

## 曲靖“三蜂”工程构筑社会治理同心圆

□ 本报记者 石飞  
□ 本报通讯员 姜光鑫 尹瀚

云南省曲靖市沾益区大坡乡石仁村网格员王建宝,在日常走访中发现本村上门女婿陈某与妻子因家庭琐事经常吵闹打架,陈某扬言要报复全家。王建宝及时把该情况反馈到大坡乡社会治理中心,该中心研判评估后及时组织派出所、妇联、司法所、村委会等力量进行处置化解,经过工作人员耐心地引导情绪、释法说理,夫妻两人重归于好,均表示今后一定多体谅对方,好好生活。

“婚姻家庭纠纷引发的各类家庭矛盾,如果处置化解不当,则可能由民事纠纷转化为刑事案件。针对近年来曲靖市婚姻家庭矛盾纠纷数量增多、内容多样、成因复杂、容易引发刑事案件的现实,曲靖市创新开展了‘蜂巢、蜂眼、蜂蜜’三蜂工程,从源头上预防、排查、化解各类矛盾纠纷,全市初步实现了小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。”曲靖市委常委、政法委书记张钧对《法治日报》记者表示。

### 用工匠的精度织密“蜂巢”

采集基础信息,入户宣传法律法规政策,了解群众需求,化解矛盾纠纷……近年来,曲靖市用工匠的精度将网格化治理作为改善民生的重要抓手,按照乡村管理“全覆盖”、服务群众“零距离”、社会治理“无缝隙”、村民诉求“全响应”的原则织密“蜂巢”工程,建立了覆盖“乡镇(街道)一村(社区)一村(居民)小组或居住小区”的三级网格3万余个,配备网格员11320名,专兼职网格员10万余名,他们化身“小蜜蜂”,精准“探测”隐蔽性极强的婚恋家庭纠纷风险并及时进行有效化解。

“去年以来,曲靖全市发生命案16起,与同期相比下

降54.3%,十万人命案发生率同比下降0.33。曲靖市命案防控工作取得了历史最好成绩。”张钧向记者透露,曲靖市通过实施“蜂巢”工程,进一步规范网格设置,全面做强一二三级网格,做实三级网格,健全完善网格化服务管理体系,打造联防联控、群防群治、集团作战共治体。

乡镇(街道)作为一级网格,设总网格长,村(社区)作为二级网格,设网格长,结合在村(社区)以下合理划分三级网格,并在每个网格设专责、兼职网格员。各地在三级网格以下根据楼栋、单元等合理划分网格单元,实行更加精细化、精准化的服务管理。

此外,曲靖市还不断完善问题收集、处置及激励机制,织密像“蜂巢”一样结构紧凑、无缝衔接的网格精细化服务管理体系。其中,在激励机制方面,沾益区将网格员的待遇经费保障纳入区级财政预算,按照服务的人口数量,以每人每年15元的标准进行补助。为保障网格员的积极性,经费每季度下发一次。

“去年年底,我们评选出‘金牌网格员’,奖励1万元;评选出‘优秀网格员’,各奖励3000元。”沾益区委常委、政法委书记廖麒云介绍,目前,沾益区形成了一套“信息采集一核实一研判一责任分流一事项处置一反馈核查”的闭环工作流程,全程留痕,作为对网格员考核的依据,通过考核实现“干与不干不一样,干多干少不一样,干好干差不一样”。

### 用治理的深度巧布“蜂眼”

曲靖会泽新城钟屏街道三年前曾是命案高发地,也是婚姻家庭矛盾引发刑事案件高发地。

两年前,该街道借力“三蜂”工程,全面深入布设“蜂眼”工程,在优化“蜂巢”的同时,与公检法司搭建共建多元矛盾纠纷化解平台,建立“法官进网格”“民警进社区”

“司法调解到一线”“检察官驻法律援助中心”为一体的矛盾纠纷调处工作机制,将力量下沉,做深、做实、做强三级网格服务管理体系,组建256名网格员常态化走访群众,排查矛盾纠纷,用心用情把矛盾纠纷化解在基层。

“钟屏街道是全国最大的易地搬迁街道,得益于高标准全面落实‘三蜂’工程建设,三年来没有发生一起命案。”会泽县钟屏街道党工委书记尹德坤说。

“我们通过巧布‘蜂眼’工程,建立了矛盾纠纷事前预防、排查梳理、风险评估、多元化解、跟踪回访5个环节的全流程闭环管理机制,锻造像‘蜂眼’一样动态感知、反应敏锐的矛盾纠纷预防排查调处能力体系,不断提高各级干部预防排查化解矛盾纠纷的能力,确保每件矛盾纠纷都能及时发现、有效化解。”曲靖市委政法委员会副书记余中平说。

网格员通过入户走访,全面了解实际情况,掌握潜在风险,将有关问题线索第一时间推送至所在乡镇(街道)社会治理中心,中心通过由公安、法院、检察院、司法、民政、妇联等有关部门人员以及社会专业人员组成的“联评机构”开展专业评估,精准研判出分类评定等级,提出有针对性预防处置意见,指派或分流给不同的组织机构或工作机构进行调处。

“我们建立了完善的领导包案、考核办法、追责问责办法等机制,明确牵头部门、包案领导、配合单位、工作措施和化解时限,确保指派分流的所有矛盾纠纷派单任务全部落实到位。”余中平介绍,对已调解成功的矛盾纠纷,通过电话、微信、上门等方式常态化开展“回访”工作,适时开展心理疏导服务,掌握动态情况,巩固调解工作成效,根据回访情况及时提出工作建议,防止问题反弹、矛盾纠纷再次激化,做到案结事了人和。

下转第三版



图为唐县“唐尧义警”开展公益宣传。

□ 本报记者 周青鹏 文/图  
□ 本报通讯员 冯丰

“古城义警”是河北省保定市委、市政府积极引导人民群众为社会服务、做公益事业、为平安尽力的愿望,逐渐探索完善形成的具有公益特性、保定特色、警务特质、群众特征的群防群治全新工作模式,是保定市公安局践行新时代“枫桥经验”、深化基层社会治理、推动保定平安建设、走好群众路线的生动实践和创新举措。

2021年以来,“古城义警”在保定公安机关的带领下,充分发挥调解员、信息员、安全员、宣传员作用,成为社情民意的“收集器”、保障民安的“防护墙”、响应民生的“回音壁”、服务群众的“直通车”。目前,保定市共注册“古城义警”队员13.4万余人,在法治宣传、巡逻防控、矛盾调处、隐患排查等方面发挥着重要作用,为推进平安保定建设贡献了重要力量。

### 践行枫桥经验排查化解矛盾

因为占地问题,唐县古城镇大庄子村某加油站老板张某和村民王某一直存在分歧,虽经多次调解仍未彻底解决。2022年10月,本就是“热心肠”和“法律通”的村民赵兴涛如愿加入“唐尧义警”组织,针对张某和王某的矛盾,他一面发挥在村里“人缘好”“关系熟”的优势,找到当事人的共同好友,说服他们出面帮助调解矛盾;一面发挥法律专业特长,草拟出一份依法解决土地问题方案。

各方面工作准备就绪后,赵兴涛以“唐尧义警”的身份将张某和王某及其他调解人员召集到一起进行调解,在赵兴涛、派出所民警和村干部的共同努力下,张某和王某多年的矛盾一次性得到解决,两人自愿在和解书上签字,对调解结果表示满意。

“古城义警”来源于群众,了解群众。工作中,他们在公安机关的带领下,践行“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的“枫桥经验”,发挥人熟、地熟、情况熟的特殊优势,在矛盾纠纷排查化解中发挥了重要作用,尤其是随着律师、人民调解员等专业力量的加入,更是在依法解决问题方面发挥了良好效果。2022年,保定“古城义警”共参与排查化解矛盾纠纷4500余次,为化解群众干戈,促进乡里和睦做出了重要贡献。

### 推动共建共治守护平安稳定

孟海峰是涿州市新安小区的一名物业人员,负责管理维护小区卫生绿化设施等工作。2022年8月,听说涿州市正在招募“范阳义警”,他主动报名并顺利通过考察考核,成为“义警”后,孟海峰主动承担起小区的日常安全防范工作。

凭借对小区业熟、结构熟、情况熟的优势,孟海峰成为社区民警的“安全好帮手”。在民警的指导带领下,无论是进行反诈宣传、消防安全检查、法律法规宣传,还是流动人口出租房屋排查,都能见到孟海峰的身影。

在小区,由网格员、物业、保安、治安积极分子组成的“义警”队伍,常态化开展巡逻防范、排查上报安全隐患、入户走访法治宣传、反诈宣传活动;在学校,由老师、保安、学生家长组成的“义警”队伍重点守护校园、学校周边交通引导、学校安全防范等活动;在企业,“义警”队员依托自身行业特点、个人特长、任务类别和作息时间,个性化合理安排活动任务,充分发挥自身优势,进行平安稳定宣传和讲解……

“古城义警”依托单位、岗位、住所,积极开展巡逻防控、护校安园、法治宣传、交通引导、社情掌控等活动,形成治安防范群策群力、共建共治的工作格局,成为基层治理的推动者和平安稳定的守护者。

### 提供热心服务拉近群众距离

“古城义警”知群众所急、想群众所想,扎根工作生活的单位、乡村、社区,积极开展为居民代办业务、上门解难、见义勇为、助人为乐等各类服务活动,在群众最需要时积极伸出援助之手,用心用情服务群众,将服务为民细化于心、细化于事,拉近了群众距离,赢得群众的广泛支持。

2022年11月11日,在民警的带领下,保定市高新区“义警”队员胡海亮、李艳良、梁永辉正在某小区进行日常巡逻。上午10时许,他们接到群众求助,称附近路口上躺着一名女子,疑似受伤,民警和3名“义警”队员迅速赶到事发地点。

发现受伤女子后,在民警的指挥下,李艳良拨打120和112,并通知女子家属尽快赶到现场;胡海亮和梁永辉在道路上放置停车柱,并指挥过往车辆保持距离。适逢阴雨天气,胡海亮一直用雨伞为受伤女子遮挡风雨。医护人员赶到后,3名“义警”队员将女子送上急救车,受伤群众得到及时救助,道路交通也未造成严重堵塞。

保定市徐水区“义警”积极开展服务活动,定期到老年公寓看望、慰问、帮扶孤寡老人,为老人理发、打扫卫生,与老人交谈拉家常,送去慰问品,使老人感受到温暖和关怀。

### 开展救援抢险发挥专业特长

保定“古城义警”队员中不仅有热心群众,还有具备专业特长的公益救援力量,在“古城义警”App的辅助下,一旦发生突发状况可以迅速接收救援指令,义无反顾开展救援工作。截至目前,“古城义警”队员已利用该App开展各类任务2000余次。

## 保定「古城义警」筑牢平安防线



1月31日,安徽省舒城县公安局交警大队联合皖店派出所走进皖店村开展“美丽乡村行”交通安全宣传活动。民警通过发放宣传资料、面对面交流等方式,讲解交通安全知识,提醒群众自觉遵守交通法规。图为民警向村民讲解交通安全标识。

本报通讯员 王可海 摄

## 寿光法治“种子”在蔬菜之乡“生根发芽”

□ 本报记者 姜东良 李娜  
□ 本报通讯员 王潇

“有些收购商总是‘打白条’,遇到这种情况怎么办?”“购苗之后,发现生长过程中出现质量问题怎么办?”……

2022年11月9日,山东省寿光市何家村菜农何守庆在自家黄瓜大棚里,不仅摘到了新鲜的黄瓜,还学到了实用的法律知识。村里的法治副书记、法律顾问都来到他的蔬菜大棚,帮他解答法律疑问,提供法律服务。

近年来,作为“中国蔬菜之乡”的寿光市,将法治乡

村建设列入法治寿光建设总体布局,建立健全党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的乡村法治建设工作体系,推动乡村法治建设不断向高层次跨越。

“只有把经济发展与乡村治理纳入法治轨道,将法治声音播撒到每一寸收获的土壤,才能让菜农‘有法可依’,推动蔬菜产业蓬勃发展。”寿光市司法局局长张俊告诉记者。

### 给大事小情装上“法治锁”

2023年1月28日,春节后上班第一天,寿光市文家街道桑家营子村委向街道法治工作室申请对本村楼房翻新工程进行法律风险评估。法治工作室对合同认真审查后,对存在的漏洞和风险提出整改和法律意见,并通过与村委沟通对施工合同进行了细致修改,降低了合同存在的风险,有效避免了村委与承包方产生矛盾纠纷。

寿光市推动“法治审核”下沉,实施合法性审核三级全覆盖,在村居层面由镇街包片干部牵头,村党组织书记负总责,整合村居法律顾问、法治带头人力量,将经济合同、村规民约等纳入合法性审核范畴,前置风险防控措施,降低农村涉法问题发生率。2022年以来,寿光市司法局通过“法治审核”审核各类村务合同8235份、村规民约121件,为农村重大事项全程服务189件次。

在法治副书记驻村方面,寿光市司法局选派30名党员律师、法律服务工作者到法治需求集中的重点村兼任法治副书记,为村“两委”和群众提供综合法律服务,在推进“一村一法律顾问”方面,选聘92名法律服务人员为968个村居担任法律顾问,通过举办法治讲座等形式开展普法宣传,提供法律咨询,并配合镇街开展矛盾纠纷调处。

寿光市司法局大力实施“法治带头人”“法律明白人”培育工程,以村“两委”班子成员、人民调解员、网格员、新型农业经营主体负责人等人员作为重点培养对象,使之成为法律法规讲解员和矛盾纠纷调解员,提升乡村治理能力和治理水平。

### 为矛盾纠纷设置“终点站”

2021年11月21日,寿光市某渔船在避风收港时搁浅,工作人员李某在抢险中受伤,因赔偿事宜多次与船东田某协商未果,矛盾逐渐升级。11月30日,李某通过“无讼超市”小程序提交调解申请。20分钟后,羊口司法所进行了网上受理,并通过“集约化非诉讼纠纷云平台”第一时间将该案指派到寿光市民事海事纠纷人民调解委员会进行线下调解。1个小时后,李某和田某就赔偿事宜达成和解,纠纷得到圆满解决。

下转第三版

## 数字货币没收案背后

### 涉案卷

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报通讯员 杨奎 黄翔

用“理财”洗白赃款,借境外数字货币结算……《法治日报》记者从湖北省荆门市公安局获悉,由该市公安局主办的一起特大跨境赌博案已收网,这是湖北省公安机关办理的第一起从境内打到境外并成功在境外抓获主要犯罪嫌疑人的跨境赌博案件。

据了解,该案最为引人关注的是涉案数字货币被法院判决没收。

### 手涉涉赌

“十赌九输,真该管住自己的手!”2021年7月的一天,两名男子匆匆走进湖北省荆门市沙洋县公安局纪山派出所向民警报案:他们在一款手机棋牌游戏

App中输掉了10万余元。

手机游戏如何能“卷走”当事人的钱财?沙洋县公安局及时立案并展开侦查。

办案民警在调查中发现,该款手机棋牌游戏App实际上是一个在线赌博平台,其中的棋牌游戏输赢都是以现金充值购买的“游戏豆”来结算,而且参赌人员达到5万余人次,涉及全国17个省市。

办案民警透露,该平台的组织者和网络服务器均在境外,境内多地有向参赌人员售卖“游戏豆”的代理团伙或中介团伙。

经初步统计,该平台赌资流水达到4000余万元,并且以数字货币的形式流向境外。

由于该案涉案人员多、案件范围广、资金流水大,荆门市公安局随即抽调警力成立专案组,全力深挖这张潜藏的特大跨境赌博犯罪网络。

“犯罪分子为逃避打击穷尽手段,侦破工作异常艰难。”专案组相关负责人介绍。

下转第三版

### 精彩导读

4版 马建新:调解纠纷秉持“三明白”原则

5版 订立遗嘱讲究多 一步不对就无效