

教育部等十三部门健全协同育人机制

推动学校家庭社会形成协同育人共同体

□本报记者 赵晨熙

教育是攸关国家发展、民族兴衰的百年大计，也是寄托亿万家庭对美好生活期盼的民生工程。不可否认的是，此前一段时期以来，很多人都把孩子的教育完全寄托于学校，忽略了家庭教育和社会教育的作用和意义。

教育绝不仅是学校一家之事。党的二十大报告提出，要“健全学校家庭社会协同育人机制”，充分表明办好教育事业是学校、家庭和社会共同的责任，学校家庭社会协同育人已成为国家大事。

近日，教育部、中央宣传部等十三部门联合印发《关于健全学校家庭社会协同育人机制的意见》(以下简称《意见》)，明确了学校家庭社会在协同育人中的各自职责定位及相互协调机制。

教育部基础教育司负责人近日接受媒体采访时指出，《意见》的出台为深入贯彻落实党的二十大精神以及家庭教育促进法、未成年人保护法等法律和相关政策文件要求，切实推进学校家庭社会协同育人机制建设，营造良好育人生态提供了保证。

协同育人机制探索取得成效

近年来，学校家庭社会协同育人成为我国全面推进教育高质量发展的重要战略举措，健全学校家庭社会协同育人机制不断被提及。

早在2020年10月召开的党的十九届五中全会便提出要健全学校家庭社会协同育人机制；2021年出台的《“十四五”规划和2035年远景目标纲要》和2022年政府工作报告都确定了健全学校家庭社会协同育人机制的工作任务；党的二十大报告对健全学校家庭社会协同育人机制提出了进一步要求。

2022年1月1日起施行的家庭教育促进法将家庭教育从传统“家事”上升到了“国事”，其中明确规定，建立健全家庭学校社会协同育人机制。未成年人的父母或者其他监护人负责实施家庭教育，国家和社会为家庭教育提供指导、支持和服务。

学校教育、家庭教育和社区教育是国民教育的重要组成部分，三者有机衔接、协同配合是促进儿童青少年全面发展、健康成长的必然要求。教育部基础教育司负责人介绍，近年来，各地在积极探索推进学校家庭社会协同育人，取得成效，但实践中还存在学校教育、家庭教育、社会教育之间职责定位不清晰、协同机制不健全、条件保障不到位等问题，出台《意见》是要明确各方育人职责和相互协同机制，形成更加完善的协同育人机制。

《意见》提出了“坚持育人为本、坚持政府统筹、坚持协同共育、坚持问题导向”的四项工作原则，同时明确“到2035年，形成定位清晰、机制健全、联动紧密、科学高效的学校家庭社会协同育人机制”的目标。

在北京师范大学儿童家庭教育研究中心主任边玉芳看来，明确学校、家庭、社会的育人职责，促进三方各展优势、密切配合，形成相互支持、相互促进的良性互动，切实增强育人合力，是健全协同育人机制、推动教育高质量发展的关键。《意见》提出的四项工作原则从学生的成长规律和教育规律出发，加强政府的系统联动，促进学校家庭社会的协同机制，着力破解现实突出问题，凸显了协同育人的科学性、针对性和实效性。

□本报记者 蒲晓磊

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

党的二十大报告在“推进高水平对外开放”部分提出，合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

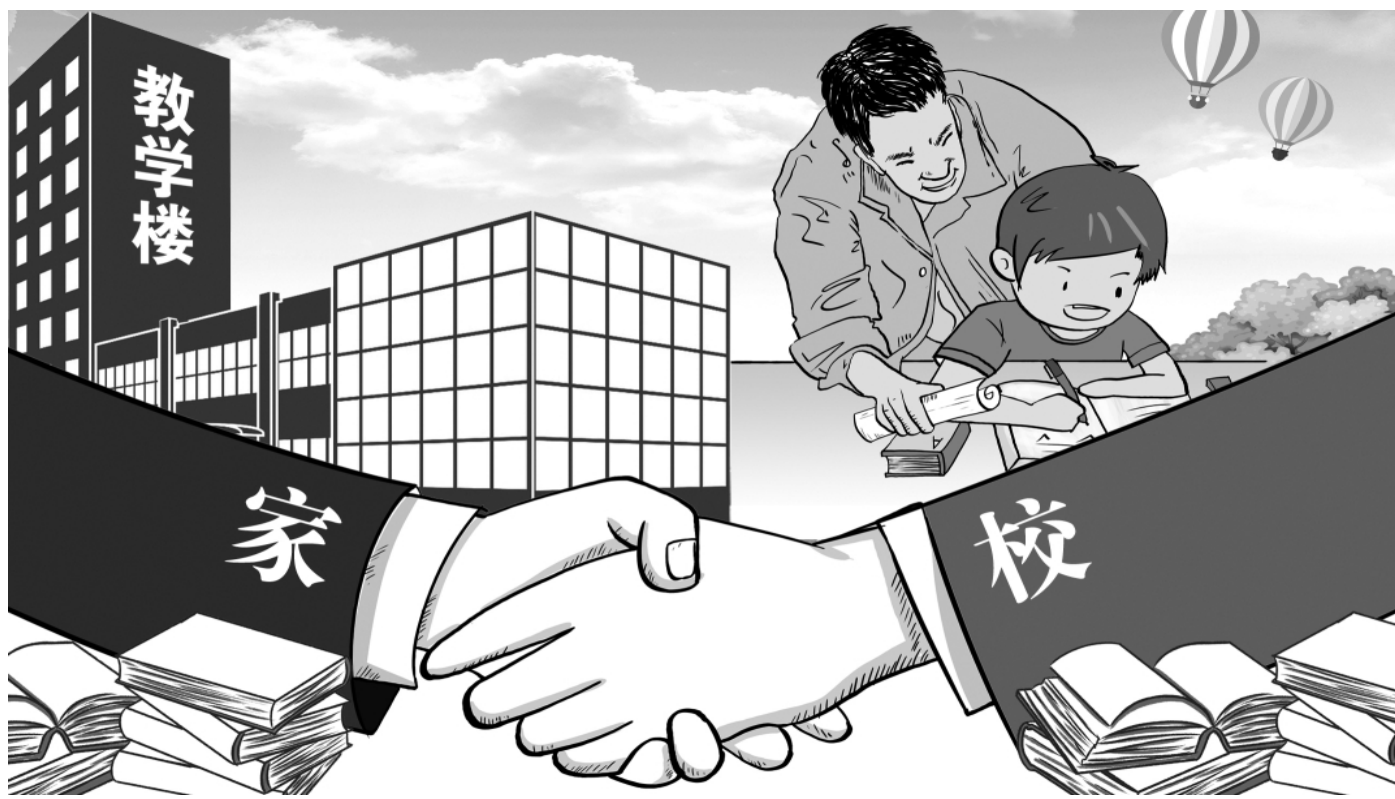
全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵近日接受《法治日报》记者采访时介绍说，负面清单制度是我国在不断扩大对外开放、促进全球要素合理化配置，合理引导并依法保护外资参与中国经济发展过程中，所建立的一套被实践证明行之有效的制度规范。

负面清单作为外资进入中国市场准入准营的基本管理制度，从中国(上海)自由贸易试验区开始尝试，到如今全国21个自贸试验区推广普及；从正式写入《中华人民共和国海南自由贸易港法》成为国家立法所采用的规范制度，到党的二十大报告中再次明确提出……近年来，我国高度重视负面清单制度并持续加以完善。

“对于负面清单制度的高度重视和深入实施，标志着中国外资管理迈入法治化、规范化新阶段，标志着中国对外开放政策的不断成熟自信，是中国营造国际化一流营商环境的具体行动，更是中国以发展和开放的心态维护全球化的重要承诺。”吕红兵说。

为营造国际化一流营商环境提供保障

“通过负面清单从无到有、由点及面的发展轨迹不难看出，这一制度在我国的对外开放、吸引外资参与中国发展、共享发展成果等方面，发挥了巨大的积极作用。”吕红兵说。



发挥学校协同育人主导作用

与家庭和社会相比，学校作为教育的专业机构，在协同育人方面具有主导作用。

《意见》明确提出，学校要充分发挥协同育人主导作用，要全面掌握并与家长及时沟通学生在校期间的思想情绪、学业状况、行为表现和身心发展等情况。

值得一提的是，考虑到不少家长对家庭教育有些“迷茫”，《意见》特别提出学校要加强家庭教育指导，引导家庭树立正确的教育理念，必须遵循学生成长规律和教育规律，大力发展素质教育。

《意见》要求学校把做好家庭教育指导服务作为重要职责，纳入学校工作计划，将学校家庭教育指导水平与绩效纳入教师考评体系，充分发挥学校专业指导优势。同时，就学生每日学业、体育、合理使用电子产品、按时就寝等8个方面，提出了家校协同育人的具体要求。

针对社会教育，《意见》要求学校用好社会育人资源，把统筹用好各类社会资源作为强化实践育人的重要途径，要主动加强与社会有关单位的联系沟通，建立相对稳定的社会实践教育基地和资源目录清单，依据不同基地资源情况联合开发社会实践课程。

完善家庭教育指导服务体系

家庭是孩子的第一个课堂，家长是孩子的第一任老师。

为强化家庭教育，《意见》强调，家长要切实履行家庭教育主体责任，强化责任意识，注重家庭教育建设，树立科学家庭教育观念，掌握正确家庭教育方法，为子女健康成长创造良好家庭环境。

陈树立意识、掌握方法外，《意见》要求家长

要主动协同学校教育和社会教育，要积极参加学校组织的家庭教育指导和家校互动活动，主动参与家长委员会有关工作，积极配合学校依法依规严格管理教育学生。要充分认识社会实践对子女教育的重要作用，根据子女年龄情况，主动利用空闲时间带领或支持子女通过多种方式体验社会。

“家长要履行好家庭教育主体责任，主动协同学校教育，引导子女体验社会，亟须提高家庭教育水平，这有赖于家庭教育指导公共服务。”教育部基础教育家庭教育指导专委会主任委员张志勇指出，建立家庭教育指导公共服务体系，也是家庭教育促进法赋予各级政府的重要法定责任。

对此，《意见》提出到“十四五”时期末，“家庭教育指导服务更加专业”“城乡社区家庭教育指导服务站普遍建立”的目标。同时，围绕建立家庭教育指导公共服务体系，出台了一系列政策，要求县级以上地方人民政府明确本地家庭教育指导机构，组建建立家庭教育指导服务专业队伍；要求将家庭教育指导纳入城乡社区公共服务重要内容，积极构建普惠性家庭教育公共服务体系；要求有关高等院校、科研机构、专业团体开展学校家庭社会协同育人理论与实践研究，加强理论建设与专业人才培养，积极推进家庭教育指导专家队伍建设等。

加强社会教育资源建设供给

随着家庭教育促进法的实施，家庭教育指导和家庭教育资源供给不断得到加强，这种情况下，进一步强化社会教育资源和供给，成为健全学校家庭社会协同育人体系的重要一环。

《意见》提出，到“十四五”时期末，“社会育人资源利用更加充分”，并明确了加强社会教育资源和供给的路径。社会要有效支持服务全面育人，要将家庭教育指导作为城乡社区公共服务重要内容，积极构建普惠性家庭教育公共服务体

系；各类教育基地和活动场馆要面向中小学生及学龄前儿童免费或优惠开放，鼓励支持社会有关方面提供寓教于乐的优秀儿童文化精品；要健全网络综合治理体系，着力打造有利于青少年健康成长的清朗社会文化及良好网络生态。

张志勇补充指出，按照未成年人保护法的要求，各级党政机关、企事业单位，同样承担着社会教育职责，因此也应尽可能以适宜的方式和时间向学校开放有关教育资源。学校要统筹利用好各类社会教育资源，建立相对稳定的社会实践教育资源和资源目录清单。

完善顶层设计强化专业支撑

“学校家庭社会协同育人，‘育人’是核心，‘协同’是关键，‘机制’是保障。”边玉芳指出，《意见》为学校、家庭、社会协同育人明确一致方向，推动了互信互助的协同育人共同体形成。

学校家庭社会协同育人涉及多个部门，在当前我国协同育人机制尚不健全的情况下，《意见》完善顶层设计，强调各级政府要充分发挥统筹协调作用，将学校家庭社会协同育人作为贯彻落实党中央、国务院决策部署的重大政治任务，加强组织协调、部门联动，从统筹规划、发展管理、协调保障等方面为协同育人工作提供有力保障。同时，对妇女儿童工作机构、教育部门、妇联组织等部门在各自职责范围内做好社会协同育人工作作出了具体规定。

考虑到专业性，《意见》强化专业支撑，要求推动有关高等院校、科研机构、专业团体开展学校家庭社会协同育人理论与实践研究，加强理论建设与专业人才培养，积极推进协同育人专家队伍建设，促进优质协同育人资源共建共享。

制图/李晓军

教育部部署2023届公费师范生就业工作 保障符合条件公费师范生有编有岗

本报讯 记者赵晨熙 近日，教育部发布《关于做好2023届教育部直属师范大学公费师范生就业工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》提出，各省级教育行政部门要持续组织公费师范生专场招聘活动，通过优先利用空编接收等办法，保障符合就业条件的公费师范生有编有岗，全部落实任教学校，严禁“有编不补”。2023年5月底前，确保90%的公费师范生通过双向选择落实任教学校。

《通知》要求，各省级教育行政部门要高度重视公费师范生就业工作，要会同机构编制部门在核定的中小学教师编制总额内，提前安排，准确核查接收公费师范生编制计划，统筹本地区中小学教师岗位需求，做好公费师范生就业岗位选择与中小学教师岗位需求的有效衔接。

《通知》明确，各省级教育行政部门、各有关中小学校要切实制定教师引进的激励措施，完善待遇保障，吸引公费师范生回省任教，终身从教，在入编入岗、工资发放、待遇落实等方面完善保障体制机制。

全国志愿服务和社会工作电视电话会议召开 持续推进志愿服务制度化常态化

本报讯 记者蒲晓磊 民政部慈善事业促进和社会工作司近日召开全国志愿服务和社会工作电视电话会议，总结2022年工作进展，部署2023年重点任务。

会议强调，各地民政部门志愿服务和社会工作系统要认真学习贯彻党的二十大精神，坚持和加强党对志愿服务和社会工作的全面领导，准确把握新时代志愿服务和社会工作的新形势、新要求，引导广大志愿者和社会工作专业人才成为宣传党的主张、贯彻党和国家政策、密切联系服务群众的可靠力量，努力推动志愿服务和社会工作事业再上新台阶。

会议要求，2023年各地要坚持创新驱动、品牌引领、多措并举、稳中求进的主线，完善政策法规，健全服务制度，广泛搭建平台，注重融合发展，发挥整体效能，进一步优化志愿服务工作体系，提升民政志愿服务品牌影响力，持续推进志愿服务制度化常态化；要积极开展“志愿服务送关爱 文明实践树新风”活动，重点做好疫情防控志愿服务工作，动员引导志愿者到民政服务机构、医疗机构等开展志愿服务；要扎实推进乡镇(街道)社工站建设，持续完善制度设计，加强社会工作人才队伍建设，压实工作责任，加强全过程监管，实现社会工作高质量发展。

人社部将加大工作力度抓好政策落实 继续加强困难失业人员基本生活保障

本报讯 记者朱宁 记者近日从人社部例行发布会上获悉，2022年，全国共向1058万名失业人员发放不同项目失业保险待遇887亿元。今年，人社部将继续加强困难失业人员基本生活保障，加大工作力度，抓好政策落实，畅通申领渠道，经办程序能简尽简，待遇申领能快尽快，及时足额发放失业保险待遇，充分发挥失业保险保生活兜底功能。

具体将从五个方面发力：一是在保障范围上能宽尽宽，在及时足额发放失业保险金、农民工一次性生活补助等常规保生活待遇的基础上，会同相关部门研究延续实施失业保险保障扩围政策；二是在保障水平上合理适度，坚持尽力而为、量力而行，统筹考虑疫情对失业人员生活造成的影响和各地的基金结余情况，循序渐进，分类施策，逐步提高失业保险金标准；三是在保障项目上全面覆盖，在为领取失业保险金人员代缴基本医疗保险费的基础上，增加代缴生育保险费，充分保障失业人员医疗和生育权益；四是在保障服务上能快尽快，继续深入实施失业保险待遇“畅通领、安全办”行动，推行“三免”经办服务模式，“免跑即领”，畅通失业保险待遇申领全国统一入口，失业人员随时随地可以申领，无需到现场办理。“免证即办”，全面取消证明材料，申领时，捆绑条件和附加义务，失业人员凭身份证或社保卡即可申领，“免登即发”，优化申领环节，失业人员申领失业保险金，可先发放后办理失业登记，申领失业补助金无需办理失业登记。

第三十七次全国残联工作会议要求 突出抓好残疾人就业帮扶兜底保障

本报讯 记者蒲晓磊 第三十七次全国残联工作会议(视频)近日召开，中国残联党组书记、理事长周长奎在会上总结了2022年残疾人工作取得的新成绩，重点对做好2023年工作进行了部署，要求各级残联全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施“十四五”残疾人保障和发展规划，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，努力开创残疾人事业全面发展新局面。

会议指出，2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年，各级残联要强化政治引领，增强促进残疾人事业全面发展，残疾人共同富裕的机遇意识和责任意识，要强化民生保障，努力提高残疾人生活水平，突出抓好残疾人就业帮扶和兜底保障。要强化扩量提质，完善残疾人关爱服务体系，在优化服务供给和强化发展支撑上着力。要强化风险防控，高度重视残疾人权益维护和残疾人工作领域风险防范，统筹残疾人事业发展和安全。要强化改革创新，以换届为契机，以党的建设、全面从严治党为引领，深化残联改革和各项建设，持续营造残联风清气正的政治生态。

口腔种植体系统集中带量采购产生拟中选结果 种植一颗牙整体费用将降低50%左右

本报讯 记者赵晨熙 近日，口腔种植体系统集中带量采购在四川开标，产生拟中选结果。拟中选产品平均中选价格降至900余元，与集采前中位采购价相比，平均降幅55%。

据介绍，这是我国首个医保目录外高值耗材种类进行集采，此次参与报量医疗机构多达18万家，其中民营机构1.4万家，占医疗机构总数的80%，需求总量达287万颗，约占国内年种植牙数量(400万颗)的72%，预计每年可节约患者费用40亿元左右。

国家医保局相关负责人表示，口腔种植费用大致分为种植体、牙冠和医疗服务三个部分，本次集采通过“带量”促进竞争，挤出了种植体的价格水分。预计通过多项治理措施，种植一颗牙的整体费用(含医疗服务、种植体和牙冠)降低50%左右。

下一步，医保部门将做好集采中选结果落地实施前的准备工作，预计2023年3月下旬到4月中旬，种植牙费用综合治理结果落地实施，患者将全面享受到降价后的种植牙服务。

负面清单是对外开放制度化、外资管理科学化

负面清单是保证外资在法治化框架内以市场化方式参与中国开放发展的重要保障

负面清单应当以合理缩减作为坚持扩大开放的重要表现

负面清单制度将带来法律服务新机遇

负面清单制定修改应体现法治化思维