

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2023年2月10日

今日8版 总第13372期

www.legaldaily.com.cn

从一言一行中抓出改造质量

湖北以罪犯行为规范管理教育提升监狱治理水平

□ 本报记者 胡新桥 刘志月
□ 本报通讯员 孙李明

利用早晚“挤”出来的两小时，湖北省沙洋广华监狱民警组织新入监罪犯进行队列训练、行为规范教育、标兵评比等，促进罪犯规范行为养成。

在2022年湖北省监狱罪犯队列会操行为规范暨歌咏竞赛活动中，沙洋广华监狱赢得队列会操竞赛一等奖。

2022年，湖北省监狱管理局采取“线上竞赛+现场直播”模式开展该省首届罪犯队列会操、行为规范暨歌咏竞赛活动。省委政法委和部分省直单位派员全程观摩决赛活动。

“这是一次治理模式的创新创造，一次管教成色的检验检阅，一次队伍风貌的展示展现。活动的成功举办，集中展示了封闭管理超过1000余天的新形势下教育改造罪犯取得的新进展，是湖北监狱学习宣传贯彻党的二十大精神最新成果。”湖北省司法厅厅长、省监狱管理局第一政委龚举文说。

队列训练，是湖北省监狱系统狠抓罪犯行为规范管理教育工作的一个侧面。

2022年，湖北省监狱管理局党委研究出台进一步加强罪犯行为规范管理教育工作的意见，要求通过加强罪犯行为养成、组织队列训练、开展“零违纪”竞赛等具体工作，推动全省监狱罪犯面貌改善、狱内隐患降低、改造质量上升、监狱安全治理能力提升。

湖北省监狱管理局依据有关规定进一步细化罪犯一日改造行为规范管理教育工作，制定《湖北省监狱罪犯行为规范实施细则》，制作示范片，明确罪犯应当做什么、怎么做、不做会承担什么后果；民警应当管什么、怎么管、按什么标准要求管。

同时，湖北明确监狱每周抽查罪犯背诵行为规范不少于两个监舍，每天对内务卫生检查评比等工作。

“我们希望以此切实让罪犯规范、守规矩，民警抓规范，促规范形成常态，构建以规范绝大多数罪犯队列训练最高标准。”

汗水顺着脸颊流下，站姿依然挺拔。作为湖北沙洋小江湖监狱“梦之队”首批队员，罪犯马某一度感到“有点吃不消”。

选择坚持，4个月后，马某练成优秀队员。“通过训练，我的行为得到了洗礼，灵魂得到了净化。训练成果，成为我走向新生的起点。”马某说。

作为“梦之队”发起人之一，沙洋小江湖监狱副监狱长王朝晖对队员们参加训练时的情景记忆犹新：许多参训罪犯脸上晒褪了皮，脚上练成了茧，鞋子磨出了底，但没有一个人叫苦叫累，更没有一个人要求退出。

在“梦之队”吸引下，许多起初不愿参加训练的罪犯开始主动报名参加“梦之队”，“梦之队”标准也成为沙洋小江湖监狱绝大多数罪犯队列训练最高标准。

立标准

汗水顺着脸颊流下，站姿依然挺拔。

作为湖北沙洋小江湖监狱“梦之队”首批队员，罪犯马某一度感到“有点吃不消”。

选择坚持，4个月后，马某练成优秀队员。“通过训练，我的行为得到了洗礼，灵魂得到了净化。训练成果，成为我走向新生的起点。”马某说。

作为“梦之队”发起人之一，沙洋小江湖监狱副监狱长王朝晖对队员们参加训练时的情景记忆犹新：许多参训罪犯脸上晒褪了皮，脚上练成了茧，鞋子磨出了底，但没有一个人叫苦叫累，更没有一个人要求退出。

在“梦之队”吸引下，许多起初不愿参加训练的罪犯开始主动报名参加“梦之队”，“梦之队”标准也成为沙洋小江湖监狱绝大多数罪犯队列训练最高标准。

新时代十年伟大变革奠定坚实基础

新征程上满怀信心开新局展新貌系列述评之四

□ 新华社记者 谭谟晓 姚均芳 刘羽佳

历经新时代十年伟大变革的中国，站上新的更高历史起点。

跨越10个春秋，我国经济实力实现历史性跃升，发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，“稳”的基础持续巩固，“进”的动能不断集聚，迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

新征程上，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有新时代十年伟大变革奠定的坚实基础，有亿万中国人民的团结奋斗，我们必将开创新局展新貌奠定坚实基础，凝聚了强大信心。

时间记录不凡。2013年至2021年，中国国内生产总值年均增长6.6%，高于同期世界2.6%和发展中经济体3.7%的平均增长水平。

十年间，中国经济总量从54万亿元增长到114万亿元，占世界经济比重升至18.5%，稳居世界第二；中国经济对世界经济增长的平均贡献率超过30%。

十年间，中国在全球创新指数中的排名从34位升至11位；一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，进入创新型国家行列。

从“有没有”到“好不好”，中国经济迈上高质量发展的大道，持续为世界提供强大动能。十年砥砺前行，全面建成小康社会目标如期实现，近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题。

“卖了2000多只，销售额同比增长36%。”在湖南省浏阳市高坪镇三合水村，党总支书记罗明生高兴地说起今年春节村里黑山羊的销售情况。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。中央确定160个国家乡村振兴重点帮扶县，强化政策倾斜。地方做好“土特产”文章，向一二三产业融合发展要效益，推动乡村产

业全链条升级。我们正持续推进乡村振兴，向着共同富裕阔步前行。

十年砥砺前行，民生福祉不断增加，百姓幸福感成色更足。

居民人均可支配收入从16500元增加到35100元；城镇新增就业年均1300万人以上；基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖超10亿人，建成全球最大的社会保障网……

新时代十年的伟大变革，为新征程上满怀信心开新局展新貌奠定了坚实基础，凝聚了强大信心。

中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面不会改变——

“增速好于预期。”2022年中国经济答卷发布后，法新社如是评价。

面对疫情等多重超预期因素影响，中国经济迎难而上，国内生产总值突破120万亿元，同比增长3%，经济社会大局和谐稳定。

下转第二版

海草床海藻场“再生” 太平洋斑海豹“定居”

长岛国家海洋公园管理中心全域生态保育修复见实效

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 曹天健
□ 本报通讯员 聂英杰 肖娜

冬日暖阳下，站在山东烟台长岛海洋生态文明综合试验区所在的南长山街道黑石嘴村码头向西望，只见数百个彩色浮球连成一片，光影浮动，五色缤纷。在浮球下方，静静地躺着400块新型生态藻礁。

长岛国家海洋公园管理中心副主任吴忠迅告诉《法治日报》记者，这是中心针对黑石

嘴村近海泥质海床不利于海藻和海草生长，大型传统鱼礁容易下沉的特点，专门研制的带底座、附着性好的藻礁种植海藻后取得的成效，他们为此还申请了专利。

开展海草床、海藻场生态修复和示范，是长岛国家海洋公园管理中心推进海洋全域生态保育修复的一个缩影。

吴忠迅说，不久前，中国科学院海洋研究所教授李新正带领科研团队来到长岛港，与中心工作人员一起登上挡浪岛、高山岛、车由

岛等岛屿，对长山列岛大型底栖生物资源和多样性进行调查。

“全域生态保育修复是创建国家海洋公园的一项重要内容，而要修复裸露的海床，需要人为栽种海藻和海草。种什么品种、如何提高成活率，必须有科学作为支撑。这项调查就是要摸清长岛潮间带底栖生物种类及分布区域现状，为国家海洋公园的创建提供科学依据。”吴忠迅说。

海草，是地球上唯一可以在海水中完成开花、结种以及萌发的被子植物。一平方米海草床通过光合作用，一天便可产生10升氧气，一个足球场大小的海草床可以容纳8万条鱼和1亿个小型无脊椎动物。

下转第三版

最高检领导与老同志共话更好贯彻落实习近平法治思想 以检察工作现代化服务保障中国式现代化

本报北京2月9日讯 记者张昊

“要把以习近平同志为核心的党中央对广大老干部的关心落实好，也请老同志多提宝贵意见，和我们一道修改完善这份向人民作的报告。”2月9日，最高人民检察院机关离退休干部代表座谈会在热烈的气氛中召开。最高检党组书记、检察长张军与离退休干部代表杨振江、阎敬才、张振海、时振祥、刘长春、刘锁华、彭伟、魏夫俊、王凤琴、陈健民、喻中升、曹康、曹龙阳座谈交流，共话更好贯彻落实习近平法治思想，以检察工作现代化服务保障中国式现代化。

“政治上有高度，工作上有力度，办案有温度。”“最高检党组把习近平法治思想落实到各项任务各个环节，牢牢把住了检察工作的政治方向。”“《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》出台，充分体现了党中央对检察工作的重视和肯定。”“开拓

创新，化转隶为转机，构建‘四大检察’格局，开创检察工作的新局面。”“能动履职，最高检一到八号检察建议的制发，让检察视野更广阔，让人民群众更有获得感。”“检察机关对插手干预办案的‘三个规定’抓得很实。”“建议选取五年来更突出的、影响大的案件加以阐释，让更多的人知道了解司法检察新理念。”“要强化检察理论建设。”“强化法律监督的同时，更加强化检察机关内部监督。”“建议检察机关在净化网络环境方面发挥更大的作用。”“从‘从严治检’到‘从严治长’，注重各级检察院检察长和各部门一把手的监督，强化上级检察院对下级检察院领导班子的监督。”“抓领导干部建设，抓党员队伍建设，抓检察办案的重点环节，同时用好巡视、检务督察、执法检查三个平台。”……老同志充分肯定检察工作新进展、最高检工作报告稿和最高检离退休干部工

作，并结合日常关心关注对进一步加强检察机关法律监督工作，加强检察队伍建设提出意见建议。

“新时代检察工作创新发展的军功章有老同志的一半，关心照顾老同志，工作做得还远远不够，距离老同志的期盼还有不小差距；请老同志继续发光发热，一如既往地支持检察工作。”座谈会上，张军以“三句话”简要小结，并要求年轻检察人要认认真真、踏踏实实地向老同志学习，像老同志一样讲政治、重学习、严律己、作表率，不辜负老同志的期盼和教导，不辜负人民群众对检察工作的更高期望，切实扛起党的二十大精神赋予检察机关更重的政治责任、法治责任、检察责任，把《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》落实落细落具体，为以检察工作现代化助力中国式现代化建设作出更大贡献。

法治时评

□ 林楠特

以质量提升促消费信心提升

中国消费者协会近日发布《2023“春节”消费维权舆情分析报告》(以下简称《报告》)，在1月21日(除夕)至28日(正月初七)共计8天监测期内，共收集相关“消费维权”类信息2495万余条。其中，消费者“吐槽”主要集中在文化娱乐、餐饮消费、景区旅游三个方面。

今年春节假期是我国疫情防控进入新阶段后的首个长假，多个行业都迎来了消费热潮。不过，在消费回暖的同时，也出现了价格虚高、服务打折等现象。特别是在文旅、餐饮、景区旅游等领域较为突出，诸如此前曝出的“4个菜1500元”“景区游客遇降雪滞留5小时”“影院以设备故障为由临时换片”等事件，受到消费者“吐槽”，也引发了舆论关注。

我国民法典、消费者权益保护法、产品质量法等法律，对经营者向消费者提供商品或者服务等行作为作出了明确规范。文旅、餐饮、景区旅游领域之所以消费痛点多，与春节假期相关消费需求激增有一定关系，供不应求从而影响消费体验。但更关键的问题还在于，部分商家服务意识不强、诚信意识淡薄、经营不够规范。此次中消协发布《报告》并“点名”一些热点事件，既是积极回应消费者关切，维护消费者合法权益；也是对相关领域查漏补缺，提升服务品质的正向提醒。

值得注意的是，近日，中共中央、国务院印发的《质量强国建设纲要》明确提出，增加优质服务供给。加强生活服务质量监管。大力发展大众餐饮服务。

下转第二版

平时检查半年督察年底考核

新疆出台政法机关优化法治化营商环境50条措施

□ 本报记者 潘从武

“将优化法治化营商环境工作情况纳入党委政法委员会委员述职内容，纳入平安建设考核范围，建立平时检查、半年督察、年底考核机制，着力解决推脱绕、庸懒散、虚假空等问题，推动优化法治化营商环境各项措施落地落实，形成政法机关尊商、安商、护商、亲商的良好氛围。”

为立足政法机关职能，充分发挥法治的规范、引领和保障作用，促进地方经济社会高质量发展，近日，新疆维吾尔自治区党委政法委员会印发《新疆维吾尔自治区政法机关优化法治化营商环境50条措施》(以下简称《措施》)，并发出通知，要求各

地党委政法委、自治区相关政法单位结合实际认真贯彻落实。

《措施》提出，完善法规政策，进一步优化系统完备的制度保障体系，加快推进涉营商环境立法，逐步构建系统完备、务实管用、具有地方特色的法治化营商环境法规制度体系。组织开展涉及营商环境的政府规章清理工作，着力破解制约市场主体发展的政策壁垒。加强行政规范性文件合法性审查，重点审查是否具有排除或者限制公平竞争的政策措施，依法平等保护市场主体的合法权益。

《措施》明确，深化“放管服”改革，进一步营造优质高效的服务环境，优化司法鉴定业务办理。

下转第二版

深圳市信访局打造“金字塔”信访工作新格局

把群众“诉求清单”变干部“履职清单”

□ 本报记者 唐荣 李文茜

近日，广东省深圳市光明区推行的基层治理模式——群众诉求服务“光明模式”入选中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例。

深圳市人民政府副秘书长、市信访局党组书记、局长何奕飞近日在接受《法治日报》记者采访时表示，近年来，深圳信访局始终坚持党建引领信访工作，用扎实严谨、求真务实的工作作风，把信访群众当作“家人”，把群众来信当作“家信”，把群众反映的事项当作“家事”，用心、用力解决好群众的合理诉求，真正把信访群众的“诉求清单”变成了信访干部的“履职

清单”。

为推动“法治信访”、群众诉求服务工作高质量发展，深圳从全市一盘棋角度出发，从大局稳定出发，从老百姓切身利益出发，持续深化信访工作改革，推广群众诉求服务“光明模式”，着力打造“五个信访”(即党建信访、就地信访、阳光信访、依法信访、数字信访)，努力构建“诉求服务在身边、矛盾化解在源头、问题处理在基层”的“金字塔”信访新格局，推动信访工作高质量发展。

党建引领服务群众

深圳市信访局在市委、市政府的坚强领导下，

下转第三版

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

法治为城市增添“新名片”

包头在法治政府建设新征程上开拓进取

□ 本报记者 史万森 常煜

“现在办事越来越方便了，市民省心省力又省钱。”近日，在内蒙古自治区包头市公安“跨省通办”业务窗口办完身份证后，黑龙江籍居民周荣连称赞。如今，包头市、县两级政务大厅均设置了“跨省通办”专窗，140项业务实现了“跨省通办”，企业和群众异地办事无需再奔波。

办事更便捷是包头市法治为民的一个缩影。近年来，包头市紧紧围绕依法决策对人民负责，依法履职为人民服务的思路，在法治政府建设新征程上开拓进取，让法治成为这座城市的“新名片”。

下转第三版



包头市以政府购买服务形式组建了综合窗口办理业务。图为市民在综合受理窗口办理业务。郭君怡摄

用法治厚度涵养民生温度

沈阳将法治为民融入政府工作各环节

□ 本报记者 韩宇
□ 本报通讯员 李长生 文/图

提起3年来参与为新冠肺炎疫情防控制定科学合理、依法合规的防疫措施文件，辽宁省沈阳市政府法律顾问陈国兴记忆犹新。

“印象最深的是2020年初疫情暴发，我查阅了大量相关法律法规和规范性文件，就发布防疫措施文件主体、程序、以及拟采取相应措施种类、范围和程度等问题提供了法律依据，并提出合理化建议。”陈国兴告诉《法治日报》记者，在他参与下，《沈阳市关于加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通告(第1号)》及时发布。

下转第八版



图为沈阳市沈河区滨河街道滨河社区人民调解员邱海波(右二)在调解一起矛盾纠纷。