院院长公丕祥以《习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南》为题作专题报告，时任省委主要领导主持会议并讲话。

下转第七版

“告官必见官”“出庭又出声”

新疆兵团出台意见刚性约束行政机关负责人出庭应诉

本报讯 记者潘从武 “行政机关应当落实行政机关负责人出庭应诉工作职责，对负责人无正当理由不按规定出庭应诉、在出庭应诉中存在严重失职行为，或者对本机关败诉案件反映的问题未予整改、导致因同类问题多次被判决败诉的，给予通报批评；造成严重后果的，依法追究相应责任。”近日，新疆生产建设兵团党委全面依法治兵团委员会办公室、新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院、兵团司法局联合印发通知，要求兵团各师市贯彻落实兵团《关于深入推进行政机关负责人出庭应诉工作的意见》(以下简称《意见》)，以实质性化解行政争议为着力点，认真组织推进行政机关负

责人出庭应诉，努力把行政机关负责人出庭应诉工作打造成兵团重要品牌，更好发挥其在高水平法治兵团建设中的重要作用。《意见》明确了出庭应诉行政机关负责人范围和案件范围，规定对于涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、公共卫生安全等重大公共利益，社会高度关注或者可能引发群体性事件的案件，人民法院应当通知行政机关负责人出庭应诉。被诉行政行为涉及公民、法人或者其他组织重大人身、财产权益的；提起行政公益诉讼的；被诉行政机关的上级机关规范性文件要求行政机关负责人出庭应诉的；涉案争议具有协调化解可能的；原告对行政行为依据的规范性文件一并

提出附带审查的，以及人民法院认为需要通知行政机关负责人出庭应诉的，人民法院可以通知行政机关负责人出庭应诉。出庭应诉的行政机关负责人包括行政机关的正职、副职负责人，参与分管被诉行政行为实施工作的副职级别的负责人或者其他参与分管的负责人。被诉行政机关委托的组织或者下级行政机关的负责人，不能作为行政机关负责人出庭。根据《意见》，对人民法院未通知行政机关负责人出庭应诉的案件，鼓励行政机关视案情需要主动安排行政机关负责人出庭应诉，以实际行动推动行政争议案件从“告官难见官”向“告官必见官”转变。

《意见》要求，被诉行政机关负责人出庭应诉，应当依法行使诉讼权利，履行诉讼义务，遵守法庭规则，自觉维护诉讼秩序。在庭审过程中应当积极参与法庭调查、辩论，陈述己方意见，回应对方质疑，对被诉行政行为所依据的规范性文件进行解释说明，就实质性行政争议发表意见，确保“出庭出声”取得实效，充分发挥“关键少数”在解决行政争议中的实质作用。《意见》还要求，要完善深入推进行政机关负责人出庭应诉的工作机制，兵团各级党委法治建设议事协调机构办事机构要将行政机关负责人出庭应诉制度落实情况，纳入法治建设绩效考核评价体系。

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 陈志鸿

20世纪80年代，随着白羽鸡进入中国，中国迅速成为世界最大的禽类消费国。与此同时，白羽鸡育种却长期被欧美国家企业垄断，中国人餐桌上的白羽鸡，100%依靠进口的种鸡繁育。

“国外企业完全掌握定价权，鸡苗价格随意提价，出口数量无法保证，而且鸡苗易携带多种病原性疾病，给中国带来极大的生物安全隐患。”面对吃鸡还被人“卡脖子”的局面，圣农集团创始人傅光明感触颇多。

圣农集团始于1983年，总部位于福建省南平市光泽县，是一家联合型肉鸡生产加工企业，也是全球白羽肉鸡行业产业链最完整、配套的企业。

2011年，傅光明作了一个大胆的决定——研究中国人自己的白羽鸡育种技术。

从育种素材、人才设备再到工艺技术、资金投入，圣农集团在攻克了一个又一个难关后，冒着被断供停摆的风险，在远离人烟的深山沟里新建了一座占地1200亩、全封闭式管理、全球顶级的核心育种场，配套建设高温加温无沙门氏菌饲料生产线、谷皮垫料高温消毒加工车间，开始秘密育种。

2015年，美国禽流感泛滥，中国白羽鸡种鸡进口被迫中断半年。这次意外给傅光明敲响了警钟，他意识到，种业是农业之“芯”，也是国家粮食安全的战略重点。

为了更好地开展白羽鸡育种工作，圣农集团成立了专门的育种公司——福建圣泽生物科技发展有限公司，与国内知名院校和研究机构在白羽鸡育种技术、原种鸡群净化等方面进行技术合作，邀请多位国内肉鸡产业技术知名专家、教授参与白羽鸡育种工作。

面对育种初期人员不足的状况，圣农首席育种专家肖凡带领团队吃住都在核心育种场，规范生产流程，制定岗位操作标准，手把手教员工掌握技能，还要研发育种用的自产平箱箱、系谱出雏箱、胸角器、饲料转化率测定设备、产蛋测定系统以及育种管理软件等一系列育种器具设备或系统。

下转第七版

白羽鸡有了“中国芯”

圣农集团攻克“卡脖子”技术让国人实现“吃鸡自由”

马一德：5年履职感受社会主义民主制度愈加成熟

代表委员履职故事

□ 本报记者 朱宁宇

5年前，2018年2月，中国科学院大学公共政策与管理学院特聘教授、知识产权学院院长马一德当选十三届全国人大代表。5年后，马一德交上一份含金量十足的代表履职成绩单——参加宪法修正案、民法典、监察法等重大立法的审议，共提出立法议案两项、代表建议20余项；列席常委会会议多达7次，是十三届全国人大代表中列席常委会会议次数最多的代表之一；多次参加全国人大组织的执法检查 and 专题调研活动……

作为一名法学家，马一德将深入推进全面依法治国，完善知识产权法助力建设创新型国家，作为自己终身的奋斗目标。作为一名全国人大代表，他充分发挥自身的优

势特点，以理论研究、实践调研为基础，积极通过提出立法议案建议、参与立法修法、参加调研座谈等形式以理论成果服务实践，将学问写在中国大地上。每部法律都是问需于民问计于民的智慧结晶。被问及5年的履职感受，马一德告诉记者，最突出的就是深切感受到中国特色社会主义民主制度更加成熟更加定型，建设社会

主义法治国家的目标越来越近。2022年5月28日，十三届全国人大三次会议高票表决通过民法典，这一历史时刻，也成为马一德记忆中的珍藏。民法典是民事权利的保障书和社会生活的百科全书，作为一名法学家，马一德深知它的重要意义。而更加让他记忆深刻的，是他以一名全国人大代表的身份参与立法的经历。民法典编纂过程中，针对人格权的定位问题，马一德在广泛征求专家学者意见后向

全国人大常委会法工委对此问题也作了专门讨论研究，最终这一建议被采纳，人格权独立成编成为中国首部民法典的最大亮点之一。高空抛物问题在民法典编纂过程中也引起社会广泛关注。从争议解决实践出发，马一德提出高空抛物问题应由公安机关介入协助调查的建议，相关内容最终也被吸收入法。2021年6月1日，修改后的专利法施行，这是现行专利法第四次修改，技术性强，影响范围广，社会关注度高。此次修法，马一德作为受邀全国人大代表，全程列席了全国人大常委会对专利法修正案草案的三次审议。审议过程中，马一德就关键性、争议性问题提供了理论解读和制度建议，相关意见也最终被立法机关采纳，这一经历，也让他充分地感受到了立法工作的科学性和民主性。

下转第七版

河南省委政法工作会议召开 楼阳生指出 为建设现代化河南贡献更大力量

本报讯 记者赵红旗 河南省委政法工作会议近日召开，会议全面落实中央政法工作会议和省委十一届四次全会部署，总结工作，分析形势，研究部署今年和今后一个时期政法工作。省委书记楼阳生对政法工作作出要求。

楼阳生指出，要坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持改革创新，坚持发扬斗争精神，树起极限思维，坚决防范化解重大风险，锻造政治过硬、本领高强、作风优良的政法铁军，加快建设更高水平的平安河南、法治河南，全力履行维护国家政治安全，确保社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业的职责使命，为建设现代化河南贡献更大力量。各级党委要切实加强对政法工作的领导，支持政法机关依法履职，为推进政法工作现代化提供有力保障。

会议强调，要保持战略清醒，增强历史主动，不断深化对做好新时代政法工作的规律性认识，准确把握新时代新征程政法工作面临的形势和要求，深刻理解推进政法工作现代化的基本内涵。

下转第七版



贵州全力推动新时代政法工作和法治贵州建设高质量发展 全面依法治省助多彩贵州现代化开好局

□ 本报记者 王鹤霖
□ 本报通讯员 袁萍 赵丹

2020年以来，贵州省在推进乡村振兴工作中，针对源头信息采集难、安全隐患发现难、基层力量资源整合难等难题，探索创新“一中心一张网十联户”基层治理工作机制，发挥“党小组+网格员+联户长”作用，推进党组织统一领导、政府依法履责和群众有序自治的有机衔接。省委依法治省办通过组织开展季度监测、暗访督导、实地督察，充分发挥了“指挥棒”“风向标”作用，有力推动法治贵州、法治政府、法治社会一体化建设。近日，贵州省委依法治省办常务副主任、省司法厅厅长张涛介绍，近年来，贵州省坚持以高质量发

展统揽全局，紧紧围绕战略主定位，以落实法治贵州建设10个关键性结果性指标为抓手，狠抓中央和省委各项决策部署的贯彻落实，法治贵州建设取得历史性突破，贵阳、毕节、黔南成功创建全国法治政府建设示范市(州)，为全省经济社会高质量发展提供了有力法治保障。有力助推高质量发展。从河南来贵州做餐饮生意15年了，我们的获得感、幸福感和安全感一年比一年多。在贵阳市大营路开饭店的张玉彩说，安居乐业的社会治安环境和对外来人员给予的各项制度和保障，吸引了像她一样的很多外地人来贵州投资兴业、安家落户。“平安建设中的‘平安’，已经从传统意

义上的生命财产安全，上升到实业、安居、安康、安心等各方面。”张涛说，法治建设在新时代十年取得了一系列伟大成就。记者了解到，“十三五”时期，贵州始终坚持把深化平安贵州建设作为各级党委、政府的“一把手”工程，主动适应形势变化，积极创新工作机制，强化组织保障，推出了一批有工作创新和特色的亮点举措。其间，贵州省委、省政府以“把贵州建成全国最平安的省份之一”为主题组织开展十大课题调研，全面把脉全省平安建设情况。首创立法风险防范制度，创新政府预备立法项目评估机制，出台《贵州省政府投资项目管理办法》等一批务实管用的规章。

下转第三版

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

以“三高”标准建设卓越法治之城

上海闵行进一步深化法治政府建设

□ 本报记者 余东明 张海燕

成功创建“全国法治政府建设示范区”，持续推进“虹桥国际中央法务区”建设，过去的一年，上海市闵行区“双区驱动”战略硕果累累。

“近年来，闵行区高位谋划，高起点推动，高标准落实全国法治政府建设示范区和虹桥国际中央法务区‘双区驱动’战略。”闵行区委书记、区委全面依法治区委员会主任陈宇剑近日接受《法治日报》记者采访时说，“当前，闵行正处于多重国家战略叠加的重要机遇期，也处于经济发展动能转换的决战决胜期，我们将进一步深化法治政府建设，久久为功，争创一流、勇做标杆。”

下转第二版



图为浦锦街道景江苑居民委员会基层法治观察点召开法治建议征询会。闵行区司法局供图

“人靠谱事办妥”为地方发展注能

上海普陀打造新时代卓越法治政府

□ 本报记者 余东明
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

近年来，上海市普陀区坚持将法治政府建设作为全面依法治区的重点任务和主体工程，不断提高依法行政、服务为民的水平和能力。“以人民为中心”打造人民满意的法治政府已成为全区上下的普遍共识，也成为展现地区核心竞争力的一张亮丽名片。上海市普陀区委书记姜冬冬说，“我们积极对标最高标准，发扬‘人靠谱(普)事办妥(陀)’好作风，持续改革创新，打造新时代卓越法治政府，为地方经济社会发展注入强大的动力。”

下转第二版



图为普陀区区长肖文高陪同群众办理政务服务事项。普陀区司法局供图