



2022,美丽中国建设迈出新步伐

核心阅读

生态环境部将以美丽中国建设为统领,稳步推动绿色低碳发展,深入推进环境污染治理,加强生态环境风险防控,不断健全现代环境治理体系,稳定改善生态环境质量,助力经济运行整体好转,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供有力保障。



绿色低碳

环保在行动

□ 本报记者 张维

美丽中国建设,在刚刚过去的2022年,留下了浓墨重彩的一笔。

聚焦国家区域重大战略打造绿色发展高地和美丽中国先行区,努力构建青山常在、绿水长流、空气常新的美丽图景;持续推进蓝天、碧水、净土保卫战,印发实施八大标志性战役行动方案,生态环境质量持续改善;制定出台《生态保护红线生态环境监督办法(试行)》,对106个第六批生态文明建设示范区、8个生态文明建设示范区(生态工业园区)、51个第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地进行授牌命名,持续实施生物多样性保护重大工程……

2023年是深入打好污染防治攻坚战,推进美丽中国建设的重要一年。生态环境部综合司司长孙守亮近日表示,生态环境部将以美丽中国建设为统领,稳步推动绿色低碳发展,深入推进环境污染治理,加强生态环境风险防控,不断健全现代环境治理体系,稳定改善生态环境质量,助力经济运行整体好转,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供有力保障。

美丽河湖的蜕变之路

这里,犹如一颗明珠镶嵌在群山怀抱之中,蓝天白云,倒映湖中,碧波荡漾,水天一色,风光迷人。缓缓滑翔于碧波之上的猪槽船和徐徐漂浮于水天之间的摩梭民歌,使其更增添几分古朴、几分宁静。

它就是有着“高原明珠”“滇西北的一片净土”“东方第一奇景”等美称的泸沽湖。2022年,生态环境部发布了首批美丽河湖、美丽海湾优秀案例。其中,美丽河湖优秀案例共有9处,另有9处提名案例;美丽海湾优秀案例共4处,另有4处提名案例。位于云南省丽江市的泸沽湖正是美丽河湖案例之一。

泸沽湖也曾经历过污染阵痛。20世纪90年代旅游开发以来,湖周建筑规模大幅增加,湖水水质逐年变差,给湖泊保护带来了“保持Ⅰ类水质的压力较大、多区重叠管理政策不统一、两省共管共治推进难”等问题。

为稳定保持Ⅰ类水质,当地采取了“五推进、五转变”的治理措施。一是“推进由行政管理向依法治理转变”,出台《丽江市泸沽湖保护条例》、云南泸沽湖保护治理规划、丽江市宁蒗县泸沽湖流域控制性环境总体规划、云南泸沽湖省级自然保护区总体规划等,编制云南省泸沽湖流域国土空间保护和科学利用专项规划,实现一张蓝图管到底。

二是“推进由围湖发展向控湖转坝转变”,实施“一带、一路、三镇、四配套”项目,逐步将旅游接待重心向流域外转移。

三是“推进由单一治理向系统治理转变”,坚决整治“两违”,实施一级保护区内原住民生态搬迁工程;实施生态修复和湖滨生态带建设,流转湖滨1122亩土地和水源地1540亩林地、1345亩土地,对5条主要入湖河道进行系统治理,确保入湖水质达标。

四是“推进由注重当前向长治久安转变”,实施禁止以文旅、康养名义开发房地产,禁止不符合生态功能区的各类开发活动等“十严禁”制度;创新管理服务机制,引进第三方企业规范化开展污水处理和环卫服务;健全问题整改机制,整改中央环保督察“回头看”、省委机动巡视等问题;建立民居建设审批机制,出台《关于进一步加强泸沽湖周边农村村民住房建设管理的意见》《泸沽湖民居建筑风貌控制指导意见》等文件;加强村民住宅建设用地审批和建筑风貌管控,实施摩梭民居改造整治行动,建立村规民约,实现向自治、法治、德治转变。

五是“推进由政府主导向多元共治转变”,坚持五级湖长共同发力,织密织牢管理组织体系和责任落实体系;坚持滇川联动共治共管,建立联席会议制度,开展联合执法和联合巡湖;构建“综合执法+社区协管”格局。

协同推进创新示范建设

美丽河湖、美丽海湾是美丽中国在水和海洋生态环境领域的集中体现和重要载体。

生态环境部副部长翟青表示,“十四五”期间,在美丽河湖建设上,主要聚焦群众身边突出的水生态环境问题,引导各地把工作重心放在夯实基础,补齐短板弱项上;在美丽海湾建设上,将全国约1.8万公里的海岸线划成283个海湾,并细化明确了每一个海湾的治理目标和任务举措。通过努力,到2025年要建成一批富有特色的美丽河湖、美丽海湾,为美丽中国建设作出新的更大的贡献。

“美丽中国建设”是近年来社会关注的热词。生态环境部近日集中推出了首批18个美丽河湖、8个美丽海湾的建设案例,收到很好的社会反响,就是例证。党的二十大对推进美丽中国建设作出全面部署,描绘了人与自然和谐共生的美丽中国建设宏伟蓝图。党的十八大提出“努力建设美丽中国”以来,党中央对美丽中国建设的决策部署一以贯之、不断深化,保持了持续推进生态文明建设的战略定力。

孙守亮介绍,在工作实践中,生态环境部深入开展美丽中国建设战略研究,加强系统谋划,推进地方实践。将美丽中国建设目标和任务要求纳入“十四五”生态环境保护规划及相关专项规划,研究关于加强生态环境保护推进美丽中国建设的举措和文件,指导地方因地制宜探索路径模式、协同推进美丽河湖、美丽海湾、“无废城市”等各领域创新示范建设。

生态环境部生态环境监测司公布的2022年监测数据表明:全国环境质量状况呈现“三个向好”的特点。生态环境部生态环境监测司副司长蒋华火说,空气质量稳中向好,地表水质量持续向好,近岸海域海水水质总体向好。同时,全国及重点区域臭氧浓度同比有所上升,部分流域水生态系统仍较脆弱,噪声扰民时有发生,生态环境质量由量变到质变的拐点仍未到来,生态环境保护任务依然艰巨。

做优稳融新实四篇文章

2023年,美丽中国建设将去往何处?

“当前和今后一个阶段,我们既面临着污染防治攻坚战的紧迫任务,又需要放长眼光来系统布局,谋划好、推进好、建设好美丽中国。这两个方面需要有机衔接、总体提升,从大的方向和策略上来考虑、考量,我们应该做好做优‘稳、融、新、实’四篇文章。”孙守亮说。

立足于“稳”,稳字当头、稳中求进。这是工作的总基调,大的原则,各领域各方面都要完善落实。新形势下做好生态环境保护工作必须完整准确全面贯彻新发展理念,保持生态文明建设战略定力,稳定改善生态环境质量,巩固提升污染防治攻坚战成果,将美丽中国建设的绿色底色擦得更厚实、更亮丽,真正做到积厚成势、根深叶茂。

着眼于“融”,系统观念、深度融合。坚持生态文明建设和生态环境保护的系统性和科学性,以降碳协同减污,统筹近期和远期,统筹发展和保护,统筹环境和民生,统筹整体和局部,在协同规划、协同布局、协同治理、协同施策上融合共进,聚焦区域重大战略打造绿色发展高地和美丽中国先行区,统筹好美丽河湖、美丽海湾、美丽城市,宜居宜业和美乡村等建设,推动形成有机统一、条块清晰、各具特色的美丽中国建设体系,实现各领域整体和谐美丽。

发力于“新”,深化改革、守正创新。坚持方向不变、力度不减,推进污染防治攻坚与美丽中国建设有效衔接,为全面展开美丽中国建设布局夯实基础,善用改革思路和创新举措,完善以美丽中国为导向的现代环境治理体系。尤其要激发和调动基层主动性、积极性、创造性,从实际出发,鼓励探索美丽中国建设新路径新模式,在各领域各层次培育一批示范作用好、带动能力强的标杆,更加注重发挥市场机制和政策激励作用,更加注重优化服务市场主体,着力加强关键技术创新突破,把动力活力激发释放出来,为美丽中国建设提供有力有效支撑。

得成于“实”,惠及民生、实干实效。这是一切工作的出发点、落脚点。坚持生态惠民、生态利民、生态为民,以增强群众生态环境获得感幸福感为出发点和落脚点,老百姓的事再小也是大事,要下更大气力解决好老百姓关心的突出生态环境问题,提供更多优质生态产品,以生态环境实实在在的改善,检验美丽中国建设成效。

全国信访形势平稳向好态势进一步巩固

今年将开展《信访工作条例》落实年活动

□ 本报记者 刘欣

上海丰富“家门口”信访服务体系,深入开展人民建议征集,为推进全过程人民民主创造了范例;福建弘扬“四下基层”优良传统,实行“开门接访、进门约访、登门走访、上门回访”,对群众信访事项“马上就办”;陕西推广“访源溯源综合治理”等经验,开展“信访矛盾源头治理多元化化解创新年”活动……

“通过一年来艰苦细致的工作,全国信访形势平稳向好的态势进一步巩固。”在近日举行的全国信访局长会议上,国务院副秘书长、国家信访局局长李文章介绍,一年来,全国信访系统坚持以人民为中心,坚持稳字当头,紧紧围绕“11345”施工路线图,强力化解信访突出问题,及时汇集反映社情民意,在服务保障党和国家工作大局,维护群众合法权益等方面作出了积极贡献,展现了担当作为。

李文章表示,2023年,国家信访局将深入开展《信访工作条例》落实年,信访工作示范县创建,大督查大接访大调研“三项活动”,着力推进信访机关政治建设,信访问题源头治理、化解信访积案常态化、信访工作体制机制改革,信访干部队伍建设五项重点任务,努力为实现高质量发展、维护社会稳定作出新贡献,奋力开创新时代新征程信访工作新局面。

强力推动信访积案化解

2022年信访工作取得了一系列突破性标志性成果,展现了新作为新气象。

记者从会上了解到,2022年治理重复信访,化解信访积案专项工作成效显著,拉动全国重复信访率大幅下降,维护了人民群众的合法权益。

国家信访局坚持高位推动,以最大力度推进治理重复信访、化解信访积案专项工作,紧盯集中交办的信访积案,深入开展“大督查大接访大调研”活动,强力推动信访积案化解,实现了既定工作目标。各地区各有关部门在全力解决集中交办问题的同时,自行梳理,同步化解了大量矛盾纠纷。

安徽对疑难复杂问题实行“一事一方案”、“一人一专班”。广东构建省领导“双包双挂”,市委书记包案处理重复

信访件,重点领域问题“双交双办”等机制。湖南省级党政领导带头联系督导信访工作并领办督办突出问题。河南通过联合接访,点名约访,民情夜访等方式提升领导接访下访实效性。宁夏、内蒙古围绕疑难复杂问题开展专项攻坚行动“啃硬骨头”,推动了一批钉子案的化解。

值得一提的是,2023年将着力推进化解信访积案常态化,推进治理重复信访,化解信访积案工作常态化长效,解决好重点领域信访问题,及时就地解决群众初次信访事项。严格落实信访工作责任制,进一步压实首接首办责任,强化“接诉即办”工作模式,坚决做到分清性质、明确管辖,转办督办到位,加强对群众信访事项受理办理情况办结回访、跟踪问效,推动职能部门依照法律规范和程序按时处理到位,以最快速度、最优方案、最好效果把问题解决在初始阶段,切实提高一次性化解率和群众满意度。

制定完善配套政策法规

2022年2月25日,党中央、国务院发布《信访工作条例》(以下简称《条例》),这是新的历史起点上深化信访制度改革,实现信访工作高质量发展的纲领性文件。

2022年,全国信访系统认真组织开展《条例》学习宣传贯彻工作,健全《条例》配套措施,相关制度修订完善和业务流程优化对接工作顺利开展。细化“十四五”时期信访工作发展规划重点任务分工并推动实施,完善优化群众来信、走访、网上投诉办理和信访督查等业务工作流程和机制,信访工作科学化、规范化、信息化水平进一步提升。

会议指出,2023年是贯彻落实《条例》至关重要的一年,将全面开展《条例》落实年活动。更加广泛地开展巡回宣讲活动;加快制定完善相关配套政策法规,形成以《条例》为骨干的信访工作政策法规体系;通过专项督查、重点督查、联合督查等方式,加大督导检查力度等,不断提升信访工作的法治化水平。

按照《条例》规定,厘清信访部门职责边界,制定完善信访事项受理办理“流程图”,依法处理“责任田”和问题化解“时限图”,构建系统完备、运行有效的信访工作制度体系,并加大信访业务教育培训和指导检查力度,不断提升信访工作规范化水平。进一步规范畅通信访渠道,积极

引导群众依法有序文明走访。坚持及时快捷,提高效率,快速回复,跟踪督办,推动网上信访问题及时就地化解。

据介绍,中央信访工作联席会议将适时组织开展《条例》贯彻落实专项检查,重点是“三督三查”:督学习宣传情况,查是否认真组织开展教育培训宣传;督规定落实情况,查主体责任是否压实、制度机制是否健全,机构人员是否完备,工作格局是否构建;督信访突出问题化解情况,查矛盾是否化解到位、业务流程是否规范,群众是否满意,等等。

推进信访问题源头治理

基层是信访问题的源头,也是解决信访问题的关键。2022年,信访工作基层基础进一步夯实。全国信访系统坚持和发展新时代“枫桥经验”,大力推进信访工作示范县创建,县级信访工作预防和化解矛盾纠纷的基础性作用进一步得到发挥。大力推进基层和一线联席会议机制建设,全国县级信访工作联席会议机制覆盖率达到八成,23个省份实现了乡镇(街道)信访工作联席会议机制全覆盖。“过去三年开展治理重复信访、化解信访积案专项工作,一大批时间长、难度大、涉及面广的骨头案、钉子案得到有效解决。今后三年,要以开展化解信访积案专项工作的决心和力度来推进信访问题源头治理,及时把矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态。”李文章指出。

根据会议要求,从2023年开始开展信访问题源头治理三年攻坚行动。2024年持续深入推进,总结推广成功经验。2025年巩固扩大成果,建立长效机制。

将重点围绕基层信访工作机构建设、制度机制和责任体系构建,信访问题化解质效等方面,加强领导,成立专班,明确目标、细化措施,逐年推进、持续用力。大力推行乡镇(街道)信访工作联席会议机制全覆盖,引导各地区重心下移、力量下沉,保障下沉,确保问题直接化解在基层。

2023年,还将以更高标准推进信访工作示范县创建,以更实作风开展“大督查大接访大调研”活动。

“要充分认识开展信访问题源头治理的重要性紧迫性,科学谋划,周密部署,精心组织,强力推动,进一步营造大抓基层大抓源头大抓化解、持续推动信访工作高质量发展的浓厚氛围。”李文章强调。

在新征程上扎实推进依法行政

慧眼观察

□ 肖金明

党的二十大对“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”作出重大部署,明确提出“扎实推进依法行政”的要求。贯彻落实党的二十大精神,应当坚持问题导向,坚持系统观念,着重在完善依法行政体制,优化行政执法要素,创新政府治理体系等方面下功夫,坚持补短板、强弱项,扎实推进依法行政工作,在新征程上全面推进法治政府建设高质量发展。

一是着重在完善依法行政体制上下功夫,进一步深化事业单位改革,完善基层综合执法体制机制。近年来,推进综合执法体制机制改革取得明显成效。事业单位改革侧重于执法体制的合理外延,完善基层综合执法体制机制侧重于执法责任的合理下移,同样关涉到行政执法体系、依法行政体系、政府治理体系建设。在新征程上扎实推进依法行政,在加快依法行政工作体系建设和行政执法体制改革进程中,既需要进一步深化事业单位改革,又需要进一步完善基层综合执法体制机制。

进一步深化事业单位改革,应当通过制度化措施巩固行政类、经营类事业单位改革成果,在持续推进政事分开、事企分开、管办分离,不断优化政事关系基础上,将行政类事业单位纳入依法行政工作体系与机关统筹管理,加强依法行政工作体系建设和保障力量建设,汇聚扎实推进依法行政的组织优势和体制优势,不断提高行政执法质量、依法行政水平

和政府治理能力。进一步完善基层综合执法体制机制,应当根据基层治理实际需求,通过立法规范有效,持续统一地推动执法重心下移,加强基层有效承接行政执法事项的能力建设,以及相应的基层履行执法职责资源保障,切实推进权责随事转、编随事转、钱随事转,切实加强基层行政执法力量,整合基层执法人员队伍完善统一综合执法机制,更加及时、精准、有效地回应基层社会治理需求,不断提升基层执法质效和政府治理效能。

二是着重在优化行政执法要素上下功夫,进一步深化法治法治建设,加快行政裁量法治建设。近年来,行政执法质量和依法行政水平不断提升,得益于持续不断地推进行政权、程序、责任等执法要素法治化取得重大成效。让每一个执法决定体现公平正义,需要进一步优化行政执法基本要素,尤其需要强化事实依据和证据法治的基本价值,以及往返于事实与法律、证据与规范之间的执法裁量的决定性意义。新征程上扎实推进依法行政,既需要进一步深化行政执法法治法治建设,又需要进一步推进行政裁量法治化。

进一步深化行政执法法治法治建设,必须强调证据之于法治的基石意义和规范公正执法的基础价值。证据及其证明的事实是执法结论的基本依据,但相对于权限、程序、责任法治来说,证据法治依然是法治政府建设的短板、弱项,深化行政执法法治法治建设,形成与行政审判证据规则相对又相贯通的行政证据规范体系,必须加快行政证据立法进程,进一步推进行政裁量法治化,重点是推进行政裁量基准规范化。以《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》为指引,围绕行政裁量活动规律,加强行政裁量基准的科学化表述、制度化呈现和法治化

建构,进一步规范行政裁量基准制定和适用工作,着重于范围、种类、幅度等因素规范化,提高行政裁量基准法治化水平,并通过案例指导和日常监督检查,以及行政裁量权动态调整机制,促进更加精确行政,更为精准执法,充分释放行政裁量法治的制度优势和治理效能。

三是着重在创新政府治理体系上下功夫,进一步健全应急行政法治体系、完善数字政府法治体系。近些年来,世界风云变幻,科技日新月异,社会裂变加剧,更不确定性、更具挑战性的社会风险易于常态化,从而演变为高度风险化社会。信息科技发展创新经济社会形态和发展方式,普遍数字化成为影响经济社会生产、政府管理服务的时代潮流。应对高度风险化社会的巨大挑战,回应普遍数字化时代的迫切需要,必然要求创新完善依法行政形态和行政执法格局。在新征程上扎实推进依法行政,在健全完善职责明确、依法行政的政府治理体系中,既要进一步健全应急法治体系,又要进一步完善数字法治体系。

进一步健全应急行政法治体系,推进常规法治与应急法治并行,以应急法治思维、法治体系、法治轨道规划应行政和应急法治。进一步完善数字政府法治体系,在运用互联网、大数据、区块链、人工智能等技术手段推进政务数据有序共享,革新政府治理流程和管理服务模式的同时,正视数字鸿沟、算法歧视、数据隐私等诸多问题,加快数字化时代制度供给结构性改革,将一般法治创新性地转化为数字法治,强化对数字化技术开发和应用的监管,推进数据安全法治和数据权益法律保护,将数字化建设全面纳入法治轨道。

(作者系山东大学特聘教授、威海校区副校长)



临近春节,湖北省秭归县公安局、湖北省秭归县市场监督管理局联合开展“守护百姓放心餐桌”的食品打假行动,为春节食品市场拧紧安全阀。近日,湖北省秭归县茅坪镇民警、市场监管执法人员联合出击,现场发现取缔假酒批发部,当场查扣假冒某品牌的假酒1348件。图为民警、市场监管执法人员在现场发现假酒。

本报通讯员 吴令剑 摄

市场监管总局推出系列创新举措 个体工商户年报将更简易便捷

本报讯 记者万静 记者近日从国家市场监督管理总局获悉,2023年市场监管总局进一步推动年报公示工作高质量发展,重点做好个体工商户年报改革,推出了更简易便捷的年报服务,切实为个体工商户纾困解难,一系列创新举措引人关注。

年报登记更便捷,报送渠道更丰富。今年,个体工商户统一社会信用代码、经营者身份证号码、工商联络员等方式均可登录国家企业信用信息公示系统,市场监管部门将年报模块嵌入微信小程序、支付宝等群众使用率较高的App,方便大家更快捷登录。

报告事项更精简,填报设置更优化。今年,对于行政机关已掌握的信息不再要求个体工商户填报,行政许可、特种设备情况等填报内容也无需报送,年报填报信息“一屏展示”,增加“提交公示”提醒功能,避免漏填和未提交情形发生。信息修复更便利,信息同步更及时。对没有在规定时间内参加年报被标记为经营异常状态的个体工商户,今年不再硬性要求到市场监管部门现场补报,允许自行网上补报,实现个体工商户年报信息修复“零跑腿”。同时,市场监管部门进一步增强国家企业信用信息公示系统的稳定性,实现年报公示信息及同步。

据悉,为从根本上解决现有部分个体工商户年报困难的现状,各级市场监管部门将对原来习惯纸质年报的个体工商户逐步建库,最终实现零录入,让数据多跑路,让群众少跑腿。

此外,市场监管部门还将持续完善企业年报“多报合一”工作,继续加强与人力资源社会保障、商务、海关、统计、外汇等部门相关事项合并报。