

湿地保护中国方案的世界影响力显著提升

□ 本报记者 张维

2月2日,是“世界湿地日”。

1971年2月2日,来自18个国家的代表在伊朗南部海滨小城拉姆萨尔签署了《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》(以下简称《湿地公约》)。

自1997年后,每年的这一天,世界各国都会举行不同形式的活动来宣传保护自然资源和生态环境,世界湿地日由此走进了我们的生活。

“距离2030年我们实现可持续发展目标只剩下七年时间,任重道远,时不我待。”在2023年世界湿地日到来前夕,新任国际湿地公约秘书长穆桑达·蒙巴(Musonda Mumba)在视频动员致辞中说,通过激活从公众到关键利益相关者的所有相关参与者,我们正在动员整整一代人,来恢复湿地。

中国政府在湿地保护与修复中发挥了关键作用。中国的成就令世界瞩目,湿地保护中国方案,中国模式的世界影响力显著提升。

亟须阻止湿地迅速丧失

今年的“世界湿地日”,以“湿地修复(Wetland Restoration)”为主题。其实湿地就在我们身边。“蒹葭苍苍,白露为霜”,这一唯美的文字,描述的即为湿地景观。正如穆桑达·蒙巴所说,“湿地存在于我们这颗美丽的星球的每个角落,它是地球景观的动脉、静脉。庄严而强大的湿地,是一道道亮丽的风景线。”

当然,湿地所展现出来的“大自然之美”,只是其诸多强大功能中的一个。

湿地被誉为“地球之肾”,支持着关键的生态系统和生物多样性。据北京林业大学教授,国家林草局自然保护区研究中心秘书长张明祥介绍,湿地是全球三大生态系统之一,是陆地之间的过渡地带,所以物种非常丰富,号称“物种基因库”“生物超市”,全球的湿地面积占陆地面积的6%到8.6%之间,但却储存了全球40%以上的已知物种,并且很多未知物种也分布在湿地中,特别是水鸟的很多重要栖息地,也是国际候鸟迁徙的中转站。

湿地还有着减缓气候变化的作用。张明祥解释说,湿地生长大量的植物,这些植物会吸收二氧化碳排出氧气,有着重要的碳汇作用。另外泥炭沼泽湿地作为湿地资源的重要组成部分,是陆地生态系统中的重要碳库,单位面积碳储量在各类陆地生态系统中最高,在调节区域环境等方面具有重要作用。占全球陆地面积3%



图为武汉东落渚雁片区。

的泥炭沼泽湿地,其碳储量是全球森林碳储量的两倍。这也正是穆桑达·蒙巴将湿地称为“水源”和“净化器”,以及“地球上最大的天然碳库”的原因。

与湿地的重要性所不匹配的现实是,迄今为止,世界上近90%的湿地已经退化或丧失。来自联合国官网的资料显示,湿地的消失速度是森林的3倍,自1970年以来,短短50年内,世界上35%的湿地已经消失。农业和建筑排水和填充,过度捕捞和资源过度开发等人类活动,以及入侵物种和气候变化等因素导致湿地的快速流失。

“如今,迫切需要提高全球对湿地的认识,以阻止和扭转湿地的迅速丧失,并鼓励采取行动,恢复和保护这些重要的生态系统。”穆桑达·蒙巴说。

中国政府发挥关键作用

在《国际湿地公约》秘书处看来,政府和其他利益

相关者是确保湿地恢复行动在当地实施的关键角色。

2022年6月1日起,中国湿地保护法正式施行。这是我国生态文明法治建设的一项重要成果,是我国首次专门针对湿地生态系统进行立法保护,引领我国湿地保护工作全面进入法治化轨道,开启了保护工作的新篇章。正如国家林草局湿地司副司长鲍达明所说,湿地保护法是推进新时代湿地保护高质量发展的重要保障。

为全面贯彻实施湿地保护法,推进湿地保护高质量发展,2022年10月,国家林草局,自然资源部联合印发了《全国湿地保护规划(2022—2030年)》。规划明确了我国湿地保护的总体要求、空间布局 and 重点任务,湿地保护规划的实施,有助于实现我国湿地保护中长期目标、推动湿地保护高质量发展,提高湿地生态功能。

一系列实实在在的具体行动也在2022年展开。国家林草局的统计显示,2022年,组织专家核对27个湿地保

护修复工程的可行性研究,落实中央预算内投资554亿元,组织实施湿地保护修复重大工程13个。落实2022年中央财政20亿元,指导各地实施多个湿地保护与恢复、湿地生态保护补偿项目。国家林草局还联合5个部门印发了《重要湿地修复方案编制指南》。同时,推进标准编制,规范湿地修复技术。

2022年8月,国家林草局印发了《国家重要湿地认定和名录发布规定》,进一步规范了国家重要湿地申报条件、发布程序等。起草形成了《国家重要湿地管理办法(征求意见稿)》,指导各地发布34处省级重要湿地,截至目前,全国共有省级重要湿地1027处。

湿地保护监管水平在2022年也得到了着力提升。据国家林草局湿地管理司有关负责人介绍,国家林草局组织开展2022年度全国国际及国家重要湿地、国家湿地公园疑似问题卫星图片判读全覆盖,部署并督导省级林业和草原主管部门对疑似问题点位开展核查。将湿

巧合?美少数族裔居住区频繁遭遇“水危机”

□ 本报记者 吴琼

近期,非裔等少数族裔占比高地区的供水危机和用水安全问题引发美国国内外广泛关注。分析人士指出,非裔等少数族裔居住区频繁遭遇“水危机”,凸显出美国权重难逃的“环境种族主义”问题。

“水危机”缘何扎堆出现

近年来,在美国,非裔等少数族裔占比高的地区发生供水危机和用水安全问题的消息频频见诸报端。缘何“水危机”会扎堆出现在以少数族裔为主要人口的某些美国城市?这真的是巧合吗?

据法新社、美国哥伦比亚广播公司等多家媒体报道,在不到两年的时间中,美国密西西比州首府杰克逊市接连遭遇三次严重“水危机”,该地区老旧、缺乏维护的供水站,提供的往往是锈褐色、被铅污染的自来水。耐人寻味的是,杰克逊市15万人口中,八成以上是非裔和原住民等少数族裔。

杰克逊市居民詹姆斯·布朗对媒体抱怨说,这座城市已经有很多年无法持续保障供水,即使水压充足,居民也需要把水烧开了才敢用于饮用和烹饪。杰克逊市市长也在公开场合承认,过去两年,该市持续因供水问题出现紧急状况,“这不是供水系统是否会崩溃的问题,而是何时会崩溃的问题”。

在当地居民看来,当地政府乃至美国联邦政府之所以对“水危机”不闻不问且束之高阁,正是因为在这一地区,约83%的居民都是非裔等少数族裔。

实际上,非裔等少数族裔占比高的地区遭遇供水危机和用水安全问题并非孤例。深受“水危机”荼毒的少数族裔居住区,在美国并不鲜见,例如,在马里兰州最大城市巴尔的摩,自来水龙头就经常流出锈褐色的水,这种问题在非裔社区尤为明显。

就此,美国非裔民权活动人士塔尔伯特·斯旺指出,在美国,白人占多数的城市不可能长时间没有干净的饮用水。目前,能够印证这番话的例子在美国比比皆是:在非裔占比约85%的密歇根州小城本顿港,早在2018年就检测出自来水铅含量超标,但当地政府从未予以重视。直至愤怒的居民向环保部门发起请愿,政府才发出自来水禁令,同时向民众发放瓶装饮用水。极为讽刺的是,仅与发生“水危机”的本顿港市一桥之隔,白人占多数的圣约瑟夫市,居民们拥有良好的基础设施和安全的饮用水,与本顿港居民的遭遇可谓天壤之别。

“环境种族主义”结恶果

“数十年来,种族歧视侵蚀了美国多座城市及政府机构,进而殃及了城市的自来水管道”“美国的少数族裔,有色人种群体经常是“环境种族主义”的受害者”……不止一家美国媒体在报道中这样评论。

美国全国广播公司新闻记者凯特·滕巴奇更是



图为工人在维修巴尔的摩的供水管道。资料图片

直接地指出,少数族裔占比高的地区遭遇“水危机”,是“环境种族主义”结出的恶果。美国多地发生的供水危机对非裔和原住民造成的影响同他们的人口比重相比不成比例,这符合美国建国以来一直存在的“环境种族主义”模式。

法新社也援引观察人士的话评论说,经常遭遇“水危机”的城市有个共同之处,即居民大多数是非裔等少数族裔,“这证实了美国存在‘环境种族主义’,非裔美国人受到环境污染的影响更为严重”。

美国非营利组织“黑人选民也重要”联合创始人拉托莎·布朗和克里夫·奥尔布赖特在一份声明中指出,“水危机”的根源是系统性种族主义以及美国地方各级政府漠视、地方政府忽视少数族裔的权利和基本需求。

美国全国有色人种协进会也持有类似观点,指出非裔、原住民等少数族裔社区及有色人种社区始终无法摆脱用水危机,其根源在于这些社区往往在联邦和州政府层面就受到歧视和区别对待,长期得不到与白人社区相同和对等的关注,往往被视作不重要的甚至是可以被忽略的社区。

不止是美国国内,国际社会也对此予以关注。联合国人权理事会当代形式种族主义和种族歧视问题特别报告员在一份声明中指出,“环境种族主义”严重威胁非裔美国人包括生命权、健康权、居住权等在内的各项人权。

环境不平等问题频频曝光

事实上,不仅仅是“水危机”,在美国,非裔等少数族裔长期以来面临着多种严重的环境不平等问题。相较于白人,他们更多地生活在空气污染严重,垃圾填埋场附近和铅中毒等环境中毒发生率较高的贫困社区。

“美国的少数族裔经常是‘环境种族主义’的受害者。”美国《商业内幕》网站指出,“许多少数族裔生活在

危险的污染源附近,这些污染对他们的生活产生了很大影响。”

大量研究表明,与白人社区相比,非裔和拉美裔社区暴露于空气污染、有毒废料场、垃圾填埋场、铅中毒等环境下的比例更高。1987年,《美国有毒废弃物与种族》成为美国首个将有毒废弃物与种族歧视联系起来的研究报告,该研究发现60%的非裔和拉美裔美国人生活在受有毒废弃物影响的社区。

20世纪70年代,美国曾兴起“环境正义运动”,抗议有色人种被更多地暴露于有害废物、空气污染等环境里。然而,半个世纪过去了,这些问题不仅在全美各地依旧存在,而且愈演愈烈。可以说,美国的“环境种族主义”至今没有丝毫改观。追根溯源,是美国社会根深蒂固的种族主义毒瘤在作祟。

英国《卫报》的一篇评论文章将“环境种族主义”称作“美国肮脏的鸿沟”,并认为其将少数族裔抛在了身后。文章批评说,美国少数族裔遭遇的种种环境不平等并非巧合,而是源于长期的种族主义和歧视性做法。在美国,非裔等少数族裔连续几代人都在争取获得清洁、安全、健康环境的权利,却不可得。系统性的种族主义意味着,在美国这个全球最富裕的国家,获得清洁的空气、干净的水和适当的卫生设施并非理所当然的事情。

更令人唏嘘的是,由于制度性及结构性问题,“环境种族主义”这片笼罩在美国少数族裔头上的阴云,始终难以被彻底驱散。

作为一个在美国长大并谙熟美国社会的非裔公民,美国保护法基金会罗德岛岛公司副总裁达雷尔·布朗无奈地指出,他深知“美国的种族主义是制度性和结构性的,并由法律、制度和文化所支撑”,“在美国,‘环境种族主义’等无所不在的种族主义做法持续存在,种族主义继续受到美国政府与企业的保护并不断蔓延”。



国际观察

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

针对欧盟发起的已于去年12月5日开始实施的对俄罗斯石油出口的“限价令”,俄总理米舒斯京1月28日签署法令,对“限价令”实施反制。

这次由俄能源部与财政部共同制定的反制措施是落实此前俄总统普京签署的对欧盟“限价令”的具体实施措施。法令规定,出口俄石油和石油产品的个人或法人实体有义务监控在整个供应链中是否有使用限价机制的行为。如果发现此类行为,必须在规定期限内通报俄海关和能源部。俄海关如核查证实,将暂时叫停出口。出口商须承诺在30天内修改合同,否则将被视为违法行为。同时,俄能源部、财政部将在今年3月1日前批准俄石油出口价格的程序。

根据俄方此前提供的信息,欧盟的“限价令”是对市场定价机制的非法干预,必将严重影响世界能源安全,俄方将对那些执行“限价令”的国家给予回应,而最直接的方式就是不再向这些国家提供俄罗斯石油及石油产品。普京去年12月27日签署的针对西方对俄石油及石油产品实施价格上限采取特别经济措施的总统令明确要求,禁止向在合同中直接或间接使用设置价格上限机制的外国法人和个人供应俄石油和石油产品。该总统令自2023年2月1日起生效,有效期4个月。

俄乌冲突持续已近一年,事件的发生及演变过程都让外界措手不及。在冲突陷入胶着的情况下,俄与美西方的能源战也愈演愈烈,而美西方的直接目的也就是切断俄赖以生存的能源出口创汇。

俄财政部数据显示,去年12月,乌拉尔石油的平均交易价格已经跌到每桶50.47美元,而11月为66.47美元,这是2020年12月以来的最低值。俄罗斯目前的石油和天然气收入预算是在8.9万亿卢布,但按照现在的石油价格水平和每天1000万桶的产量,俄罗斯将面临2.1万亿卢布的收入预算缺口。据西方媒体的统计,对于现在的俄罗斯财政来说,只有石油出口价格维持在80美元一桶以上时,俄罗斯财政才能收支平衡。正如俄副总理诺

俄罗斯出台石油『限价令』反制措施

瓦克强调的那样,对俄能源出口限价是一种赤裸裸的政治行为。

尽管普京去年曾要求俄全力保证以俄乌冲突为导向的军工生产,但能源出口受阻,牵一发而动全身,对俄的影响将是深远的。俄联邦统计局2月1日发布的数据显示,俄去年12月工业产值同比下降4.3%,第四季度工业产值下降3%,2022年工业产值同比下降0.6%,而2021年同比增长6.3%。

对比上面两组数据我们不难发现,能源收入与俄经济态势是成正比的。因此,即便国际货币基金组织将俄今年的经济增长预期提高了2个百分点,仍难掩俄经济的悲观预期。

早在去年9月,也就是欧盟内部开始酝酿对俄罗斯石油出口进行限价的时候,俄能源部部长舒尔吉诺夫就表示,俄罗斯不会亏本或者低于成本价提供自己的石油和天然气,不会向实行价格上限的国家出售天然气或石油。在“限价令”最终出台并开始实施后,诺瓦克再次表示,俄将停止对“不友好国家”供油。

诺瓦克指出,俄罗斯将把石油供应转向以市场为导向或者将减产的合作伙伴。鉴于亚太地区新兴市场对能源需求的显著提升,未来俄罗斯油气出口向亚太方向转移的大方向已经显现。

尽管如此,“限价令”的影响仍不容小觑。目前俄能源合作伙伴虽然没有受到“限价令”直接束缚,但却开始考虑为自身争取更多的折扣。以印度为例,作为仅次于中国和美国的世界第三大原油进口国,在西方实施反俄制裁后,印度并未停止购买俄罗斯石油。2022年初,俄罗斯在印度石油进口中所占份额仅有0.2%,到年底占比已超过20%。印度G20协调人康德1月27日表示,印度将继续采购俄罗斯石油,能买多少就买多少,并正研究采用本币结算的方式。在此前印度媒体曾“放话”,一旦俄罗斯卖给印度的石油超过“限价令”规定的每桶60美元,印度可能会考虑加入对俄实施价格上限的国家行列。

分析人士认为,“限价令”只是当前俄乌冲突的一个组成部分,考虑到冲突的复杂性及长期性,未来的博弈将不可避免地继续升级并变得更加残酷,至少对俄罗斯来说是这样。