

以检察“基石”铺就平安法治之路

海口市检察院为全面建设现代化国际化新海口提供司法保障

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

作为海南省省会，海口市始终走在前、干在前，在民主法治建设等方面成绩显著。如今，海口市又承担着“做大做强海口经济圈，全面提升发展能级，建设自由贸易港核心引领区”的新使命新任务新要求。

“服务保障海南全面深化改革开放和自贸港建设，是检察机关义不容辞的责任。”近日，海口市人民检察院党组书记、检察长陈立新接受《法治日报》记者采访时表示，过去一年，全市两级检察机关围绕海南自贸港建设工作大局，聚焦法律监督主责主业，把检察工作融入维护海口长治久安、推动海口良法善治、服务海口经济社会高质量发展的全过程，推进各项检察工作守正创新，为打造海南自贸港核心区、全面建设现代化国际化新海口提供司法保障。

维护长治久安

办理全国扫黑办挂牌督办的张生豪、潘海文等重大涉黑案件，办理全省首例虚开电子发票案件，办理罗某宇利用P2P平台非法吸收3亿元公众存款案等一批大案件，提前介入海口市首例网络诈骗案件……

过去一年里，海口市检察院严厉打击各类刑事犯罪，坚决维护社会稳定，积极助力海南自贸港封关运作准备工作，用心化解矛盾纠纷，全心融入社会治理，积极助力更高水平的平安海口建设。

据统计，2022年，全市两级检察机关起诉涉黑涉恶犯罪139人，起诉涉黑涉恶“保护伞”5人，监督查处涉案财产3000余万元。同时还起诉了一批严重危害公民人身安全犯罪和多发性侵犯犯罪案件。此外，推进新一轮禁毒三年大会战，对大量毒品犯罪嫌疑人批捕和起诉，服务海南自贸港平安建设。

“我们围绕防范化解重大风险，为海南自

贸港核心区封关运作提供坚实保障。”陈立新说，一年来，海口市检察院深入推进反走私综合治理，起诉一批走私犯罪案件，其中起诉离岛免税“套代购”走私犯罪，挽回了大量税收损失。

据了解，海口市检察院还着眼促进社会稳定，统筹落实少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽制度。对符合法定条件，尽可能不捕不诉，诉前羁押率同比大幅下降；适用认罪认罚从宽制度审结案件，适用率超过八成，一审服判率超九成。

同时，海口市检察院坚持“办案、监督、治理”一体推进，有效促进治罪与治理并重，为海口市域社会治理现代化建设提供检察智慧。针对办案中发现的金融放贷、工程建设、自然资源等重点行业领域存在的突出问题和乱象，积极制发检察建议，推动检察办案成果转化为社会治理效能。

此外，海口市检察机关推行“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”的海口模式。

推动良法善治

建立涉案企业定期回访机制，指派专人担任“首席企业服务专员”，提供法律咨询和服务，帮助企业纾困解难。海口市检察院这一做法，入选《工商联与检察机关沟通联系机制典型案例(2019-2022)》。

“法治是最好的营商环境。作为检察机关，我们始终坚持以等不起的紧迫感、坐不住的责任感、慢不得的使命感，立足职能，奋发作为，努力营造法治化的营商环境，自觉当好海南自贸港的‘检察店小二’。”陈立新表示。

2022年，海口市检察院依法平等保护各类市场主体，起诉侵犯企业合法权益犯罪21人。通过“侦查监督与协作配合办公室”开展涉企撤案监督，依法监督纠正立而不侦、久侦

不结案案。深化落实企业家错纠错机制，对企业负责人涉经营类犯罪慎用强制措施，依法对涉案企业负责人不捕不诉或建议适用缓刑。

同时，海口市检察院发挥法律监督职能，开展涉民营企业社区矫正对象赴外地生产经营专项检察工作，监督职能部门批准请假外出生产经营，深化知识产权综合保护，服务创新驱动发展战略，办理侵犯知识产权犯罪案件，进驻第二届中国国际消费品博览会会场开展普法宣传。

一年来，海口市检察院提升监督质效，着力做优刑事检察，持续做强民事检察，精准做实行政检察，创新做好公益诉讼检察，用检察工作高质量发展维护社会公平正义。其中，办理的宋某某危险驾驶再申诉案获评全国检察机关优秀刑事抗诉案件，持续开展追赃挽损314件，挽回经济损失8660余万元，在全省检察机关排名第一。

海口市检察院依法查办司法机关工作人员相关职务犯罪，提前介入职务犯罪侦查案件，坚持受贿行贿一起查，全力助推清廉自贸港建设。其中，办理的陈某东行贿案入选最高人民检察院精品案例。

释放创新动能

在办理某央企盗伐林木案中，海口市检察院在办案中提出检察建议，帮助企业梳理剖析存在的管理漏洞和刑事风险点，涉案企业以案为鉴，通过合规整改走上健康发展之路。

青海政法再创新绩亮点纷呈

18.1%、20.7%、28%，实现连续4年现行命案全破。在打击整治养老诈骗专项行动中，群众对专项行动的满意度达96.31%。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成91个“一站式”矛盾纠纷调解中心，成立西宁市综合事项人民调解委员会驻市中级人民法院、市信访局调解工作室，组织各地排查梳理2020年以来的矛盾纠纷，全省共排查各类矛盾11420起、化解11081起，化解率达97%。

立足常态化推进扫黑除恶斗争，研究制定扫黑除恶斗争“十项重点工作”，持续开展重点行业领域整治，梳理48项打击整治重点，多部门联动开展30余项专项行动，督促制发“三书一函”489份，监督整改441份，有效整治了行业乱象。

推进全面依法治省 法治建设成效显著

青海政法机关坚决贯彻全面依法治国省各项决策部署，不断提高政法工作的法治化水平。

强力推进“行政执法能力三年提升”行动，年度法治建设督察考核，行政规范性文件合法性审核等重点工作，审查省政府及省政府办公厅行政规范性文件、重大行政决策149件，受理行政复议案件112件，办结105件。深入实施“八五”普法规划，组织开展“双百”法治宣讲和法治文化基层行活动。持续打造“三江源法治论坛”特色品牌，积极开展学术交流

行政机关负责人出庭出声又出彩

的“任务出庭”成为普法宣传的“责任出庭”。通过“官评官”“民评官”新型评价机制，倒逼行政机关负责人应诉又止诉、出庭出声又出彩，切实推动实质性解决行政争议。

行政应诉突出问题专项治理以来，全区行政机关负责人出庭应诉率明显提高，固原市长杨青龙等全区52名行政机关“一把手”带头出庭应诉，“官不见官”现象明显改善。吴忠市、石嘴山市本级行政机关负责人出庭应诉率达100%。

行政争议化解中心全覆盖

党的二十大代表、石嘴山市大武口区人民法院行政审判庭庭长陈美荣去年有了新身份——大武口区行政争议化解中心“跟案法官”。

前不久，大武口法院委托惠农区行政争议化解中心化解4起涉及水源地整治补偿的行政争议案件，这4起案件涉及人数较多，社会影响较大。陈美荣作为跟案法官邀请惠农区人民检察院参与化解，围绕争议焦点，实地走访，积极听取当事人意见，把“事理”“法理”讲清。最终，这4起案件原告与行政机关达成和解协议。

石嘴山市司法局局长宋健告诉记者，近年来，石嘴山市在资源枯竭型城市转型、产业

在护航经济社会发展中，青海法院对经营困难企业运用“活封、活扣”措施，在疫情防控中运用智慧法院建设成果办理网上立案申请56690件，审结一审商事案件22679件，审结破产案件22件；检察机关积极开展企业合规改革试点工作，组建涉案合规第三方监督评估机制管理委员会，为303家民营企业开展“法治体检”。

健全完善生态环境保护审判机制、检察机制、案件侦办机制、执法司法衔接机制，依法严惩破坏环境资源刑事犯罪，探索开展生态环境公益诉讼巡回检察，部署开展“守护好我们的三江源国家公园”“昆仑2022”“长江禁捕”等系列专项行动，扎实有效地为生态文明建设提供优质高效法治服务。

2022年，青海省为符合救助条件的300余名案件当事人发放国家司法救助资金770余万元。自主开发建设并投入运行“青海省国家司法救助管理系统”。

坚持深化政法改革 全面从严管党治警

140名派出所所长进乡镇党委班子，93个派出所完成“两队一室”警务机制改革，2个派出所厅行政规范性文件，重大行政决策149件，受理行政复议案件112件，办结105件。深入实施“八五”普法规划，组织开展“双百”法治宣讲和法治文化基层行活动。持续打造“三江源法治论坛”特色品牌，积极开展学术交流

坚持深化改革为动力，政法领域改革成果丰硕。深入推进四级法院审级职能定位改革，统筹推进检察机关内设机构改革和办

倒逼行政机关依法行政

专项治理行政应诉突出问题，牵一发而动全身，倒逼行政机关依法行政、文明执法。行政执法人员在执法过程中程序意识不强、证据意识淡薄、法制审核不严格，是基层

一直以来，海口市检察院持续推进检察改革“精装修”，探索涉案企业合规改革，创新侦查监督新模式，推进数字检察赋能办案业务，在创新引领中激发检察动能，着力构建全方位深层次检察改革新局面。

2022年，海口市两级检察机关办理企业合规案件占全省43%，涉合规企业25家，3起案件入选全省检察机关涉案企业合规改革典型案例，呈现办理一个案件，挽救一个企业、规范一个行业的良好效果。持续完善和落实好第三方监督评估机制，推进建设第三方监督评估专业队伍库，有效保证涉案企业严格依法经营。

与此同时，会同公安机关设立侦查监督与协作配合办公室，去年有7起案件入选全省检察机关优秀侦查监督典型案例，占全省总量的35%。制定《加强捕后引导侦查取证工作的通知》等相关指引，有效提升检察监督和公安执法规范化水平。

记者了解到，海口市检察院还运用省人大支持建立的海南自贸港检察海口平台，获取法律监督线索7件。为降低诉前羁押率研发数字监管App，以智能化手段实现对非羁押犯罪嫌疑人实时有效监管。“龙眼”App入围全国政法智能化智慧警务创新案例。

海口市检察院以“质量建设年”和“能力提升建设年”为契机，全力推进政治建设，扎实提升业务水平，在狠抓自身建设中锻造检察铁军。一年来，荣获各级表彰199项，其中“全国三八红旗集体”“全国青少年普法教育先进集体”等省部级表彰31项。

“2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是推进海南自贸港封关运作的开局之年。”陈立新表示，全市检察机关将以学习宣传贯彻党的二十大精神为统领，依法履职尽责，为海南全面深化改革开放和海南自贸港建设作出新的更大贡献。

案组织建设，全面推进市县公安机关大部门大警种制改革。持续深化司法体制综合配套改革，开展政法领域全面深化改革重点任务推进落实情况督察和党的十九大以来政法领域全面深化改革评估工作。深入推进司法权力运行机制改革，制定印发《青海省政法系统贯彻落实〈关于加快推进政法领域司法责任制改革和建设的指导意见〉的工作措施》。健全完善政法公共服务体系，制定出台《青海省公共法律服务体系“十四五”规划》，全面推进户政业务“互联网+政务服务”改革部署，挂牌自用省法律援助中心驻省检察院法律援助工作站，正式运营12348公共法律服务热线一体化呼叫中心，专门成立“省级首席法律咨询专家库”。

坚持把队伍建设作为政法工作的重心，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，推进全面从严管党治警，努力锻造忠诚干净担当的政法铁军。

成立全省政法队伍建设领导小组及专门机构，各州市委跟进建立健全相应协调机构。健全英模选树宣传常态化机制，积极打造“新时代政法楷模”等多个特色宣传品牌。强化正风肃纪反腐，深入排查整治，健全防范机制，切实维护政法系统肌体健康。常态化推进谈心谈话及廉政报告制度。深入实施新时代政法领军人才培养计划，广泛开展岗位练兵、技能比武等活动，全省累计出台298项措施全面兑现干警职业待遇保障，切实提升了政法干警的获得感、归属感、幸福感。

近日，江苏省连云港市公安局海州分局浦东派出所精心设计制作反诈摊位宣传车，在人流密集的街道开展“反诈大集”宣传活动，面对面向群众宣传防诈知识、分析点评案例，引导群众扫码答题，图为民警为答题群众兑换奖品。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 周宗江 张学贤 摄

行政执法人员的短板。近日，中卫市旅游和文体广电局深入中卫市全民创业城，对位于3楼的部分KTV、网吧等娱乐场所开展执法检查。中卫市司法行政执法监督人员采取“伴随式”方式，邀请行政执法监督员一起对行政执法情况进行实时监督。

“伴随式”执法监督，主要对行政执法主体的合法性，执法程序的合法性，持证上岗、亮证执法情况，执法文书的立和使用情况等环节进行实时监督，并就创新行政执法方式、推行柔性执法、落实行政执法“三项制度”和防范行政执法风险等问题进行交流。

去年，宁夏出台《重大行政决策事项目录编制指引(试行)》，明确重大行政决策的事项范围、编制程序、责任分工等，以事项目录规范推动行政决策法治化；编制自治区《重大执法决定法制审核目录清单》，公布自治区本级行政执法主体81个，自治区各级执法机关配备法制审核人员1241人；开展行政执法人员资格全面清查，“无证执法”现象基本杜绝；开展行政处罚案卷评查评议活动，纠正执法不规范、程序瑕疵等问题148个。编印《宁夏行政执法案例汇编》，公布行政执法优秀案卷20个，以案卷评查促严格规范公正文明执法。

关注·筑牢反诈防线

□ 本报记者 石飞 □ 本报通讯员 段健

一轮轮行业排查整治，对养老诈骗防患于未然；一份份外卖订单，把反诈知识送到群众家门口；一场场现场直播，让群众足不出户就能“直达”反诈宣传现场；汉语、少数民族语言双语宣传，将法律知识融入少数民族群众节庆和生活日常……

《法治日报》记者近日从云南省西双版纳傣族自治州党委政法委获悉，自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，该州政法机关按照部署要求，立足政法工作实际积极作为，聚焦“实在”“有效”“广泛”三项工作靶标，以三个“+”举措持续掀起养老防诈宣传热潮。

西双版纳州通过“联合宣传+行业整治”，让反诈宣传更实在。西双版纳州委政法委员会牵头组织州委平安办、州专项办紧密结合强边固防等工作实际和形势任务，积极开展专项行动宣传工作策划，先后制定下发打击整治养老诈骗专项行动宣传工作方案等，将打击整治养老诈骗专项行动宣传工作情况纳入年底平安建设考核，常态化开展“打击整治养老诈骗 建设平安西双版纳”主题宣传活动，同时，将常态化宣传和行业整治有机融合，统筹全州政法机关与市场监督管理、文化旅游、卫生健康等行业部门联合协作，紧盯以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、倡导“以房养老”、代办“养老保险”等为名的实施诈骗、侵害老年人合法权益的各类违法犯罪行为。在深挖彻查行业领域养老诈骗问题隐患过程中，强化对重点行业从业人员的警示教育，以行业整治促进反诈宣传取得实效。

通过“精准宣传+模式创新”，让反诈宣传更有效。认真分析梳理不同群体受骗案件类型特点，结合市区、乡镇、村寨实际，实施“精准式”宣传，让反诈知识家喻户晓、防诈意识深入人心。充分运用市区各类LED屏滚动播放预防养老诈骗宣传标语，在广场、市场等醒目位置悬挂宣传横幅，发放宣传手册，摆放宣传展架；安排政法机关志愿者对单位责任网络区进行排查时，向网络成员、老年人团体宣传推广“国家反诈中心”App，全力提高群众对打击整治养老诈骗专项行动的知晓率、参与率；由乡党委牵头，组织乡镇综治办、派出所、司法所等部门，利用节假日、特色赶集日到集镇、街道向群众发放宣传折页、手提袋等宣传资料；依托各单位派驻村寨的强边固防第一书记，常态化开展有关法律政策和政策宣传，以召开群众大会、日常入户走访等工作为契机，把反诈宣传送进村寨，送到群众身边。同时，积极探索宣传新模式，提升反诈宣传质效，与共享单车公司联合，将城区投放使用的1500辆共享单车变成反诈宣传的“移动宣传车”，成功将反诈宣传有机融入群众日常生活；在外卖点餐平台打造反诈宣传新模式，与外卖公司联合开展反诈宣传，在线上店铺页面设置朗朗上口的反诈标语，并将反诈宣传内容随外卖商品一同送到群众家中。

突出“网络宣传+民族文化”，让反诈宣传更广泛。西双版纳州各级法院、检察院、公安、司法行政机关充分运用直播、图文、短视频等网络载体，紧密结合民族地区文化元素，制作推出一批广大群众喜闻乐见的新媒体宣传产品，让反诈宣传更接地气，反诈内容更深入人心，有效提升了宣传覆盖面。充分运用官方“两微一端”和“现场云客户端”，将打击整治养老诈骗宣传有机融入日常安全宣传，借助网络热点策划制作宣传短视频，在微信视频号累计观看量超160万次；以“丰收节”“柚子节”等少数民族节庆、节日活动为契机，用好活用活民族文化元素，为人民群众提供更多生动、易懂、实用的优质法治“套餐”，以“平安傣乡基层行”“民法典进村寨”等活动为契机，对防范养老诈骗普法宣讲现场进行网络直播，让没有在现场参加普法的群众通过网络直播“直达”现场，受到群众广泛好评。



近日，江苏省连云港市公安局海州分局浦东派出所精心设计制作反诈摊位宣传车，在人流密集的街道开展“反诈大集”宣传活动，面对面向群众宣传防诈知识、分析点评案例，引导群众扫码答题，图为民警为答题群众兑换奖品。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 周宗江 张学贤 摄



元宵节期间，河南省郑州市公安局中原分局充分发挥“一村(格)一警”工作机制优势，组织社区民警深入111个社区开展“猜灯谜话反诈”宣传活动，提升群众的反诈意识，争创“无诈社区”。图为民警和小朋友猜灯谜、宣传反诈知识。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 郭建岭 摄