

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年2月6日

今日8版 总第13368期

www.legaldaily.com.cn

## 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

### 开篇语

党中央、国务院高度重视法治政府建设。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，全面深入贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设各项决策部署，坚持把法治政府建设向纵深推进，各项工作实现全面突破，取得重大进展，形成了一批可复制、可推广的做法和经验，涌现出一批具有创新性、引领性、典型性的先进地区和项目。

自2019年起，中央依法治国办组织开展全国法治政府建设示范创建活动，每两年一批，梯次推进，辐射带动，树立一批新时代法治政府建设的标杆，营造法治政府建设创先争优的浓厚氛围。近期，中央依法治国办正式公布第二批50个全国法治政府建设示范市（县、区）和59个全国法治政府建设示范项目名称。为充分展现各地在新时代新征程中深入开展法治政府建设的生动实践，从即日起，本报开设“全国法治政府建设示范地区和项目巡礼”专栏，敬请关注。

## 法治护航建设以人民为中心的服务型政府 北京东城获评“全国法治政府建设示范区”

□ 本报记者 黄洁

“正阳门下、金水桥边”，作为首都功能核心区的北京市东城区，有着不同寻常的政治使命。老城保护、疏解腾退、人居环境改善、营商环境提升等每一项工作既是东城创新推动市域社会治理现代化的重要举措，也是助力新时代首都高质量发展的关键环节。

从政务服务事项“一窗”办理率达100%，到首创“你点我检”信息平台，从设立18家“诉前调解工作站”实现街区层面全覆盖，到首创驻劳动监察队诉前对接工作站和驻商务楼宇诉前调解工作站，形成“诉前批量化解东城方案”……每一项创新机制背后无不体现着东城区扎实推进依法治区、法治护航建设以人民为中心的服务型政府的不懈努力。

在中央全面依法治国委员会办公室近期公布的第二批全国法治政府建设示范地区中，东城区榜上有名。

### 以决策程序法治化提升治理水平

东城区作为首都核心区，始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，保护古都风貌，留住胡同韵味，改善人居环境，让老胡同里的居民过上了现代新生活。地处东城区交道口街道的南锣鼓巷有着700多年历史，也是时下最热门的网红景点之一。在推动这条老街改造提升过程中，“法治”成为不可或缺的关键词。

在南锣鼓巷修缮整治项目中，东城区委、区政府多次召开专题会议开展专家论证、进行法律问题研究。东城区率先建立的



图为商务楼宇商事纠纷调解工作站为企业提供便捷法律服务。东城区司法局供图

责任规划师制度发挥了重要作用，由专业设计单位组成的规划师团队帮助南锣鼓巷推动了主街风貌的保护提升，法律顾问专家团队全程参与了立项文件审核、合同审查等工作，全方位提供决策建议。

东城区司法局局长贾红梅告诉记者，这样的决策程序是东城区每项重大行政决策出台前的必经程序。自2019年国务院《重大行政决策程序暂行条例》施行后，东城区先后出台了《关于进一步完善重大行政决策合法性审查工作机制的实施意见》《重大行政决策程序实施细则》，通过设置“集体讨论前审核”“公文制发前审核”两个前置程序，筑起行政规范性文件制定

的法律“防火墙”；通过完善公众参与、专家论证的适用范围及工作流程，为搭建政府主导、公众参与、多元治理的工作平台清除了障碍。

在南锣鼓巷修缮整治项目中，“公众参与”的程序贯穿始终。经过广泛征求居民意见，项目前期就研究确定了“一院一策”“一户一设计”的工作模式，并设置多样化选择，让居民自己决定或留或走。为了最大限度维护群众权益，东城区还培育了如“小院议事厅”“小巷管家”“胡同友友汇”等一批基层社会治理品牌，激发群众参与决策的内生动力。

下转第二版

## 以点带面 以评促建 加快实现法治政府建设率先突破

□ 张维

治国策主集，安邦靠准绳。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。在全面依法治国这一系统工程中，更是将法治政府建设定位为“重点任务和主体工程”，要求“率先突破”。

法治政府建设的重要性显而易见。它对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，是全面依法治国工作中具有重要意义的一条轴线。同时，因政府与人民群众的互动最为频繁与密切，法治政

府建设也直接关系到人民利益能否得到维护，人民呼声能否得到回应，人民福祉能否得到增进，可谓“坚持以人民为中心”最生动的实践。法治政府建设还对国家治理体系和治理能力现代化的实现有着重要意义。

由此，如何有效推进法治政府建设，已成为新时代的重大命题。如今，这一路径已被中央依法治国办明确，即责任督察和示范创建“两手抓”的推进机制。督察重在压实主体责任，自上而下传导外部压力；示范创建重在树立标杆，自下而上激发内生动力，共同形成推进法治政府建设的合力。

随着近期第二批全国法治政府建设50个示范地区和59个示范项目的正式公布，法治政府建设再次被推向新高潮。此前的2020年7月，中央依法治国办曾确定第一批全国法治政府建设40个示范地区和24个示范项目。

能够在这—规格高、要求高、含金量高的示范创建活动中脱颖而出的示范地区，在政府职能依法全面履行、依法行政制度体系完善、重大行政决策科学民主合法、行政执法严格规范公正文明、行政权力制约监督科学有效、政府工作人员法治思维和依法行政能力全面提高等方面都有不错的表现；

下转第二版

### 宁夏专项治理行政应诉突出问题成效显著

## 行政机关负责人出庭出彩

□ 本报记者 申东

行政机关负责人由之前的不出庭到主动出庭，由出庭后默不作声到出庭发声出彩，由宁可败诉到积极主动化解行政纠纷。这是自去年7月宁夏回族自治区党委依法治区办开展行政应诉突出问题专项治理后，给固原市原州区人民法院行政庭庭长周勇带来的直观感受。

专项治理后，固原市行政机关负责人出庭应诉率提升幅度在全区最大，比2021年上

升了49.79个百分点。周勇近日告诉《法治日报》记者，这得益于固原市建立“一单三联”工作制度，即法院将出庭应诉书通知同时送达市依法治区办、市纪委监委和应诉部门，督促行政机关负责人履行应诉职责。

2022年1月24日，中央依法治国办在《关于宁夏开展法治政府建设实地督察的反馈意见》中，指出7个方面主要问题，28个具体问题，3个负责典型案例全部涉及行政应诉问题。为此，去年7月，宁夏开展了为期半年的专项治理，治理内容包括行政机关负责

人出庭应诉情况，健全行政争议实质性化解机制，推动诉源治理情况；支持法院依法受理和审理行政案件，切实履行生效裁判情况；支持检察院开展行政公益诉讼监督和行政公益诉讼、积极主动履行职务，纠正违法行为情况，落实司法建议、检察建议情况。

### “一把手”带头出庭应诉

去年11月14日至22日，银川市中级人民法院行政庭庭长周勇带队赴银川市辖区政府及市司法局，

下转第三版

## 有力维护社会和谐稳定 有效服务高质量发展大局 山西政法机关交出满意答卷

□ 本报记者 马超  
□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

2022年的山西，全面加强党对政法工作的绝对领导，省委主要领导主持召开6次平安建设领导小组会议，与各市市委主要负责同志签订《平安建设责任书》；

2022年的山西，强化法治供给力度，各级政法单位领导班子成员3600余人包联国企700余家，民企4200余家，帮助企业解决纠纷和法律难题5800余个，奋力让良好的法治环境成为山西的“金字招牌”；

2022年的山西，坚持和发展新时代“枫桥经验”，做精做细网格化服务管理，积极构建共建共治共享的基层社会治理体系……

2023年1月18日，山西省委常委会指出，过去一年，全省政法机关毫不松懈狠抓防

险、保安全、护稳定、促发展等工作，有力维护了社会和谐稳定，有效服务了高质量发展大局。

### 平安建设要签“军令状”

过去一年，山西省委坚持从政治和全局上把握政法工作。省委常委会每季度听取社会稳定形势分析研判情况，研究解决影响社会稳定的突出风险隐患。

一年间，山西省委主要领导不仅6次主持召开平安建设领导小组会议，还与各市市委主要负责同志签订《平安建设责任书》，带头扛起、层层压实平安建设工作责任，可谓立下了“军令状”。

全省各级政法机关牢牢把握“政法姓党”根本政治属性，严格执行重大事项请示报告制度，常态化督导检查《中国共产党政法工作

条例》及省委《实施细则》贯彻实施情况，制定加强政治建设的意见，持续强化政法系统内部督查巡察和政治轮训，慎终如始做好上级党组织巡视巡察反馈意见整改，将党的绝对领导贯穿政法工作各方面和全过程。

为进一步加强政治建设，去年8月，高规格举办全省政法领导干部加强政治建设专题培训班，省级政法机关“一把手”不仅悉数出席，而且纷纷走上讲台为全省政法系统领导干部作专题辅导。

与此同时，全省各级政法机关深入贯彻总体国家安全观，着力防范化解重大风险隐患。在社会矛盾风险隐患大排查大起底大化解行动中，近98%的风险隐患被化解；严惩人民群众反映强烈的违法犯罪，全省刑事案件同比下降20.7%，其中八类严重暴力犯罪案件同比下降16%，

下转第二版

### 防风险保安全护稳定 安全感满意度十连升

## 青海政法再创新绩亮点纷呈

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

刑事案件、八类案件、传统盗抢骗案件同比分别下降18.1%、20.7%、28%；群众安全感满意度连续10年稳步提升；全面推行常态化政治督察工作；自主开发建设并在全国率先投入运行的“青海省国家司法救助管理系统”入选“全国政法智能化建设智慧治理创新案例”……

2022年，青海政法机关把迎接党的二十大胜利召开，深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚定不移贯彻总

体国家安全观，全力做好防风险、保安全、护稳定各项工作，深入推进平安青海、法治青海建设，全省政法工作取得了新成绩、新突破、新发展。

### 以政治建设为统领 夯实长治久安根基

青海省委政法委员会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想作为首要政治任务，严格落实党委、中心组学习会、政法委员会第一议题制度，持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示

批示精神，认真组织开展党的二十大和省十四次党代会精神大学习大讨论，高质量举办全省政法系统厅级领导干部政治建设专题轮训班，全覆盖举办全省乡镇（街道）政法委员履职能力提升培训班，组织全员参加学习党的二十大精神专题轮训班。

为深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》和青海省《实施细则》，不断健全党管政法的制度体系和工作机制，对贯彻落实情况开展专项督查调研，狠抓重大事项请示报告、“一把手”和重要副职异地交流任职、纪律作风督查巡查等制度机制落实。

下转第三版

### 周强出席最高法巡回法庭工作会议强调

## 服务建设更高水平的平安中国法治中国

本报讯 记者张晨 2月3日下午，最高人民法院召开巡回法庭工作会议，最高人民法院党组书记、院长周强出席会议并讲话。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续深化最高法巡回法庭改革和建设，切实发挥巡回法庭职能作用，积极服务建设更高水平的平安中国、法治中国。

周强指出，设立最高法巡回法庭是党的十八届四中全会作出的重大改革部署，是以习近平同志为核心的党中央全面深化改革、

全面推进依法治国的重大制度创新。最高法六个巡回法庭成立以来，求真务实践行习近平法治思想，依法服务国家重大战略实施，着力满足群众多元司法需求，狠抓审判执行工作，率先推进审判权力运行机制改革，着力化解涉信访矛盾，不断提升司法服务水平，较好实现了审判重心下移、就地解决纠纷，方便群众诉讼等改革目标，为完善中国特色社会主义司法制度作出积极贡献。

周强强调，要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，准确把握巡回法庭工

作面临的新形势新任务，奋发有为推进新时代新征程最高法巡回法庭工作高质量发展，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，坚定不

移走中国特色社会主义法治道路。坚持审判重心下移，依法公正高效化解矛盾纠纷，不断解决人民群众急难愁盼问题，深化巡回法庭改革和建设，健全巡回法庭制度机制，规范审判指导工作，加强审判监督管理，促进统一法律适用，完善配套保障措施，不断提升审判质效和司法公信力。加强巡回法庭庭队伍建设，完善轮岗衔接机制和人员选拔、管理、激励机制，更好履行党和人民赋予的职责使命。

最高法第六批巡回法庭选派人员即将赴任，周强勉励大家增强责任感和使命感，坚定理想信念，抓紧时间学习，积极投身改革实践，严守纪律规矩底线，

下转第二版

### 周强在北京师范大学调研时强调

## 为加强职务犯罪审判工作提供理论支撑

本报讯 记者张晨 2月2日下午，最高人民法院党组书记、院长周强在北京师范大学调研职务犯罪研究基地并座谈。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，建设职务犯罪研究高端智库，深化职务犯罪审判理论和实践问题研究，为加强职务犯罪审判工作提供理论支撑。

最高法和北京师范大学共同成立职务犯罪研究基地并于今日正式揭牌。基地以最高法刑二庭与北京师范大学法学院共建的“职务犯罪规制与反腐败追逃追赃研究

基地”为基础，以打造职务犯罪领域高端智库平台为建设目标，整合跨学科研究力量，主要围绕职务犯罪重大理论和实践问题开展研究攻关，积极为职务犯罪司法实践提供决策咨询。

周强对职务犯罪研究基地的成立表示祝贺，他指出，成立职务犯罪研究基地，是深入贯彻习近平法治思想，促进法学理论与司法实践相结合的重要举措，是深化职务犯罪问题研究，更好服务反腐败工作大局的有益探索。职务犯罪研究基地要充分

发挥高端智库作用，将基地打造成理论研究、教学科研、人才培养、国际交流的重要平台，努力推出有影响力的研究成果，为加

强职务犯罪审判工作提供有力理论支撑。聚焦职务犯罪审判实践中存在的重大疑难问题和最新情况，加强研究攻关，推进理论创新，共同加强职务犯罪领域法治人才培养。加强反腐败国际追逃追赃机制和相关案件审判理论研究，深化与各国法学理论界和实务界交流合作，讲好中国职务犯罪审判法治故事。

北京师范大学党委书记程建平表示，北京师范大学深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记系列重要讲话精神，加强法学领域学科建设，科学研究和人才培养，取得一系列成果。北京师范大学将以职务犯罪研究基地成立为契机，

下转第二版



连日来，为积极应对节后返程客流高峰，杭州铁路公安处台州站派出所优化警力部署，加强站车秩序维护，积极开展为民服务，营造平安、温馨的出行环境，全力确保旅客平安有序返程。图为2月5日，铁路公安民警现场为元宵节期间返程旅客送花灯，开展法治宣传，提供咨询服务。

本报记者 王春 本报通讯员 陆中秋 摄