

# 一站式接收 一揽子衔接 一体化管理

## 南京公安建立三级实体受立案机制

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 许政

2022年,江苏省南京市公安局聚焦法治公安建设高质量发展目标,以“规范警务攻坚提升行动”为载体,围绕法制体制改革、执法监督管理、执法服务保障、法治队伍建设等方面精准发力,驰而不息推进执法规范化建设,各项工作实现了新跨越。

“公安机关处于执法司法第一线,是否做到严格规范公正文明执法,关乎群众切身利益,关乎社会公平正义,关乎社会大局稳定。”江苏省公安厅党委委员、副厅长、南京市副市长、市公安局党委书记、局长常和平认为,公安法制部门是法治公安建设的中坚力量,法制部门强,全局执法工作才更强。

### 2.0版改革打造新亮点

南京市公安局早在2020年就率先在全国公安机关实施法制部门垂直改革,打破属地化机构隶属体系,将6个城区分局和4个专业分局法制大队划归市局法制支队垂直管理,以往同级监督、监督缺位等难题得以从根本上解决。

2022年,该局在完成法制部门组织架构重建、力量重组、职能重塑基础上,持续发力,不断完善,纵深推进改革创新,全面提升执法监督质效。

为全面做好法制队伍建设,南京市公安局遴选36名民警充实一线法制大队,重新选聘、选派206名专职、派驻法制员,将监督触角延伸到基层执法,全局法制民警(法制员)较改革前增长30.7%,从事专职监督管理人员增长67.2%,基本实现监督管理全覆盖。

南京市公安局还实行全市刑事案件统一标准、统一尺度、统一指导,与检察机关

全口径对接,做到刑事案件“统一审核、统一出口”。

为解决“报案难”“立案难”等影响公安执法公信力的难点堵点问题,南京市公安局将如实受立案作为“2.0版”法制体制改革的重点项目破题攻坚,着力从源头上预防和解决有警不接不处、有案不受不立、超期受立案等执法问题。

据介绍,南京率先在全省建立全市三级实体受立案机制,搭建“1+5+12+N”受立案管理体系架构,设立市局案件受理中心和治、安、刑、警、经、侦、禁、毒、食药环侦5个警种分中心,12个属地分局中心和以151个派出所案件受理室,实现了受立案场所100%覆盖。

改革后,全市三级中心(室)均设置对外接待窗口,全面畅通接报案渠道,明确警情首接责任制以及案件受理责任,切实做到了直接受理“一站式”接收、案件移送“一揽子”衔接,法制部门“一体化”管理,有效减少了不如实受立案问题发生。

### 执法监督开创新局面

南京市公安局先后制定出台深入推进执法监督管理机制改革、执法责任体系改革实施意见、执法监督管理委员会工作意见等一系列制度文件,具有南京特色、符合实战要求的监督管理框架初步搭建形成。

通过建立三级联动执法监督监督机制,不断前移执法管理防线,抓实日常监督,健全完善市局、分局、所队三级监督监督机制,围绕“警情、案件、财物、场所、卷宗”等执法核心要素实行精准精细监督,做到“市局精准抽查、分局重点核查、派出所全量检查”。着重加强执法源头管控,大力推行法制员专职化,落实民警督察制度,每日通报,督促整改,真正把“每一起警情、案件从现场处置到

办结(终结)全程管起来”。

通过常态化开展执法顽瘴痼疾整治,全面梳理发生在群众身边、漠视侵害群众利益的执法突出问题和薄弱环节,先后组织开展“清风”系列,涉黑恶、经济类警情案件专项检查监督行动,深纠有案不立、压案不查、降格处理等执法顽疾。2022年累计评查警情案件1.6万余起,发现并推动整改问题615起,追责16人。

在此基础上,全力找准找深整治“小切口”,全面做好治理“大文章”,坚持“查、改、治、建”一体推进,找准病灶,靶向治疗,标本兼治。围绕打架类警情现场处置,受案立案、调查取证、定性处罚等方面,相继制发警情处置“六个必须”、调查取证“2+N”三色管理、案件办理“八项规定”、日常监督“十项措施”,有效解决执法不规范问题。

### 执法服务保障再上新台阶

为进一步夯实办案场所保障,南京市公安局围绕完善办案机制,优化运行模式,拓展服务功能等方面,创新推出执法办案管理中心提质增效10项举措,推动所有刑事案件和重大行政案件一律进中心办理,试点推行刑事案件“集中办、专业办、快速办”,实现简案快办、要案精办。重点抓好集中送押等30项标准化服务保障清单落地见效,最大化服务一线办案。其中玄武公安分局执法办案管理中心获评“全国公安机关建设应用成效突出执法办案管理中心”。

南京市公安局还针对各类新型、疑难、复杂犯罪问题,会同检法出台系列法律适用指导意见,围绕涉黑恶警情现场处置、涉疫案件办理等基层执法实务难点,先后制发48个制度规范、34个执法指引和操作流程,努力使各个环节、各类案件办理都有规可依、

有章可循,其中1项执法制度被公安部评为优秀执法制度。

南京市公安局通过充分发挥大要案法制保障尖刀作用,坚持服务关口前移。密切加强与检法机关沟通配合,全面建成市区两级侦查监督与协作办公室,深化疑难案件会商、重大案件提前介入等机制,带动公安执法质量全面提升。

### 法治公安队伍树立新形象

“在殴打他人(打架)警情处置中,应遵循‘调查先行、取证同步、处置跟进’的工作要求,现场处置时,必须全程开启执法记录仪……”2022年11月26日,建邺公安分局莲花派出所20名民警正参加警情处置培训。

基层民警是执法办案主力军,能力素质高低直接影响整体执法质效。2022年,南京市公安局狠抓执法主体实战技能培训,全新打造法律要求与实战应用相结合的执法培训模式,在建邺分局试点建立“一站式”法制训练角并在全局推广,针对法律易错点、执法风险点常态“周周练”“月月测”,教育引导民警强化法治思维,熟练掌握规范执法要求,全面提升民警技战术水平和法律素养。

南京市公安局还通过典型带动、示范引领,在全局营造树先进、学先进、赶先进的浓厚氛围,通过健全完善全员考核机制,综合考虑岗位特点、工作实绩,对侦查、情报、法制等一线执法民警统一考核排名并专项表彰,组织开展“执法示范单位”创建活动,在不同层面、不同警种选树一批“执法示范单位和岗位”,2022年,玄武公安分局被命名为新一轮全国公安机关执法示范单位,全局12个单位、23名民警被命名为新一轮全省公安机关执法示范单位和岗位。



2月5日,陕西省富平县举行元宵市民俗社火表演,富平县公安局抽调800余名民辅警严格落实现场执勤、交通管控和应急处置等各项措施,为市民和游客欢度元宵佳节、确保活动有序构筑安全防线。图为民辅警在引导群众有序安全观看表演。  
本报通讯员 刘若锋 摄

## 服务建设更高水平的平安中国法治中国

**上接第一版** 以实干担当努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长贺荣主持会议,最高法院领导陶凯元、高憬宏、张宏顺、马世忠、杨万明、杨临萍、贺小荣、沈亮、李勇、王淑梅出席会议。赵晋山、安翔、齐霖、王振宇、付向波、罗智勇代表六个巡回法庭发言,刘岩岩、贾传喜分别代表巡回法庭人员和第六批选派人员发言,最高法机关各单位、各巡回法庭负责同志,第六批巡回法庭选派人员、巡回法庭回院人员等在最高法主会场参加会议,六个巡回法庭全体干警分别在深圳、沈阳、南京、郑州、重庆、西安视频分会场参加会议。

### 上接第一版

示范项目则在法治政府建设的某一个方面,如行政执法、行政复议、行政审批等领域有着领先独特的优势。从程序上来看,它们也都经历了一个极其严格的评估过程——初审推荐、书面评估、实地核查、人民群众满意度测评、社会公示等环节。

如今,这些示范命名已成为各地区推动社会主义法治建设的有力抓手和重要名片,对全国法治政府建设发挥了重要辐射带动作用,这也证明了示范创建作为法治政府建设主要路径之一的有效性,实现了中央依法治国办开展此活动的初衷——作为目前我国法治政府建设领域唯一的国家级示范创建活动,中央依法治国办亦旨在通过示范创建,评选出一批在全国范围内法治政府建设水平处于领先地位、叫得响立得住的示范地区和项目,形成可复制、可推广的做法和经验,以示范带发展,以创建促提升,为各地区持续推进法治政府建设提供示范样板和重要参考,“以点带面”推动提升全国法治政府建设整体水平,对加快实现法治政府建设率先突破具有重要意义。

法治政府建设示范创建,正在全国各地掀起热潮,除中央层面的示范创建之外,多个省份也都在开展本地区的示范创建工作。需要注意的是,创建不是目的而是手段。如中央依法治国办所指出的那样:要坚持问题导向、强化问题意识,对评估中发现的问题,要边创建边整改,坚持举一反三、分析汇总,以一点的问题总结一面的问题,以一地的经验总结全市(县)的问题,坚持把示范创建活动同提升本地区法治政府建设能力和水平相结合,同解决制约法治政府建设发展的突出问题相结合,既全面总结本地法治政府建设的好经验、好做法,又瞄准法治政府建设的薄弱环节,补短板、强弱项,切实把示范创建工作转化为推动法治政府建设的动力源泉。

法治政府建设永远在路上。示范创建不能一阵风、雨过地皮湿,无论是已被命名的,还是仍在此努力的地方,都应继续切实提高依法行政水平,真正做到“以点带面”“以评促建”,让自己成为全国法治政府建设中经得起时间和实践检验的“金字招牌”。

## 法治护航建设以人民为中心的服务型政府

### 上接第一版

“我们一方面以制度约束不断规范政府的决策行为,同时配套开展政府行为‘法治体检’,依托第三方专业机构对政府履职的100项指标进行评估,随时发现短板、整改问题。从基层同步发力,上下联动共同推动政府依法行政能力水平的提档升级。”贾红梅说。

### 以“四位一体”营造更优营商环境

2022年2月,北京首都报刊亭有限责任公司位于东城区的130户报刊亭需要集中批量办理营业执照变更登记业务,变更经营范围,起初,由于担心材料多、程序复杂,公司的办事人员很是担心。但让办事人员欣喜的是,东城区市场监管局创新探索了“证照联办+连锁企业集中办理”组合改革,接到申请后,主动提出为其开通批量业务绿色通道服务,无需企业按户次预约,只需要线下一次性批量提交办理即可,并安排专人指导企业准备申请材料,填报申请信息等。最终,企业分四批次提交了材料,全部为当场受理,当日办结,当天即领取变更后的营业执照。

不久前,某房地产公司财务人员也在体验了东城区的“十七税合一”综合申报系统后,直呼“实在是太方便了”。不同税种可以综合申报,自动预填,税额自动计算等功能更是让办税效率大幅提升。

记者了解到,近年来,东城区把优化法治营商环境作为推动区域高质量发展的抓手,出台了一大批利企便民措施。“紫金驻企专员”充当企业服务管家,联系服务企业2.4万余户次,收集解决企业需求近5500项;加快实施的智慧政务行动,不仅实现了政务服务事项“一窗”办理率100%,还率先在各级政务服务大厅设立反映“办不成事”窗口,解决企业难事愁事;通过“你点我检”信息平台,根据用户诉求开展质量抽检并公示,进一步提升了执法精准度;规

范行使行政处罚自由裁量权,开展柔性执法,作出不予处罚决定2910件。

东城区发改委副主任王新刚告诉记者,2022年,东城区研究出台了《东城区2022年营商环境改革创新工作实施方案》,明确重点改革任务243项,全区各部门针对营商环境建设的短板弱项和市场主体反映强烈的痛点堵点,下大力气推动改革实践,多项经验做法走在了全市乃至全国前列。“紫金服务”引领、“放管服”改革加速、“办不成事”窗口解难、执法监管保障“四位一体”工作体系成为打造更优营商环境的坚实基础。

### 以整合资源拓宽多元解纷路径

2022年除夕前两天,东四街道司法所所长王永恒的工作节奏仍是马不停蹄。东里街道辖区大多为老旧平房院落,邻里之间摩擦时有发生,矛盾纠纷的预防和调解就成为社区和街道工作的重要内容。自从东城区人民法院与区司法局联合建立了“诉调对接工作站”,王永恒的这份“平安”压力就减轻了不少。

王永恒告诉记者,凡是进入工作站调解的案件,法官都会到场,共同参与调解并现场为调解成功的案件进行司法确认,真正让当事人“一站式”解决问题。

这样的便利如今已经覆盖东城全区。据了解,东城区相继建立18家工作站,在全市率先实现诉调对接工作街区层面的全覆盖。在此基础上,又进一步创建了全国第一家驻劳动监察队诉调对接工作站和驻商务楼宇诉调对接工作站,东城区法院还开通了北京法院首家诉前调解专线,线上委派调解,云端司法确认,提供“调解不见面,解纷不掉线”的线上司法服务。

贾红梅说,近年来,东城区打造的以“和立方”为品牌的“多元调解+速裁”工作机制不断向纵深发展,成为诉前批量化解矛盾纠纷的“东城方案”。同时,矛盾纠纷化

解也是公共法律服务平台的重要职能之一,东城区通过整合法律服务资源,构建多元化解纷平台,形成共治模式,为核心区基层社会治理法治赋能。

2022年7月,东城区公共法律服务中心扩建,法律援助、法律咨询、公证服务、人民调解等各项服务功能汇集于此,并成立“中小微企业法律服务室”,全方位满足群众和企业的法律服务需求。在提升全区公共法律服务水平的过程中,东城区着眼基层,有针对性强化街道公共法律服务站的基础性、公益性作用,如天坛街道公共法律服务站,每周四的律师接待日活动十年未曾间断,景山街道还为每个社区都划定“法律服务时间”,成为社区居民寻求法律帮助最直接的渠道。

东城区区长周金星表示,党的二十大为推进新时代法治政府建设工作吹响了号角,新征程上,东城区将始终坚持以“一切为了人民”为目标,不断凝聚力量,创新发展,为推动国际一流和首善宜居的新时代首都功能核心区建设提供坚强的法治保障。

## 记者手记

在采访东城区法治政府建设成果的过程中,“为民”不仅是耳中听到最多的词汇,也是脑海中浮现最多的声音。法治政府建设归根结底是贯穿为民初心、写好惠民答卷,东城作为首都功能核心区,胸怀“国之大者”的担当,高起点谋划,以创新驱动,服务首都高质量发展;同时,该区更将依法行政、不断增进民生福祉为己任,紧紧抓住人民群众最关心最直接影响最现实的利益问题,以一项项“小切口”、精准化的服务举措,及时回应社会公众对法治建设的具体需求,切实解决了一大批人民群众急难愁盼问题,赢得群众信任和点赞。

## 浙江省司法厅召开司法局长会议 努力以高水平法治保障高质量发展

本报讯 记者王春 通讯员黄江疆 程俊 浙江省司法厅近日召开全省司法局长会议,深入学习贯彻党的二十大精神,学习

贯彻浙江省委省政府系列重要会议精神,传达学习副省长胡伟对司法行政工作的批示,回顾2022年工作,分析当前形势,部署2023年法治建设和司法行政工作任务。省司法厅党委书记、厅长杜旭亮出席会议并讲话。

胡伟要求,新的一年,希望全省司法行政系统继续保持奔跑奋进姿态,进一步深入学习贯彻习近平法治思想,对标对表党的二十大精神,部署、高举改革大旗,真抓实干、埋头苦干,扎实推进法治建设和司法行政工作现代化,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,奋力交出法治护航“两个先行”的高分答卷。

杜旭亮提出,要认真贯彻落实党的二十大精神和省第十五次党代会、省委十五届二次全会部署要求,抓住“八八战略”实施20周年和纪念“枫桥经验”60周年有利契机,以争创法治中国示范区为总牵引,高举改革大旗,积极探索中国式法治现代化有效路径,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,努力以高水平法治保障高质量发展,为奋力谱写中国式现代化浙江篇章铺好法治之轨,畅通法治之道。

会议还就2023年度改革任务清单作了交流讨论。

会议由省司法厅党委副书记、副厅长劳泓主持;省司法厅党委班子成员,各设区市和部分县(市、区)司法局局长等参加会议。

## 上海首届禁毒短视频大赛结果揭晓

本报讯 记者余东明 《法制与新闻》记者黄浩栋 由上海市委宣传部指导,上海市禁毒办主办、徐汇区禁毒委承办的第一届“守沪者”杯禁毒短视频大赛获奖作品评选结果揭晓暨展播活动近日在徐汇影剧院举行。市委宣传部分副部长、市文明办主任、市禁毒委副主任潘敏、徐汇区委常委、政法委书记、区禁毒委主任刁松出席活动并致辞。

经专家评审,最终产生20部获奖作品,其中,《跃过》(徐晓禁(系列))获得一等奖,《不要轻易尝试“新奇”》(妈妈再爱我一次)《爱,一直都在》(获得二等奖,《小婷的故事》《毒品,到底离我们有多远》等五部作品获得三等奖,《醉中罪》《毒品滥用》等十部作品获优秀奖。

本次大赛自2022年国际禁毒日启动以来共收到全国各地的195部短视频作品,全面展示了上海禁毒工作的成效和禁毒队伍风采。

近年来,上海持续加强禁毒宣传教育,积极开展禁毒普法活动,同时推出系列短视频、微电影等普法宣传作品,保障禁毒宣传进社区、进企业、进楼宇、进校园,取得了良好的社会效应和宣传效应。

潘敏表示,上海将持续推进禁毒宣传普法工作机制,利用线上普法阵地,传统媒体以及互联网、微信等新媒体平台,构建禁毒普法宣传矩阵,提高禁毒工作实效,守护上海的安全与健康。

## 铁岭政法系统部署护航全面振兴工作

本报讯 记者韩宇 辽宁省铁岭市委政法工作会议暨政法系统护航全面振兴工作突破三年行动首战告捷动员会近日召开。铁岭市委常委、政法委书记李友出席会议并讲话。

会议强调,全市政法系统要强化思想认识,树牢行动上要率先,服务上要优先,成效上要领先。“三先理念”,冲锋在前,率先垂范,倾心倾情倾力服务高质量发展,以开局精彩带动全年出彩,确保“三年行动”首战必胜,首战告捷;要强化能力提升,坚持必须善于学习、勇于落实、敢于斗争、乐于奉献、严于律己的“五个必须”;要强化护航举措,以忠诚担当护航,公平正义守护,安全稳定保障,和谐安宁服务,固本强基推动,专业能力践行,横范作用发挥助力首战告捷。

## 为加强职务犯罪审判工作提供理论支撑

上接第一版 进一步发挥高校学科优势,着力为人民法院职务犯罪审判工作提供研究成果和实践建议,为我国和国际社会反腐败治理贡献智慧,为中国特色社会主义法治体系建设贡献力量。

最高法党组成员,副院长沈亮,北京师范大学党委副书记、校长马骏出席座谈会。北京

## 山西政法机关交出满意答卷

上接第一版 治安案件同比下降24.6%,破获“食药环假”领域刑事案件1164起,涉案金额21亿余元。

### 营商环境要打“法治牌”

过去一年,山西全省政法机关聚焦省委转型发展战略部署,进一步主动转变理念作风,落实落细法治化营商环境建设各项措施,奋力让良好的法治环境成为山西的“金字招牌”。

去年1月,山西省委政法委印发《山西省政法机关服务保障全方位推动高质量发展若干措施》,紧扣服务保障全方位推动高质量发展的主题,从理念、机制、环境、服务四个方面,提出了32条具体举措,并将贯彻落实列为去年的重点工作。

去年5月,山西省委政法委又印发《山西政法机关法治化营商环境建设实施方案》(以下简称《实施方案》),以“五个强化、五个促进”为总要求,推动省政法各单位、各市县委政法委进一步提高政治站位,迅速行动,细化举措,落实落地,不断优化法治化营商环境,打造“三无”“三可”营商环境,为全方位推动高质量发展提供坚强法治服务和保障。

《实施方案》针对政法机关存在且长期困扰企业发展的诸多问题提出了解决措施。如在加强平等保护,促进公平竞争方面,要求全面清理各级政法单位现有规章制度中不利于平等对待当事人和有效服务高质量发展的相关内容,统一立案受理、审批管理、诉讼执行、调解和解等各项程序和工作标准,做到对国有企业和民营企业、本土企业和外来企业、大中型企业和小微企业一视同仁,坚决杜绝歧视行为和地方保护主义,为各类所有制企业创造公平竞争环境,持续改善中小微企业发展生态。

为进一步推动法治化营商环境建设,用好评价法院“指挥棒”,去年5月,山西省委政法委和山西省委依法治省办还立足山西实际,联合印发《山西省法治化营商环境建设指标体系》,从4个方面16个大项82个小项全方位、多维度对法治化营商环境建设进行科学指引。

与此同时,山西还强化法治供给力度,开展了政法机关联合服务企业专项行动,建立为企业办实事、解难题和损害营商环境突出问题专项整治负面清单,各级政法单位领导班

师范大学法学院教授黄凤、王秀梅介绍了职务犯罪研究基地建设等情况。最高人民检察院、外交部、公安部、司法部等成员单位和中国法学会有关部门负责同志,北京师范大学有关负责同志、专家学者代表参加座谈。

座谈会前,周强一行参观了北京师范大学建校120周年主题展览。

### 基层治理要做精做细

过去一年,山西以省委抓党建促基层治理能力提升专项行动为契机,做精做细网格化服务管理,不仅在全省划分72812个网格,配备75831名网格员,还开展了党建引领基层网格治理行动,制定下发《山西省网格员管理办法》。

为推动全省法治建设迈上新台阶,更好服务保障高质量发展,山西去年在“一市一区一县”创新开展“三位一体”建设试点,建立行政立法服务保障高质量发展工作推进机制,督促省级行政机关建立裁量权基准制度和“三张清单”制度,开展七项重点行政执法领域案卷评查和全省市场监管领域行政执法专项监督。

与此同时,健全完善矛盾纠纷多元化解机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,扎实推进“枫桥式”公安派出所、基层检察院、人民法庭、司法所创建活动。

深化“一站式”多元解纷和诉讼服务体系,山西多元解纷平台调解案件19.39万件,调解成功率75.93%,全省法院诉服质效考核指标持续保持全国前列,诉源治理、多元解纷指标位居全国第一。

加强人民调解员队伍建设,全年累计排查矛盾纠纷11.25万次,调解纠纷13.07万件,调解成功率93.42%,推动成立11个市级调解委和92个县级级调委会,有效发挥人民调解在服务群众基层治理和化解社会矛盾中的重要作用。

2023年,山西全省政法机关将深入学习贯彻党的二十大精神,牢记“三个务必”,全面加强党的政治建设,从严从细从实做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作,奋力推进新时代新征程政法工作现代化,建设更高水平的平安山西、法治山西,为推动全省高质量发展保驾护航。