



『我无法呼吸』梦魇重现 美警察暴力执法又酿悲剧



图为民众手举“黑人的命也是命”标语的旗帜聚集在法庭附近。

新华社发 本·布鲁尔 摄

□ 王一同

近日，美国田纳西州孟菲斯市非洲裔男子泰尔·尼科尔斯遭警察殴打后不治身亡。尼科尔斯的悲惨遭遇再次引发了关于美国警察暴力执法的辩论。有关视频公布后，美国多个城市爆发抗议示威活动，示威者高举“没有正义就没有安宁”“停止对黑人黑人的战争”等标语。《纽约时报》用“美国的耻辱”作标题来评论这一警察暴力执法事件。

残忍的殴打

据孟菲斯市警方通报，1月7日晚，29岁的尼科尔斯因被怀疑危险驾驶遭警察拦停，双方发生“冲突”，尼科尔斯被逮捕后声称自己呼吸急促，随后被送往医院接受救治。10日，尼科尔斯因伤势过重不治身亡。

孟菲斯市当地时间1月27日晚公布警察遇到和逮捕尼科尔斯时的视频，公布的四段视频来自警察随身携带的摄像头和事发地附近的监控录像，合计时长超过1小时。

美国有线电视新闻网(CNN)的报道以“残忍的殴打，哭喊着叫妈妈，耽误了23分钟的救助”为题，记录了从尼科尔斯开车被无故截停，到警察先后用脚、警棍、电击枪和胡椒喷雾等“执法工具”对他实施残酷殴打种种情形。

现场附近电线杆上的监控视频显示，在没有遭到明显挑衅的情况下，5名警察在4分钟之内至少殴打了尼科尔斯9次。

报道指出，在尼科尔斯遭殴打后的关键时刻，没有人提供帮助。而医护人员在视频开始10分钟后才出现。而从尼科尔斯被殴打到担架抵达现场，大约已经过去了23分钟。

CNN首席医学记者桑杰·古普塔说，“这看着太可怕了……头部受到多次打击后的肿胀和内出血，明显与他的死亡密切相关”。

目前5名涉事警察已被孟菲斯市警察局开除，并因二级谋杀、故意伤害等指控被拘留，他们将于2月中旬被传讯。孟菲斯市警察局表示，经过彻底审查这一事件，确认5名涉事警察过度使用武力。

扎哈维涉税务问题

苏纳克当天在写给扎哈维的一封信中说，独立道德顾问马格努斯的调查结果显示，扎哈维严重违反了内阁大臣行为准则，他在内阁中的职务被解除。身为执政党保守党党首的苏纳克同时解除了扎哈维的保守党主席职务。

扎哈维去年7月至9月初在约翰逊政府中短暂出任财政大臣。此后在特拉斯政府中出任内阁官员。特拉斯辞去首相职务后，扎哈维又于去年10月被新首相苏纳克任命为内阁不管大臣兼保守党主席。

扎哈维的税务问题主要源于他在2000年与其他人共同成立的民意调查公司“YouGov”。英国广播公司(BBC)指出，当初“YouGov”有42.5%的股份分配给了注册在直布罗陀的离岸公司“BalshoreInvestments”，这家公司被描述为扎哈维家族的信托基金。但这家公司在出售股份时，未能缴纳资本利得税(指对非专门从事不动产和有价证券买卖的纳税人，就其已实现的资本利得征收的一种税，属临时税)。扎哈维本人否认是“Balshore Investments”的直接受益人，也否认与其有任何牵连。

这起案件很快引起了英国税务海关总署(HMRC)的关注，据《金融时报》等英国媒体报道，HMRC于2021年4月开始调查扎哈维的税务问题。最终，扎哈维在支付了500万英镑税款和罚款后，与HMRC达成和解。整个案件从调查到结案，都是私下进行，直到最近，随着英国媒体再次关注此案，扎哈维才承认曾被HMRC调查一事，但辩称这一错误

田纳西州调查局正在对此案进行调查。与此同时，美国联邦检察官办公室已连同联邦调查局孟菲斯市分局和美国司法部民权司展开尼科尔斯民权被侵犯的调查。警方公布的视频仍然留下不少未解的问题，包括警察当时为何拦截正在开车的尼科尔斯。孟菲斯警方起初说尼科尔斯涉嫌“鲁莽驾驶”，但警察局长塞瑞琳·戴维斯后来又改口称，这一说法尚未得到证实。此外，公布的视频也没有回答警察为什么要对尼科尔斯使用这种程度的武力。

鲜有实际行动

长期以来，美国警察因暴力执法和种族歧视问题备受诟病。据《华盛顿邮报》报道，美国警察2021年共射杀1047人，创该报统计这一数字以来最高纪录。美国“警察暴力地图”网站数据显示，美国警察2022年打死1186人，其中非洲裔占26%，而非洲裔在美国总人口中仅占13%。就在孟菲斯事件发生前不久，在洛杉矶探亲的一名31岁非洲裔教师遭警方用电击枪多次攻击后身亡。

美国民权律师本·克伦普说，尼科尔斯遭殴打致死令人心碎，人们不想看到美国再出现另一个“泰尔·尼科尔斯”，现在就需要改革警务制度。

美国警察暴力执法问题频发有着复杂的社会、文化和历史背景。美国始终未从根源上彻底反省种族主义危害，有效保护公民基本人权的制度设计严重缺失。

很多非裔权利倡导人士指出，种族主义是决定美国警察行为方式的一个关键因素。尼科尔斯之死再次证明，所有种族的警察都被灌输了一种观念，即“有色人种天生就比白人更容易犯罪”。

哈佛大学肯尼迪学院种族与公共政策教授哈特勒·吉布兰·穆罕默德说，虽然存在反非裔偏见的白人警察多于非裔警察，但这只是程度上的差异，“总体而言，任何穿制服的人都更有可能对非裔实施暴力行为”。

美国智库皮尤研究中心一项调查显示，有七成的黑人和近四成的白人认为，美国警察针对黑人和白人的执法方式不同。有欧洲媒体引述有关统计数字说，美国年轻黑人被警察枪击的可能性是年轻白人的21倍。

面对警察暴力执法事件频发，美国政客们更多是动动嘴皮子，鲜有实际行动。

民众集会抗议

连日来，在华盛顿、孟菲斯、波士顿、巴尔的摩、匹兹堡、盐湖城等地，民众纷纷集会或游行，要求为尼科尔斯伸张正义，呼吁美国进行警务改革。抗议者表示，在美国，种族平等和公平公正仍然遥不可及。抗议者说“警察就是要杀害非洲裔，这不可接受”。

孟菲斯市议员斯迈利称：“那些暴力执法的警察看着尼科尔斯的时候，他们有没有看到他们的兄弟呢？他们有没有看到他们自己呢？他们看不到自己，只看到一个非洲裔，看到一个可怜人，他们只看到了一个，他们以为可以将其杀死还能不被追究。”

非洲裔母亲墨菲说：“我经常跟我儿子说，举起手来，不管你做什么，举起双手，不管警察怎么对你，你要照我说的去做。泰尔·尼科尔斯就是这么做的，他一直在问‘我做错了什么’，其实非洲裔做了什么并不重要，警察就是要伤害非洲裔，警察就是要杀害非洲裔，对我们来说这不可接受。”

《纽约时报》专栏作家查尔斯·布洛格认为，尼科尔斯之死并非个案悲剧，他是美国现行警务体制的典型受害者，“这是美国的耻辱”。

英国广播公司(BBC)以此为题报道说，如今，泰尔·尼科尔斯加入了乔治·弗洛伊德等人的行列，他们都是被警察杀害的手无寸铁的非裔人士。然而，他们只是每年警察暴力受害者的一小部分。

“没有人相信，泰尔·尼科尔斯会是最后一个被美国警察杀害的非裔青年。”

1月30日，中国外交部发言人毛宁就此表示，我想大家跟我的感受一样，都觉得这个悲剧令人痛心。美国非洲裔青年弗洛伊德“我无法呼吸”的呻吟似乎还在耳边，我们又看到警察暴力执法的悲剧在美国再次上演。

毛宁指出，美国总在国际上高呼民主、自由、人权，甚至以此为借口干涉其他国家的内政，美国政府要做的是放弃双重标准，正视国内警察暴力执法和种族歧视的问题，不再让类似悲剧上演。

违反行为准则 英内阁大臣扎哈维遭解职

□ 本报记者 王卫

是“粗心而不是故意的”。

先后7次违反规定

扎哈维税务问题曝光后，苏纳克委托独立道德顾问劳里·马格努斯就此展开调查。马格努斯的调查结果显示，扎哈维曾先后7次违反大臣守则，包括去年在被任命为财政大臣时没有申报遭税务调查一事，随后在被特拉斯和苏纳克任命时没有申报他被税务机关罚款的情况，“这些行为严重违反了内阁大臣行为准则”。

马格努斯致信苏纳克时写道，他发现扎哈维没有及时宣布HMRC对他的调查，也没有承认这是一个严重的问题，还否认媒体的报道，称其是“诽谤”，“我认为，扎哈维没有充分考虑应通过自己的行为成为诚实的领导人”。

苏纳克在收到调查报告后，对扎哈维表示，在他担任首相之时曾承诺，确保英国政府在各个层面上都呈现“正直、专业和负责”的形象，“很明显你违反了大臣守则，因此，我通知你，我决定解除你在政府中的职务”。

作为回应，扎哈维没有提及HMRC和独立道德顾问针对他的调查，也没有为自己的行为道歉，反而将矛头对准了媒体，称媒体的关注和报道已经超出了对他税务问题的合法审查，另表示自己将继续作为后座议员支持苏纳克政府的议程。

值得注意的是，扎哈维已经是苏纳克就任英国首相3个月以来，第二位离开内阁的官员。除扎哈维，苏纳克内阁内政大臣萨拉·布雷弗曼曾违反安保规定，另一名大臣加文·威廉森因涉嫌霸凌同事去年11月辞职，副首相多米尼克·拉布也因涉嫌霸凌正在接受调查。

用人能力备受抨击

扎哈维的税务问题引发了反对党人士对苏纳克的批评。从最初在下议院为扎哈维辩护，到正式启动调查并将其解职，苏纳克的一系列决定都备受抨击。接连有内阁官员陷入争议丑闻，也引发了外界对大臣任命程序的质疑。

据英国《独立报》报道，保守党呼吁对大臣任命的审查程序进行全面改革。“我不明白为什么大臣



图为时任英国财政大臣的纳齐姆·扎哈维走进位于伦敦的英国财政部。

新华社发

不像那些被授予荣誉的人一样接受审查。”保守党议员罗宾·沃克说道。

也许是考虑到人员任命的风险，在接替扎哈维的人选上，苏纳克并未着急作决定。据英国《卫报》报道，唐宁街内部人士表示，苏纳克不会急于找人取代扎哈维成为保守党主席，预计他会选一名亲密盟友替代扎哈维。

在苏纳克之前，约翰逊因系列丑闻辞职，特拉斯也因混乱的经济计划导致英国通胀加剧，随后黯然辞职。眼下苏纳克的情况也算不上理想。不仅本人用人能力遭质疑，还因乘车系安全带被警方罚款，他的妻子也被指在英国少缴税。

有分析称，苏纳克直接将扎哈维解职，而不是要求他主动辞职，或许与英国正面临的大规模罢工潮有关。苏纳克希望通过这种方式，转移公众的注意力和舆论的压力。英国前财政大臣乔治·奥斯本表示，目前，苏纳克正被一系列与他没有直接关系的丑闻影响，这些丑闻都是约翰逊时代的后遗症，“他有可能被围绕在保守党周围的丑闻拉下马”。

前保守党国防大臣迈克尔·波蒂略和唐宁街10号的前通信主管克雷格·奥利弗都认为，苏纳克采取行动的时间拖得太长，这让他显得过于软弱。

“他(苏纳克)需要尽快采取行动。”奥斯本说，苏纳克或许会把自己定义成“揭发丑闻的人”，但这非常困难。随着每一周时间的流逝，每一桩新丑闻的展开，留给苏纳克采取行动的时间窗口会越来越小。

岸田难脱支持率低迷现状

□ 本报记者 苏宁

自去年下半年以来，日本岸田内阁的国民支持率持续走低。多家日本新闻社的民调结果显示，到去年年底前后，岸田内阁的国民支持率已跌至其执政以来的历史最低点。为提振民意，岸田在1月4日的新年记者会和1月23日的施政方针演说中表示将推动“不同寻常的少子化对策”和“超过物价涨幅的加薪”，以期扭转不利局面，但是收效甚微。据日本共同社1月28、29两日开展的民调结果显示，岸田内阁的国民支持率为33.4%，仅比去年12月上升了0.3个百分点，仍然难以摆脱支持率低迷的现状。

提振民意收效甚微

新年伊始，岸田在1月4日的新年记者会上表示，将“为日本经济多年来的课题画上句号”，实现“超过物价涨幅的加薪”，并表示将“挑战不同寻常的少子化对策”。然而，面对首相的慷慨激昂，大多数日本民众却反应冷淡。

有日本民调显示，超七成的民众认为，岸田内阁的经济政策不值得期待。甚至在自民党支持者群体中，也只有37%的人认为岸田的经济政策值得期待，相信能够实现加薪的人更是只有25%。

对于岸田的“少子化对策”，也有超七成的民众认为不值得期待。“少子化对策”相关预算倍增体现了对儿童和育儿的重视，固然是好事，但为确保财源就不得不再次提高消费税，还要从养老金、医疗保险金、介護保险金中拿出一部分成立儿童养育基金。有分析人士批评“少子化对策”并未解决根本问题，只是把原先用于养老的钱挪用到育儿上，国民整体的负担并未减轻。

1月23日，岸田在日本国会发表新年度施政演说，再次表达了推进“少子化对策”的决心，并表示将推进“新资本主义迈向新阶段”。“新资本主义”作为岸田内阁的招牌政策，在其执政之初曾被寄予厚望，然而一年多的时间过去之后，日本国民面对的依然是居高不下的物价和日益加重的生活负担的现实。对于岸田的“新资本主义”，日本国民在民调中同样给出了负面的评价。

未能正视国民关切

关于国民支持率持续低迷的原因，有分析人士指出，最根本的还是岸田未能正视国民关切，没有像他就职之初承诺的那样，认真“倾听”民意。

日本《京都新闻》1月31日发表社论，认为岸田内阁不积极查清“统一教会”与自民党及众议院议长细田博之的关系，却热衷避开国会搞“内阁决定”(出台安保三文件)，优先考虑实现对美“承诺”(强化防卫力)，在很大程度上影响了国民支持率，岸田内阁需要认真反省。

社论指出，防卫费倍增和发展反击能力是巨大的政策转向，然而，国民在此过程中却看不到岸田内阁充分说明以取得国民理解的诚意。虽然岸田声称安保三文件的出台“程序没有问题”“基于非常现实的假定”，但是，未经国会充分讨论，仅通过内阁成员和自卫队前高官参与的内部会议决定，无论如何也是缺乏说服力的。发展反击能力是否能抑制战争，是否会脱离遵守防卫原则，岸田内阁并没有对国民说清楚。

为了筹措防卫费倍增的经费，很可能还要提高法人税和个人所得税，并有可能不得不再次挪用其他财源。特别是为限制防卫费而挪用“3·11”大地震灾后重建特别所得税的方案受到了广泛的批判。在野各党一致要求，在增税之前应解散众议院举行大选，由国民作出是非判断。

社论进一步指出，“少子化对策”同样也存在对民意调查了解不足的问题。对于自民党关于取消发放育儿补助的收入限制的意见，岸田表示会进行研究，但是，如果取消收入限制，则与民主党时期的“儿童补助”无异，那么又为什么要废止民主党时期的育儿补助政策呢，就“少子化对策”的效果及财源问题，岸田内阁也应当进行充分的研究。

后续面临多重考验

有分析人士指出，在一般情况下，内阁支持率如果低迷至如此程度，就有随时倒台的危险。但是由于目前自民党内尚未出现强有力的首相后继人选，短时期内国内没有大型选举，以及在野各党处于弱势期等原因，岸田内阁尚能维持。但是，后续将面临多重考验。

首先，“统一教会”问题的影响并未结束。虽然去年12月出台的《受害者救济法案》在一定程度上稳住了局势，但在野党将继续追究细田博之等自民党政要与“统一教会”关系问题。

其次，2023年度岸田内阁计划在国会推动通过60项法案，其中包括年度预算、设立“防卫力强化资金”特别措施法案、核电法规修正案等与在野党存在严重意见分歧的法案，预计国会论战将十分激烈。

第三，4月将要举行地方政府统一选举和众议院补选，届时，“少子化对策”、防卫预算增税等敏感问题将成为关注和讨论的焦点，岸田内阁能否向国民作出充分说明，提升内阁支持率，进而在选举中取得好的成绩，是决定内阁存续的关键卡口。

最后，对岸田内阁而言最棘手的还是增税问题。在1月23日的施政演说中，岸田表示强化防卫力与“少子化对策”是不能拖延的课题，必须推进。然而，两项课题都面临缺乏财源的困境，不得不考虑增税。对此，自民党相关人士称，自民党的增税主张不利于选举。立宪民主党则摩拳擦掌，以反对增税为重要选举策略，要求在增税之前必须经过充分的国会辩论。

分析人士指出，综合上述原因，可以预见未来一段时期内岸田内阁将很难摆脱支持率低迷的艰难局面。并且，如果支持率继续走低，在地方统一选举失利、自民党内出现竞争对手、在野党加强攻势等情况下，不排除内阁提前倒台的可能。

立法动态

英国政府计划修例扩大警察权力

近日，英政府计划修例，授权警方中止可能出现破坏性影响的示威活动。《公共秩序法案》修订方案扩大了示威“严重破坏”的定义，并容许警方在示威活动造成严重影响前，尽早介入和中止示威。路透社报道，首相府表示，新修订方案可以容许警方先发制人，避免出现道路堵塞等混乱情况。近年来通常是针对环境议题的抗议活动，造成伦敦市中心的大部分地区瘫痪，并阻碍主要高速公路的交通，导致人们呼吁让警方拥有更多权力来制止这些情况。政府在2022年通过立法来处理这个问题，但如今他们正计划通过一套称为《公共秩序法案》的新法律，来进一步解决问题。这项法案已在去年公布，目前正在议会进行最后阶段辩论。这项法案引发公民权利团体的严厉批评，认为此举反民主，而且赋予警察太多权力。

智利启动振兴计划提供优质教育

近日，智利总统博里奇与教育部长马可·安东尼奥·阿维拉共同宣布启动“2023教育振兴计划”，解决高辍学率问题。据智利《国家报》报道，据统计，智利2022年约5万名学生辍学。对此，博里奇表示：“新冠大流行留下许多后遗症，除课时损失和学习差距加大之外，学生和家校间也严重脱节……”这项教育振兴计划是我们执政期间的主要任务。“具体而言，“2023教育振兴计划”主要包括四项措施：完善共融和心理健康计划、启动改善阅读落后战略、成立重返校园援助小组、组建教育振兴委员会。博里奇称：“教育是国家未来发展的关键。我们需要教育系统中的所有行为者，包括教师、学生及其父母，朝同一个方向努力。不然，我们将无法实现目标，为此，我们要重新建立信任。”

